

新能源车企骗补启示:政策设计须提前封堵漏洞

■ 谭浩俊

9月8日,财政部曝光了5个新能源汽车生产企业骗补或谋补典型案例,共涉及财政补贴资金10.1亿元。后续财政补贴政策有望转向,财政部将会同有关部门加快修订完善产业扶持政策,及时提高准入门槛,适时采取补贴退坡办法等。

显然,被查处的5家企业,只是骗补现象中的“典型”,而非仅有5家企业存在骗补问题。一些看似已经“软着陆”的车企,如果较起真来,可能也会被列入到骗补车企的行列。

事实上,此次被查处,对5家涉案企业来说,搞不好是致命的,极有可能引起系列连锁反应。譬如到期银行贷款难以偿还、对上游企业的货款支付不了等。一旦这些问题真的出现,其违规的负面作用与效应会更大。

客观地讲,对车企骗补本身的处理并不难。即便会出现前面分析的一些问题,也与查处骗补行为没有任何关系。而且,面对可能出现的问题,地方相关部门也会及时出手,避免矛盾激化。笔者想指出的是,为什么公共财政政策在实施过程中时常出现变形,公共财政资金在使用过程中经常被侵占等问题,更值得重视和关注。

事实上,类似新能源车企骗补这样的现象,在公共财政资金的分配和使用中,经常看到。直白点说,自从此类政策出台至今,或多或少都存在类似的问题。

国家出台公共财政补贴政策,目的是为了助推某一产业的发展,是为了更好地补短板、促平衡、助协调,是想通过财政补贴政策,推动经济社会发展与居民生活水平提高。特别是产业补贴政策,在目前公共财政供应能力还不强,财政收支压力还很大的情况下,安排专项资金支持产业发展,扶持重点行业、重点产业、重点企业,体现出政府对新兴产业、新兴行业、重点企业等的重视。可是,中央的善意,却在一些政策的执行中被



扭曲了,从而使政策善意未能得到最大程度的体现。

必须看到,发达国家也会出台一些产业扶持政策,包括财政补贴等,但出现中国这样的骗补问题相对罕见。原因就在于,从政策制定到执行,从资金分配到监管,从资金使用到效果评价,都有非常完整的制度与规定,执行程序规范。更重要的,一项政策的出台,需要经过反复的研究与评估。反观我们自己,有关部门在公共资源的管理方面,确实有值得思考的地方。

举例来说,一项产业扶持政策的出台,有做过全面的分析和思考,有无对可能的隐患和漏洞进行提前预判,如果这些问题不解决,一旦存在漏洞或可钻的空子,骗补等也就难以避免。

而从已经发生的骗补问题来看,地方与企业似乎也形成了骗补的利益链。因为,很多资金的分配,都是通过地方财政一级一级

地安排下去的。所以,地方财政也有审核把关的责任和义务。

但现实情况是,一些地方除了帮企业多争取补贴之外,并未尽到任何审核把关责任。一定程度上,还会扮演共同骗补的角色,并有可能在帮助企业骗补过程中,从中分得一杯羹。这种操作方式,必然会出现公共资源被瓜分的现象。对有关方面来说,政策出台后,没有更多考虑政策的执行效果,而只关注财政资金有没有分配完。资金分完了,任务就算完成了。至于效果好不好,任由企业发布“成果”。为什么会不断有企业,甚至是知名企业也加入骗补行列,不就是因为补贴的难度不大?

正因如此,对此次新能源汽车骗补案,千万不要以为对车企进行了处罚了,问题就都解决了。公共政策执行不到位、公共资源被侵占的问题,决不是企业单方面的问题,而是整个系统都存在漏洞的大问题。

重汽绵专公司自主研发的多功能抑尘车成功上市

近日,中国重汽绵专公司自主研发的多功能抑尘车顺利下线,获得市场良好赞誉。绵专多功能抑尘车上装分为雾炮、机组、水罐罐体三大部分,依靠环保雾炮上高速运转的风机风送原理,把罐体内的水经雾化风送到80米远的射程,喷雾抑尘,净化空气,同时具备洒水和道路冲洗功能。该车在满足使用的安全性、可靠性、方便性等性能

