

中国社保经验获全球点赞:体系广覆盖

样本经验可操作

近日,国际社会保障协会(ISSA)在巴拿马召开第 32 届全球大会期间,将“社会保障杰出成就奖”授予中国政府,并对中国近年来在扩大社会保障覆盖面工作中取得的卓越成就给予了高度评价。对此,专家指出,中国在过去 30 年实现了前所未有的社保覆盖面扩大,并在社保事业其他很多领域取得了显著成绩。在这一过程中,中国积累了很多有益经验可以与世界分享,而这些经验的推广将有助于推动社会保障惠及全球更多人民。

社保体系广覆盖

据人力资源和社会保障部介绍,经过 30 多年的发展,统筹城乡的中国特色社会保障体系框架已基本建立。五大险种参保人数分别为:养老保险 8.7 亿人、医疗保险超过 13 亿人、工伤保险 2.16 亿人、失业保险 1.78 亿人、生育保险 1.82 亿人。基本养老保险覆盖率已达 80%以上,基本医疗保险已覆盖超过 95%的国民。而且,中国将努力到 2020 年全面建成覆盖城乡居民的社保体系。

“中国在扩大社保覆盖面方面所取得的成绩十分突出,这一方面体现在社保制度的扩大覆盖,相比于许多国家的社保只覆盖职工,中国社保实现了职工与居民的全覆盖;

另一方面,中国社保实际操作中实现了广覆盖,这从五大险种的参保人数和覆盖面可以看出。”中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵在接受记者采访时说。

ISSA 秘书长汉斯·霍斯特·康克乐伍斯基指出,除了社保覆盖面的扩大,我们还注意到,中国近期推动的社保改革,如城乡整合、提高退休年龄等,是在开启中国社保发展的新阶段,其目的在于保证社保可持续并随社会发展不断完善,这也是 ISSA 积极倡导的社会保障发展方向。

中国社保事业的成就远不止于此,人社部部长尹蔚民指出,中国的保障水平稳步提高,从 2005 年起,连续 12 年大幅提高企业退休人员基本养老金水平。城镇职工和城乡居民医疗保险住院费用报销比例分别达到 80%和 70%,医保基金最高支付限额分别达职工年平均工资和居民年人均可支配收入的 6 倍。

样本经验可操作

对于中国的获奖,ISSA 主席斯杜威表示,这将进一步鼓励全世界各国政府关注并学习中国经验,以惠及本国人民。国际劳工组织社会保障司司长欧迪思也指出,怎样使社保扩面可持续? 作为人口大国的中国短时期内创造了社保基本全覆盖的奇迹,中国经

验值得学习和借鉴。

“实际上,当我们谈论扩面工作时,如果不算中国,全世界社保覆盖面只有 50%,算上中国就达到 61%,所以中国对世界社会保障的贡献是巨大的,为其他国家作出了表率。”康克乐伍斯基表示,我们认为,中国通过政策、管理能力和资源协调一致,从而推动社保覆盖大量人口和地域方面,提供了一个当代可操作性的样本。这一经验对于正在升级和扩展其社保体系的国家,有着积极的示范作用。

谈及中国经验时,尹蔚民表达了 3 点体会和认识:一是必须坚持以人民为中心的发展思想,增进社会公平正义,促进全民共建共享;二是必须牢固树立改革创新意识,逐步健全和完善社会保障制度体系;三是必须立足中国国情,把国际经验与自身实际紧密结合起来。

诸多挑战需应对

“中国的社会保障制度建设虽然取得了长足进展,但面临的困难和矛盾仍然很多。”尹蔚民表示,中国已经进入老龄化社会,60 岁以上老年人口达 2.2 亿人, 占总人口的比例超过 16%,这对社会保障基金的中长期平衡带来越来越大的压力。城镇化进程不断提速,劳动者在城乡、产业、地域之间流动日益



频繁,社会保障公共服务面临重大考验。

褚福灵指出,面对挑战,我们要未雨绸缪,不断完善社保制度,如医疗、养老、推动缴费机制、缴费年限及退休年龄等方面制度的完善已势在必行。同时,我们的社保管理仍相对粗放,社保系统兼容性不够、重复投入较多。对此,我们要改进管理,推动社保数

据标准化、流程规范化并扩大系统兼容性。此外,要管好用好社保基金,推动其保值增值;要注重开源节流,应收尽收、确保发放两项工作应同步推进。

(邱海峰)

