

共创美好和谐蓉城——彰显成都城市精神——以解读十二届七次全会为视角

■ 四川省社会科学院 郑妮(法学博士、副研究员) 汪怡(法律硕士)

对于一个国家而言，需要强大的民族精神，对于一个城市而言，则需要特色的城市精神。城市精神凝聚着一座城市的思想灵魂，代表着一座城市的整体形象，彰显着一座城市的特色风貌，引领着一座城市的未来发展。2016 年 9 月 11 日召开的中共成都市委十二届七次全会，其公报内容就鲜明地提出了成都的城市精神，即绿色和谐、智慧包容、国际视野、务实创新。

由表及里——绿色和谐

绿色和谐——和而不同，美美与共。和谐，既包括人与人之间的和谐，也涵盖人与自然的和谐。绿色，则强调的是资源节约型、环境友好型社会的发展。

第一，十二届七次全会审议通过了《中共成都市委关于推进绿色发展建设美丽中国典范城市的实施意见》，该《实施意见》中的重点与亮点便是“绿色元素”。指导思想中贯穿了“绿色发展”理念，目标任务是在 2020 年建成“绿色城市”，具体举措均围绕着“绿色建设”，要求促进绿色产业发展，健全绿色制度体系，绿色出行更加便捷，绿色经济发展取得明显成效，绿色发展体制机制基本完善，建成美丽中国典范城市。

第二，十二届七次全会在将成都建设成为国家中心城市的部署中，对城市生态的要求是“文明平衡、绿色持续”。一方面，提出推广环城生态区立法，强化政府社会市民责任。另一方面，提出加快构建绿色低碳的产业体系、生活体系，持续增加生态产品有效供给，树立“两山两环、两网六片”的生态安全格局

和推进“宜居水岸、活水成都”的工程建设。

第三，十二届七次全会对城市民生方面的定位是做到“幼有所长，壮有所用，老有所终”，体现了较为明显的和谐要素。既要保证未成年人的 人身、食品安全，解决适龄儿童入学难的问题；也要提升劳动者的就业能力，提供就业信息，扩大就业渠道；还要关注老年人的精神和物质生活，实施社区养老院建设三年行动计划，完善社会救助体系。

由此及彼——智慧包容

智慧包容——识明智审，海纳百川。智慧，体现在将成都打造成为国家中心城市、美丽中国的典范城市层面，既能突破“西部宿命”和“盆地桎梏”，也利于在更宽的领域、更高的层次参与全球资源整合竞争。同时，在城市空间的布局与城市治理的策略上也有着智慧的闪光点。包容，既展现对文化的兼容并包上，也呈现在街区制改革、网格化管理等有效举措。

第一，城市空间布局的包容性。在将成都建设成为国家中心城市的部署中，十二届七次全会对城市空间的整体布局上坚持“双核共兴，一城多市”，提出要拉开城市发展架构；要拓展成都外部空间，形成大都市区格局；要推动构建区域协同发展新格局，建设大通路、促进大开放，体现了城市空间布局的包容和大气。

第二，对城市文化的发展兼容并包。在将成都建设成为国家中心城市的部署中，对城市文化的发展采取包容心态。成都以其宽广的胸怀大胆吸收各类优秀文化，允许古蜀文化、水利文化、丝路文化、三国文化等传统文 化百花齐放、百家争鸣。并在注重保护城市文化根脉和历史发展年轮的过程中，将传统文

化元素融入街区和建筑建设中。既有天然存 在的自然古迹，例如青城山、峨眉山等；也有后天人为建造的充满鲜明宗教特色、时代特征的建筑物，例如乐山大佛(佛教文化)、武侯祠(蜀国文化)、杜甫草堂(唐代文化)、都江堰水利工程(水利文化)、茶马古道(丝路文化)等。一个城市的精神正是在文化的冲突碰撞中，进行有效的交流与融合。

第三，彰显对城市的智慧治理。在将成都建设成为国家中心城市的部署中，对城市治理原则上坚持依法治理、系统治理、智慧治理。既强调政府的主导作用，同时也激发市民的“主人翁”精神。强化大数据归纳，完善 B2G(企业与政府)、R2G(市民与政府)、S2G(安全与政府)互动平台，促进城市服务网、民生网、安全网的三网合一，便民高效。

