

2 焦点 Focuses

一座老煤城的“逆生长”密码

——黑龙江双鸭山市艰难“变身”记

几场初雪后,三江平原冰封大地。在三江平原腹地的黑龙江省双鸭山市,创业潮涌动,转型热在寒冬中透着暖意,释放出老工业基地艰难转型的积极信号。

今年以来,双鸭山市在经历低谷后终于实现了财政收入正增长,经济发展趋势总体向好。在东北经济下行压力增大背景下,这座老煤城实现“逆生长”,背后有哪些密码?

记者近日走进双鸭山市,亲历老煤城转型艰难之痛,见证煤城人“咬定青山不放松”的再创业激情。

密码一:老产业“发新芽”

“呜……呜……”清晨 5 点多钟,伴着火车的汽笛声,双鸭山中心火车站里早已人头攒动。矿工们要赶发往矿上的早班车。早出晚归,是几代矿工的工作常态。

100 年前,当地农民从事副业生产时发现了露天煤。从此,这里先有煤矿,再有城市。双鸭山市煤炭储量居黑龙江省首位,成为我国重要煤炭生产基地之一。

据了解,双鸭山市城区有 50 万左右人口,其中煤炭行业从业人员就有 30 万人左右。煤炭价格好时,矿工上班出力,下班喝酒、打牌,“睡一宿觉眼瞅着煤价往上涨”。

在当前煤炭行业面临整体困难背景下,当地主要企业龙煤集团双鸭山公司由于历史积累的管理问题和人员严重错配、地面人员严重富余形成困局,企业效益下滑严重,曾经“一煤独大”的双鸭山市经济下行压力陡增。

数据显示,去年双鸭山煤炭产业增加值下降 6.4%,带动第二产业增加值下降 3.6%,对 GDP 增长的贡献率为负 36.1%。

双鸭山面临的困难是黑龙江乃至东北在我国经济新常态下的缩影。由于计划经济沉疴造成的体制机制制约没有从根本上解决,东北老工业基地深层次矛盾再次集中显现,经济下行引发各界关注。2015 年,主要经济指标虽有趋稳迹象,但黑龙江、辽宁、吉林经济增速分别为 5.7%、3%和 6.5%,连续两年垫底全国后 5 位。

如何走出困局,东北各地艰难破题。

个税改革方案明年有望出炉

首套房贷利息或纳入抵扣

记者日前获悉,个税改革正在提速推进,方案有望在明年上半年出炉。本轮个税改革以建立“综合与分类相结合”的税制为大方向,改革最受关注也是最核心内容之一的专项抵扣已经渐近破题,再教育支出或成为抵扣首选,首套房贷款利率也有望纳入选项。修法先行、分步实施可能成为现实选择。长期来看,根据社会配套条件和征管机制的完善程度,赡养老人、抚养二孩等家庭支出也有望逐步纳入抵扣。

按照十八届三中全会的收入分配改革总目标,个税改革总的原则是“增低、扩中、调高”,即增加低收入者收入,扩大中收入者比重,降低中等以下收入者的税收负担,加大对高收入者的税收调节力度。

“个税改革箭在弦上,亟待破题。”财政部内部控制委员会委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起对记者表示,在深化财税制度改革、建立现代财政制度的过程中,相比其他税制改革,个税改革可以说是风险最小、获益最大的突破口。

值得关注的是,本轮个税改革的方向不再像以往那样仅提高个税起征点,而是走向“综合与分类相结合”的新税收体制。通过税制设计,合理调节社会收入分配,进一步平衡劳动所得与资本所得税负。

从“小散弱”到“大优强”:8 年再造“两个中国电子”

资产总额从 734 亿元增至 2478 亿元、营业收入从 686 亿元增至 1982 亿元……中国电子信息产业集团有限公司用 8 年时间改变“小、散、弱”格局,增加的营业收入相当于“再造两个中国电子”。

