

## 2 特别报道 Special Reports

▶▶▶ [上接 P1]

## 弘扬长征精神 振兴革命老区

广元在全国、全省的经济版图中极具战略地位。国家实施的“一带一路”、长江经济带、新一轮西部大开发、东西部扶贫协作对口帮扶等重大战略和省委实施的“三大发展战略”,特别是“十三五”规划、川陕革命老区发展规划、秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划等重大政策,广元都被列为重点之一。希尔顿、中国大唐、中石油等世界 500 强企业,万达、海螺、中纺集团等国内 500 强企业先后入驻广元,上百所品牌高校、科研院所先后与广元签订市校合作协议,一批院士、著名教授先后聘请为政府科学技术顾问。匈牙利中央电视台、匈牙利民族报和来自新华社、中新社、中央人民广播电台、中国旅游报及港澳媒体的文汇报、大公报、香港商报等媒体全面聚焦蜀道文化旅游节;人民日报、光明日报等全国主流媒体关注广元经济发展、政治建设、脱贫攻坚和女儿节、梨花节、红叶节活动等。

广元是一片沃土。广元资源丰富。境内已探明可供工业采用的矿产 30 多种。中石油、中石化在广元的天然气勘探开发矿权登记面积占全市幅员的 73%,目前已发现九龙山、龙岗西、元坝三大气田,探明储量达 4000 亿立方米,远景储量 3 万亿立方米,已形成年产 60 亿立方米的天然气产能。

境内水能资源理论蕴藏量 2960 兆瓦,现有水电站总装机容量近 150 万千瓦,其中,亭子口水力枢纽工程装机容量达 110 万千瓦。境内煤炭储量 6.38 亿吨,正在立项建设水电站 2 座,装机 260 万千瓦;风能资源理论蕴藏量 1000 兆瓦以上,生物质能年产量约 250 万吨。是全省规划发展天然气能源综合利用的重点地区和“中国温泉之乡”。

广元是四川重要的无公害农产品、绿色食品、有机食品基地和中国食品产业发展重点园区。土质肥沃,产出率高,农副产品资源丰富,培育有优质粮油、生态畜禽水产、高山绿色果蔬、特色山珍、富硒富锌茶叶、道地中药材等特色产品,全市优势特色产业基地面积达到 282 万亩,苍溪县成为全国现代农业园区建设示范县。建成全国绿色食品原料生产基地 165.6 万亩,居全省第一,认证“三品一标”农产品 288 个,居全省第一,创建国家地理标志保护产品 22 个,居全省第二。

广元是一片厚土。广元文化厚重。广元古称利州,至今已有一 2300 多年的建城历史。素有“女皇故里”、“蜀北重镇”、“川北门户”和“巴蜀金三角”之称。

广元拥有中国蜀道最核心部分,作为保存至今人类最早的大型交通遗存之一,已有 3000 多年历史、全长 1500 余公里的中国蜀道,尤以广元境内剑门蜀道(金牛道)、阴平道和米仓道最为典型,李白“蜀道之难,难于上青天”的千年感叹就出于此。朝天明月峡有“世界交通博物馆”的美誉,此峡集水道、纤夫道、栈道、驿道、公路、铁路、候鸟道、航线等多道合一,青山秀水,风光旖旎。广元是三国时期蜀国重要治地,是三国时期魏蜀战争的主战场和诸葛亮六出祁山的主要通道,现保存有昭化古城、剑门关古战场等 140 余处军事、文化遗存。中国历史上唯一的女皇帝武则天出生在广元,延续千余年,纪念武则天出生于此的“正月二十三,妇女游河湾”民间习俗,已演变为展示广元女儿时代风采的“中国(广元)女儿节”,荣获 2015 年中国节庆产业金手奖——“十大节庆城市”和“十大节庆品牌”,入选人民网“最受关注十大节庆”。广元是中华诗词之市、中国楹联文化城市和中国散文之乡,有麻柳刺绣、白花石刻等国家级非物质文化遗产 4 项,省级非物质文化遗产 14 项。

广元是川陕苏区的核心区和后期首府地,是红四方面军西部战争的主战场,红四方面军长征出发地,先后有近 5 万人参加红军,有名可查的烈士达 1.3 万余人,现存旺苍红军城、木门会议会址、苍溪红军渡、红军血战剑门关等红色文化遗迹。反映红军宣传工作的石刻标语近 2000 幅,革命文物 4000 多件。现已建成国家级爱国主义教育基地 1 个,省级爱国主义教育基地 2 个,省级中共党史教育基地 2 个,省级爱国主义教育基地 45 个。

