

10 重庆经济特别报道 Special Report



重庆彭水着力打造生态民族旅游 夯实全面建成小康社会基础

(上接 P9)

倡导创新运用。紧扣全国、全市重点改革部署,以深化供给侧结构性改革为主线推动关键性改革,全面落实“三去一降一补”政策措施,不断提高供给的针对性、有效性。大力实施创新驱动发展战略,加快构建以市场为导向、以企业为主体的创新体系,激发大众创业、万众创新动力活力。加大科技研发投入力度,完善技术创新服务体系,实施科技型“小巨人”企业成长计划。延伸创新创业生态链,培育一批示范性众创空间、星创天地。牢固树立“人才是第一资源”的理念,健全人才引进激励机制,努力形成人才工作与经济发展共激互促的良好局面。

突出农业现代化, 坚持在开放发展中激发农村活力。坚持以开放的思维全要素推动农业发展转型, 促进生产集约化、产业规模化、产品商品化, 建设现代特色效益农业示范区。

培育现代农业。推进农业全产业链发展, 烟叶产量保持在 30 万担左右, 稳定红薯面积 30 万亩, 中蜂保有量 15 万群、食用菌 1 亿袋、中药材 5 万亩, 因地制宜发展现代林业和草食牲畜等特色优势产业。实施农产品品牌创建工程, 培育 2 个全国名牌农产品和 5 个市级名牌农产品, 提升打造全国现代烟草多元产业综合示范园、中华薯业强县、全国油茶基地建设重点县、中华蜜蜂现代科技样板区和全市草食牲畜基地县。

推进农村改革。完善农业市场体系, 大力培育新型农业经营主体, 促进农村土地有序流转和适度规模经营, 推进全程社会化服务。加大农业农村投入, 构建多元化农村金融服务体系, 完善农业保险制度, 增强农业综合生产能力。深入推进农业产销紧密衔接、农村一二三产业深度融合, 充分挖掘农业发展多种功能。推动农村土地“三权分置”和农村集体资产股份化, 吸引工商资本、社会资本进入农村。深化户籍制度改革, 引导人口有序梯度转移, 常住人口减少到 50 万人以下。

开拓流通市场。推进农产品批发市场、贸易市场改造升级, 开展降低农产品物流成本行动, 健全统一开放、布局合理、竞争有序的现代农产品流通市场体系。实施农业标准化体系建设工程, 支持涉农企业开展质量认证、品牌包装, 引导新认证“三品一标”30 件以上, 农产品商品化率达 60% 以上。完善农产品冷链物流体系, 实施农产品质量安全保障工程, 建立从田间到餐桌全过程监管追溯体系。着力推行“电商+旅游+扶贫”模式, 建成全国电子商务进农村综合示范县, 促进农业增效, 带动农民增收。

突出脱贫精准化, 坚持在共享发展中建成全面小康。紧扣决胜脱贫攻坚, 统筹推进城乡基本公共服务均等化, 不断提高社会保障水平, 确保城乡居民共享改革发展成果。

限时精准脱贫。深入实施精准扶贫、精准脱贫, 因村因户施策, 分类扶持特殊困难群体, 坚决打赢脱贫攻坚战, 确保 2017 年贫困村全部脱贫销号、全县实现脱贫“摘帽”。严格落实“六个精准”要求, 聚焦贫困村、贫困户, 深入实施“六个一批工程”“十大扶贫行动”, 扎实推进产业扶贫、设施扶贫、教育扶贫、医疗扶贫、搬迁扶贫和社会扶贫, 探索创新金融扶贫, 不断增强扶贫脱贫实效。健全脱贫内生动力激励机制, 强化兜底保障, 贫困退出和后续扶持等政策措施, 确保贫困群众稳定脱贫致富、同步全面小康。