指标的同时,造型美观、时尚、新颖,风筒及构件全部采用喷砂处理后喷涂两道底漆和一道面漆,漆料采用国内知名防腐漆。功转换效率高、射程远、覆盖面积大、雾粒细小且均匀、抑尘效果好。水雾与飘在空中的尘埃接触时,被尘埃所吸附,加大尘埃的比重,抑制尘埃在空气中的流动,并加速尘埃沉降,实现对空气的净化。(王芳)



浅谈柯桥区城乡生活污水治理设施运维管理

■ 冯梁峰 胡晓峰 (绍兴柯桥排水有限公司)

摘要:本文主要介绍了柯桥区城乡生活污水治理设施“四全管理”模式,实行“三定、四化”的具体做法,阐述了镇街、村居、水务集团在城乡生活污水治理设施运行维护管理工作中的职责和工作标准,在贯彻落实浙江省农村生活污水治理设施运行维护管理工作上取得了明显成效,得到了政府和群众的高度肯定。

关键词: 城乡生活污水 设施运维管理 经验谈

从2014年起,柯桥区结合“五水共治”,大手笔规划、大气魄投入,启动了为期三年的农村生活污水治理工作,在区农办、建设局、水务集团的努力下,到2016年,这项工作已经基本完成,累计投入资金17.3亿元。农村生活污水的治理和运维工作在柯桥区得到了全面的落实和推进,极大地改变了农村的环境面貌,提升了群众的生活质量。

1 柯桥区生活污水治理现状
1.1 治理进程。柯桥区生活污水治理经历了三个阶段:第一阶段从2004年至2011年,污水收集由“工业废水”为主转向“工业废水、城区生活污水”并重,加大了柯桥城区生活污水治理力度,城区生活污水收集系统日趋完善;第二阶段从2012年至2014年,生活污水收集逐步从“城区为主”向“城区和集镇并重”方向发展,实行城镇生活污水治理“统一规划、统一建设、统一运营、统一管理”的四统一管理模式,实现集镇生活污水收集系统全覆盖;第三阶段从2014年至2016年,生活污水纳管收集延伸至村(居),实现村(居)生活污水收集系统全覆盖。目前,柯桥排水公司日截污能力达100万吨,是全国规模最大的区级工业污水收集输送中心,共有污水输送泵站225座,污水收集管线1038公里,入网工业企业442家,居民小区、机关企事业单位、企业单位、商贸三产、公共厕所等生活污水纳管排水户9230户,2015年全区污水收集量1.82亿吨,生活污水收集面积达到310平方公里,城区收集处理率达到88%,集镇收集处理率达到50.7%。

1.2 面临困难。城乡生活污水治理设施

2 柯桥区城乡生活污水治理设施运维概况

2.1 基本情况。柯桥区共有358个行政村居,根据《柯桥区城乡生活污水治理设施运行维护管理实施办法》的相关精神和要求,列入城乡生活污水治理设施运行维护管理的村居共计261个,全部为2014年起建成的生活污水治理设施,其中生活污水采用集中收集的村居120个,采用终端就地处理的村居117个,集中收集与终端就地处理相结合的村居24个;治理的农户约12.4万户,村级污水泵站约150座、污水管道约3000公里,终端处理池约630座、化粪池约11万只、窖井约22万只。

2.2 运维职责。柯桥区城乡生活污水治理设施运行维护实行分级负责制。农户负责化粪池、接户管、户用检查井的管理和维修更换;镇村负责村居污水管道、窖井的安全巡查;水务集团作为第三方运行维护管理单位,负责污水收集系统和终端处理系统常态化运行的巡查维修、设备更换,对各村居巡查员上报的窖井盖破损、缺失,污水管道破损、堵塞等情况及时做好抢修和处置工作。

3 管理经验
三分建设,七分管理。长效管理能否落实成为污水治理工作成败的关键。为此,柯桥区立足“百村万户、贴心运维”的工作目标,积极探索城乡生活污水运行维护的“柯桥模式”,委托区政府直属的国有企业水务