渐进式延迟退休政策已经拟定

年内或将公布

据人社部官网消息,该部部长尹蔚民在出席当地时间 11 月 18 日在巴拿马召开的国际社会保障协会第 32 届全球大会世界社会保障峰会时,介绍中国的社保制度时再次明确提到,将适时出台渐进式延迟退休年龄政策。这也是他今年 7 月介绍我国将推行“延迟退休”政策以来,再次在公开场合明确提到此项政策。

“中国未富先老,养老保险保持可持续发展非常重要。”尹蔚民介绍,中国改革和完善养老保险制度将采取四个方面的措施,一是提高统筹层次,从省级统筹到全国统筹,在更大范围内实现互助共济。二是养老保险基金要投资运营,实现保值增值。三是适时出台渐进性的延迟退休年龄政策。四是完善个人账户制度,鼓励多缴多得,长缴多得。

尹蔚民曾明确向媒体表示,按照工作计划,今年将会拿出渐进式延迟退休方案,履行审批程序后,适时向社会公布。

究竟会把中国职工的退休年龄延长到多少岁?虽然人社部从未对外公开方案的细节,但尹蔚民也曾明确说道:“参加企业职工养老保险的退休人员是 8000 多万,平均退休年龄不到 55 岁。显然是不合理的,世界上大多数国家退休年龄在 65 岁左右。”

记者获悉,目前渐进式延迟退休年龄的政策已经拟定,正在按程序报有关部门批准,2016 年方案肯定会拿出来。按照人社部的政策解释,正式实施后,每年将推迟几个月的退休时间,经过长时间后,达到法定退休的目标年龄。

人社部主要负责人曾对这一政策的执行有过表态,称将从实际出发,区分不同群体的情况,分步进行实施。按现行的相关政策,北京市的机关男干部和男工人退休年龄为 60 岁,机关女干部退休年龄为 55 岁。中国劳动学会副会长苏海南介绍,由于当前不同群体的退休年龄不一样,女干部可能会率先实施延迟退休。

内蒙古人力资源市场高校毕业生就业服务周启动

为增强高校毕业生就业创业服务的针对性、有效性,更好促进高校毕业生合理流动和配置,提高就业质量,由内蒙古自治区人社厅主办、自治区人力资源公共服务中心承办的 2016 年全区人力资源市场高校毕业生就业服务周活动于 11 月 21 日至 12 月 4 日举办。此次招聘周将通过政府和市场两手精准发力,呈现多个亮点,帮助毕业生早日实现就业对接。

据了解,此次招聘周活动将充分展示市场就业的灵活性,有如下几大亮点:举办全区高校毕业生网络招聘大会。全区各级人才网、劳务网及毕业生就业网站将开通专门网页或窗口同步播发;举办全区高校毕业生现场招聘会。服务周期间,自治区本级和各盟市公共就业和人才服务机构至少举办一次面向高校毕业生的现场招聘会。将根据实际情况组织开展分行业、分专业的专场招聘活动。组织开展“互联网+”跨界融合型人才专场招聘会,专门面向“三支一扶”等六类基层服务项目期满未就业人员的专场招聘会,提高针对性,积极促进供需对接。有条件的地区将组织外地用人单位到该区高校招聘毕业生,举办校园专场招聘会等活动;发动有资质的经营性人力资源服务机构开展专场招聘活动;开展高校毕业生就业创业指导活动;组织参加全国“万名企业人力资源经理进校园”活动;还将加强对困难家庭毕业生的就业援助以及公共就业和人才服务机构及时为毕业生提供规范服务。

记者还了解到,此次招聘周服务对象主要是 2017 届高校毕业生、往届有就业意愿的离校未就业高校毕业生以及六类基层项目服务期满的未就业高校毕业生。

(蒋建波)

在京职工有望带薪休假照顾临终父母 上门医疗拟纳入医保

北京市有望实现职工可带薪休假亲自照顾病重甚至临终父母;社区医院为老人提供上门服务,拟纳入医保报销;单位食堂要向周边社区老年人开放,实现老人就近和营养用餐;鼓励子女与老人同住一个社区。北京市政府《关于贯彻落实〈北京市居家养老服务条例〉的实施意见》日前下发。根据“实施意见”,北京市力争在 3 年至 5 年内,基本建成具有首都特色的居家养老服务体系,为老年人提供就近便利、安全优质、价格合理的居家养老服务;基本建成覆盖城乡社区的居家养老服务网络,居家养老服务设施基本完备;基本建成覆盖城乡所有居家老年人的基层医疗卫生服务网络,老年人能够就近接受诊疗、用药、护理和康复服务;养老护理员达到两万人。

