



重庆彭水着力打造生态民族旅游 夯实全面建成小康社会基础

重庆彭水苗族土家族自治县将高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察重庆重要讲话精神,全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和市委第四次党代会、重庆市委四届历次全会及县第十四次党代会精神,切实增强“四个意识”,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,认真落实全市五大功能区域发展战略,全面深化改革,团结带领全县广大干部群众不忘初心、继续前进,走对路、扎实干,深入推进生态保护发展区建设,限时打赢脱贫攻坚战,如期全面建成小康社会,开启社会主义现代化建设新征程。

过去五年,是重庆彭水苗族土家族自治县极不平凡的五年来,是全县各族人民团结奋进、攻坚克难、锐意进取的五年来,也是重庆彭水经济快速发展、城乡变化大、群众受惠多的五年来。特别是党的十八大以来,重庆彭水县按照党中央、国务院和重庆市委、市政府系列决策部署,在彭水县委的坚强领导下,立足生态保护发展区定位,大力实施“五化”统筹推进、“三区”协调发展战略,全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设,顺利完成县第十六届人民代表大会第一次会议确定的各项目标任务,为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

过去五年,彭水县着力质效扩规模,综合实力提速增强。大力发展城市经济、生态经济、民生经济,主要经济指标持续较快增长,实现“十二五”圆满收官和“十三五”良好开局。预计地区生产总值由 76.5 亿元增至 129 亿元,年均增长 11%;人均地区生产总值由 14100 元增至 25900 元,年均增长 12.8%;固定资产投资由 80.6 亿元增至 175 亿元,年均增长 16.8%;社会消费品零售总额由 33 亿元增至 59 亿元,年均增长 12.3%;地方财政收入由 12 亿元增至 28.8 亿元,年均增长 19.1%;城镇居民人均可支配收入由 14670 元增至 24500 元,年均增长 10.8%;农村常住居民人均可支配收入由 5215 元增至 9400 元,年均增长 12.5%。

过去五年,彭水县着力转型调结构,三次产业提速升级。产业结构不断优化,三次产业占比调整为 17.8:43.4:38.8。阿依河通过国家 5A 级旅游景区景观质量评审,蚩尤九黎城成功创建国家 4A 级旅游景区,建成开放 15 个乡村旅游示范点;连续六年举办“一节一赛”,成功举办首届渝东南生态民族旅游文化节,游客接待量增长 7.8 倍,旅游综合收入增长 14 倍。工业园区入驻实体企业 34 家,引进太极集团打造百亿级健康食品产业园,水电总装机容量达 187.5 万千瓦,基本形成了清洁能源、健康食品、特色加工等多点支撑格局,规模以上工业总产值年均增长 13.2%。烤烟、红薯、中蜂、食用菌、木本油料等特色产品质效提升,郁山、新田、岩东、鞍子获评全国“一村一品”示范村镇,晶丝苕粉、黔中道紫苏油等特色农产品出口中国香港、日本等地。推进电子商务进农村,建成运行电子商务产业园,行政村电子商务服务站点覆盖率达 60%。

过去五年,彭水县着力城镇带乡村,城乡面貌提速变化。城市空间布局不断优化,形成了以“三城”为核心主体的城市发展格局,城市范围扩大到 30 平方公里,常住人口城镇化率从 27.2%提高到 34%。新城进入形态开发阶段,引进建工、巨能、重钢、红星美凯龙等大型企业参与建设,完工房建 160 万平方米,入驻 15 个机关单位和 2 所中小学,道路、水电、防洪等基础配套逐步完善,集聚人口 2 万人。完成老城棚户区改造 51.2 万平方米,竣工投用县城防洪护岸工程、摩围山乌江大桥、摩围山隧道、下塘至县城快速通道、“两江一河六岸”景观、两江广场、城市夜景灯饰等重点项目,成功创建市级卫生县城、市级文明县城和市级山水园林城市。全面完善集镇市



● 彭水县委书记钱建超

政文体设施,累计改造农村危旧房 2.5 万户,成功申报 2 个全国重点镇、4 个中国传统村落。

过去五年,彭水县着力环保优生态,环境质量提速改善。深入开展“五大环保行动”及城乡清洁工程,县城空气质量优良天数保持在 330 天以上,区域环境噪声平均值控制在国家限值以内。建成高标准基本农田 22.4 万亩,实施石漠化治理 15.8 万亩,完成退耕还林造林 66.2 万亩,森林覆盖率达 53%。启动县城污水处理厂二期工程,建成乡镇污水处理厂 28 座、垃圾中转站 17 座,县城污水集中处理率达 95%,集镇生活垃圾无害化处理率达 88%,郁江、乌江水质分别保持国家 II 类、III 类标准。实施农村环境连片整治项目 176 个,创建市级生态文明建设示范村 40 个。创新落实区域生态补偿机制,大力发展绿色低碳循环经济,严格执行排污权交易制度,万元生产总值能耗年均下降 3%。

