

外商投资修法将带来什么？

外资企业法等4部法律的修正案草案8月29日提请十二届全国人大常委会第二十二次会议审议。专家表示,草案若通过,将为我国对外投资全面实行负面清单的管理模式奠定法律基础,是外商投资管理体制的一次重大变革,有助于提升我国的外资开放度、透明度和监管水平。

外商投资逐案审批时代或将终结 外资开放度进一步提升

负面清单是自贸试验区彰显开放与透明的标志。目前,我国在上海、广东、天津、福建4个自贸试验区对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式。

人民大学法学院教授叶林说,外商投资负面清单管理模式实施以来,提高了自贸试验区投资便利化、规范化水平及透明度,受到广泛认可。此次人大常委会若通过草案,外商投资负面清单管理模式有望在全国复制推广,外商投资逐案审批时代将终结。

根据联合国贸发会的报告预测,今年全球吸引外资增速很可能下降10%~15%。这意味着,中国将面临更为激烈的吸引外资的竞争。商务部副部长王受文说:“为此,中国将加快构建开放型经济新体制,推进各领域进一步扩大开放,大幅削减对外资的限制性措施,不断完善投资环境。”

国务院发展研究中心等第三方机构评估认为,自贸试验区内外商投资管理体制改革试点受惠面广、成效显著、风险可控,已具备在全国复制推广的条件。

外商投资负面清单管理模式试点以来,大幅减少了投资相关行政审批成本。据介绍,与“逐案审批制”相比较,纸质材料减少90%,办理时限由20多个工作日缩减至3个工作日以内。外国投资者既可在工商登记之



前提交备案信息,也可在工商登记之日起30日内提交备案信息。提交备案信息不是企业进行工商登记的前置条件。

国务院发展研究中心开展的评估显示,90.9%的受访企业认为该项试点会促进外资“大幅增加”或“有所增加”;所有受访企业都认为办理投资手续的便利程度“有所提高”或“明显提高”,体现了政府部门简政放权、放管结合、优化服务的改革方向。

负面清单释放新红利 外资迎来中国新机遇

以负面清单为抓手,自贸试验区率先破解一系列改革难题,产生巨大“虹吸效应”,吸收外资引擎作用明显。

试点负面清单管理模式以来,4个自贸试验区新设外商投资企业显著增加。商务部数据显示,截至2016年6月,上海自贸试验区累计设立外商投资企业5984家,合同外资4032亿元人民币;从2015年4月21日挂牌到2015年底,广东、天津、福建3个自

贸试验区新设外商投资企业数量同比分别增长287%、235%、506%,合同利用外资分别增长225%、220%、548%。

商务部贸易研究院研究员邢厚媛说,推广负面清单制度,将有效增强我国对外资的吸引力。在全国推广自贸区经验,意味着外资准入门槛进一步降低、投资范围进一步扩大。

数据显示,今年前6个月,上海、广东、天津、福建4个自贸试验区共设立外商投资企业4923家,吸收合同外资3592亿元人民币,占各自省市同期合同外资的比重分别为41.3%、75.7%、87.4%、50.1%;其中,通过备案新设外商投资企业共4881家,吸收合同外资3584.6亿元人民币,占比分别为99.1%、99.8%。

商务部有关负责人说,草案通过后,商务部将会同有关部门做好在全国范围内实行外商投资管理负面清单的相关工作,建立适用于全国的外商投资负面清单。

随着负面清单在自贸区的推行,法无授

权不可为、法无禁止皆可为、法定职责必须为等理念深入人心。我国已经明确,从2015年底至2017年12月31日,在部分地区试行市场准入负面清单制度,探索形成全国统一的市场准入负面清单及相应的体制机制,从2018年起正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。