关键词 赡养老人 照顾临终老人 享带薪休假

政府支持家庭履行照料责任。北京市将通过经济补贴、服务支撑和技能培训等,帮助家庭成员承担赡养照顾责任。“经济困难居家养老家庭子女护理补贴政策”正在研究制定;完善职工带薪休假制度,方便子女在老年人术后康复、临终关怀等特殊时期直接照顾老年人。养老院、养老照料中心、社区养老服务驿站可为老人提供短期照料服务。

关键词 适老 试点老人与子女同步选保障房

完善保障性住房分配管理政策,试点老年人与子女同步选房,实现就近居住、就近照顾。支持有条件的老旧多层住宅加装电梯。研究出台家庭助浴、如厕等适老化改造标准,由政府筹资免费为符合条件的经济

困难老年人家庭进行“适老化”改造,配备基本的适老辅具。

关键词 护理 上门医疗拟纳入医保报销

规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目,将符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。积极推进家庭医生签约服务,为老年人建立健康档案。培育针对失能老年人的照护服务体系,建立经济困难的失能高龄老年人能力评估和照护服务补贴制度。以海淀区、石景山区为试点,探索开展多种模式的长期照护保险,并适时推广。

关键词 补贴 老人 助餐服务有望全覆盖

通过养老照料中心、社区养老服务驿站向区域内老年人提供助餐服务,引导单位食堂向周边社区老年人开放,引进专业餐饮企业建立区域集中配餐中心等方式,实现老人就近用餐、营养用餐的目标。采取政府购买服务的方式,建立特殊困难老年人用餐服务补贴制度。

■马上就访 出院 24 小时内建家庭病床

在新闻发布会上,北京市人力社保局介绍说,为鼓励和支持社区为老年人建立家庭病床,拟将家庭病床医疗费用纳入基本医疗保险报销范围,报销起付线降低 50%。老年人出院后 24 小时内建立家庭病床的,医疗费用按连续住院处理,只收取一次起付线费用,缓解居家养老老年人行动不便的实际困难。

医疗机构居家上门服务医疗费用可按规定报销。为进一步促进分级诊疗,方便百

姓就医,对社区医院通过巡诊等方式开展居家上门医疗服务发生的医疗费用,符合医疗保险规定的,由医保基金予以支付。同时要求定点医疗机构为参保人员做好医疗费用结算服务。

为方便居家养老的老人取药方便,北京市已对高血压、糖尿病、冠心病、脑血管病等四类慢性病开“长处方”——一次可以开 2 个月的用量。

据悉,近期人社部门将集中发布相关政策。政策的方向是,只要符合开展入户诊疗的医疗机构,在医保范围内的诊疗项目产生的费用,都可以报销。这也意味着,随着《北京市居家养老服务条例》的实施,老年人享受入户医疗并进行医保报销的政策将全面落地。

■延伸阅读 6 区试点上门医疗服务

21 日,北京市卫计委介绍说,国家已明确,医疗机构以家庭病床、巡诊等方式开展的医疗服务,属于合法执业行为,这就解决了上门医疗的法律法规矛盾问题。目前,北京市中医局、各区卫生计生委按照各自审批权限,指导所登记的医院做好有关服务方式登记和变更。已确定在东城、西城、朝阳、海淀、丰台、石景山区开展社区医院上门医疗的试点工作,试点方案正在制定中。

据悉,家庭医生团队由社区医生、护士、预防保健三类人员组成,各个团队将与社区居民开展签约服务,为居民提供主动、连续、综合、个性化的健康管理服务,截至 9 月,全市社区卫生服务机构已与 168 万老人签约。

目前,北京丰台区在方庄、右安门、宛平、西罗园、丰台、蒲黄榆、长辛店镇等 7 个社区卫生服务中心开展先期试点,为辖区内

中国“千禧一代”消费报告出炉:2/3 买房靠父母

在世邦魏理仕 11 月 9 日发布的报告里,“千禧一代”被定义为 22 岁~29 岁,也就是 85 后、90 后。在以往媒体和公众为他们描摹的脸谱中,逃不过“叛逆”“先锋”“张扬个性”这样的标签,然而在这份关于消费需求的报告中,这个逐渐成为劳动力和消费市场主力军的群体却出乎意料的保守。