过去五年,彭水县着力改革促创新,发展活力提速释放。重要领域和关键环节改革取得积极进展,产权制度、公务用车、文化广电、科技教育、医疗卫生等体制机制不断完善。供给侧结构性改革取得初步成效,清理僵尸企业和空壳公司 14 家,完成 21 个煤矿关闭退出、淘汰煤炭产能 136 万吨。健全“三级服务中心”功能,推进行政审批“两集中两到位”,“群工系统”反映事项办结率达 99.3%。深化商事制度改革,扶持发展民营实体经济,市场主体总量超过 3 万个。重组县属国有企业,将原有 44 家县属国有企业整合为 3 家集团公司、2 家独立运行公司。推进财政预决算公开,实现会计集中核算向国库集中支付转移,全面完成机关事业单位公务卡改革。探索推动凤升水库等 PPP 投融资项目,全县金融机构存贷款余额增长 2.2 倍。完成农村集体“三资”清理,发放农村“三权”抵押贷款 21.2 亿元,实现“地票”交易 16.6 亿元。组建渝东南红薯研发中心,专利申请突破 1800 件,亿元生产总值科技成果转化量提高 5 倍。坚持招商引资与市场开拓并举,五年实际利用内资 170 亿元,外贸进出口总额突破 1800 万美元。

过去五年,彭水县着力攻坚补短板,精准脱贫提速深化。构建“六位一体”工作责任体系和“1+13”政策支撑体系,大力实施产业扶贫、设施扶贫、教育扶贫、医疗扶贫、搬迁扶贫、社会扶贫“六大扶贫工程”,贫困人口从 115 个减少至 15 个,贫困人口从 99123 人减少至 15000 人左右。完善基础设施,建成农村人行便道 4200 公里,竣工投用村通畅公路 2635 公里、村通达公路 2264 公里,行政村通畅、自然村通达、脱贫村通客车均实现全覆盖;建设中型水库 3 座、小型水库 5 座,竣工农村饮水安全工程 982 处,有效解决 30 万人饮水安全问题。坚持开发式、开放式和救济式扶贫并行,高山生态扶贫搬迁 4 万人,教育扶贫每年



● 彭水县长石强

惠及贫困家庭学生 3 万人,医疗扶贫救助贫困患者 1.8 万人次。探索实施金融扶贫,与农行、农发行、重庆银行等金融机构签订战略合作协议,支持贫困户发展稳定增收产业、增强“造血功能”。

过去五年,彭水县着力民生重服务,社会事业提速发展。按照“五个坚持”原则,认真办理民生实事,滚动实施民生项目,年均民生支出占公共财政预算支出的 60%以上。有序实施 87 个“全面改薄”计划,竣工投用思源实验学校、第五小学、第二中学,率先在渝东南免除高中教育阶段学费,五年高考重本上线 2232 人。县人民医院实现整体搬迁,县中医院成功创建“二甲”,新建 24 所乡镇卫生院、355 个村级卫生室,推行基层医疗机构集团化管理,群众看病难、看病贵问题有效缓解。成功创建国家一级文化馆和二级档案馆,打造《怀清台》《丹砂女王》《苗祖·蚩尤》《寻找女神娇阿依》等一批文艺精品,乌江韵老年合唱团参加第十五届中国老年合唱节荣获金奖。完工新城体育中心一期工程、重庆市少数民族传统体育训练基地,新建标准化运动场地 87 片,参加重庆市全民健身运动会获奖 80 余项。建成残疾人托养中心、康馨精神病医院,城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达 93%、95%,城乡低保覆盖 3 万困难群众,基本形成以社会保险、社会救助、社会福利和社会互助为主的社会保障体系。

过去五年,彭水县着力效能转作风,民主法治提速进步。司法行政体制改革稳步推进,法治建设水平不断提升,“六五”普法教育、法律援助工作荣获全国先进。持续深化平安建设,健全立体化治安防控体系,群众安全感指数保持在 92%以上。紧紧围绕“源头防范”,全面加强社会治理,坚持主动接访下访,有效解决群众诉求。打造安全保障型示范县,在全市率先完成行业安全监管能力建设,获评全国安全生产监管监察系统先进单位,连续 13 年杜绝重特大安全事故。强化食品药品安全监管,实现食品药品安全事故“零目标”。加强行政监察和审计监督,全面落实从严治党“两个责任”,正风肃纪和反腐败工作纵深推进。深入开展干部作风整顿,强化跟踪督查问责,行政效能不断提升。人大代表建议、政协委员提案办结率、办理满意率均为 100%,办成率逐年提升。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育,驰而不息加强作风建设,忠诚团结、开拓奋进、务实清廉成为各级干部的自觉意识和行动。

