

## 6 才市扫描 HR Market

## 个税改革方案有望上半年出炉

起征点是否调高受关注

近年来,作为与老百姓息息相关的民生问题,“个税”话题一直是舆论热点。去年围绕“个税”出现了多个热点话题,比如“劳务报酬个人所得税36年未改,800元起征点挤压实习生”“年收入12万元以上被定为高收入将成个税调节重点”等。

在近日召开的全国财政工作会议上,财政部部长肖捷在介绍今年重点做好的几项工作时提到,要深入推进财税体制改革,加快现代财政制度建设,研究推进综合与分类相结合的个人所得税改革。

作为财政系统的年度重要会议,全国财政工作会议中提出的工作将成为今年财政部的重点项目,肖捷释放的信号无疑让人们对于个税改革方案的出台更加期待。

1月10日,财税法专家向记者表示,个人所得税改革方案今年公布问题不大,不过,最早也要4月提请全国人大常委会审议。

随着今年全国“两会”临近,个税方案何时出台、起征点是否会提高等问题还将被关注。

## 焦点1

## 个税改革方案何时出炉?

需先由国务院常务会议通过,再提请全国人大常委会审议

去年3月,财政部原部长楼继伟在十二届全国人大四次会议举行的记者会上表示,个税改革方案已提交国务院,按照全国人大立法的规划和国务院的要求,今年(2016年)将把综合与分类相结合的个人所得税法的草案提交全国人大常委会审议。不过,截至2016年底,尚没有关于全国人大常委会审议个税法草案的消息。

去年年底,《经济参考报》曾报道,个税改革正在提速推进,方案有望在明年(2017年)上半年出炉。对此,中国财税法学研究会会长、北京大学财经法研究中心主任刘剑文认为,2017年出台个税改革方案应该是意料之中的事。“但从程序上看,需要先由国务院常务会议通过之后,再提请全国人大常委会审议,预计最快也要到4月份。”

其实,2013年召开的十八届三中全会已经明确了个税改革的大方向:逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制。会议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,建立个人收入和财产信息系统,保护合法收入,调节过高收入,清理规范隐性收入,取缔非法收入,增加低收入者收入,扩大中等收入者比重,努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距,逐步形成橄榄型分配格局。

按照“增低、扩中、调高”的总原则,建立“综合与分类相结合”的新税收体制。在新的个税体制下,将实行按综合所得扣除标准,而不是继续按工薪所得的费用标准,



即将部分收入纳入综合,同时建立基本扣除加专项扣除的机制,适当增加专项扣除。

据了解,目前,我国个税实行的是分类税制,即将工资薪金、劳务报酬、稿酬、股息红利、财产租赁等11类所得,分别扣除不同的费用,按不同的税率征收,没有专项扣除。

## 焦点2

## 个税起征点是否会提高?

提高起征点不再是改革的重点,重点是建立新的个税制度

关于个税改革,人们最先想到的问题就是起征点,在前几次个税改革中,提高起征点都成为主要的改革内容。截至目前,个税起征点在2006年、2008年和2011年提高过三次,由800元一路调高至3500元。因此,个税起征点是否迎来第四次调高就备受关注。

财政部原部长楼继伟在去年全国“两会”上曾表示,简单地提高起征点是不公平的。“一个人的工资五千块钱可以过日子过得不错,如果还要养孩子,甚至还要有一个需要赡养的老人,就非常拮据,所以统一减除标准本身就不公平,在工薪所得项下持续提高减除标准就不是一个方向。”

刘剑文表示,从个税改革方向来看,提高起征点不再是改革的重点,重点应该是征收模式上,下面要把11类合并为综合所

得,再保留一部分分类所得,成为综合和分类相结合的个税制度。

中国社科院财经院税收研究室副研究员蒋震表示,如果再提工资薪金免征额就和个税改革方向有了差异,我们应该看到,个税改革不完全等于免征额的提高,它有更加丰富的内容,比如工资薪金的税率的问题,现在税率档次比较多,最高达到了45%,这对于工资薪金特别高的人,比如具有创新能力的人,会挫伤创新的积极性。在改革当中重要的是引入综合制,确保综合与分类相结合落地。

