

筑牢防范地方债务风险的大坝

——四维透视国办地方债风险应急预案

地方债务风险问题一直是国内外舆论关注热点。日前中共中央政治局会议对今年“收官季”经济政策组合拳如何发力提出更高要求,强调要注重抑制资产泡沫和防范经济金融风险。

近日,国务院办公厅发文提出建立地方政府性债务风险应急处置预案。国务院再出重拳释放哪些信号?记者14日采访了财政部有关负责人和权威专家。

维度一:是未雨绸缪的储备政策并非债务亮“红灯”

建立地方政府性债务风险应急处置预案,言外之意是当前我国地方政府性债务风险“亮红灯”了吗?不少人发出这样的疑问。

“首先需要明确的是,出台预案并不代表危机已经发生。”中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚说,预案实际上是一道防风险的“防火墙”,能对地方政府债务管理形成有效约束,并有效保护债权人的合法权益不受损失。

“开前门”构建规范的地方政府举债融资机制,“堵后门”剥离融资平台公司政府融资职能、坚决制止地方政府变相举债融资,同时,实施限额管理,将政府债务全部纳入预算管理接受人大监督,发行政府债券置换存量债务……近年来,按照党中央、国务院部署,财政部致力于打造我国地方政府债务风险管理的“全链条”。

“此次出台的预案,是地方债风险管理链条的重要一环,也是主要环节中的最后一环,将有助于形成政策闭环,切实堵住地方违法举债渠道,提高地方政府债务管理水平。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说。

财政部有关负责人对记者表示,实施地方政府债务风险防控,提高地方政府动态监测、实施预警的能力,有利于确保债权人和

债权人合法权益,牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。

维度二:四级应急机制亮相为地方高悬风险“警铃”

为确保债务风险“早发现、早报告、早处置”,预案一大看点是依据风险事件性质、影响范围和危害程度等,将政府性债务风险事件划分为Ⅳ级(一般)、Ⅲ级(较大)、Ⅱ级(重大)、Ⅰ级(特大)四个等级,相应实行分级响应和应急处置。

以Ⅰ级债务风险事件为例,当省级或全省(区、市)15%以上的市县无法偿还债务本息,或是全省(区、市)地方政府债务本金违约金额占同期本地区地方政府债务应偿本金10%以上,或者利息违约金额占同期应付利息10%以上,只要一项指标异常,就可确定为Ⅰ级债务风险事件。

“级别的划分将进一步明确责任主体,从而有效促进地方政府对风险隐患的及时排查和妥善处置。”赵全厚说。

财政部介绍,对于对Ⅳ级、Ⅲ级债务风险,主要由市县政府立足自身化解;对Ⅱ级、Ⅰ级债务风险,除上述措施外,省级政府可依据市县政府申请予以适当救助。另外,当地方政府出现极大风险时,中央政府可适当指导。

“明确四个等级的划分标准对地方政府来说无异于悬挂起风险‘警铃’,一旦达到标准触发风险事件,就要依照预案处置,有利于倒逼地方政府树立风险意识,加强动态监测和实时预警,力争把各类风险化解在源头,防止风险加剧或转化。”中国社科院财经学院院长助理张斌说。

维度三:依法分类处置债务违规担保承诺无效

化解风险,关键要处置好债务。预案另



一大亮点是区分不同债务类型依法分类提出处置措施,实现债权人和债务人依法合理分担债务风险。具体包括:

——对地方政府债券,地方政府依法承担全部偿还责任。

——对非政府债券形式的存量政府债务,债务人为地方政府及其部门的,必须在国务院规定的期限内置换成政府债券,地方政府承担全部偿还责任;债务人为企事业单位等的,经地方政府、债权人、企事业单位等债务人协商一致,可按合同法律规定分类处理,切实依法实现债权人的合法权益。

——对存量或有债务,无论存量担保债务还是存量救助债务都不属于政府债务。除外国政府和国际经济组织贷款外,地方政府及其部门出具的担保合同无效,地方政府及其部门不承担偿债责任,仅依法承担适当民事赔偿责任,最多不应超过债务人不能清偿部分的50%;对可能承担一定救助责任的存量或有债务,地方政府视情况救助,但保留对债务人的追偿权。

——对新预算法实施后地方政府违法违规担保承诺的债务,参照存量担保债务依法处理。

专家表示,上述分类处置措施都是严格依据预算法、合同法、担保法及其司法解释等法律规定,体现了法制化的原则。

财政部明确表示,新预算法实施后,包括融资平台公司在内的地方国有企业举借

的债务依法不属于政府债务,地方政府不承担偿还责任;地方政府作为出资人,只在出资范围内承担有限责任。

维度四:依法实施地方政府财政重整 并非破产重组

根据预案,一旦发生Ⅳ级及以上风险事件,必要时可启动地方政府财政重整计划。

启动财政重整计划后,进入重整期的地方政府为偿还债务本息首先要加大清缴欠税欠费力度等,拓宽财源渠道;压减支出也是必需的举措,包括压缩基建支出,不得新上政府投资项目等;压缩政府公用经费,实行出国、培训、公务接待等项目“零支出”等;控制人员福利开支,机关企事业单位暂停新增人员,必要时采取核减机构编制、人员等措施;以及清理各类对企事业单位的补助补贴、调整过高支出标准等。