发展社会事业。坚持教育优先发展, 合理统筹城乡教育资源, 协调发展普通高中和职业高中, 高中阶段毛入学率达 90% 以上, 成功创建义务教育发展基本均衡县。推进医药卫生体制改革, 健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生体系, 支持县人民医院创建三级医院, 巩固分级诊疗成果, 提升公共卫生保障水平。弘扬中国梦和社会主义核心价值观, 完善公共文化体育服务体系、文化产业体系, 建设文化生态保护实验区, 满足群众多层次的文化需求。坚持总体国家安全观, 持续深化平安建设, 坚决维护政治、经济、文化、社会、生态、信息等安全。健全公共法律服务体系, 推行阳光信访、责任信访、法治信访, 主动调处化解各类矛盾纠纷, 全力维护群众合法权益。落实民族区域自治制度, 建成民族团结进步示范县。全面落实计划生育政策, 优化流动人口服务管理。

增加民生福祉。高度重视人民群众最关心最直接最现实的利益问题, 坚持每年有针对性地办好一批民生实事, 让群众获得看得见、摸得着的实惠。支持就业吸纳能力强的中小微企业和服务业、劳动密集型产业发展, 加强就业服务帮扶, 多渠道多形式增加就业。加快完善住房保障体系, 落实全民参保登记计划, 稳步扩大“五大保险”覆盖面, 不断提升社会保障水平。健全医疗救助、重特大疾病救助、临时救助和普惠性救助制度, 统筹推进扶老、助残、救孤、济困、慈善等事业发展。

2017 年是彭水县脱贫攻坚的决胜之年, 也是推进生态保护发展区建设、全面建成小康社会的关键之年, 一定要适应把握经济发展新常态、牢固树立和贯彻落实新的发展理念, 坚持稳中求进工作总基调, 紧扣限时打赢脱贫攻坚战、加快全面建成小康社会, 深化拓展“五化”统筹推进、“三区”协调发展战略, 着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险, 促进经济健康发展、社会和谐稳定。

今年, 全县经济社会发展的预期目标是: 地区生产总值增长 11%, 规模以上工业总产值增长 14%, 固定资产投资增长 15%, 一般公共预算收入增长 13%, 社会消费品零售总额增长 15%, 城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 10%、12%。城镇化率提高 2 个百分点左右, 万元生产总值能耗下降 2 个百分点, 全县贫困发生率控制在 3% 以内。

围绕提质增效, 抓稳经济增长。加强要素调度。积极培植涵养财源, 确保地方财政收入增长 12% 以上。引导社会资本参与经济建设, 力促社会融资增长 20% 以上。鼓励金融机构支持地方经济发展, 确保金融机构贷款余额增长 15% 以上。合理调控土地供应, 新增建设用地指标 3000 亩。增加有效投资。精准策划储备, 抓好前期工作, 做实“243 个项目、240 亿元投资”项目计划。强化跟踪服务, 加快建设进度, 有序开工新城家居建材市场、长滩火车站迁建、彭酉二级公路路面改造等新建项目, 加快推进鹿角乌江大桥、郁山古镇开发、摩围山水库、龙虎水库等 60 个续建项目, 确保完成固定资产投资 200 亿元以上。提振城乡消费。培育线上交易、旅游度假等消费热点, 发展文化娱乐、休闲疗养等新兴产业, 努力通过创新供给激活消费需求。招引入驻 2 家综合购物商城, 新增 6 家限额以上商贸企业。大力发展会展经济, 推动汽车等大宗商品合理消费, 探索建立促进房地产平稳健康发展长效机制。繁荣服务行业。升级改造乡镇农贸市场, 建设新城现代物流园, 完善城乡双向物流网络。大力发展农村电子商务, 推进行政村电子商务服务站点全覆盖, 拓宽农村商贸流通渠道。发展金融、健康、信息等服务行业, 确保营利性服务业较快增长。

