

“十三五”重点专项规划陆续发布

165 项重大工程项目加速落地

■ 经参

“十三五”重点专项规划进入密集出台期。据记者统计,春节假期结束后,国家层面已经公布了五个“十三五”专项规划项目,平均每个工作日公布一个。据权威人士透露,国务院确定的 22 个“十三五”重点专项规划编制在顺利推进中,部分规划已经出台。

值得关注的是,与民生、公共服务、基建等“短板”领域相关的五年专项规划近期连续公布,“十三五”规划纲要明确要实施的 165 项重大工程项目正陆续加速落地。

补短板 民生类专项规划密集出台

除了国务院日前印发的《“十三五”促进就业规划》外,《“十三五”脱贫攻坚规划》《全国农村经济发展“十三五”规划》《“十三五”卫生与健康规划》等一批关注民生领域的“十三五”重点专项规划也于近期陆续出台。

这一批专项规划的部署主要围绕补短板展开。据国家发改委有关负责人介绍,在《“十三五”促进就业规划》中,第一项核心内容就是积极培育新的就业增长点,着力缓解困难地区、困难行业就业压力;《“十三五”脱贫攻坚规划》则构建了财政、投资、金融、土地、干部人才“五位一体”支持政策,要求财政、投资、金融各类资金要进一步向贫困地区和贫困人口倾斜,为打赢脱贫攻坚战提供资金保障。

此外,在各区域类“十三五”专项规划中,补短板相关内容也占据很大比例,明确了一大批重点投资工程项目。《西部大开发“十三五”规划》中按照补短板、调结构的要求,首次将逾百项有重要影响、具备一定前期工作基础但又未纳入国家“十三五”专项规划的工程项目以附件形式列出,作为后期推进的优先备选。《东北振兴“十三五”规划》也确定了把着力保障和改善民生作为根本出发点和落脚点,并针对基础设施、网络等当地落后的领域提出了一批重大工程项目。

可持续 推动形成绿色生产方式

记者注意到,在已经出台的重点专项规划中,有很多是围绕可持续性发展进行的部署。围绕科技创新和经济转型升级,出台了

《“十三五”国家科技创新规划》和《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》等重点专项规划;围绕生态环境和能源可持续发展,出台了《“十三五”生态环境保护规划》和《能源发展“十三五”规划》等重点专项规划。

值得一提的是,“十三五”规划纲要明确要实施的 165 项重大工程项目中,包含了“科技创新 2030—重大项目”的 15 个重大项目与工程,其中包括航空发动机及燃气轮机、深海空间站、量子通信与量子计算机、脑科学与类脑研究等六个科技项目和种业自主创新、智能电网、天地一体化信息网络、智能制造和机器人等九个工程。另外,在推进经济转型升级方面,还有一批重大工程项目分布在金融、农业、高端装备、战略性新兴产业、信息化、新型城镇化、特殊类型地区、海洋等八个方面。

此外,165 项重大工程项目中,生态环境领域将实施 19 个重大工程项目,其中 5 个聚焦资源节约集约循环利用,6 个致力于环境治理保护,8 个打造山水林田湖生态。环境治理的重点行动包括:开展 1000 万亩受污染耕地治理修复和 4000 万亩受污染耕地风险管控;建设 5 座中低放射性废物处置场和 1 个高放射性废物处理地下实验室;新增水土流失治理面积 27 万平方公里;全国湿地面积不低于 8 亿亩等。

中国矿业大学(北京)副校长姜耀东指出,推动形成绿色生产方式,是未来五年发展的重要目标,主要手段就是要实施好这些大项目。

促民资 公共项目市场化蕴含重大机遇

鼓励民资在“十三五”规划中占据非常重要的地位,市场化运作也成为重点专项规划制定的一大思路。2月8日公布的《商贸物流发展“十三五”规划》明确提出,要大力提升商贸物流企业组织化程度,鼓励商贸物流企业进行资产重组、业务融合和流程再造,形成一批技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强的大型现代物流企业集团。鼓励中小企业通过联盟、联合等多种方式,实现资源整合优化,提升集约化发展水平。