启动财政重整还包括处置政府资产、申请省级救助、加强预算审查、改进财政管理等诸多举措。

“财政重整计划实际是对政府预算的一种重新安排,和债务重组是不同的概念,更不是政府的破产计划。”张斌说。

清华大学经管学院常务副院长白重恩认为,财政重整计划会倒逼地方政府对收支活动进行重新安排,能让地方政府有更强的动力来处理资产,改善部分地方资产闲置和效率低下的状况。

预案强调,实施地方政府财政重整计划,必须依法履行相关程序,必须保障必要的基本民生支出和政府有效运转支出,要注重与金融政策协调,不得因为偿还债务本息影响政府基本公共服务的提供。

同时,发生Ⅳ级以上地方政府性债务风险事件,应当适时启动债务风险责任追究机制。省级政府也应将地方政府性风险处置纳入政绩考核范围。(韩洁 申铖 刘红霞)

国家发改委经贸司副司长耿书海在河南鲜易控股公司调研时指出:要将鲜易公司冷链物流综合服务平台进行推广复制

■ 本报记者 李代广

11月9日,国家发改委经贸司副司长耿书海到河南鲜易控股公司调研,河南省国民经济动员办公室主任殷建勇、省发改委服务业办副主任李恒、许昌市政府党组书记郑传德、长葛市委书记刘胜利等陪同调研。

耿书海副司长在调研时指出,“你们的产业链覆盖最全,涵盖一产、二产、三产,模式最领先,需要将公司的冷链物流综合服务平台纳入发改委经贸司的政策案例进行推广、复制。”

耿书海副司长一行在鲜易控股公司董事长朱献福的陪同下,先后来到公司展厅、冷库作业现场,听取公司产业互联网平台和生产型服务业、流通型服务业的发展情况。

耿书海对鲜易控股构建的企业生态建设表示肯定,鲜易控股企业生态涵盖的产业最全、最领先,覆盖生产加工制造、流通服务、平台,涉及第一产业、第二产业和第三产业,表示在发改委经贸司的相关文件中,将以冷链物流的服务平台为案例进行推广、复制。



● 图为国家发改委经贸司副司长耿书海(右一)听取鲜易控股公司董事长朱献福(左一)工作汇报。

鲜易控股公司董事长朱献福介绍了公司新的战略定位和转型升级情况,公司过去是食品加工制造业众品。近年来,我们通过综合科学技术+管理技术、产品+服务、线上+线下、硬件+软件、平台+杠杆等一系列创新,推动企业由加工制造业向生产型服务业、流通型服务业和平台型企业、生态型企业转型。鲜易控股,定位于生鲜产业互联网平台,以线下生产型服务业和流通型服务业为支撑点,将线上生鲜食品交易能力、冷链资源交易能力和线下生鲜食品集采分销能力、冷链

仓储能力、冷链运输服务能力、食品安全保障能力等相结合,构筑企业生态,逐步由企业生态升级为产业生态。

随后,耿书海副司长一行通过大屏在线看到了冷链马甲实时交易数据、及部分省外部分温控供应链基地运行情况。

“这是冷链马甲的后台数据,通过数据我们可以看到平台上的实时交易情况,车辆数量、类型和分布情况,冷库容量、类型和分布情况,通过数据提高运营效率,为客户提供供应链金融服务。”耿书海对此非常感兴趣,详细询问了冷链马甲的运营情况,“冷链马甲的在线车辆、在线冷库数是多少啊?车的温度是实时在线的吗?除了撮合交易外,还有什么公共服务吗?平台的诚信体系是通过什么建立的啊?”对此,朱献福董事长进行了详细汇报。听完后,耿书海讲到:“生鲜电商的交易,离不开线下的交付能力支持。”

“发改委向总理汇报互联网+高效物流工作时,总理又提到鲜易的案例了。”耿书海副司长在听完鲜易智慧冷链物流综合服务平台的汇报后讲到。

在介绍公司战略目标时,朱献福董事长介绍汇报说,生鲜食品和冷链物流的产业是万亿级别的,空间非常大,公司承托万亿产业,创造千亿价值,不仅仅指我们的收入,更重要的是千亿级的数据流量沉淀,通过数据的集成和应用,将上游的过剩产能与下游海量客户相连接,带动万家创客群创新创业,降低社会成本。