今后五年,是彭水县集中脱贫攻坚、全面建成小康社会的决胜阶段。从宏观环境看,全国经济发展进入新常态,经济韧性强、潜力足、发展空间大,国家着力实施“一带一路”和长江经济带战略,深入推进西部大开发、武陵山片区脱贫攻坚,有利于彭水县顺势而为、创

造发展新机遇。从区域环境看,直辖市体制优势和国家中心城市的聚集效应进一步增强,五大功能区域发展战略深化拓展,渝东南生态经济走廊建设加快推进,有利于彭水县顺势而动、厚植发展新优势。从自身环境看,经济实力大幅提升,基础设施日益完善,发展环境不断宽松,干部群众同心协力,有利于彭水县顺势而为、积蓄发展新动能。只要彭水县抓住机遇、激发潜能,坚持加快发展不动摇,深化改革不懈怠,维护稳定不折腾,就一定能够实现经济社会的转型发展、提速发展、特色发展和协调发展。

今后五年,彭水县的奋斗目标是:2017 年,全县地区生产总值、城乡居民人均收入比 2010 年翻一番,全面实现脱贫“摘帽”;到 2020 年,全县地区生产总值突破 200 亿元、城乡居民人均收入达到 24000 元,城镇化进程实现大提速、生态经济实现大发展、社会民生实现大改善、彭水形象实现大提升,全面建成小康社会;到 2021 年,发展的全面性、协调性、可持续性进一步增强,居民生活质量进一步改善,环境保护和生态建设进一步加强,社会文明程度进一步提高。

建成生态特色宜居城,城镇集聚辐射能力明显提升。“三城两区”城市发展格局进一步巩固,民族生态旅游城市基本建成,城镇化率达 47%。

建成生态旅游目的地,产业融合引领作用明显提升。“旅游+”战略深入实施,“一线四区”旅游发展格局更加优化,成功创建市级全域旅游示范县,旅游产业增加值比重达 10%。

建成生态产业发展区,绿色经济发展水平明显提升。生态产业体系基本形成,第三产业比重达 50%以上,规模以上工业总产值突破 120 亿元,成为武陵山特色经济示范区的有力支撑。

建成生态文明示范县,生态环境建设质量明显提升。森林覆盖率达 60%以上,万元生产总值能耗下降 8%,主要污染物总量减排目标全面完成,构建长江上游绿色屏障的重要载体。

突出新型城镇化,坚持在协调发展中建设宜居彭水。坚持以人为本,彰显山水文脉,增强城镇承载、吸纳和辐射能力,构建环境优美宜居的生态城镇体系。

提升城镇品质。加强城市规划管控,优化城市空间布局,留住城市特有的地域特色、文化符号、建筑风格等“基因”,彰显“山城”“江城”风貌。坚持城市景区化发展理念,统筹规划建设老城、新城和蚩尤九黎城,推动“三城”一体化发展。力促老城提质减载,实施棚户区改造 20 万平方米,绿化美化亮化城市环境,建成区绿地率达 35%,成功创建国家卫生县城、国家园林县城。提速实施新城整体开发,加快完善城市基础设施和商业体系,推进地下综合管廊和海绵城市建设试点,建成区面积拓展到 7 平方公里,打造现代之城、未来之城、品质之城和魅力之城。建设智慧城市,推行现代城市管理模式,提升城市管理规范化信息化精细化水平。着力建设桑柘、保家、郁山、高谷等一批特色小镇,建成 20 个美丽乡村示范村、5 个美丽乡村示范点。

完善基础设施。紧密衔接全国、全市骨干交通网络,加快建设渝怀铁路复线、渝怀高速铁路和黔石、彭西、彭务高速公路等对外通道,逐步恢复乌江航运功能,规划建设通用机场,实现“1 小时主城、1 小时周边”。畅通旅游公路、物流道路等产业通道,完工一批乡村道路及联网公路升级改造,80%乡镇通二级公路,撤并村通畅率达 100%。竣工 18 座中小型水库,完成农村饮水安全巩固提升工程。完善天然气输配体系网络,所有居民用上放心电,4G 网络、宽带实现稳定全覆盖。