与此同时,《“十三五”促进就业规划》中提出,要将促就业稳就业作为宏观经济政策的优先目标。一方面,通过政府和社会资本



合作(PPP)等多种形式,有序有效引导并带动社会资本扩大就业创业服务供给。推动政府向社会力量购买更多基本公共就业创业服务,支持社会资本兴办教育和培训机构。另一方面,加强基层公共就业创业服务平台建设,健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系。建立部省两级就业信息资源库,实现就业管理和就业服务工作全程信息化。创业培训信息化管理平台建设后,将实现数据、信息、资源联通共享。

种种迹象表明,“十三五”重点专项规划在制定过程中,“市场化”就已经被融入规划思路中。2016 年下半年,国家发改委与金融机构在建立投融资合作对接机制后,召开了首个专题会议,内容就是“十三五”规划纲要解读及 PPP 项目推介会,来自 30 多家金融机构和有关部门的 100 余名代表参加了会议。发改委规划司副司长岳修虎就“十三五”规划纲要做了解读,重点从产业发展角度介绍了现代农业、制造业、战略性新兴产业、服务业、网络经济、交通能源、环保等行业和领域有关情况,以及规划纲要中提出的 165 项重大工程项目总体概况。

在引入民资的过程中,已经有行业分析师看出了民间投资在“十三五”规划中的机

会和挑战。国家发改委近日印发的《地热能开发利用“十三五”规划》中明确指出,截至 2020 年底,中国新增地热能供暖(制冷)面积将累计达到 16 亿平方米,新增地热能发电装机容量 500MW。专家估计,这将拉动总计 2600 亿元投资,其中,建立社会资本参与的 PPP 模式成为重要内容。

360 金融 PPP 研究中心研究总监、360 金融投资总监唐川在接受记者采访时表示:“2016 年至今,交通、农业、环境保护、教育、医疗、体育、能源、信息等领域‘十三五’规划、推进政策不断出台,都将 PPP 作为各领域重点推行的模式。其他尚未出台‘十三五’规划的领域,也在研究整合社会资本共同促进行业发展的战略,预计 2017 年 PPP 模式的应用将覆盖基础设施建设和公共服务的全部领域。”

清华大学国情研究院院长胡鞍钢表示,投资主要还是靠社会,政府投资只是起到一个“带头羊”的作用,要产生溢出效应。从投资性质上要看到,公共投资和民生投资领域具有诱导性,政府投入一块钱,基础设施完善了,平台环境形成了,就会引导社会投资两块钱、三块钱来发展经济。

决项目建设中存在的困难和问题。

正是由于营口市近年来营商环境的不断优化,可口可乐、无限极、新东北电气等大批国内外知名企业纷至沓来。

多位企业负责人表示来了来营口投资的理由,除了受区位、资源、港口等优势的影响,更重要的是这里拥有一个政策优厚、诚信公正、监管得当、服务高效的营商环境。

辽宁社会科学院副院长梁启东说,当前,东北正在进行新一轮经济振兴,迫切需要加强对高端要素的吸引集聚能力。优良的营商环境正是高端企业、人才等最看重的关键性因素。未来,营口还应向国际一流的营商环境看齐,助力东北经济的发展。

营口市市长余功斌说,下一步,我们将全面对标国内先进地区,加快转变政府职能,努力把营口打造成为服务的高地、投资的洼地,让越来越多的项目在滨城大地上落地生根、开花结果。

预告,公司预计 2016 年实现盈利 6746 万~7246 万元,但主要为政府补助及其他营业外收入,对净利润的影响较大。由于 2015 年沃森生物已亏损 8.41 亿元,持续亏损将会遭遇“退市”风险,去年下半年以来,沃森生物连放关联方输血、纳税人补贴、出售资产三大招尝试扭亏为盈。