随后,耿书海副司长一行来到公司的温控供应链板块,听取了朱献福董事长关于生鲜供应链管理、国内外贸易服务、云仓网、城配网、信息网、供应链金融、品牌系统等方面的介绍,耿书海对流通性服务业的标准问题、资源共享问题非常关注,指出生鲜配送需要资源共享,否则依靠企业的一家之力很难发展壮大,并针对冷链质量追溯体系建设,指出不仅需要纵向的打通,而且还要横向的打通。

最后,耿书海副司长一行来到公司的冷链物流广场,查看正在发往全国各地的冷链物流工作现场,详细询问了公司的冷库仓储能力。



● 东岭集团董事长李黑记接受中央电视台记者采访。

“历史意义”和“时代价值”。

严格说来,地处秦岭深处的凤县锌品厂之所以“闻名遐迩”,不是历经8年建成的亿元企业投产仅两年就巨亏上亿,而是东岭集团接手这个烂摊子后奇迹般地起死回生。李黑记说起当时的情景,让人感受到这位经济英雄强大的心智力量。

李黑记说,接与不接,不仅是亏不亏本的问题,它考验的不仅是企业的实力,更是考验企业领导人的情操。政府有难处,咱不为政府和老百姓着想还能算是个党员吗?当然,最后的结果大家都知道了。说服了企业一班人,接手了这个“烫手山芋”。凭借东岭集团资金雄厚,民营企业机制灵活,管理科学,利用这些优势,加上高薪聘请国内最优秀的冶炼专家,先后为这个厂投资20多亿,技改扩产。如今,这个厂子不仅还清了银行欠款,还由凤县欠债大户变成了纳税第一,职工也从600

多人增加到了3000多名。

在东岭集团履行“三大责任”方面,记者认为“略钢”事例更有说服力。2003年,陕西省相关领导又找李黑记,让东岭集团接收位于汉中市 of 陕西略阳钢铁厂。这个厂是正厅级别,1958年建成投产,职工7800多人,家属3.5万人,年产30多万吨钢铁。截止2002年底,负债率达92.09%,且欠缴(发)职工养老金、失业保险金、医疗费、职工工资等诸多费用数目巨大,职工生活条件极差,人均住房面积仅8.34m²,无房户达1300多户,成为省、市、县三级政府沉重的包袱。东岭集团进入后,在占股比例51%的情况下,却承担了100%的经济责任和社会责任,以一己之力投巨资扩产改造,使企业钢铁产能达到150万吨,保住了略钢3万名职工及家属的生活问题,维护了社会稳定。

记者得知,从1994年至今,东岭已经先

后参与了宝鸡市金台区物资回收公司、宝鸡五交化公司先锋商场、宝新公司、凤县锌品厂、宝鸡八方山铅锌矿、宝鸡焦化厂、陕西略阳钢铁厂、西安第一轧钢厂、陕西省木材总公司等10多家国企改制工作,付出了巨大的代价。目前,企业一万八千多名职工中,有近万名来自国有企业。省上一位领导曾经这样说过:“全省的企业里面,论对国企改制的贡献,没有谁能超过东岭集团!”

一位东岭集团的相关领导用一系列充满激情的排比句表述道——

东岭发展了,不忘造福地方。投资220多亿元,参与宝鸡市旧城及棚户区改造,带动城市建设、树立城市新形象,也让4000多户棚户区居民、村民乔迁新居。

东岭发展了,不忘地方政府。他们在宝鸡金台区、凤县、凤翔县、麟游县、眉县、汉中略阳县等兴办企业,在关中、西南、西北、华东、华北、华中中等区域成立40多家经营公司,不仅带动地方经济发展,而且解决就业18000多人。

东岭发展了,不忘弱势群体。积极参与公益事业及精准扶贫战略,累计捐资超过3亿元,2016年9月27日从“首届中国扶贫论坛”大会上捧回“中国扶贫·企业贡献奖”奖杯。

……

言及未来,李黑记表示,东岭在实现中国梦的伟大征途中,还有很长的路要走,虽然任重道远,但是愿景如金,东岭志在必得!

记者获悉,在这次央视《新闻联播》报道之前,东岭集团就开始了新一轮“思想再解放,标准再提高”的大讨论、大行动!

为此,所有关注东岭的人都充满了期待!