广元是一片沃土。广元有剑门蜀道剑门关国家 5A 级旅游景区和 14 个国家 4A 级旅游景区,数量居全省第二、全国第五,2015 年,旅游接待人次达 3251.97 万,旅游综合收入 207.16 亿元。广元机场从零起步,已开通北京、杭州、广州、深圳、上海 5 条航线,年旅客吞吐量达到 21 万人次。

广元积极发挥长江经济带与丝绸之路经济带、成渝经济区与关天经济区组结点作用,深入开展川陕甘毗邻地区合作,不断加强“浙广”、“九广”合作,与乌鲁木齐、太原等地结为友好城市。成功引进世界 500 强企业 6 户和国内 500 强企业 17 户。已形成食品饮料、新材料、清洁能源化工、机械电子、生物医药五大特色优势产业,其中,食品饮料产业形成超百亿规模。全市共有国家级经济技术开发区 1 个,省级经济开发区 4 个,亿元以上企业 176 家,10 亿元以上企业 11 家,拥有“中国驰名商标”6 件,“四川省名牌产品”45 件。建成省级院士(专家)工作站 2 家、国家重点实验室和企业工程技术研究中心 3 家、各类创新平台 12 个,取得重大科技成果 780 项,科技



●旺苍红军城

对经济增长的贡献率达 47%,成为全国科技进步先进市。建成川东北首个光网城市。

广元关乎共和国。广元苏区作为红四方面军长征的出发地,红四方面军撤离川陕苏区开始长征的决策和实施的全过程都是在广元苏区进行的。广元人民积极支持、热烈拥护红军,广泛参军,踊跃支前,为革命胜利做出了巨大的贡献,也付出了巨大的牺牲。长征是百科全书。长征精神是对民族、对国对人民的担当精神。长征精神包含对共产主义理想、革命必胜的坚定信念,不怕牺牲敢于胜利的革命风范,一切从实际出发的求实精神,一切为了群众紧紧依靠群众的宗旨意识等。要大力弘扬长征精神,振兴革命老区。

## 第一个问题 革命老区的主要特征

川陕革命老区位于川陕交界的秦巴山区,包括四川、陕西和重庆 2 省 1 市 68 个县(市、区),总面积 15.7 万平方公里,2015 年末户籍人口 3636 万人,地区生产总值 8344 亿元,地方财政一般预算收入 463.5 亿元。其中,四川省境内包括巴中、广元、达州、南充、绵阳等 5 个市 37 个县(市、区)。这里是中华文明发祥地之一,位于长江与黄河之间,是祖国地理的中心地带,川陕革命老区的主要特征体现为“六区”即红色区、信仰区、贫困区、资源区、共享区、潜力区。

### 一、川陕革命老区是红色区

这里是中国共产党最早的根据地和政权所在地之一,是马克思主义中国化的试验地之一,发生过多次激烈战斗。1932 年 12 月 18 日,红四方面军从巴中通江县两河口入川,至 1935 年 3 月红军离开川陕苏区开始伟大的长征,先后成立了川陕省委、苏省苏维埃政府和 24 个县(市)级苏维埃政权,红军由入川时的 1.5 万余人发展到 8 万之众,根据地面积达 4.2 万平方公里,人口约 600 万。

红军一入川,便兵分三路,以迅疾之势,直取南江、通江、巴中,一月之余,便解放三县及周围大部分地区,初步形成了以通、南、巴为中心的川陕革命根据地。红旗漫卷秦巴山区,红四方面军在川陕边纵横捭阖,两年多时间,经过粉碎四川军阀田颂尧“三路围攻”的空山再大捷,又胜利地进行了三次进攻战役,再现得万源保卫战的伟大胜利。因此,对于当时的领导人张国焘,应该实行“三个分开”,就是把 1938 年前的张国焘与 1938 年后的张国焘分开,把张国焘个人与红四方面军广大官兵分开,把实际的历史贡献与当时的宣传需要分开。

毛泽东曾给予高度评价:“川陕苏区是中华苏维埃共和国的第二个大区域……是扬子江南北两岸和中国南北西部间苏维埃革命发展的桥梁,在争取苏维埃新中国伟大战斗中具有非常巨大的作用和意义。”

### 二、川陕革命老区是信仰区

川陕革命老区红色文化影响深远,苏区精神深入人心,是重要的革命传统教育基地和爱国主义教育基地。马克思主义信仰、共产主义信念和为人民服务的宗旨,深深印刻在川陕革命老区。川陕苏区虽然只存在了两年多时间,但这支军队用枪杆子去实现自己的理想,把披蓑衣、穿草鞋人的愿望完全变成现实,用热血与生命去实践“打倒刘湘”、“赤化全川”的决心与意志。