“上市公司尚且在去年运营惨淡,更何况国内规模再小一些的疫苗企业了,在这一背景下,国家对于疫苗产业的扶持可以说是雪中送炭。”上述业内人士指出。

此前,有过多年疫苗行业经历的景旭创投管理合伙人兼总裁钱庭枢就曾对记者表示,由于疫苗行业的企业都是高投入、高产出的特性,目前国内行业的优质标的已经很少,而且门槛较高,不容易有新的公司进入,因此保护和激发现有疫苗企业的活力就显得尤为重要。

“因为疫苗企业 GMP 的厂房必须自建,而且是工业化,非实验室性质的自有基地,不像有些制药企业可以通过 CMO(医药制造外包服务)外包。在有了技术后,疫苗企业必须把整个厂房建立起来,而任何一个疫苗工厂的固定资产投资都是 2 个亿以上的,这还不能保证疫苗产品肯定上市销售。高投入、高风险也是这个行业的瓶颈。”钱庭枢说。

目前国内疫苗领域正处于技术突破的黄金时段,“国内的企业都做到了临床,但是并不代表工艺化之后有竞争力。临床之后,竞争的还是价格和成本。目前国内疫苗行业做得比较好的大多都是组合型的团队,有海外的技术,也有中国的销售能力。”钱庭枢表示。

(来源:第一财经日报 作者:王悦)



●山东在全国率先出台金融监管省级地方性法规,加快发展齐鲁股权交易市场。

化“瘀”活“血” 再强身

山东经济围绕“三去一降一补”深化改革增活力

■ 余孝忠 袁军宝

近年来,一些传统工农业大省产能过剩等问题突出,经济“瘀点”“痛点”显现。为此,致力建设经济强省的山东,围绕“三去一降一补”深化供给侧结构性改革,在国企、金融等重点领域推出一系列改革措施,为经济化“瘀”活“血”,全省新旧动能转换步伐明显加快。

化“瘀点”: 工业产能利用率创新高

正在此间召开的山东省两会上,一份去年的深改成绩单颇受关注:完成 270 万吨生铁、270 万吨粗钢去产能任务;淘汰煤炭产能 1960 万吨,完成年度计划的 120.6%;地炼企业拆除落后生产设施 1940 万吨;商品房去化周期降至 14 个月,回归合理区间……

成绩单背后,有痛苦抉择的纠结,有壮士断腕的悲壮,也有凤凰涅槃的欣喜。

“去产能,山东下了大决心。”山东省发展和改革委员会副主任赵锋说,山东计划在“十三五”期间退出近六成煤矿,压减粗钢产能 1500 万吨。因此,钢铁行业需安置职工 5.4 万人,煤炭行业涉及在岗职工、离退休职工共 26.6 万人。

“瘀点”除,经济活。山东省统计局巡视员、新闻发言人刘兴慧介绍,去年第四季度全省工业产能利用率达到 78%,为近两年来最高水平。

去“痛点”: 125 户“僵尸企业”基本完成处置

在除“瘀”点同时,山东强化“放管服”,多举措降成本,并加快国企改革、处置“僵尸企业”,着重消除了一批经济发展中的“痛”点。

“万里审批”怎么破?去年底,国务院办公厅通报表扬淄博市联动审批提高行政服务效率的创新措施。“过去上一个项目要市里、县里来回跑,开烂车、跑断腿,现在两地视频连线,一次性审批完成,省时省力。”淄博蟠龙山热电有限公司生产部负责人于启亮说。

近年来,山东多地涌现出不少“放管服”经验。“真没想到这么快。”不少经常跑审批的企业人员这样感慨。据山东省机构编制委员会办公室主任刘维寅介绍,2013 年以来,全省已累计削减省级行政审批事项 570 项,完成 5 年削减目标任务的 96.4%,各市削减市级审批事项 3000 多项。