“五变”西部加速进入大开发“2.0时代”

第十六届中国西部国际博览会14日闭幕。会议期间,来自91个国家和地区的6万余名嘉宾客商参会,签约投资合作项目1000多个,总投资额近8000亿元。

始于西部大开发战略的西博会见证了西部16年翻天覆地的变化,也浓缩了西部跨越发展与对外开放的进程,这种变化与迸发的活力让世界为之瞩目。

16年的开发与建设,西部地区在中国经济版图上正变得越来越耀眼夺目。绿色重新覆盖了曾被砍得光秃秃的山岭,高速公路和铁路穿山越谷飞架南北,曾经的内陆腹地一跃成为对外开放的新前沿。

基础设施建设,生态环境保护,产业结构调整,发展科技教育,加大对外开放,是国家赋予西部大开发的五大战略任务。不负所望,16年来,西部地区在这些领域已取得“从追赶到跨越”的巨大成就。

从经济发展体量看,西部地区正变得越来越大、越来越强。2000年时,西部12省区市占全国71%的国土面积,GDP总量仅占全国的17%。而到“十二五”末,西部地区GDP总量已上升至21.2%。发展的速度也越来越快。据统计,2000年—2015年间GDP增速“英雄榜”上,16年中就有14年被西部的省区市拿了第一名(包括并列),其中内蒙古8次抢占“鳌头”。西部地区经济呈现“反梯度”崛起之势。

从基础设施建设看,铁路、公路、航空建设突飞猛进,曾经广袤的空间距离被拉得越来越短,连通速度越来越快。“地无三尺平”的贵州,已实现“县县通高速”;“蜀道难,难于上青天”的四川,“十二五”期间新增高速公路里程全国第一;远垂西北的新疆,兰新高铁开通后,乌鲁木齐到兰州朝发夕至;青藏铁路通车,川藏铁路动工……“30多年前,我从德国第一次来四川,坐了10天的火车。现在,我一天就可以飞过来。”中国欧盟商会主席伍德克说。

从生态环境保护看,国家相继实施天然林保护、退耕还林(还草)等生态保护工程后,曾经乱砍滥伐生态被严重破坏的西部地区,如今生态逐渐得到恢复,森林重新归来。以四川省为例,森林覆盖率最差时只有13%,而现在恢复到了35.76%,超过上世纪中期水平,好山好水如今成为西部人民的“聚宝盆”。据统计,2014年四川省生态旅游收入是10年前的150多倍。

从科技教育发展看,西部地区传统印象中的“傻大黑粗”不见了,取而代之的是酷炫的“高科技”。在刚刚举办的第16届西博会上,能够抗震“晃而不倒”的新型建筑、灵活的羽毛球机器人、无人驾驶自动汽车和飞机……各种各样的“黑科技”让人眼花缭乱。“只会卖土特产”的时代一去不复返。在一些西部省份,科技对经济的贡献率已超过50%。全家家私企业的一位高管说:“现在‘老外’参观我们的生产线,就像十几年前我们去德国参观一样——震撼。”

从加大对外开放看,西部融入世界的脚步更是快得令人震惊,越来越开放,越来越“国际范儿”。横贯欧亚的“中欧班列”,第一趟列车是从西部重镇重庆发车的;“一带一路”涉及18个重点省份,10个在西部;南向东盟开放与合作,广西和云南是最重要的战略支撑;即使地处盆地,成都也能吸引13家领事机构驻蓉,还动工兴建了目标旅客吞吐量9000万人次的第二国际机场。

西部开发16年,远不止发生了“五变”。“更深刻的变化是灵魂深处的发展理念之变。”四川大学社会发展与西部开发研究院李锦教授说。今天的西部,已敢自信地选择产业方向,基层创新动力正在点燃,发展潜力和活力不断迸发。“它的一只脚,其实已经踏进了西部大开发的‘2.0时代’”。

(丛峰 许虹 高蕾)

400 余名北京师范大学留学生到双汇参观

■ 本报记者 李代广

11月8日,双汇集团迎来一批特殊的客人,他们是来自全球40多个国家的400余名北京师范大学留学生,双汇发展副总裁刘清德陪同参观。

此次北京师范大学留学生赴河南漯河,主要是参加“北京师范大学外国留学生教育实践基地”挂牌仪式并对漯河进行语言学习、社会实践、文化考察等活动,双汇作为漯河的城市名片是其参观行程中的必经一站。

在对双汇鲜肉、肉制品生产线参观过程中,企业现代化的工厂、自动化的设备、标准化的管理,完善的检测系统和先进的仪器设备,使留学生更加直观、具体地感受到了来自世界500强企业的独特魅力。

在肉制品展厅,留学生欣赏并品尝到了各式双汇美食。五香牛肉、金品牛腿、香脆脆耳、脆骨烤香肠、新双汇中王、DHA双汇萌宝、Smithfield 美式培根、火腿、香肠等经典特色双汇产品让大家赞不绝口。尤其是双汇今年热推的Smithfield 美式培根、火腿、香肠更是让留学生们体验到了纯正的美国味。

“好吃!我刚才吃了两支烤香肠,感谢双汇给我们提供美味的食品,希望双汇以后推出更多、更好吃的产品,谢谢!”参观结束后,一名留学生用流利的汉语说道。