## 焦点3

## 专项抵扣可能包括哪些?

再教育支出或成为首选,首套房贷款利率也有望纳入选项

专项抵扣是此次个税改革的一个“亮点”,哪些事项将被纳入抵扣范围?楼继伟在去年全国“两会”上介绍了可能纳入的事项:“个人职业发展、再教育的扣除,比如说抚养一个孩子,处于什么样的阶段,是义务教育阶段,还是高中,还是大学阶段,要给予扣除。”此外还可能考虑抚养二孩、赡养老人等因素。

《经济参考报》报道称,再教育支出或成为专项抵扣首选,首套房贷款利率也有望纳入选项。长期来看,根据社会配套条件和征管机制的完善程度,赡养老人、抚养二孩等家庭支出也有望逐步纳入抵扣。

国家税务总局税收科学研究所所长李万甫在接受媒体采访时也指出,下一步将考虑将一部分教育、房贷、养老等支出,纳入扣除项,这也意味着贷款购房、家有老人孩子等大多数群体都能从中受益。

蒋震认为,从学理上看,专项扣除是把个人生活的必要成本充分在个人所得税扣除中考虑,因此扣除应考虑两点,一是必要原则,即维持人类生存的基本生活成本,比如教育、医疗等;二是公平性原则,每个纳税人都面临的成本费用类型。而且目前不宜以家庭为单位征收,中国人的家庭结构更为复杂,等到信息条件成熟之后再探讨优化,目前条件还不成熟。

刘剑文认为,现在专项抵扣项目还不是太明确,改革应该是基本扣除加专项扣除,至于扣除哪些大家都比较关注,一般会考虑住房贷款利息、社保资金、抚养二孩等,这些可能都会进行考虑和讨论,方案出来之后也会听取大家的意见。

个税改革对各个收入群体的人们会有什么影响?蒋震认为,改革之后不同人群的税负会有降有升,改革会适当提高高收入阶层税负,缩小收入差距,这也是未来个税改革所发挥的功能和目标。

刘剑文认为,个税改革的原则方向是“增低、扩中、调高”,通过改革调节财产收益的再分配,让税制更加公平。高收入者税负可能会适当增加,中等收入者会持平,低收入者税负很可能会降低。(沙璐)

## 春节用工荒 企业加薪发红包留人 月嫂工资翻三倍

年关将至,春节用工荒也“不约而至”。由于大部分外来务工人员选择回家过年,酒店餐饮、家政服务等行业再次面临用工危机。

## 春节前,每家饭店都缺人

在青岛市沈阳路外来劳务市场,前来找工作的人寥寥无几。一家烧烤店老板举着招聘牌匾,忙着招揽工人。他说,过年期间酒店要正常营业,但现来看招人不容易。

老板说:“不能因为人家回家,你就不用人了吧。回家,你得找替班的呀。没有不缺人的地,是饭店都缺人。”

## 月嫂工资春节翻三倍

在服务行业,月嫂和保姆极为短缺。为了留住月嫂,家政公司和雇主们想尽了办法。南京海燕家政总经理王海燕说,平时月薪9000元的月嫂,到了春节期间,平均每天的工资超过1000元。

王海燕说:“好的月嫂要达到将近3万块一个月。过年那就更高了,因为月嫂过年那几天是3倍的翻工资。”

## 外卖骑手成春节用工荒新成员

赶在春节前“招兵买马”的还有外卖平台。据统计,2016年我国外卖平台日均单量1400多万单,日交易额达到5亿元,比2015年增长了4倍多,爆增的单量和越来越多人对外卖送餐的依赖,使得骑手成为春节用工紧张的新成员。北京某外卖平台现在就在加紧招聘新员工,同时,为了留住现有骑手,外卖平台还会发送红包或者进行一定补贴。

外卖平台说:“2016年11月、12月,我们现在离职率已经达到20%,预计在春节之前,我们这个离职率还会有所增加。春节期间,除了国家规定的三位薪资之外,公司还会额外每天给予一定的补贴。”

## 短评:缓解用工荒,功夫在平常

春节用工荒如今已经成为每年的“固定节目”,从小年到正月十五,城里人不得不面对阶段性的生活不方便。每到这时,就有言论指出,要提升外来务工人员城市的幸福感和获得感。但是,我们应当看到,所谓用工荒已经成为一种规律,而市场机制也对此开出了均衡价格。