集团作为第三方专业机构直接开展相关设施运行维护,确保农村生活污水治理系统长效运行。柯桥区在农村生活污水运维工作中,推进“四全管理”:

3.1 村居全覆盖。目前,柯桥区已经形成了“政府主导、水务主力、镇村主体”的运维体系,在全省率先以区政府国有全资的水务集团作为运维的“主力部队”直接进行运维管理。充分依托水务集团资金、技术和人力资源的优势,通过两年时间,使全区所有村居生活污水全部纳入“大水务”统一管理范畴。对照“服务专人化、养护专职化”的要求,制订了工作标准和运维细则,覆盖了终端、泵站、管道、巡检、检测、回访等各个环节。成立了维养分公司,建立了一个运维中心和五个分中心,实行对原有的污水收集处理系统和农村生活污水治理设施运维的“双轨运行,统一管理”,既做到了“专心、专业、专职”,也可以充分利用水务原有的资源做到统筹使用。

3.2 管网全检测。为确保系统质量,柯桥区在国内率先实行了对生活污水管网进行无差别、全覆盖的“机器人”做“肠镜”工程,采用CCTV管道内窥系统和杆式潜望镜,在验收时对所有管网内部情况进行全面检测,重点检测标高、变形、堵塞、渗漏、旁通、断头等管网建设中易出现的问题,严把质量关,真正确保“一次建设、长久使用、持续发挥作用”。

3.3 监管全过程。实行“三定、四化”管理,即“定人、定责、定标准”和“制度化、智能化、精细化、实效化”管理,对收集、输送和处理进行全过程的监管。柯桥排水公司建立了120名职工组成的运维服务团队,每个人负责3个村居的巡检,每组养护人员负责20个村居设施的维修和疏通。制定了日常巡检、设备维修、应急抢修、水质取样、化验分析、处理工艺控制等岗位人员的职责,做到“一周一巡检”、“一月一检测”、“一季一回访”、“一年一清通”。养护装备投入资金累计超过了1200万元,配备进口CCTV管道检测仪3台、杆式潜望镜6台、疏通车7辆、吸污车3辆、应急抢修车44辆、移动发电机6台等,并实行队伍装备专业化,巡检员每人配备统一巡检车、统一服装、统一工具,工具包括PH试纸、采样瓶、手套、毛巾、启盖器、

要想从根本上解决骗补问题,如下几点值得注意:

首先,必须在政策的制定上进行全方位的调整与优化。要知道,洒花露水式补贴,是不利于产业发展和进步的,也决不是一句提高门槛就能解决问题的。实际上,无论是新能源汽车还是其他方面的补贴政策,在政策设计时,必须提前考虑可能出现的问题,并设计出能防范问题发生的补丁。譬如电池的使用效率、使用寿命、安全性能等,都可以制定具体的标准,达到标准才能获得补贴。由此,完善和优化政策制定,是堵塞各种骗补漏洞的前提。

其二,要规范地方政府的行为,明确地方财政在执行补贴政策过程中的责任和义务。财政补贴政策,只能通过地方财政来实施,并必须经过地方财政的审核与把关。这也意味着,地方财政可以与被补贴企业形成利益链,但更需要承担责任和义务。一旦出现问题,受处罚的将不只是企业,还有地方政府。一旦这样的格局形成,地方自然也就不敢再去与企业一起顶风作案了。

再者,监管要严,查处要到位。这次检查,主要是对企业进行查处,而没有追究地方财政的责任。显然,这是不太合理的,效果也会受到严重影响的。因为,只要补贴资金是通过地方财政下达的,地方财政就应当承担骗补相关责任,就应对相关责任人予以追究,而不是只把板子打在企业身上。这也从一个侧面说明,在责任追究环节,制度是有漏洞的。

总之,从此次新能源汽车骗补案中,加上此前发生的一些类似事情(如去年有地方骗取国家生猪补贴),可以看到,骗补已经成为公共政策被扭曲,公共资源被侵占最常见和最关键的问题之一。

接下来,如何改变这一现状,确保此类情况不再发生,需要有关方面高度重视,从源头抓起,提前减少或封堵政策制定、执行、监督各个环节的漏洞,才有可能最终解决这一老大难问题。