由近及远——国际视野

国际视野——志存高远，一往无前。在十二届七次全会中，提出了建设国家中心城市是成都当前和今后一个时期的发展目标。国家中心城市是国家城镇体系的最高层级，在国家战略布局中肩负国家使命、代表国家形象引领区域发展。

在将成都建设成为国家中心城市的部署中，体现了更高、更为开阔的国际视野，主要体现在：

其一，加快建设西部文创中心，全面提升城市文化影响力和文化产业竞争力，建设世界文化名城。例如，青城山与都江堰是世界文化遗产；峨眉山与乐山大佛是世界文化与自然的双重遗产；黄龙、九寨沟、四川大熊猫栖息地是世界自然遗产；有杜甫草堂、武侯祠、苏东坡故居这些充满鲜明历史印记的文化遗迹。以上这些成都市内及周边的各类文化旅

游资源，均为成都打造成为世界旅游与文化名城奠定了基础。

其二，加快建设西部对外交往中心，加强对内、对外双向开放，全面提升国际交往便利度和交流合作紧密度，打造内陆开放型高地和国家门户城市，建设国际化大都市。2016 年成都举办了一系列重要的国际会议和活动，例如，6 月举行的全球创新创业交易会、7 月举办的第三次 G20 财长和央行行长会、9 月举办的第十九届成都国际汽车展览会和第 22 届世界航线大会、11 月举办的第十六届中国西部国际博览会等。这些国际性大会的举办为成都走向国际做好了储备。

其三，加快建设西部综合交通枢纽，全面提升对外交通、通信互联互通水平，建设国家级国际空港枢纽、国际铁路枢纽、高铁枢纽、高速公路枢纽和区域通信枢纽城市。例如，在航空方面要建设天府国际机场，打造双流国际机场；在铁路方面要深入实施“蓉欧+”战略，打造国家高铁枢纽城市；在信息方面要打造国家下一代互联网示范城市，加快建设国际性区域信息枢纽。交通的通达对于城市的整体发展起到了如虎添翼的作用。

由浅入深——务实创新

务实创新——实事求是，开拓创新。创新犹如“逆水行舟”，若不能在原有基础上与时俱进，在高速发展的今天就是“不进则退”。创新的基础是务实，务实的发展是创新。

成都的务实精神体现在能正确看待自身的现状，辨明优势和劣势，找出问题和差距，瞄准目标和方向。例如，成都市能看清自身现状，在城市经济方面坚持“重点突出，工业为先”。以“三头并进”为发展步骤，以工业经济为重心，“一业定乾坤”，同时利用地理优势位

从产业聚集到产业疏解 张家湾如何“转弯”

■ 梁相斌 赵仁伟 关桂峰

张家湾，京东古镇，因京杭大运河在此拐了一个“弯”而得名。这里自古商贸往来频繁，上世纪 90 年代曾是北京市最先产值过亿元的乡镇之一。而今，随着京津冀协同国家战略的推进和北京城市副中心落地通州，张家湾镇的命运正面临一次“大转弯”。

从产业聚集到产业疏解，张家湾到底该如何“转弯”？

“疏解是硬任务，再难也要干”

在承接北京城市副中心过程中，通州区面临的首要任务是疏解非首都功能，退出中低端产业，实施“腾笼换鸟”“拆笼腾地”。

按照计划，到今年年底，通州区将调整退出 2000 余家企业，到 2017 年，全区清退全部“小散乱污”企业、工业大院及低端种植养殖小区。

为鼓励企业退出，北京市及通州区都制定了奖励政策：对于规模以上符合相关条件的调整退出企业，按照资源节约量和污染物减排量，可申报市级奖励资金；对于符合条件的规模以下企业，通州区给予 35 万元至 210

万元的奖励。

未达到上述标准的企业，通州区经过评估，整体退出的最高奖励 60 万元，生产环节退出的最高奖励 15 万元。目前，通州区第一批 130 家企业奖励即将发放。

“产业退出会给地方税收、财力带来压力，但建设城市副中心要求好的环境。”张家湾镇主管工业的副镇长张凤国说，“这是硬任务，再难我们也要干。”

自 7 月初确定退出企业名录后，张家湾镇首先进行宣传动员。“刚开始去，先面对的是没有好脸色，之后听企业发牢骚，我们才张口说。”张家湾镇政府经济发展科科员崔海龙说。