转变是如何发生的?走进位于北京市昌平区的中国电子网络安全和信息化产业基地,记者探寻答案——

突出主业 8 年再造“两个中国电子”

谈及企业的过去,中国电子董事长芮晓武用“小、散、弱”概括。脱胎于计划经济时代的中国电子在新时期面对产业、组织、资本结构等突出问题,集团公司认定:企业发展必须转变。

中国电子总经理刘烈宏说,几年前的中国电子年营收连续徘徊在 600 亿元左右,集成电路主业长期亏损,缺乏有带动力的核心产业,主要产品和技术落后,研发能力有限,企业“出血点”较多。

“结构性问题只能靠改革。”说起那段岁月,芮晓武告诉记者,集团公司做了大量的瘦身,近 10 年,中国电子清理整合约 760 户

对于“老煤城”双鸭山来说,转型意味着“伤筋动骨”。当地干部说,面对结构调整,不少人发出疑问:“老产业到底该怎么转型?”像许多传统资源型城市一样,双鸭山在痛中求新、求变。

在龙煤天泰煤制 10 万吨芳烃项目现场,工作人员正在凛冽寒风中进行收尾工作。这个项目是双鸭山市“煤头电尾、煤头化尾”延长煤炭产业链的突破口,全部投入生产后将有望将煤炭“吃干榨净”,达产后预计可实现年销售收入 100 多亿元。

“三江平原的胡萝卜卖到深圳了。”不起眼的胡萝卜经过加工包装,将运到千里之外的深圳菜市场销售。在双鸭山市四方台区太保镇,太保胡萝卜合作社理事长白云龙说:“今年种植面积超过 1000 亩,利润预计能达到三四百万元。”

在三江平原黑土核心区,传统农业则逐渐从“种得好”向“卖得好”延伸。以太保胡萝卜为代表的一批绿色产品为老煤城染上一抹新色,龙头加工企业不断壮大,产品加工逐渐向精深转变。

“煤炭、农业等‘老产业’要振兴,必须‘发新芽’走深加工、市场化的道路。”双鸭山市市长宋宏伟说,双鸭山要创新发展煤电、煤化工、绿色食品加工等产业,不断提高产品附加值,为双鸭山转型提供动力支撑。而新发现的石墨资源有望形成新的产业,让转型发展“多条腿走路”。

密码二:“群蜂出巢”搅热创业潮

“楼里已经人满为患,就快坐不下人啦!”站在双鸭山市电子商务创业园走廊内,孙晓辉望着来回穿梭的创业者说。这位电子商务工作办公室主任,“恨不得把自己的办公室也腾出来”。

就在一年多前,孙晓辉还在为双鸭山市沉闷的电商发展氛围发愁。当时,他和同事走访了本市 2000 多家企业和个体经营户,发现竟然只有一家电商。他们没有想到,在当下这个电商如火如荼发展的时代,这座老煤城却仍几乎是一块“处女地”。

很快,双鸭山市启动电商发展战略,派

出两批基层干部走进杭州“淘宝大学”取经,还把电商运营专家请进煤城,对电商创业者 and 市域各类企业展开培训,6000 多人的“电商神经”受到触动。

33 岁的贾晓平,是个“矿二代”,曾经开有网店“小打小闹”。入驻创业园后,他立刻享受到入园和培训双免费的待遇,创业成本大大降低。他创办的公司主营红小豆等当地健康食品,一度使红小豆的月度销量居于全国前列。

在贾晓平的公司里,几个“80 后”“90 后”创业者围坐在电脑前紧张忙碌。他们在电商平台上历练,成长为“行业带头人”。1992 年出生的刘欣梦,因为平台销售业绩优异而成为培训讲师。几堂课下来,这个“90 后”讲师收获了热烈的反响。“可能是因为我讲的都是实际操作经验。”刘欣梦腼腆地说。