围绕转型升级, 抓强生态产业。做强现代农业。稳定粮食播种面积 126 万亩, 收购烟叶

27 万担, 提质发展红薯、中蜂, 加快发展食用菌、现代林业, 协同发展草畜产业, 农业增加值增长 5%。健全农技服务体系, 强化农技推广运用, 打造 3 个现代农业示范区、20 个山地特色农业示范点。巩固培育一批产业化龙头企业、农民专业合作社和家庭农场, 加强“三品一标”认证和生态原产地产品开发。推进供销社合作社综合改革, 健全农产品流通网络, 提升农产品商品化率。做大绿色工业。加快完善工业园区道路、管网等基础设施, 大力招引优势企业入驻, 形成健康食品等产业集群, 力促园区企业整体创税增长 30% 以上。提速实施太极饮用水二期等工业项目, 引导扶持水电、建材等传统行业扩能增效, 新增 5 家规模以上工业企业。千方百计做活工业存量, 做大工业增量, 全力以赴培育工业经济新的增长点。做靓生态旅游。力促阿依河创建国家 5A 级旅游景区, 推进乌江画廊、摩围山和鞍子苗寨等景区景点提档升级。加快建设蚩尤九黎城二期工程、旅游商品特色商业街和阿依河至黄家旅游公路, 重点打造 10 个乡村旅游示范点。实施全民兴旅, 发展全域旅游, 提速完善旅游酒店、景区厕所、停车场等服务体系, 全面提升旅游服务水平。继续举办“一节一赛”等节赛活动, 强化旅游宣传营销, 确保全年游客接待量增长 20% 以上。做好三产融合。调整优化农业产业结构, 推动农业全产业链体系建设。积极发展农业新型业态, 引导农村二三产业向县城、重点集镇集中, 培育巩固“一乡一业、一村一品”。促进农业与旅游、休闲、养老等产业深度融合, 打造周家寨、罗家坨苗寨等农旅融合示范点, 推出 5 条生态农业休闲观光线路。

围绕美丽宜居, 抓优城镇建设。突出规划引领。坚持全县“一盘棋”、规划“一张图”, 推进“多规合一”, 严格规划管控, 规范建设秩序, 切实增强规划的前瞻性、科学性和权威性。加快新城开发。推动天怡、中环等企业启动项目建设, 有序实施 38 号路、外环连接道、防洪隧洞、地下综合管廊、公共服务中心、民族中学 B 校区、县中医院新城分院、盛世金街、鑫沃·世纪城、彭水·新口城等重点项目, 竣工投用社会福利中心和法院、检察院等办公用房, 加快完善重要节点道路、公共设施等基础配套功能, 力争新入住 1 万人。推进老城提质。稳步改造城市棚户区及危旧房, 加快推进上塘乌江大桥复线桥、水泥厂至蚩尤九黎城滨江路、郁江大桥拆除重建等重点项目, 有序改造整治城区重要节点和堵点, 不断提升城市整体形象。完善城区污水处理二级管网等市政基础设施, 合理增加停车位和公厕, 有序改造老旧建筑消防设施。实施城市绿化美化亮化工程, 加强背街小巷综合治理, 创建国家卫生县城、国家园林县城。建设美丽乡村。打造 2 个重点集镇、3 个巴渝民宿示范点和 2 个农民示范新村, 改造 3000 户农村危旧

房, 深化城乡环境卫生整治行动, 着力改善农村人居环境。促进农村人口向城镇有序转移, 减轻农村资源环境承载压力。

围绕决战决胜, 抓紧脱贫攻坚。全面脱贫销号。始终聚焦贫困户、贫困户, 加大扶贫资金统筹整合力度, 严格落实“六个精准”要求, 扎实推进“六大扶贫工程”, 全面改善贫困对象生产生活条件, 倒计推进脱贫攻坚, 确保实现贫困群众“两不愁三保障”、所有贫困村脱贫销号、全县脱贫“摘帽”。完善基础设施。整治山坪塘 88 口, 新增有效灌溉面积 1.1 万亩, 实施农村饮水安全巩固提升工程 160 处, 解决 3 万人饮水安全问题。完工村通畅公路 200 公里、村通达公路 200 公里, 建设产业路 100 公里, 新建农村人行便道 1500 公里, 开通余下 15 个脱贫村客运。加快农村电网升级改造, 解决 25 个高山生态扶贫搬迁居民点供电问题。建设天然气长输管道, 天然气输配网络覆盖 10 个乡镇以上。促进宽带提速降费, 4G 网络行政村覆盖率达 100%。健全长效机制。因村制宜、因户施策, 实行差异化、精细化帮扶, 用好金融扶贫政策强化产业扶持、创业帮扶, 帮助贫困群众解决持续增收问题。完善教育资助、医疗救助体制机制, 最大限度减少因学因病致贫返贫。健全扶贫政策延续机制, 落实兜底保障政策措施, 不落下一个贫困家庭, 不丢下一个贫困群众。从严追踪问效。实行最严格的脱贫攻坚问责制度, 开展脱贫攻坚“大走访”“回头看”活动, 确保扶贫脱贫政策、项目和措施落实到位, 对弄虚作假、损害群众利益的不正之风和腐败行为零容忍, 坚决杜绝“被脱贫”“假脱贫”“数字脱贫”, 做到扶真贫、真扶贫、真脱贫。

