今日 12 版
第 025 期
总第 8776 期
国内统一刊号:CN51—0098
邮发代号:61—85
企业家日报社出版
值班副总编:肖方林
热线电话:400 990 3393

做 中 国 企 业 的 思 想 者

企业家日报

ENTREPRENEURS' DAILY

2017.2.7
星期二
丁酉年 一月十一
中国企业家网:www.zgceo.cn
官方微博:weibo.com/jrwbd
http://weibo.com/qyjrb
全年定价:450 元
零售价:2.00 元

中央一号文件出炉 农业供给侧改革是主线

◎主攻方向:农业供给质量提升 ◎财政整合撬动:加快培育新动能

«« P2

每周时评 Observation

正视"复杂现实"才能遏制欠薪

■ 吕德文

"落实以人民为中心的发展思想,切实解决好欠薪问题"。春节黄金周过后的首个工作日,国务院常务会议就部署建立解决农民工工资拖欠的长效机制,切实维护农民工合法权益,充分表明党中央、国务院对农民工群体念兹在兹的关心,也说明全面解决这一问题将是政府工作的重中之重。

事实上,党中央、国务院历来重视农民工欠薪问题。习近平总书记曾强调:全社会都要关心关爱农民工,要坚决杜绝拖欠、克扣农民工工资现象,切实保障农民工合法权益。这些年来,从国务院出台《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》,到各级领导干部为农民工"讨薪",再到户籍、异地高考等改革举措破冰城乡二元结构,应该说,党和政府解决农民工欠薪问题的力度一以贯之,保障农民工合法权益的制度篱笆也越垒越高。

然而,长年的顽瘴痼疾难以猝除,农民工欠薪形势仍严峻复杂。据人社部统计,仅2016年前三季度,全国即查处工资类违法案件17.4万件,其中涉及农民工231.7万人。每到岁末年初,农民工欠薪总会成为舆论焦点和社会痛点。这表面上是劳资关系问题,本质上却是建设领域市场秩序不规范、用工管理制度不完善、劳动监察和司法保障不力等综合因素的结果。因此,解决农民工欠薪问题,需要基于道德正义感的舆论监督,更需要从制度改革上釜底抽薪。

建立解决农民工工资拖欠的长效机制,可以说抓住了问题的根本。落实欠薪发生地政府的属地责任和人社部门监管责任,有助于防止政府部门对欠薪问题视而不见、相互推诿;加快建立协调解决欠薪问题的地方政府横向网络,有利于形成跨地区的联席机制,让流动的农民工获得稳定的保障;建立拖欠工资"黑名单"制度,对长期拖欠工程款的单位不得批准新项目开工,将对相关企业形成强大震慑……这些举措,无不直指农民工欠薪的深层弊病,具有强烈的问题意识和现实针对性。

把长效机制落到实处,还应充分认识到解决农民工欠薪问题的现实复杂性。根据笔者实地调查,资方恶意拖欠农民工工资的情况已大幅度减少,但因工程管理、用工管理等现实复杂性带来的欠薪问题还较为普遍。在当前的市场秩序中,一些管理方需要用拖欠农民工工资的手段,来保证工程质量和进度,维护工地秩序,这是一种心照不宣的"潜规则"。还有的工程项目,层层转包、分包工程,从而形成积欠、三角债、多头债等复杂问题。而各地劳动监察和司法部门普遍存在执法力量不足的问题,少数地方政府在市政建设过程中要求承包商垫资施工,本身就为农民工欠薪问题埋下了伏笔。可见,农民工欠薪问题涉及政府监管、企业运营和市场秩序等各个方面,要把长效机制落到实处,就应该针对现实复杂情况出真招、见实效。

这也意味着,解决农民工欠薪问题将牵一发动全身,既需要彻底规范市场秩序及用工制度,也需要政府部门担当起监管责任,还需要企业树立社会责任。说到底,治理拖欠农民工工资问题,是政府、市场与企业之间一场深层次的关系调整,需要各方形成合力,才能结出公平正义的果实。

股权多元化改革提速 国企公司制改制拟年底完成

■ 经参

作为国企改革的重要组成部分,以推进股份制改革和整体上市为主导的混合所有制改革,无疑是本轮国企改革的重头戏。记者从国资委获悉,国资委划定公司制改制时间表,将深入推进央企公司制股份制和混合所有制改制,积极探索集团层面股权多元化改革,预计今年内全面完成国有企业公司制改制。