加强事中事后监管 建设法治化营商环境

实施外商投资负面清单管理制度,降低了外资企业的市场准入门槛。然而,能否有效防控风险,是检验外商投资管理体制深化改革成效的重要标准。

王受文说,负面清单之外的外商投资不要审批,改成备案,这是准入前国民待遇加负面清单的模式,这对国家治理体系制度创新非常有意义。

据介绍,商务部结合负面清单管理模式试点,进一步完善外商投资备案管理信息系统,目前已可做到实时、全面掌握外商投资数据,夯实了事中事后监管的信息基础。

此外,各部门参与的全链条联动协同监管机制有序推进。4个自贸试验区通过建立公共信用信息平台、构建事前诚信承诺、事中评估分类、事后联动奖惩机制等方式,打造全链条风险监管体系,强化了外商投资负面清单管理模式风险防控机制,筑牢“防火墙”。

叶林说,企业进入市场后,能不能顺利开展业务,后续监管能不能跟得上、管得住、管得好,是对政府管理能力的一大考验。事中事后监管涉及很多部门,以前我国行政系统并没有太多这方面的经验,需要完善监管能力,提高监管效率,加强公平执法的能力。

(王优玲 安蓓)

如何理解 G20 杭州峰会的重大意义

■ 周永生

G20 杭州峰会召开在即,全世界对此充满了热切期待,希望中国能给会议打上深刻的烙印,给世界经济带来实质性的影响。

G20 杭州峰会具有深刻的意义。这次会议是在以下背景下召开的:第一,金融危机后,世界经济恢复和增长乏力。比如,美国的经济增长稍有起色,但仍然不够稳定;欧盟的经济增长速度仍然比较缓慢,失业率居高不下,债务危机的问题并没有完全得到解决,难民和恐怖袭击也带来了很大的负面影响;日本经济一直在恢复增长和衰退之间挣扎,虽然日本民众对安倍经济学抱有很大的期待,但日本实际的经济增长率却令人失望,一直处于低位徘徊。

第二,由于各国的经济增长乏力,贸易保护主义势力抬头,一些国家企图借用所谓公平贸易、绿色环保、保护知识产权等名目扼杀自由贸易的原则,不断通过各种方式,保护并封闭自己的市场,打击对方国家贸易的进展。这种情况如果不遏制,新的贸易壁垒将不断以变种的形式出现,也会危害到整个世界贸易的局势,导致世界贸易总量下降。

第三,发展中国家和新兴工业国家的经济增长,也出现了大幅度的下滑。石油、煤炭、钢铁、天然气、粮食等国际大宗商品的价格普遍下滑,损害了发展中国家的利益,新兴工业国家也面临国内经济结构的改善和调整,对于世界经济发展的引领能力和贡献度正在下降,后续的增长动力严重不足。



在这种背景下,世界对本次 G20 杭州峰会充满期待。世界经济面临一系列问题,需要采取对策解决,需要提振信心,而这恰恰是 G20 杭州峰会的优势所在。第一,分享经验,提振信心。进入新世纪以来,中国经济长期较快增长,中国本身的成功经验有利于提振人们对世界经济的信心,中国可以通过 G20 峰会,分享这些有益的经验,促进全世界人民提高对未来经济发展的信心。

第二,制定务实、宏大的经济发展计划。中方正在同各方一道,力争打造 G20 杭州峰会十大成果,即制定创新增长蓝图,制定落实 2030 年可持续发展议程行动计划,制定结构性改革优先领域、指导原则和指标体系,制定全球贸易增长战略,制定全球投资政策指导原则,深化国际金融架构改革,创立三位一体的反腐败合作,发起支持非洲和最不

发达国家工业化合作倡议,制定创业行动计划,推动气候变化《巴黎协定》尽早生效。这样的增长思路和计划,有助于得到各国的普遍理解,更有助于世界经济的恢复和稳定发展。其中的增长蓝图,贸易增长战略和国际金融改革,都有助于释放现有的经济能量,采取更开放的原则,促进世界经济整体的增长。