为了帮助企业退出，张家湾镇还积极和通州区产业联盟对接，镇上也积极与河北、天津等外省市招商引资部门对接，为企业提供更多信息。

理解“大局”，努力“转身”

面对不得不走的命运，企业负责人普遍表示理解，但也心情复杂。

“开始的时候也想不通，为什么几年前把我们引进来，现在又让走？听了镇上工作人员的耐心解释，现在也理解了。为了北京城市副

中心新的定位的实现，为了京津冀协同发展，我们企业牺牲一些也是可以的。”北京艺星盛科技有限公司负责人方汉泉说。

在位于张家湾镇里二泗村的北京科力粘合剂有限责任公司，占地约 6 亩，厂区内堆放着一袋袋的原料和已经加工好的成品。公司负责人王明阳说：“7 月 5 日通知要迁走，我们 8 月份就在天津一家工业园区确定了一块地，准备搬迁。”

“我们都理解这个‘大局’。”王明阳指着自己的厂房说，“这里以后距离新的北京市委市政府也就 10 来公里，肯定不适合再有一般性的工业制造等企业。”

通美晶体技术有限公司虽然是高新技术企业，但因其生产的砷化钾属于危化品，也被列为本次疏解名录。企业负责人刘文森说，武汉、合肥等地都争着要我们去，但是核心人员很可能流失，还可能损失部分客户，这是我最担心的。

“希望企业在外地早日扎根”

离开北京，能去哪里？能否顺利地在外地生根开花？是企业眼下面临的问题。

“企业搬家不是一件简单的事。”王明阳



说，要在地找地、建厂房、重新招聘员工、重新启动生产，都需要一个过程，“这些都希望得到政府部门给予更多的支持。”

一位企业负责人告诉记者，他曾到北京周边一个县探讨搬迁的事，当地政府部门答复，当地规划、建设、环保等部门一整套手续办下来，至少需要 6 个月时间。

“当地政府是公事公办，但对我们这样异地搬迁的企业来说，实在等不起，我现在急得直跳，希望政府部门帮我们渡过难关。”这位

置发展现代农业，兼顾历史发展的沿革振兴现代服务业，打造旅游都市。城市经济的基础决定城市发展的格局，城市经济的发展计划决定城市发展的前景。只有城市经济强大，才能为城市建设的其他方面提供物力支持。实事求是地结合成都市实际情况制定“量体裁衣”式的经济计划，正是务实的题中之义。

成都的创新精神体现在在城市动力方面坚持“四轮驱动，一带一路”。创新，是成都面向未来的核心战略和推动城市转型的第一动力，建设国家创新型城市、西部科技中心和区域创新创业中心。改革，则是以供给侧改革为主线，加快政务、创新、城市治理体制机制等方面的改革进程。开放，意味着实施双向开放，“引进来走出去”，建设西部对外交往中心。人才，贯彻“才智之民多则国强”的理念，把人力资源作为城市发展的第一资源。

总之，城市精神往往综合凝聚了一个城市的历史传统、精神积淀、社会风气、价值观念以及市民素质等诸多因素。在本次十二届七次全会中，绿色和谐的城市精神贯穿《实施意见》的始终，智慧包容的城市精神淋漓尽致的体现在将成都建设成美丽中国典范城市的定位上，国际视野的城市精神是将成都建设成为国家中心城市的最好写照，务实创新的城市精神则渗透在城市空间、城市动力、城市经济、城市文化、城市生态、城市民生、城市治理等各个方面。这些因素无不表明成都有成为国家中心城市的基础与气魄，也表明成都的城市精神正在得到认可与推广。可以说，成都的城市精神根植于历史，把握于现在，放眼于未来，并形成动力，促使一个城市在反复总结经验、吸取教训、比较研判、结合实际之中日臻完善，昂首前行。

企业负责人说。

京津冀地区养老、医疗等社会保险跨区域转移续接也是企业负责人及员工普遍关心的问题，“企业去了外地，如果员工的社保不能顺利接续，对我们的生活影响很大，流动就很困难。”北京艺星盛科技有限公司员工刘艳杰说。

“到了外地，我们还希望能有好的营商环境，这对企业长远发展是更重要的。”不少企业负责人说。

[上接 P1]