付慧子放弃了在大连日企的高薪工作,返回家乡双鸭山市集贤县创业。她和 20 多个平均年龄只有 27 岁的年轻人一起在田间地头“摸爬滚打”。他们借助互联网平台发展订单农业,拉动信息闭塞农户的粮食和果蔬销售,带动一批农户致富。

在付慧子带动下,张晶波也辞去了在海口的工作,返乡创业。通过创业培训和学习,张晶波对电商产业有了新的认识。“市场复杂,但凭借我们对本地农业的了解,我们仍具有地区优势,必须走自己的路。”张晶波说。

“做电商,俺们煤城没有鲑鱼、大象,难道还没有蜜蜂吗?”孙晓辉喜欢用这个比喻形容“蜂群”一般涌入的创业者,依托其他电商平台学习发展是“借巢引蜂”,打造自己的电商创业园为“筑巢养蜂”,放手成型的创业者走出创业园带动更多人创业则为“引蜂出巢”。

密码三:新速度、新环境、新思维

一个投资 35 亿元的项目,从洽谈签约到开工建设仅用了 40 天,被当地干部称为“双鸭山速度”。在宝清万里润达粮食仓储加工项目现场,粮食收储已经开始,供粮户免费就餐的食堂也已开灶,办公区内井然有序。负责这项工程的副总经理姜立新说:“项目的推动让企业感受到政府服务的高效。”

点。再比如,9 月 22 日,财政部、国税总局联合下发《关于完善股权激励和技术入股有关所得税政策的通知》,将科技成果股权激励两步纳税合并成一步纳税,纳税比例从 40%左右下降至 20%。

据了解,当前世界范围内个税都是宽税基、普遍纳税,美国个税占税收比重约 45%,而我国 2015 年个税总额为 8616 亿元,占税收的比重只有 6.3%,即使考虑到我国目前间接税为主的现实国情,这一占比依然过低,在发挥调节收入、解决分配不公方面的作用不突出。

在张连起看来,个税改革的过程中,如何保证税收能够应收尽收,同时不挫伤中等收入群体积极性,这非常重要。“宽税基、普税制也不意味着工薪阶层要多交税,目前我国个税税率有 9 个级次,下一步还需要进一步简并税率级次,同时,低级别也就是处于一、二级的税率要调低,增加高收入人群税负,让中等收入阶层增加获得感。”

总体来说,张连起认为,个税改革要提速破题,也要确保精准改善民生。一是确保多项所得收入尽快综合,个人的纳税信用号要赶紧落地。二是合理抵扣要加速破题。“要兼顾信息系统水平、税收征管能力以及相关执行和监管的成本,修法先行,分步推进。”他说,

安全系统工程,采用“超前布局、联合创新、军民融合、系统推进”的发展策略,致力于加强自主网络安全系统研发。

近年来,中国电子还成立安全可靠软硬件联合攻关基地,联合国内 400 多家企业,在“自主可控、攻防技术、工业控制”等方面联合突围。更难能可贵的是,400 多家企业中,民营企业占近 90%,在为民营企业节省成本的同时,放大了国有资本的效用。

其中,新组建的天津飞腾公司仅用 1 年半时间就研发成功 64 核 CPU 等芯片产品,技术性能达到国际先进水平,并行计算能力超强——一台电脑同时播放 4 个超清视频,画面流畅而清晰,且每个核的利用率几乎一致。

经过近几年的自主创新和研发,中国电子已初步建成“可发现、可防范、可替代”的自主可控信息安全防护体系,成为中国网络安全和信息化的中坚力量和坚强后盾。自主技术的突破也为中国电子的发展提供了强劲竞争力。

凝聚战斗力 让“党建”遇上“互联网”

在全面深化改革的同时,中国电子建设“党建云互联网党建平台”,为各级党组织提供全面从严治党的工作平台,与时俱进的党员学习平台、联系服务党员群众的互动平台,构建了“开放、便捷、灵活、高效”的“互联网+基层党组织建设”新模式,把党的堡垒建在了互联网环境里。