融入区域布局。积极融入长江经济带、成渝经济区、武陵山经济协作区和西部大开发等国家战略布局,努力在开放发展大局中抢抓更多机遇。主动参与西部内陆开放高地、中新互联互通示范

贸易实验区建设,增强要素集散功能,拓展国际国内市场。深化区域协作,联手周边各地,共享基础条件,共同合作开发,促进互利共赢。打造城市新区、工业园区、产业基地等开放平台,依托国家证监会支持贫困地区企业上市政策,全力招引一批大型优势企业来彭投资兴业。支持企业开拓国际市场,新增外贸企业 20 家以上,扩大特色产品、健康食品出口创汇规模。

突出旅游产业化,坚持在绿色发展中做靓风情苗乡。依托民族、生态、文化优势,深化“旅游+”发展战略,做靓民俗生态文化旅游,不断提升彭水旅游的知名度、美誉度和影响力。

彰显生态优势。严守“五个决不能”底线,坚定不移推进绿色低碳循环发展,进一步筑牢绿色发展本底。实行最严格的环境保护制度,守护“一江碧水,两岸青山”,协同建设武陵山脉生态屏障、乌江水系生态带。深入实施“五大环保行动”,县城空气质量优良率保持在 90%以上,县城污水集中处理率达 98%,集镇生活垃圾无害化处理率达 99%,农村生活垃圾集中处理实现全覆盖。依托原生态自然资源,积极创建风景名胜、森林公园,有序建设绿色田园乡村,不断提升生态产品供给能力。

提速旅游开发。实施景区提升计划,推动阿依河、蚩尤九黎城创建国家 5A 级旅游景区,摩围山、乌江画廊创建国家 4A 级旅游景区,打造 4 个国家 3A 级旅游景区。加快推进摩围山旅游综合开发,做特做优旅游休闲地产,建成国家级旅游度假区。竣工蚩尤九黎城二期工程,挖掘展示苗族历史文化,打造全国知名民俗生态文化旅游目的地。加快郁山古镇开发,突出“盐丹古韵”主题,建设郁江盐丹文化生态景区。大力发展生态休闲度假旅游、水上运动体验旅游、民族特色文化旅游、乡村生态民俗旅游和红色文化旅游,构建“步步皆景、处处宜游”的全域旅游大格局。加快推进“智慧旅游”建设,建成一批商务度假酒店、特色乡村民宿和星级农家乐,全面提升旅游综合接待能力。创新开展赛事活动,做精旅游宣传营销,确保游客接待量实现翻番。

促进融合发展。推动城旅融合,实现城景互动,凸显城市特色和旅游功能,建设一批旅游景观名镇。推动农旅融合,围绕旅游景区和乡村旅游布局,大力发展休闲观光农业和现代设施农业,打造一批农旅融合示范点。推动商旅融合,开发系列旅游商品和特色美食,促进特色产品进景区、进超市、进车站码头。推动文旅融合,加强民族文化遗产、保护与开发,着力打造具有彭水特色的系列文化旅游品牌。

突出新型工业化。坚持在创新发展中转换经济动能。构建产业新体系,拓展发展新空间,力促工业向集群化、集约化、品牌化、生态化转型,不断提升经济发展的质量和效益。

打造工业集群。依托资源优势,瞄准市场需求,着力打造健康食品 30 亿级、清洁能源 30 亿级、特色轻工 20 亿级、建材 20 亿级等产业集群。提升工业园区配套功能,推动特色产业向园区集聚,力促入园企业达 100 家以上。有序开发利用水电、页岩气、生物质等清洁能源,建设页岩气转化基地、清洁能源基地。大力发展绿色食品加工,开发原生态肉制品、民俗休闲食品、有机绿色饮品等特色产品。培育制鞋、服饰、家纺制品等特色轻工产业,打造民俗轻纺服装基地。

推动产业转型。全面落实产业准入政策和禁投清单,严格执行环保、单位增加值能耗等各项约束性指标,切实淘汰落后产能。加快传统产业结构调整、技术进步和企业重组,推动传统产业上规模、创品牌、增效益。坚持以提高质量和核心竞争力为中心,扩大高质量产品和服务供给。着力培育战略新兴产业,引进发展新能源、新材料、信息技术、节能环保等新兴产业新业态。大力发展生产性、生活性服务业,建成 3 个商务集聚区,打造乌江中下游商贸中心。建设区域物流配送中心和特色产品配送中心,着力构建结构合理、功能完善、畅通高效的现代物流体系。

(下转 P10)