一方面,并非所有外来务工人员都机械式地等到正月十五以后才回来。有些人在工作的城市待久了,已经习惯了城市的生活方式,过了大年初五就会归心似箭。另一方面,工人返乡造成的临时性岗位空缺,意味着这些岗位钱更好赚,市场这只“看不见的手”也会有力地拉动一部分人返城工作。

指望短时间里让“过节式打工”消失,并不现实。毕竟所谓增加员工的归属感,靠的是政府、企业平时所做的努力,包括降低城市落户门槛、保障基本权益、继续推进城镇化等,都需要久久为功,持续发力。(央广网)

## 美国中产阶级 养孩子17年 平均花23万美元

美国农业部9日发表的报告说,按照中产阶级已婚夫妇两个孩子计算,2015年出生的孩子养育费平均需要233610美元。那只是到17岁时的养育费,还不包括上大学花销。

中产阶级家庭养育一个孩子平均每年需要12350到14000美元。

住房是中产阶级的最大开支,占养育费的29%左右,因为有了孩子需要额外房间。食品是第二大开支。第三大开支为儿童照料,每个孩子需要37378美元。

尽管换尿布似乎是个没有休止的循环,儿童幼时期却相对花钱较少。尽管六岁之前儿童照料和教育费比较高,但到了上学年龄这些开支就基本上消失了。交通、食品、医疗和服装随着儿童年龄增长而上升。

例如,15-17岁的孩子2015年食品开支为2790美元,比6-8岁的孩子要高出22%。

同时,家庭收入水平和地点不同,养育孩子开支差别很大。低收入家庭平均一个孩子开支为174690美元;而高收入家庭平均开支为372210美元。

按地区划分,东北市区养有一个孩子平均开支为253770美元,属于最高;而农村地区平均193020美元,为最低。(钟新)

## 发改委主任:我国宏观税负并不高 去年降成本近万亿

1月10日,国新办就引领经济发展新常态和深化供给侧改革举行发布会,国家发展改革委主任徐绍史表示,我国宏观税负的水平总体上并不高,我国的市场很有竞争力,依然是外资最佳投资国之一。

徐绍史表示,对于宏观税负问题,既要看到绝对的成本,也要看到相对的成本;既要看个案,也要看总体;既要看成成本竞争力的指数,也要看构成指数的具体数值,总成本当中还有分项研究和分析,这需要做客观科学的分析来比较,全面考虑上述这些因素。对于曹德旺等一些企业家所反映的情况,徐绍史认为一些个案具有它的特殊性,不必过分解读。

同时徐绍史表示,我国也非常关注这些企业的诉求,通过简政放权,减税降费来降低企业的成本,去年一年取得了积极成



效。1—11月份全国规模以上工业企业每百元主营业务收入当中的成本同比下降了0.14%,主营业务收入的利润率同比提高了0.26个百分点。去年我国在降低企业成本方面大概1万亿左右。主要是以下几个方面:一是减税降费。去年开始全面推进“营

改增”,2016年能够为企业减少税负大数是5000亿,涉企收费通过去年的清理,特别是进出口环节的涉企收费,银行卡刷卡的收费定价机制等等,涉企收费大概减少了560亿。这样减税降费共有5500亿。

二是企业用能成本大数减少了2000亿,用能一个是电,通过电煤价格联动,输配电价的改革,鼓励电力直接交易,完善两部制电价等等,这个大数是1000亿。另外,去年我国降低了非居民用气的天然气价格,这样企业用气的成本也减少了1000亿。

三是利息负担下降。去年1—11月份大多数利息减少了787亿。

四是物流成本,通过航道疏通、枢纽互通、江海联运、关检直通四大畅通工程,公路甩挂运输、无车承运人等措施,整个物流

成本降低了350亿左右。

还有一个项目是降低制度性交易成本,我国去年全年取消了13项行政审批,指定地方实施行政审批的取消了152项,职业资格行政许可取消了222项,清理规范国务院部门行政审批中介服务事项192项,实施公平竞争审查制度,查处滥用行政权力排除限制竞争案件等,制度性交易成本实际上也有所下降。

徐绍史表示,将进一步关注企业的诉求,进一步完善政策,简政放权、降税减费,进一步减轻企业的负担。同时徐绍史也建议企业在现在经济下行情况下,在注意用好国家政策的同时,练好内功,加强管理,努力降本增效,这样双方的积极性都调动起来了,企业成本下降就会取得更快的进展。(佚名)