“因为居高不下的房价,我们注意到,有 61%的千禧一代目前与父母同住,这个比例在香港是 90%,但是将近一半的内地受访者计划在未来两年内搬出,并且无论是否正与父母同住或正在租房,57%的人计划在未来购买房产,这种对房子的热衷程度在亚洲居首。”这家全球最大的商业地产服务和投资公司中国区研究主管谢晨对记者表示。

有其他分析人士对记者解释,由于这个年龄段正值婚龄,是所谓的购房刚需人群,这样高的比例还是一定程度反映出未来房地产市场的需求支撑。此外,尽管房价高企,因为有了父母支援,千禧一代并没有停止对日常生活的品质追求。

2/3 千禧一代买房靠父母

吴雨宸进入美资企业软件开发部工作一年,是标准的 90 后,因为曾在美国威斯康星大学留学三年,所以至今没有多少经济积累,但他甚至等不及落户上海,就在和上海嘉定地铁一站之隔的昆山花桥买了房。

“留学三年,浪费了购房的大好时机,先让父母支援首付,上车再买。”他对记者传递的观念也得到了很多共鸣。在新媒体实习的 Amy 1992 年出生,明年才能走出象牙塔,但

在这波如火如荼的房价大爆炸中也不甘寂寞,父母的经济支持成了买房的资本。甚至有在校 90 后告诉记者,身边同学已有 20%以上加入了购房大军。

调查显示,中国千禧一代将其收入的 22%用于储蓄,在亚太区位居前列。这既说明这一群体依然传承了较好的储蓄习惯,也反映出对于未来购房、养育子女等重大开支的未雨绸缪。

“虽然在眼下无房的千禧一代中有超过一半计划买房,但购房资金成为最大难题,无论是否以贷款形式购房,在目前的有房族中,超过 2/3 的中国千禧一代得到了父母资助。”谢晨对记者解释。

而这一比例在北上深这样的大都会很可能更高。秦明 1988 年生人,已经奋斗到了某互联网巨头的中层位置,尽管现在税后年薪已经超过了 40 万元,并且积累了 100 万元存款,他还是对《中国经济周刊》大叹苦经:上月买下位于浦东内环的一套两居室依然由父母出资 200 万元支持,“按照我的工资流水,一共只能贷款 370 万元,父母支援后勉强可以买下这套房子,并且背上每月还款 2 万元的房贷。”

据谢晨介绍,这份《报告》中的 1000 名受访者并不仅限于北上广深这样的大都会,而是对内地市场的全景式调研,受访者来自包括东部沿海、南部甚至西藏的样本。

谢晨从未来开发商产品的角度这样解读:“高企的房价使得大部分千禧一代在搬离父母之后大多选择租房,尽管不愿牺牲生活质量,但这一群体仍然希望能够拥有房

产。对于购置住房,由于购房资金及房贷首付款等压力,配套设施齐全、交通方便的小户型实用公寓将会是千禧一代的理想选择。对于租房,千禧一代比其父辈有更宽容更开放的观念,但同时也更重视居住的硬件品质和软性氛围,催生白领公寓等长租房社区的需求。”

千禧一代 1/3 收入用于休闲娱乐

不过,刨去购置房产的巨额成本,报告也指出,北京和上海的生活成本仅为纽约的一半,与全球其他相近城市相比并不算高。据悉,中国千禧一代的基本生活支出,包括住宿、交通和公用事业花费在其总收入的占比为 28.3%,为亚太区最低。

正因为如此,中国千禧一代在休闲娱乐方面的消费支出达到了较高水平。由于有了父母的支援,房子并没有削弱他们对生活品质的追求。报告显示,中国千禧一代将收入的三分之一用于非食品购物如购买服装、电子产品等,外出活动如外出就餐,看电影、去酒吧/夜店等,体育活动如观看/参与体育活动、去健身房等。

这一群体每月外出就餐 5.9 天,观看现场表演或电影 4 天,去购物中心进行非食品类的消费为 2.7 天。一方面是对外出休闲娱乐活动热情不断上升,另一方面注重生活体验的普遍态度也体现在购物方式上。25%的受访者将获得实物体验的需要作为不在网上进行更多非食品类消费的首要原因。报告认为,能够让其感受产品实物并满足文化、社交等复合体验的实体店依旧是不可或缺

(劳佳迪)