芮晓武说,党建云平台在中国电子各级党组织广泛使用,有效促进党的基层组织全覆盖、强基础、求实效、增活力,为全面加强党的基层组织建设、严肃党内政治生活提供了有效路径支撑。

党建云互联网平台作为众包云平台也为各级企业和地方政府党组织提供服务。目前,已在国家开发投资公司、中国通用技术集团等央企集团和地方国有企业,5 个金融机构党组织,北京、深圳等 23 个地方组织部门,以及腾讯公司等非国有企业党组织推广使用。预计到明年 1 月,在线党员将达到 300 万名。

“党建云”还开发了“红信”平台,党员可以随时学习、过组织生活,甚至方便在海外的分公司、办事处召开支部会,进一步提高了国企职工的战斗力和凝聚力。(胡喆 许晨)



“宝清县创造这样的‘双鸭山速度’来之不易。”宝清县委书记尚德龙说,在项目建设期,县主要领导“一天一会”进行督战,发改局等县有关部门到现场办公,对企业遇到的困难实时进行解决。该项目目前已解决当地 400 余人就业,其中不少是当地的大学毕业生。项目完成后预计能安排 1300 余人就业。

尽管眼下不是旅游旺季,但在双鸭山的国家一类口岸饶河中俄边境互市贸易区,依旧能看到熙熙攘攘的购物人群。从双鸭山主城到黑龙江江边抚远、同江等多个重要对俄口岸直线距离几乎相等,呈“扇形”分布。这座老煤城正在构建以对俄开放为重点的全方位、多层次开放新格局。

抵御住煤炭市场的冲击,以及一系列新举措、新产业的推动下,双鸭山终于迎来“春江水暖”。据介绍,今年 1 至 9 月,双鸭山市财政收入出现正增长,经济发展总体趋势向好。

“以前是‘一煤独大’,现在是‘多业并举’。”双鸭山市委书记孙喆说,煤炭、钢铁、电力、绿色食品加工、煤化工、对俄贸易、电商等一批产业的发展让老煤城转型“多轮驱动”。双鸭山干部群众克服转型重重压力,最终在转型路上迈出第一步。

经济回暖迹象却仍未能让煤城的干部群众“松口气”。当地干部告诉记者,双鸭山这样的传统资源型城市转型是一个“长期、艰难和脱胎换骨”的过程,必须坚定信心,保持定力,延续好的发展态势稳步向前。

(李凤双 王春雨 许正)

将再教育支出列入专项抵扣的可行性比较高,同时可以有效提高劳动者的素质,长远来说也有利于增加收入增加税源。此外,在世界范围看,实行综合个人所得税制的国家,个人所得税均实行纳税人自行申报制度,我国目前主要通过单位代扣代缴的方式征收,未来,实施综合与分类相结合税制的同时,逐步建立起个人申报机制也会是大势所趋。

中国社科院财经战略研究院副研究员蒋震对记者表示,考虑到现实征管条件,个税改革难以一蹴而就。渐进推进是合理路径;先破题落地,实现针对高收入阶层的综合征收,再不断扩大个税在税收中的比重,最终使个税成为税制体系中的重要税种。在他看来,个税改革最为重要的是征管模式的变化,“与现行的征收流转税不同,个税是直接面向自然纳税人,因此征管模式会有大的转变,这也会带来我国整个管理方式的变化,会带来社会治理方式的协调统一”。

在北京大学法学院教授、中国财税法学研究会会长刘剑文看来,个税改革不是孤立的,和整个税制甚至整个财税体制、社会经济发展状况息息相关。本轮个税改革社会期待很高,应该严格通过立法程序,通过法律给大众合理的期待,降低执法风险,缓解大众焦虑。

(来源:经济参考报)