围绕以点带面, 抓活改革创新。抓实重点改革。扎实推进供给侧结构性改革, 着力落实去“僵尸”、去杠杆、去产能、降成本、防风险各项政策措施, 促进企业减负、市场出清、经济增效。大力发展民营实体经济, 新增各类市场主体 2500 个以上。强化国企监督管控, 规范国企经营行为, 力保国有资本经营收益增长 20% 以上。完善全口径预算体系, 扩大预决算公开范围, 推进国库集中支付电子化改革和乡镇财政体制改革。坚持底线思维, 抓早抓小抓苗头, 有效防范政府性债务、房地产、金融等领域风险。深化“地票”交易、“三权”抵押融资、集体资产量化确权、农业项目财政补助资金股权化等系列农村改革, 增加农民财产性、经营性收入。实施创新驱动。创新财政科技经费支持方式, 鼓励企业加大研发投入, 激发企业参与科技创新的积极性。充分发挥企业主体作用, 着力弥补创新短板, 推动以科技创新为核心的全面创新。围绕产业发展和社会民生需求, 深入实施“五大科技专项”, 促进科技创新成果转化应用。积极建设“双创”基地, 健全创业创新服务链, 发展众创空间 3 家以上, 提高开放水平。完善招商政策, 创新招商方式, 提升招商实效, 招引落地项目 30 个以上, 实际利用内资 50 亿元。用好用活国家证监会支持贫困地区企业上市政策, 招引落地 5 家以上县外企业来彭注册上市, 并服务好已落户的红星美凯龙、麻辣多拿、远科科技等企业。围绕生态工业、商贸物流、文化旅游等重点行业, 利用渝洽会、夏洽会、农博会等经贸平台, 扩大对外交流合作。建设外贸出口“三合一”示范区, 积极发展外向型经济。优化服务环境。树立开明、开放、包容的观念, 健全投资促进保障机制, 畅通重大项目绿色通道, 营造亲商、爱商、扶商、安商氛围。规范市场秩序, 落实涉企优惠政策, 减轻企业负担, 降低各类成本, 激发实体经济发展活力。

围绕绿色低碳, 抓严生态环保。强化生态保护。全面落实国家“大气十条”“水十条”“土十条”, 打好大气、水、土壤污染防治“三大战役”。深入实施“五大环保行动”, 县城空气质量优良率保持在 90% 以上, 主要次级河流和集中式饮用水源地水质全面达标, 区域环境噪声平均值控制在国家限值以内。理顺国有林场管理体制, 推进天然林保护和新一轮退耕还林工程, 完成营造林 10 万亩, 森林覆盖率达 54%。注重生态修复。建设县城污水处理厂二期工程, 建成运行 11 座乡镇污水处理厂, 县城生活污水集中处理率达 96%。健全城乡生活垃圾收运处理体系, 集镇生活垃圾无害化处理率达 90%。加大自然保护区管护力度, 强化地质灾害监测、治理, 推进石漠化治

理和水土保持涵养。规范土地矿产资源开发管理, 严厉打击非法占用耕地林地、乱挖滥采矿产资源等违法违规行为。健全生态制度。落实环保督察整改要求, 健全环境监察体系和环保督察机制, 从严执行环保工作责任制和生态环境损害责任追究办法, 有效解决群众反映强烈的突出环保问题。严格执行建设项目环境影响评价和环保“三同时”制度, 完善生态红线、排污许可、环境信息公开等环保制度体系, 积极开展排污权、碳排放权交易。树牢生态理念。增强全民环保意识, 广泛开展绿色生活行动, 让生态文明观念深入人心。提升生态环境品质, 凸显乡村田园特色, 创建 19 个市级生态文明建设示范乡镇。