同时,山东在税费、融资、电价、社保等方面为企业大力减负,去年共为企业降低成本负担 600 多亿元。

此外,山东加快国企改革,截至去年 11 月底,已有 125 户“僵尸企业”基本完成处置。经过 10 个月协商磨合,被称为山东最大“僵尸企业”的山东能源肥矿集团去年成功完成重组。“最终形成了企业清腐能重生、银行债务不悬空、母公司不被拖垮的共赢局面。”山东省人大代表、山东能源集团董事长李位民说。

增活力: 产业结构实现历史性转变

在沂蒙老区临沭县,春节刚过,不少企业的技改工程就已开工。据山东省人大代表、临沭县委书记刘飞介绍,县里专门成立了企业“二次创业”工作领导小组,推动企业技术改造升级。去年,仅山田公司纳米粉体材料、史丹利公司工程实验室等重点工程的技改投资就达 70.74 亿元。

在做强二产同时,山东注重补齐服务业短板,制定 23 个重点服务业行业转型升级实施方案,好客山东、阳光大姐、卓创资讯等一大批服务业品牌叫响全国。

金融是经济的血液。去年,山东在全国率先出台金融监管省级地方性法规,加快发展齐鲁股权交易市场,小额贷款公司等“草根金融”不断壮大。“去年在齐鲁股交中心挂牌融资 1000 万元,这些资金能让企业更好打开欧洲市场。”山东镭泽智能科技有限公司董事长颜景川说。

“区域性股权交易市场挂牌企业数翻了一番以上。”山东省金融办副主任初明峰说,去年山东股票、债券直接融资增 26.2%;规模以上工业企业资产负债率 54%,比全国低 1.8 个百分点。

张卫国说,山东大力强化工业优势,补齐服务业短板,特别是金融“血液”更为充足顺畅,使经济强筋骨、增活力。统计数据显示,去年山东软件信息、快递、文化、金融、健康等第三产业均快速发展,第三产业占比首超二产,全省经济结构实现由“二三一”到“三二一”的历史性转变。

辽宁营口做优营商软环境 引知名企业渐入“东北洼地”

■ 张非非 赵洪南

投资 100 亿元的环渤海大数据产业园没有落户南方本地却选择来到营口,原计划到外省扩建的忠旺集团将 140 亿元的项目转投回营口……顶着经济下行的重压,却让一批国内外知名企业的目光盯住辽宁营口,正是日益优化的营商环境让越来越多的项目在此落地生根,渐入“东北洼地”。

雪后的营口沿海产业基地,并没有因严寒而停止作业,海润集团的项目施工现场 4 台打桩机依旧处于运转之中。作为一家总部在江苏的企业,海润集团负责人张艳娟向记者坦言,近年来,东北的营商环境饱受诟病,

最初要在北方投资建企难免有些顾虑。如今,这里为企业提供的“一站式”服务,着实让她尝到了“营口速度”的甜头。

“备案立等可取,半小时就能完成;规划、土地、环保等审批手续在法律框架下走‘绿色通道’……”回想起项目投放过程,张艳娟感慨颇多,“从项目洽谈到开工,一共才用 3 个月,使投放周期至少缩短了一半,为企业节约的成本更是不可估量。”

在营口,海润集团所享的“营口速度”并非特殊优待。6 年前,忠旺集团因区位优势选择在营口搞“高精铝”项目;6 年后,良好的营商环境让这家企业打消在外地扩建的念头,将 140 亿元项目也转投到营口。

辽宁(营口)沿海产业基地经济发展局局长贾洪波说,这家企业在营口建设初期,光是用电成本这一项,我们就帮他们节约了 13.3 亿元。

“企业在这里尝到了甜头,自然不愿意走。”营口金辰机械股份有限公司董事长李义升说,市场环境怎么样,企业最敏感。有了政府保姆式的服务,我们的企业才能专心搞好发展。

不让软环境掣肘项目建设,为硬环境“锦上添花”,是近年来营口招商引资、扩大开放的诀窍。营口市政府招商局副局长金纪顺说,每个项目从签约、落地到正式投产,我们都会进行全过程跟踪服务,及时发现和解