与此同时,下一步将积极推动企业在改制上市、兼并重组、项目投资等方面积极引入民间资本和战略投资者,支持中央企业间、中央企业和地方国有企业间交叉持股,大力推进改制上市工作,力求包括集团层面在内的混合所有制改革有所突破,在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。

记者了解到,中共中央国务院曾发布《关于深化国有企业改革的指导意见》,其中对于国有企业整体上市给予了高度重视,强调着力推进国有企业整体上市。专家称,必须看到,目前我国国有企业仍处在市场化改革的关键阶段,由于外需不足,内需预期不稳定,企业增长模式和经营方式还比较粗放等多重原因,不少地方监管企业经济效益出现明显下滑的现象。

目前央企公司制改制已经开始提速。据了解,目前中央企业子企业公司制改制面超过92%,混合所有制企业户数占比达到68%。董事会建设进一步深化,建设规范董事会的中央企业达到85家,外部董事人才库增加到389人,专职外部董事增加到26人。

不仅如此,上海、广东、山东、江西等多省市近期均制定了相关细化方案和试点计划,加速国企改革步伐。其中,在分类监管基础上,推进地方国企公司制改制,继续深化混合所有制改革,推进股份制改革和整体上市,将成为下一步改革重点。以重庆市为例,2016年市属国企混合所有制改革稳妥实施,市属国有重点企业全部完成公司制改造,近51%的企业为混合所有制企业。不久前,上海市人民政府工作报告指出,目前上海基本完成企业集团公司制改革,实现国有金融企业的国资统一监管,规范国资流动平台运作,75%的国有资产集中到战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业、基础设施和民生保障等领域。在近日召开的江西省第十二届人民代表大会第七次会议上,江西省省长刘奇说,今年江西将深化国企国资改革。加快混合所有制改革试点工作,推进大型骨干国有企业及国有控股企业引入战略投资者;全面完成省属国有企业公司制改制;提高混合所有制改革覆盖面。

中国企业研究院首席研究员李锦对记者表示,国有企业改革面临两个问题:国有企业的治理问题,即做实董事会制度的迫切性;还有就是体制机制问题,即制度细节方面的厘清。下一步特别要关注的是,央企一级公司如何进行公司制股份制改制,一些具备条件的国有上市公司如何通过股权、现金、融资等方式实施跨区域的并购重组。

在李锦看来,推进国有企业整体上市是国企股份制改革的重要方向,有利于解决国企体制机制弊端,通过整体上市可以优化股权结构,解决"一股独大"问题,有利于为混合所有制改革创造条件,有利于为保护中小投资人或中小股东合法权益提供制度性保障,有利于国有资本做强做优做大,有利于建立健全现代企业制度,有利于政企分开、政资分开、所有权与经营权分离。他还表示,目前国企改革仍存在很多问题,包括市场主体地位还没有真正确立,现代企业制度还不完善,经营效益不高,国有资产流失问题很多,监管体制有待完善等。

"在股份制和公司制改革完成的基础上,还要进一步建立现代企业制度,进一步深化治理结构的改革,包括规范董事长、总经理的行权行为,真正解决董事会虚设的问题,依法落实董事会应有责任。"一位国资权威人士告诉记者,下一步的国企改革路径,在公有制多元化股权改革的同时,还要积极稳妥地推进混合所有制改革,着力解决"国企不愿意混,民企不敢混,企业难以混"的问题,在内部治理机制上,通过混合所有制引入市场机制。

"长期以来,改革的举措很多,深究起来,突破性的改革举措并不常见。"一位国企人士表示,不管是股份制改革,还是改制上市、兼并重组、项目投资,都须建立在基本问题厘清的基础上,才能行之有效地推动改革。

一位央企人士表示,在推进混合所有制改革的过程中,从国有企业集团层面来看,混改难度较大,推进国企混合所有制改革重点应放在一般竞争性领域国企的分、子公司,通过合理确定国有股比重、完善公司治理,理顺政企关系,遏制贪腐案件,提高市场化水平,优化管理体制机制,从而发挥非公资本的作用,推进整体上市。

此外,多位专家表示,在国企改革提速的同时,如何守住"底线"成为包括中央和地方国有企业本轮改革成败的关键所在。对改革中可能出现的"灰色地带"加强监管,保证国企改革顺利进行,是实现本轮国企改革目标的"底线"。