历史走过峥嵘岁月,战争的烽烟早已散尽。但在那些红军将士的回忆录里,在史书的记载中,在历史博物馆里,在纪念碑前,在无名烈士墓地,在那保存完好的红军石刻标语前,在那一处处依稀可寻的战壕里,人们依然时时处处感受到 80 年前的那场红色风暴,真切切地在这块土地上激荡过。红军的理想、意志、力量,还有乐观、无畏的气概已经渗透这块土地,熔铸成秦巴山人的性格,影响过去、今天,乃至永远。

### 三、川陕革命老区是贫困区

川陕革命老区在中国革命和建设作出了巨大贡献,但受历史、自然、地理因素影响,川陕革命老区大多仍然集中在连片特困地区。

基础设施建设较差。川陕革命老区交通瓶颈制约突出。至 2015 年底,大部分地级市尚未通高铁,高速公路尚未形成网络,国省干线公路等级低,农村公路通达深度不够,县乡断头路多,老区核心区铁路、高速公路覆盖严重不足,偏远山区行路难问题突出。水利设施薄弱,工程性缺水问题突出,有效灌溉面积仅占 36.5%,部分山区人畜饮水较为困难,饮水安全问题未得到有效解决。农村供电保障能力不足,仍有不少行政村未完成农网升级改造。

自我发展能力较差。川陕革命老区经济发展水平低,人均地区生产总值仅为全国平均水平的 46.6%。地方财力薄弱,财政支出主要依靠上级转移支付。特色优势产业规模小、链条短,科技创新能力不足,资源优势未能转化为经济优势。要素集聚能力弱,对外开放水平低,金融、物流、信息等现代服务业发展严重滞后,2015 年三次产业结构为 17.6:49.7:32.7,第三产业占比比全国低 17.8 个百分点。城镇规模小,功能不完善,常住人口城镇化率仅为 43.7%,比全国低 12.4 个百分点。

公共服务水平较差。川陕革命老区人均教育、医疗卫生、文化、就业和社会保障支出仅相当于全国的 60%,城乡基本公共服务水平差距大。教育设施建设滞后,师资力量不足,农村劳动力文盲、半文盲率较高。县乡村三级医疗卫生服务体系不健全,基层卫生计生人才匮乏,每万人拥有医院数仅为全国平均水平的三分之二。

脱贫攻坚底子较差。川陕革命老区大部分属于集中连片特困地区,贫困面广,贫困程度深,区域性贫困问题突出。截至 2015 年底,有建档立卡贫困人口 323.4 万人,占区域内农村总人口的 12.6%。致贫因素复杂,因病、因灾、因残致贫相互交织,稳定脱贫难度很大,还有 106.3 万贫困群众生活在“一方水土养不起一方人”的深山区,亟需实施易地扶贫搬迁。广元是秦巴山区集中连片贫困地区,贫困面广,贫困程度深,致贫因素叠加,全市 7 个县区中有 3 个国定贫困县,4 个省定贫困县,到 2015 年末,还有农村贫困人口 22.98 万,贫困发生率还有 10%,高于全国全省 4.38 个和 4.2 个百分点,贫困人口占全省贫困人口总数的 6%,是四川省 6 个整体纳入扶贫开发范畴的市州之一。

生态环境治理力度较差。属秦巴山地质灾害易发多发区,龙门山地震带,生态脆弱,水土流失严重,滑坡、泥石流、洪涝、干旱等自然灾害频发,生态建设任务繁重,环境污染治理压力大,开发与生态环境保护矛盾突出。

### 四、川陕革命老区是资源区

资源禀赋良好。川陕革命老区地处南北气候过渡区,立体气候明显,雨量充沛。土壤有机质含量高,是全国最大的天然硒资源区。生物资源丰富,有“天然基因库”、“天然药库”之称。矿产资源富集,天然气探明储量 1.9 万亿立方米,铁、铝、铅、锌、锰、钨等金属矿以及石墨、白云石、石英岩等非金属矿储量丰富。

产业特色明显。川陕革命老区是重要的特色农产品生产加工基地,茶叶、蚕桑、干果等特色农产品和道地中药材在全国占有重要地位。是清洁能源、电子信息、航空航天、装备制造、油气化工基地,拥有绵阳科技城和 6 个国家级开发区,旅游、物流等服务业发展迅速。