第三,G20 杭州峰会“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”的主题,抓住了当前世界经济的要害,如果能够落到实处,不仅是对世界经济未来发展的一种指导,也是促进未来 5 到 10 年间世界经济增长比较务实的路线图。当前世界经济增长乏力,亟需创新经济的引领。这就需要加大改革创新的力量,在改革创新中释放活力。联动是指首先要进行各国基础设施的互联互通,包括高速铁路、高速公路、海运和河流运输、航空运输、油气管线、电力输送、海底电缆和通讯系统等,并在此基础上,实现体制和政策的互联互通,这样才能极大地缩减经济的成本,实现效益最大化的经济增长。包容是指让世界经济的增长,惠及到各种各样的国家,惠及到各个层面的人民大众,促进公平公正和经济的可持续发展。

综上所述,G20 杭州峰会将会显示出其对世界经济强大的引领和推动作用,需要与会各方和相关国家与人民全力的支持和配合。相信 G20 杭州峰会能够产生长远和巨大的衍生效果。

(作者为外交学院国际关系研究所教授、博士生导师)

依法治国与强力反腐高度统一的五大路径

■ 罗西豹 郑敏 郑妮

以树立法治信仰为基础。为依法治国与强力反腐高度统一做好理念储备和思想指导,是前提性、基础性的工作。要保证依法治国、强力反腐从理论变为现实,思想的转变和观念的形成是不可或缺的条件。从社会主义法治理念的内容来看,依法治国与强力反腐已经成为中国法治理念的追求和升华。因此,必须在思想上形成保持依法治国与强力反腐高度统一的共识,自觉把个人的观念和行为与依法治国与强力反腐高度统一结合起来,将法治的权威与人民的内心拥护和真诚信仰结合起来,将法治理念和法治信仰内化于人心、外化于行为,在全社会形成与依法治国与强力反腐高度统一目标一致的法治氛围和环境。

以加强党的领导为根本。腐败往往与权力纠缠在一起,党员干部的腐败不但比普通群众更加容易,而且形成恶劣影响的程度也更高。全面推进依法治国这件大事能不能办好,最关键的是方向是不是正确、政治保证是不是坚强有力,具体讲就是坚持党的领导能不能落到实处,从从严治党能不能落到实处。应当注重党内法规同国家法律的衔接和协调,运用党内法规把党要管党、从严治党

落到实处,促进党员干部带头遵守国家法律法规。应当明确法律的底线原则和红线思维,坚持用法治理念塑造党员思想、规范党员行为,将强力反腐首先在党员干部身上应用实践,严格落实党风廉政建设主体责任制,着力整治各种特权行为,依法依规严格惩处腐败行为和腐败分子,将党的自身建设与领导地位的巩固结合起来,形成凝聚依法治国与强力反腐各项工作的核心。

以完善立法体制为手段。建设中国特色社会主义法治体系,就是实现科学立法、民主立法的和谐统一,就是要抓住提高立法质量这个关键。通过健全立法体制,遵从实事求是、立法为民的理念,拓宽公民有序参与立法的途径和方式,更加广泛地倾听民声、汇聚民智,把依法治国与强力反腐高度统一用完善立法的方式支撑起来。应当梳理强力反腐的难点,明确强力反腐的重点,提炼强力反腐的要点,把反腐的制度篱笆扎得严密结实。具体而言,就是加快推进反腐败国家立法,推动地方制定相应的制度规范,完善惩治和预防腐败的制度规范体系,形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效制度基础。

以坚持严格执法为重点。应当体现执法为民的宗旨,从党和国家长治久安的前提出发,把最有利于强力反腐的机制,作为执法

工作的根本出发点和落脚点。各级执法部门应当贯彻落实依法治国精神,采取措施全面加强执法,正确处理严格反腐执法与其他社会制度之间的关系,并将其作为执法部门转变工作方式,创新治理体制的重要举措。反腐执法部门应当加强业务培训,规范执法行为,保证执法的条件,努力提高执法水平;积极推行执法责任制、执法过错追究制,督促执法人员充分履行法定职责,不断加大执法力度;建立由广大人民群众积极参与的立体化执法和监督体系,形成全社会共同用法治强力反腐的良好局面。