## 一个房产中介的2016:赚了500万

朱海霞,深圳中原地产生牌客户经理。2016年年末她还一直在带客户看房的路上,“2016年10月深圳限购后,市场冷清了两个多月,12月终于有点起色了。开发商趁着年底要冲一波业绩,优惠力度也很大,很多买房人也觉得这时候买房还是很划算,不然明年又是新行情。”

截至2016年12月27日,朱海霞在2016年已经赚了500万元的佣金,虽然在2015年超过600万元佣金相比还有差距,但是朱海霞已经十分满意,“2015年买家购房欲望十分强烈,但在2016年,买家的心态变得大不相同,变得更为理性,也少有短期抛售的行为,绝大部分是出于资产保值的目的。”

## “很长一段时间没人来看房”

2015年深圳的楼市,走出了一枝独秀领涨全国的行情。该年深圳新建商品住宅与二

手住宅价格涨幅均超四成。朱海霞回忆起自己2015年的工作,也十分感慨。“2015年我还经常带客户去惠州,卖得最好的是惠州雅居乐的项目,一个月能成交8-10套。”朱海霞对记者感慨道。

火热行情延续到了2016年3月,彼时还在罗湖区工作的朱海霞,业绩也达到了高峰,当月二手房就卖了11套,“基本上客户都是以投资为主,都拿着买一套赚一套的想法”。

不过连涨了18个月的深圳楼市热度,在2016年“3·25新政”之后戛然而止,加上二手房评估价上调的“组合拳”非常显著。深圳市规划和国土资源委员会(以下简称“深圳市规土委”)数据显示,2016年4月深圳楼市成交量大幅下降,遭遇“腰斩”,深圳新建商品住宅成交套数环比下降47.55%,二手住宅成交套数环比下降54.47%。

朱海霞感受最深的还是买家陷入观望期并变得更为理性。直至2016年5月份,深圳楼市开始慢慢恢复,尤其是高端项目入市带动了房价提升。

朱海霞的业绩在当年8、9月开始回升,但“9·30新政”出台后,深圳楼市再度跌入冰点。对此,朱海霞还是心有余悸,“我之前所在的罗湖东部分行基本上全店销售佣金不会低于200万元,但在2016年10、11月业绩惨不忍睹,很长一段时间几乎没什么人来看房。”

## “更多人购房是为了资产保值”

在朱海霞看来,2016年、2015年楼市最大的不同不是房价的变化,而是认为买家心态的变化。

“现在许多买家购房不是为了投资,而是进行资产保值。”朱海霞谈起了自己一位来自北方的珠宝商客户,2016年这位客户在深

圳买了两套房,一套是位于罗湖区湖贝的住宅项目,一套是位于南山区前海的公寓项目。“买家此前在北京工作,已经有物业,手头还有闲钱,本身并不炒股票也不炒黄金,苦于没有投资渠道,来深圳后看好深圳未来发展前景。”

朱海霞接待的另一位台湾客户看法也类似,这位客户来深圳20余年,此前购入房产只是为了自住或者给公司员工居住,但2016年在罗湖区又买了两套住宅。“这个买家也是看好深圳城市发展前景,认为物业有升值空间。这两位买家的购房行为都是想长期持有物业,并非做短期抛售。虽然现在深圳租金回报率不到2%,但是他们还是觉得买房是一种资产保值的方式。”

2016年,卖房业主的心态和2015年相比也变得不同,“只有急着用钱的业主会下调10%-20%的价格急售,绝大多数业主定下一

个心理价位就不会轻易改变,即使市场行情有变化,挂牌价也十分坚挺”。朱海霞告诉中国房地产报记者,“有一位客户在罗湖区有一套170平方米的住宅,心理价位定在1400万元,我告诉他,1100万元比较好卖。但是他认为现在要卖房子还必须得卖够买下一套的钱,尤其是深圳出台新的限购政策后,有贷款记录再买房首付要五成,如果不能达到心理价位不能轻易卖房。”

在朱海霞接触的购房者中,有的人看了近两年房还在等房价大幅下跌才入手,朱海霞凭着自己多年来的工作经验表示,目前深圳的二手房房价已经有15%调整,再大幅的调整也比较困难。“政府还是希望房地产市场能长效稳健发展,不应有太多的投资性行为。我预计2017年还是会恢复之前的正常交易水平,价格不会有太多变化的。”(翁晓)