生态地位重要。川陕革命老区是长江上游重要的水源涵养区和秦巴生物多样性生态功能区的重要组成部分,汉江、嘉陵江、涪江、渠江等水系发达,天然林和湿地资源分布广泛,森林覆盖率达 57.2%,拥有 23 个国家级自然保护区、27 个国家森林公园,是长江上游重要生态保护屏障,承担着秦巴山区生物多样性保护、南水北调中线工程水源保护等重大生态功能。

### 五、川陕革命老区是共享区

区位优势独特。川陕革命老区地处川陕渝结合部,是连接我国西南西北、沟通西部中部的重要桥梁,是联接长江经济带和丝绸之路经济带的重要通道,区域内有宝成、襄渝、

西康、阳安、宁西、达成、广巴等铁路以及京昆、包茂、兰海、沪蓉、十天、沪陕高速公路等交通主干道。

区域合作共享。川陕革命老区位于“西三角”的腹心地带,与成都、重庆、西安地缘相近,物流相通,人脉相连,是三国文化、蜀文化、巴渝文化、陕北文化等多元文化的交汇点。川陕革命老区可以密切与成渝经济区、关中——天水经济区经济联系,主动融入“西三角”,融入成都、重庆、西安“三小时经济圈”,加强与天府新区、两江新区、西咸新区的战略合作,探索建立川陕革命老区经济社会发展联盟,打破行政阻隔,继续深化区域合作共享,实现借势发展、借力发展、借道发展、借智发展。

### 六、川陕革命老区是潜力区

川陕革命老区构成了“西部金三角”(川陕渝),包括重庆经济圈、成都经济圈、以西安为中心的关中城市群,总面积 22 万平方公里,人口 1.18 亿,包含 47 座城市,是西南连接西北、承东启西的桥梁纽带。按照航空上的经济半径计算,重庆、成都、关中城市群都在航空一小时半径内,完全可以形成一个大的增长极。而且,成渝高铁、成西客专等建成通车,未来三地之间两两通达 3 小时就可。

党的十八大以来,习近平总书记、李克强总理和汪洋副总理等中央领导同志多次就革命老区工作作出重要指示批示。经国务院批复同意,2016 年 7 月 27 日国家发改委正式印发实施《川陕革命老区振兴发展规划》,标志着川陕革命老区迎来了国家支持和跨越发展的黄金机遇期。新一轮西部大开发的深入实施,成渝经济区和关中——天水经济区的快速发展,天府新区、西咸新区、两江新区等国家新区迅速崛起,为老区加快改善发展条件,增强内生发展动力创造了环境和条件。“一带一路”建设和长江经济带等国家战略的有力支撑,各领域改革加快推进,为老区进一步创新体制机制、提高发展质量与效益提供了制度保障。创新驱动发展战略加快实施,大众创业万众创新蓬勃开展,为推动老区加快发展新经济、培育壮大新动能、改造提升传统动能营造了良好制度环境。

总体上看,川陕革命老区加快振兴发展,有利于发挥区域比较优势,通过体制机制创新,探索出一条贫困老区全面建成小康社会的新路子,为全国革命老区加快发展提供经验示范;有利于与培育开放开发高地相辅相成,促进“一带一路”建设与长江经济带发展战略协调联动,带动扩大内需,优化调整经济结构,拓展经济发展新增长极;有利于加强生态建设和环境保护,保障长江流域生态安全,促进可持续发展;有利于进一步推进西部大开发,缩小区域发展差距,补齐扶贫开发“短板”,对于“十三五”时期打赢贫困老区脱贫攻坚战、加大国民经济回旋余地、保障国家安全具有重要意义。

## 第二个问题 革命老区的发展目标

《川陕革命老区振兴发展规划》明确提出的发展目标是:到 2020 年,要实现老区农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困问题,城乡居民收入水平明显提升,基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平,基础设施瓶颈问题得到有效解决,特色优势产业体系加快构建,城乡协调发展水平大幅提高,人居环境明显改善,努力建成经济发展、人民幸福、社会和谐、文化繁荣、山川秀美的全面小康社会。

归纳起来,就是要把川陕革命老区建设成为绿色区、创新区、合作区、转换区、集聚区和发展区等“六区”:

### 一、把川陕革命老区建成绿色区

绿色区就是发展绿色产业,建设生态文明。《规划》确立了努力把川陕革命老区建成“清洁能源、特色农产品生产加工基地和军民融合产业示范基地”。充分发挥天然气等资源禀赋优势,创新资源开发新模式,打造清洁能源综合开发利用示范区。立足生态资源和特色农林资源优势,大力发展绿色生态高效农业,打造特色有机农产品生产加工基地。以区域军民工业企业、国防科研院所为依托,创新军民融合产业发展模式,大力发展电子信息、装备制造、新材料以及航空航天等产业。