激活百亿市场

去年全国疫苗企业的经营低迷从相关上市公司的年报预告中便可窥得一二。

1月25日晚间,疫苗上市公司龙头企业智飞生物公布了过去一年的业绩预告:受去年“山东非法经营疫苗案件”等行业不良事件的影响,公司主营业务收入、净利润等主要经营指标同比均出现了较大幅度的下滑,报告期内实现归属于上市公司股东的净利润约 1974.02 万元-4935.05 万元,同比大幅下降 75%-90%。

智飞生物并不是疫苗类上市公司去年大幅变动的唯一公司。主营疫苗生产和销售的沃森生物在去年第三季度的报表亦显示,受“山东疫苗事件”、实施员工持股计划等非经常性因素影响,2016 年前三季度亏损 2.34 亿元。

2016 年 11 月末,记者尝试沟通采访沃森生物时,公司董秘就已经告知,目前公司正全力“补救业绩”,年报实现扭亏为盈为当务之急。1月26日,沃森生物公布 2016 年年报

出了“解药”,中国的疫苗市场有望再度激活。

对于疫苗企业来说,本次《意见》提出了两大“亮点”:其一,提出逐步推动将安全、有效、财政可负担的第二类疫苗纳入国家免疫规划,并且鼓励通过商业保险等形式对预防接种异常反应受种者予以补偿。

“纳入国家采购计划后,对于企业而言等于大幅度降低了销售成本。”一位业内人士指出,尽管一类苗的利润率相比二类苗仍比较低,但由于国家采购,不仅节约了销售成本,销售量上也能得到保证。以中国医学科学院医学生物学研究所研发生产的国产 Sabin 株脊髓灰质炎灭活疫苗为例,作为纳入国家免疫计划的一类疫苗,该疫苗近几年一直处于“供不应求”的状态,年缺口高达 500 万针剂,在经济效益和需求的双重推动下,去年 8 月,医科院生物所宣布拓展同款车型的二期工程,计划将产能从年 800 万剂提升至 6000 万剂。

其次,针对此前受挫最严重的疫苗运输环节,本次《意见》指出未来疫苗生产企业可采取“干线运输+区域仓储+区域配送”的分段接力方式配送疫苗,干线运输可委托专业冷链运输企业,区域仓储和区域配送可委托具备冷链储运条件的配送企业。

“按照此前修改的政策疫苗生产企业只能将二类疫苗销售给县级疾控机构,但由于各区县疾控中心的冷库容量小,企业配送的多

百亿疫苗市场终于盼来解封 对疫苗产业扶持雪中送炭

经历将近一年的“寒霜期”后,中国百亿疫苗市场终于盼来解封。

2月7日,国务院办公厅印发《国务院办公厅关于进一步加强疫苗流通和预防接种管理工作的意见》(下称《意见》),从完善机制、促进研发、加强管理、强化监督等方面提出具体要求。无论是从研发还是销售环节,这一《意见》的提出都会对国内的疫苗企业带来实质性利好,包括智飞生物、沃森生物、华兰生物在内的疫苗类上市公司都借此当日股价获得不同程度涨幅。

分段接力配送

中国医药工业信息中心发布的《中国健康产业蓝皮书(2016 版)》相关信息显示,2015 年中国市场上生物药物的销售额为 1095 亿元, 占国内医药市场总量的 8.2%左右,疫苗产品占近五分之一。其中,二类苗的销售量尽管远小于一类苗,但销售额在总量上却远超一类苗。

“在去年的疫苗新政对二类苗的销售、冷链运输环节作了重大调整后,不少企业的销售成本变相提高了 30%以上,再加之疫苗接种者受‘山东非法经营疫苗案件’影响,销售量锐减,多数疫苗企业去年的日子并不好过。”一位不愿透露姓名的疫苗企业高层对记者表示,在他看来,这次政策的出台可以说是给此前企业对于疫苗新政的不适应开