二、要做诤友谋须良

要做一个合格的诤友，还必须能出实招、谋良策。正如习近平总书记 在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上的讲话中所指出的那样：“人民政协要充分发挥代表性、强、联系面广、包容性大的优势，聚焦推动科学发展、全面深化改革中的重大问题和群众最为关切的问题，深入进行调查研究，努力 为改革发展出实招、谋良策。”要做到这一点，就必须不断提升自己的“四种能力”。

第一，要提高政治把握能力。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是在长期的革命、建设和改革实践中逐步形成和发展起来的，是中国共产党和各民主党派的 政治经验和政治智慧的结晶。几十年的实践证明：坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度，有利于促进社会主义生产力的发展和社会全面进步；有利于实现和发展人民民主，增强党和国家的活力，保持和发挥社会主义制度的特点和优势；有利于保持国家政治稳定和社会安定；有利于实现和维护最广大人民的根本利益；是符合我国国情的一项基本政治制度。应该深刻地认识到，只有坚定地维护这一项基本政治制度，能够在错综复杂的社会矛盾中明辨是非，政治立场坚定，政治观点鲜明，始终保持政治上的清醒、理智和坚定；努力扩大和加深政治认同感，并为此孜孜追求和不懈工作。

第二，要提高调查研究能力。人民政协履行职能集中体现为建言献策，调查研究是人民政协履行职能的一项经常性、基础性工作。习近平总书记 在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上的讲话指出“坚持推进政协履职能力建设”，“要提高调查研究能力，坚持

问题导向，深入实际摸清真实情况，集合众智提出解决办法，努力使对策建议有的放矢、切中要害。”调查研究是掌握客观情况，保证科学决策的基本前提；是人民政协收集民意、汇集民智，履行职能的经常性工作；也是人民政协履职说话有“根”、发言有“据”，建议有“策”的基础。总的来说，调查研究是作决策、搞论证、干事业的重要基石，也是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的基础工作。调查研究能力的强弱，会直接影响其建言献策的质量。因此，人民政协在进行调查研究时，就必须围绕党政所需、群众所盼、政协所能选题。所谓“党政所需”，是指人民政协调查研究要紧紧围绕党和政府的中心工作选题，与党委政府工作合拍、同步。要紧扣党政工作重点，围绕经济建设中心，精心选择“热点”课题，做到与党政目标一致。同时也要关注党政部门暂时无暇顾及的“薄弱点”和关乎区域长远发展的课题开展调研，为党委政府决策提供参考。所谓“群众所盼”，即紧紧围绕社会各界广泛关注、人民群众普遍期盼的热点难点问题选题。立足参政为公、议政为民，努力实现人民群众的根本利益作为政协工作的出发点和落脚点，有目的地选择群众普遍关心和迫切需要解决的问题进行调研。所谓“政协所能”，即选择政协能够做、做得好的课题进行调研。所谓能够做，就是根据政协履职义务所在、履职能力所及选题；所谓做得好，就是根据政协所处的特殊地位、具有的独特优势选题。充分发挥政协位置超脱、视角独特的优势，把影响发展大局、干部群众关心、社会各界关注的问题作为政协的调研课题，帮助党委政府出谋划策。

第三，要提高联系群众能力。群众最痛恨的不是上面没有惠民举措，而是政策始终“走

在路上”，服务始终“停在嘴上”，实惠没有真正“落在身上”，造成“末梢堵塞”。要解决好联系和服务群众“最后一公里”问题，就要坚持从群众最关心的具体问题抓起，从群众不满意的地方改起，一个一个地解决、一个一个地回应，抓一件成一件，积小胜为大胜，以实实在在的成效取信于民。习近平总书记 明确提出，要“创新群众工作方法，畅通和拓宽各界群众的利益诉求表达渠道，发挥好桥梁纽带作用。”各民主党派应充分发挥其联系界别广泛的独特作用，切实深入基层，查找问题，调整思路，提高服务群众工作的水平；坚持想问题、作决策从群众利益出发，把人民拥护不拥护、赞成不赞成作为工作的出发点和落脚点，确定涉及群众利益的重大政策和工作目标任务时充分考虑统筹好不同群众的利益和承受能力。