西南唯一天然湿地生态居住项目亮相成都



9月10日,四川乐峨地区最大的湿地九宾湿地正式亮相成都,该湿地集自然资源、文化资源、城市资源于一身的特色,利用天然湿地的“三山两河”特殊环境而规划打造的西南唯一天然湿地生态居住项目,并荣获2016年中国地产设计大奖优秀景观奖项。当天,九宾湿地成都营销中心也正式落地成都,标志着该湿地正式以进军成都及西南地区。

美国斯坦伯格建筑设计集团总设计师陈鸿对九宾湿地做了介绍,称本着保育自然生态环境理念,作为3500亩的原生湿地,已成为西南首席天然动植物生态研究区域。陈鸿介绍说,九宾湿地由美国斯坦伯格倾力打造,呈现新派和的建筑风格,这种风格讲究依循自然,把房子和自然原始的地形相结合,将欧式的花纹、徽章、雕塑等与中式建筑风格融合,尤其是外观造型独特,将欧式建筑精髓注入3500亩的秀美风景里。

据介绍,2014年,成绵乐城际铁路顺利开通,游客下车就与景区实现“零距离”。处于乐山大佛和峨眉山两大5A级旅游景区之间,是川南旅游“金三角”核心区域。项目利用天然湿地的“三山两河”特殊环境而规划打造的西南唯一天然湿地生态居住项目。3500亩原生湿地被丰沛的峨眉河、长滩河浸润,丰富植被覆盖,水系川流不息。据介绍,该湿地也是乐峨地区仅有的湿地。

业界许多专家认为,“全系,私享+湿地”是九宾湿地的发展理念与居住精髓,据九宾湿地营销总监郭强介绍,作为西南首席天然动植物生态研究区域,九宾湿地总规划面积约3500亩,湿地山峦坡地、植被水系完善,最大限度保留了原始地貌的造型和生态构造。整个地块规划大型生态湿地公园、21公里河岸线。优雅的环境和城区稀缺水景,奠定了其高端社区的居住品质。

同时,社区内部私设商业、生活、教育、健康配套,加之乐峨的城市配套。5种全维度的配套体系,可谓全系生活配套资源。与竞品大多依托外部资源和配套比,九宾湿地不仅拥有全系资源。更加难能可贵的是九宾的资源,从景观到配套,几乎都是项目私享。(邹元春)

浙江丰利市场热销产品 涡轮式粉碎机获专利

专注于研发成套超微粉体设备及绿色环保装备的国家高新技术企业——浙江丰利粉碎设备有限公司研发的涡轮式粉碎机,日前获得国家实用新型专利(专利号:201120387591.4)。

这种更新换代的涡轮式粉碎机具有结构紧凑、体积小、运行平稳、产量高、粒度细、耗能低、密封可靠及安装方便、易拆、易修、调换易损件方便等优点。

该机技术性能领先:

- (1)在常温下对聚乙烯等物料可进行连续性粉碎,细度在30~325目之间调节;粒度呈多角形(趋近于圆形),无丝状,通过率在98%以上,从而降低了生产成本;
- (2)具有明显的颗粒分离与一定的物流量,工作效率高;
- (3)粉碎后的成品通过筛网滤出;
- (4)通过打开机门,移动导流叶片,机器的清理工作非常容易;
- (5)能粉碎并分离其他粉碎机难以粉碎的低硬度物料。而且,对产量要求大时,该机特别适用;
- (6)自冷功能好。开机后可不停机连续运转粉碎,且机内不发热;
- (7)无粉尘污染,噪音小、受到操作者的好评。

过硬的产品质量,卓越的性能,良好的使用效果,使涡轮式粉碎机名声远播。该机不仅特别适用于粉碎废旧塑料管型材,同时适用于化工、染料、助剂、饲料、食品、医药、及非金属矿等中低硬度物料的粉碎加工。

咨询热线:0575-83105888、3100888,83185888,83183618
网址:www.zjfenli.com
邮箱:fengli@zjfenli.cn