宝能系人员出任南玻 A 三要职 两独董投弃权票

宝能快刀斩乱麻,由南玻 A 原董事长曾南等 10 位核心管理人员集体辞职引发的人事动荡或暂告一段落。11 月 21 日,公司发布董事会临时会议决议公告显示,董事陈琳以 7 票同意、0 票反对、0 票弃权当选为公司董事长。

同时,审议通过了关于由董事陈琳代为履行首席执行官职责、由董事程细宝代为履行董事会秘书职责的两项议案。这意味着南玻 A 三要职有了着落。

陈琳代行首席执行官, 两独董投弃权票

记者翻阅南玻 A 年报发现,陈琳为南玻 A 大股东宝能系的人员。南玻 A2015 年年报显示,陈琳现任前海人寿保险股份有限公司监事会主席,深圳深业物流集团股份有限公司副总经理等职务。

据 2015 年南玻 A 年报,代为履行董事会秘书职责的程细宝,现任深圳市宝能投资集团有限公司总裁助理。

对于陈琳代为履行首席执行官职责、董事程细宝代为履行董事会秘书职责两项议案,投票结果均显示有两张弃权票。

11 月 21 日,南玻 A 同时发出张建军和杜文君两位独立董事出具保留意见。两人认为,南玻公司是一家生产型的工业企业,公司规模较大,行业竞争激烈,生产经营环环相扣,且所经营的业务和生产的产品对安全生产环境要求较高。

“在原公司高级管理人员全体辞职的情况下,如不能选择熟悉公司生产经营管理工作的人员担任或履行相关职务,而由金融背景的股东董事代为履行首席执行官职责,能否维护公司生产经营稳定以及因此可能对公司造成的影响无法做出判断。”张建军与杜文君说。

“陈琳曾主张资本运作”

南玻 A 现在主要从事平板玻璃、工程玻璃等节能建筑材料的生产与销售。

记者统计,在近 9 年时间里,南玻 A 归属净利润有 5 年出现同比下滑。

中国证券报报道称,南玻 A 原董事长曾南在一封“告别信”中表示,“今年半年度董事会议上,身为前海人寿方面董事的陈琳在会上讲,‘你们这些搞制造业的辛辛苦苦也就赚这么点,还不如去搞资本运作’。”

对于宝能系全面接管南玻 A 后,资本运作是否是以后公司的发展方向,南玻 A 证券代表处相关人员告诉记者,具体不知情。

近三日,南玻 A 股票出现大幅上涨,11 月 21 日涨停,同日晚间,南玻 A 在股票交易异常波动公告中称,股票异常波动期间第一大股东前海人寿及其一致行动人不存在买卖公司股票的情况。(徐伟)

加强基层劳动关系工作队伍建设

四川省首届三方劳动关系协调员师资示范培训班在简阳召开

为贯彻落实四川省委、省政府《关于构建和谐劳动关系实施意见》(川委发[2016]5 号)精神,推动地方加强基层劳动关系工作队伍建设,为各地开展劳动关系协调员(师)培训提供示范,由四川省人力资源和社会保障厅主办的“关于全省劳动关系协调员师资示范培训班”于 11 月 17 日上午在简阳成功召开,来自全省各市州的三方机制代表:市州企业联合会、人社局及工会代表共计 100 余人参加了本次培训。四川省企业联合会四川省企业家协会副会长兼秘书长梁勤、四川省人力资源和社会保障厅机关党委书记杨彬共同出席了本次培训会。梁勤副会长兼秘书长在全省首次劳动关系协调员师资培训班上代表企联方为大家授课。

劳动关系协调员是和谐社会建设的重要执行者、参与者,是实现政府职能充分落地的践行者。通过师资培训,为落实三方机制建设,构建和谐劳动关系,从而使企业家创新精神得到尊重与员工实现体面劳动创造了良好的外部环境。四川省企业联合会四川省企业家协会会进一步当好政府的参谋和助手,做企业和企业家的智囊和盟友。

(本报 张璐 四川企联 吴梦秋)