第四，要提高合作共事能力。合作是我国政党制度的精髓，也是区别于一党制、多党制的基本特征。我国政党制度的特点与优势在合作，民主党派履行职能、发挥作用的重要形式也是合作。无疑，提升合作共事能力是实现政党协商的重要基础，也是强化党派建设的重要手段，更是提高履职实效的必要条件。因此，必须“发扬求同存异、体谅包容的优良传统，贯彻民主协商、平等议事的工作原则，尊重和包容不同意见的存在和表达，以民主的作风团结人，不断增进思想共识，加强合作共事。”各民主党派要树立与新的形势和任务发展相适应的思想理念，围绕“四个全面”战略布局，切实把改革创新精神贯彻到履行职能的各方面和全过程，在助推全面深化改革的同时，要立足自身，量力而行，锲而不舍地研究和探索履行职能的新思路、新领域、新形式、新方法，进一步提升合作共事能力和水

平，改进履职方式、增强履职实效。

三、要做诤友气须壮

要做一个合格的诤友，不但要腹有良谋，而且还须理直气壮。这儿的“气”主要是指勇气。按照习近平总书记的要求，就是“要敢于讲真话、讲诤言，及时反映真实情况，勇于提出建议和批评，帮助查找不足、解决问题，推动各项改革发展举措落到实处”。诤友的勇气从何而来？

第一，坚信共产党有容人之量。中国的政党制度经历了民国初期的多党制、国民党蒋介石时期的独裁专制，到中国共产党领导下的各民主党派合作的具有中国特色的政党制度的历史变迁。这个变迁的历史有力地证明，只有中国共产党领导的多党合作才是适合中国革命和社会建设实践的政党制度，它的形成具有历史必然性。在民主革命时期，中国共产党以其海纳百川的胸怀而赢得了各民主党派的信任，真正做到了与各民主党派肝胆相照、荣辱与共。在国共两党激烈斗争之际，各民主党派坚定地站在共产党一边，为新中国的诞生做出了巨大的贡献。尽管在一段时期之内，中国共产党由于自己犯了“左”倾错误而使其与各民主党派在民主革命时期形成的肝胆相照、荣辱与共的关系遭到了破坏，但是在中共十一届三中全会以后，中国共产党与各民主党派之间肝胆相照、荣辱与共的关系不但得到了恢复，而且还有所发展，中国共产党又重新赢得了各民主党派的信任。

第二，坚持真理不计个人得失。在共产党的队伍中，有许多优秀共产党员为追求真理、坚持真理无怨无悔受冤受屈，甚至不惜抛头颅、洒热血。在革命战争年代，“砍头不要紧，只要主义真。杀了夏明翰，还有后来人”就是其生动

写照。在和平建设时期，著名哲学家杨献珍因坚持真理含冤受屈而始终不悔。毛泽东也说过，只要做好“五不怕”的准备，就敢于实事求是，敢于坚持真理了。这“五不怕”就是：一不怕撤职，二不怕开除党籍，三不怕老婆离婚，四不怕坐牢，五不怕杀头。

各民主党派的党员要做共产党的诤友，也需要向优秀共产党员学习，为坚持真理而不计个人得失。事实上，民主党派中也不乏这方面的典范，比如马寅初就堪称共产党的诤友。正如他自己说过的，自 1939 年开始“无时无刻不与共产党在一起”。新中国成立后，他以一个学者的专长，以主人翁的态度进言献策。他曾对人说：“言人之所言，那很容易，言人之所欲言，就不太容易，言人之所不敢言，就更难。我就言人之所欲言，言人之所不敢言。”他是这样说的，也是这样做的。他提出新人口论后，尽管遭到错误的批判，却始终坚持自己的观点。

今天，中国共产党正带领全国人民大步踏上实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征途，任重而道远。正如习近平总书记所说的：“中国仍然处于社会主义初级阶段，仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是解决中国一切问题的关键。我们面临的中心任务就是紧紧抓住和用好重要战略机遇期，全面深化改革，不断解放和发展社会生产力，推动各项事业全面发展，更好改善和保障人民生活。”各民主党派作为参政党，理应成为共产党合格的诤友，坚持紧扣改革发展献计出力。这是伟大的时代赋予各民主党派的历史责任，更是广大中国人民的愿望和要求。

(作者：李后强，四川省社会科学院党委书记、教授；胡学华，四川省社会科学院政治学所 长、研究员)