围绕公平均等, 抓好社会事业。优先发展教育。继续实施“全面改薄”计划, 优化城乡教育资源配置, 加快创建义务教育发展基本均衡县; 推进城镇学校扩容提质, 严格实行划片招生, 逐步缓解城区学校“大班额”; 深化教育综合改革, 协调发展各类教育, 不断提升教学质量, 确保高考重本上线 700 人。维护全民健康。完善城乡医疗服务体系, 增加基本医疗卫生资源供给, 推动医疗资源向基层流动。深化医药卫生体制改革, 落实分级诊疗制度, 分级诊疗基层首诊率、县域就诊率分别达 70%、90% 以上。实施好两孩政策, 加强人口计生服务管理。强化食品药品安全监管, 创建市级食品安全示范县。加强文化建设。继续实施文化惠民工程、全民健身工程, 启动建设新城体育中心二期和文化中心, 增加城乡群众文体活动场地, 积极开展大型群众性文体活动, 县广播电视台创建重庆市二级标准化电视台。大力弘扬红色文化, 充分挖掘蚩尤文化、盐丹文化和黔中文化, 打造一批彭水特色文化精品。深入践行社会主义核心价值观, 加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设, 提高全县人民文明素养。重视智力支撑。改善人才发展环境, 健全人才引进、培养、评价和流动机制, 吸引高层次人才和紧缺人才来彭创业就业。紧扣工业、旅游、教育、卫生等方面人才需求, 大力支持开展职业教育, 建设一支数量充足、结构优化、素质优良的技能人才队伍。

围绕平安和谐, 抓实民计民生。拓宽就业渠道。鼓励引导中小微企业吸纳更多人员就业, 切实增加公益性就业岗位, 大力支持创业带动就业。着力解决高校毕业生、农村转移劳动力和其他重点人群就业问题, 城镇新增就业 5000 人, 城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。健全农民工权益维护保障机制, 有效发展劳务经济。提升保障水平。完成 150 个村(社区)社保服务设施配套, 推进“五险统征”, 城乡居民养老保险、医疗保险参保率均稳定在 95% 以上。健全城乡居民医疗保险筹资、基本养老金合理调整和重特大疾病保障机制, 承接医保全国联网。关爱“三留守”等特殊困难群体, 有序改造农村贫困残疾人危旧房。推动居家养老、社区养老和机构养老协调发展, 提高养老服务水平。创新社会治理。推进社会治理体系法治化、精细化, 构建社会治理信息网络平台, 提升城乡社区便民化服务和网络化管理水平。增强干部群众国家安全意识, 严防暴力恐怖案件和极端恶性事件发生。正确引导社会舆论, 抓好网络安全管控, 依法打击网络违法犯罪。加强特殊人群服务管理, 实现特殊人群更好回归与融入。确保安全稳定。深化社会治安综合治理, 依法惩治违法犯罪, 群众安全感指数保持在 93% 以上。进一步健全重大决策稳定风险评估和群众诉求表达、矛盾纠纷排查调处、权益保护机制, 依法分类处置信访问题。严格落实“党政同责、一岗双责”“三个必须”“两个清单”, 始终保持安全生产高压态势, 坚决防范较大及以上生产安全事故。健全防灾减灾救灾体系, 提高突发事件应对能力。

彭水苗族土家族自治县县长石强说, 彭水县事业在新的理念指引下加快发展, 梦想在不懈奋斗中绚丽绽放。站在新的历史起点上, 我们倍感责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围, 在市委、市政府和县委的坚强领导下, 团结并依靠全县各族人民, 始终坚持低调务实、少说多干, 敢于担当、积极作为, 以更加优异的成绩迎接市第五次党代会和重庆直辖 20 周年, 为限时打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会而努力奋斗!

(余杨文 本报记者 娄红淑 综合整理)