逐梦而飞,再造一个新兖矿

未来能源制订实施 2017 全面提升行动计划

■ 孟庆哲 王斌

新年伊始,兖矿陕西未来能源化工有限公司启动"2017全面提升行动计划",意在"素质、管理、效能、形象"四个方面进行全面提升,构筑新平台、开创新局面、实现新跨越,鼎力支持兖矿集团在陕蒙基地"再造一个新兖矿"。

未来能源,既是兖矿集团转型发展的领军企业,又是国家煤炭清洁利用的示范企业;全国首套百万吨级煤间接制油项目成功运行,成为煤炭清洁利用产业发展的里程碑。去年,未来能源成功实现由大规模基本建设向生产经营转变,百万吨煤制油生产系统实现安全稳定长周期运行,所属金鸡滩煤矿生产销售稳定有序,在煤炭去产能、市场价格起伏不定和油品市场低迷、油品消费税较高的困难形势下,全年营业收入、利润等多项经济指标创出历史最好水平,煤制油项目获榆林市唯一重大科技创新奖。

不忘初心、砥砺前行。以建设国家级高端能源化工基地、"再造一个新兖矿"为目标,未来能源志存高远、逐梦而飞。实施"2017未来能源全面提升行动计划",旨在大力度查找素质、管理、效能、形象四个方面的差距不足,补齐素质、管理、效能、形象四个方面的短板,全面提升创新创效能力、企业管理水平、员工综合素质和良好社会形象,为整体工作迈上新台阶、开创新局面、实现新跨越奠定坚实基础。

他们精心拟定实施方案和实施细则,从公司到分公司、车间区队、班组,层层梳理管理和工作短板,确定全面提升计划,列出推进配档表,层层签订责任书。公司和分公司排定的188个大项工作,项项有全面提升内容、有具体目标、有时间节点、有推进步骤、有考核措施、有分工领导和实施责任人。

着力抓好素质全面提升。紧盯世界清洁能源发展趋势和方向,围绕集团公司在陕蒙基地"再造一个新兖矿"的战略目标,面向未来,全面提升思想境界,进一步增强责任感和使命感,确保全面行动计划落到实处、取得实效。充分利用现有教育培训资源,创新教育培训方式、方法和手段,开展灵活多样的教育活动,全面提升业务素质。科学设计技术技能人才培养规划和员工职业生涯,健全人才培养开发、选拔任用、考核评价、激励保障机制,按照树立一个、培养一群、带动一批、造就一代的"四个一"思路,全面提升员工技术技能,着力打造一支执行力强、敢打硬仗的"铁军"队伍。

着力抓好管理全面提升。全面提升改革创新管理水平,全面推进一体化管理体系建设,优化人力资源管理,做到精准定编定员,实现人员结构优化、配置精干、人岗相宜。全面提升精益管理,深化内部市场化建设,在各分公司全面推行内部市场化管理体系,按照内部市场化机制结算和发放工资,年底实现全员全覆盖。突出主体责任落实,加强安全标准化建设,打造安全生产绿色环保企业,确保环保工作稳定受控,确保实现安全年。强化"四大控制",

[紧转 P2]

新闻热线:028-86637572
投稿邮箱:576275693@qq.com
电子邮箱:CJB490@SINA.COM

企业家日报微信公众平台二维码
中国企业家网二维码

本报常年法律顾问为闫永宁律师
手机:13609110893

九天绿健康产业集团
aleenh天瑞
专注健康产业
专注药食同源
专注治未病工程

做食品就是做良心——杜城城
得益绿色 DEYI GREEN
方便米饭
肉食品
下饭菜

本报监督公告

凡本报工作人员必须持有效证件。本报人员个人不得以新闻舆论监督之名向企事业单位和社会各方面收取任何费用;本报任何个人不得以任何理由向企事业单位和社会各方面收取现金,广告等宣传需正式签订本报合同并通过银行汇款到报社账号,不得以任何理由收取现金或转付到与报社无关的其他账号。违者将受到严肃查处。欢迎广大读者及社会各界监督。

举报电话:028-68230681
028-68230659
028-87344621
举报传真:028-87325242
企业家日报社

地址:四川省成都市成彭立交内侧 电话:(028)87319500 87342251(传真) 广告经营许可证:川工商广字 5100004000280 成都科教印刷厂印刷 责编:邓梅 版式:黄健