《规划》确立了努力把川陕革命老区建成“秦巴山生态文明先行先试区”。严守资源环境生态红线,完善生态补偿机制,健全生态文明制度体系,巩固强化区域生态安全屏障地位,探索生态文明建设有效模式。全面促进资源节约利用,大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,建成资源节约型、环境友好型社会。

### 二、把川陕革命老区建成创新区

创新区就是通过改革促进区域内的技术、管理、市场、产品等实现创新发展。《规划》把综合改革试验区作为川陕革命老区振兴发展的重要平台。即在原川陕苏区核心区区域设立川陕革命老区综合改革试验区,建立统一协调合作平台,在创新行政管理、基础设施投融资、资源开发、扶贫开发、生态保护补偿等方面赋予试验区改革创新和试点示范职能。着力打破行政界线分割,培育建设区域统一大市场,营造公平竞争环境,解决特殊困难和问题,增强内生发展动力。必须尽快编制《综合改革试验区》规划,尽快申报,尽快实施。

### 三、把川陕革命老区建成合作区

合作区就是区域内外实现取长补短、互相促进、共赢发展。《规划》提出川陕革命老区建成“丝绸之路经济带和长江经济带的重要通道”。即:充分发挥连接南北、沟通东西的区位优势,加强综合交通运输体系建设,加快推进互联互通,形成连接东西之陆路经济带和长江经济带的战略通道,打造联动成渝经济区和关中——天水经济区的新增长带。核心就在推动实现川陕革命老区内外全面开放合作。

具体举措在构建“三带三走廊”空间布局。即依托区域性中心城市和主要交通通道,着力构建西安—汉中—巴中—南充—重庆—成都经济带、西安—安康—达州—重庆经济带等 3 个经济带,以及兰州—广元—巴中—达州—万州经济走廊、成都—南充—达州—万州经济走廊、汉中—安康—商洛经济走廊等 3 条经济走廊。要成立川陕革命老区联合会或发展促进会,协同系统推进各方面的合作与升级。川陕渝三兄弟,不要搞旧社会的“三国演义”,要搞新时代的“桃园三结义”,不要搞“拔河效应”,要搞“抱团效应”,不要离心力,要有向心力。

### 四、把川陕革命老区建成转换区

转换区就是资源转化场、观念转换地。《规划》提出努力把川陕革命老区打造成为“红色文化传承区和生态旅游目的地”。加强红色文化资源保护,建设爱国主义教育、革命传统教育和红军精神教育基地。深入挖掘丰富的旅游资源,大力发展红色、文化、生态休闲旅游,打造精品旅游景区和线路,建成全国知名的红色旅游和生态旅游目的地。利用米仓山国家森林公园 300 多平方公里集中连片的红叶景观,打造中国最大米仓山红叶公园。充分挖掘秦巴山脉地区自然生态与历史人文资源丰富,利用其国家级自然保护区、森林公园与地质公园最为集中的区域打造华夏生态文明公园。

### 五、把川陕革命老区建成集聚区

集聚区就是产业、资金、人才等要素和机制、方法等发展方式的聚集和裂变发展。《规划》提出努力把川陕革命老区打造成为“区域开发与精准扶贫协同推进的示范区”。积极创新基础设施建设、资源开发利用、区域合作开放体制机制,激发区域发展新活力,增强重大项目、重大工程的辐射带动作用,为精准扶贫提供有力保障。以脱贫攻坚统领老区开发建设全局,建立健全精准扶贫工作机制,在协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化中推动尽快实现精准扶贫,走出一条区域开发带动精准扶贫、精准扶贫促进区域开发的新路子。

### 六、把川陕革命老区建成发展区

《规划》针对川陕革命老区的薄弱环节和突出问题,从 7 方面提出了区域振兴发展与脱贫攻坚重点任务。即:(1)破解基础设施瓶颈制约。完善以铁路、高速公路为骨干的综合交通运输网络,加快以供水和大中型水库为主的水利工程建设,强化以天然气、电力和新能源为主的新能源保障,加强信息基础设施建设。(2)促进资源开发与特色产业发展。发展特色农业,推动天然气、石油等优势资源有序开发,促进制造业转型升级,加快商贸旅游等现代服务业发展,切实发挥辐射带动作用。(3)推进老区精准扶贫精准脱贫。健全精准扶贫工作机制,改善贫困村乡村生产生活条件,通过易地扶贫搬迁等精准扶贫工程促进贫困人口精准脱贫。

(下转 P3 版)