以强化公正司法为保障。应当在司法上形成有效保障依法治国与强力反腐高度统一的法治环境,实现人民司法为人民的最终目标。司法机关应当进一步增强大局意识、服务意识和责任意识,始终坚持能动司法,确保发现腐败、惩治腐败能够通过良好的司法环境和司法运行得以实现。司法机关应当积极检视依法治国与强力反腐历史进程中出现的新情况、新问题,紧紧抓住腐败的预防和惩治这条反腐司法的主线,充分依据现实完善有关司法政策,不断增强司法能力和水平,履行司法反腐的社会责任,拓展司法反腐的社会效果,保障、引导、支持有利于加快推进依法治国与强力反腐的行为和活动。

G20 对“新平庸”图景下的 世界经济意义重大

一年前,国际货币基金组织(IMF)总裁拉加德敦促各国政策制定者采取一切政策手段,避免“新平庸”成为“新现实”;一年后,仍处于“多事之秋”的世界经济难现“新势头”。

9月初,二十国集团(G20)领导人峰会将开启“杭州时间”,世界聚焦中国。作为今年 G20 主席国,中国把“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”作为峰会主题,紧扣世界经济紧迫的挑战,为全球经济的发展与合作探寻新方案。

贸易与投资——探寻增长之源

二十国集团已经成为全球经济治理的重要平台,危机应对与促进增长成为峰会重要议题。当前,全球经济萎靡不振,贸易投资增长下滑,保护主义有所抬头,深层次矛盾和不确定性叠加。

对此,中国把“创新增长方式”“更高效的全球经济金融治理”“强劲的国际贸易和投资”“包容和联动式发展”等列为本次峰会重点议题,切中世界经济的“难点”与“痛点”。

美国智库外交学会国际经济高级研究员罗伯特·卡恩在接受新华社记者专访时说,他期待中国在杭州峰会上发挥领导作用推动全球经济增长、反对贸易保护主义、提振全球信心。

卡恩说,过去几年全球经济增长非常缓慢,英国“脱欧”公投又给全球经济增添了新的不确定性,各国决策者迫切需要找到促进全球经济增长的有效方式。

卡恩对中国设立 G20 贸易投资工作组促进全球贸易增长和加强全球投资政策协调的做法表示赞赏。他指出,当前全球贸易正处于非常关键的时刻,面临很大的贸易保护主义压力,特别需要中国发挥领导作用来抵制贸易保护主义,以更加务实和理性的方式应对贸易问题。

欧洲国际政治经济研究中心主任弗雷德里克·埃里克松说,在当前全球增长、贸易、投资都处于下滑趋势的大背景下,期待 G20 在推动经济持续增长、重振全球化等方面取得成果。

“中国是世界现行自由贸易体系的维持者和改进者”,新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年如此评价。他认为,如果这次峰会能在促进世界自由贸易和推进全球化方面取得共识,对中国和世界都极为有利,将成为里程碑式的峰会,也会向世界证明中国作为崛起中的大国在促进世界共同发展和繁荣进程中的作用。

创新与改革——探寻增长新途标

G20 成员经济规模占全球总量的 85%,担负着挖掘世界经济中长期增长潜力的重任。面对世界经济目前的困境,中国把“创新”置于突出位置。这不仅与中国自身的发展理念一脉相承,也有望推动世界经济开创新局面。

土耳其智库经济政策研究基金会执行主席居文·萨克认为,中国在承办 G20 峰会期间着重强调创新,经济增长的动力变得更加多元,将为全球可持续发展以及发达国家和发展中国家共同发展提供新动力。

“通过推动创新来努力解决全世界面临的共同问题,这也是日中两国合作的重要领域之一。”日本政策研究研究生院大学副校长角南笃说。

角南笃认为,本次 G20 峰会将为日中两国间的创新合作提供舞台。他期待在 G20 框架下,各国以更加开放的姿态合作推动创新。

印尼东盟南洋基金会主席班邦·苏尔约诺说,今年 G20 峰会提出构建创新的世界经济,这符合世界经济发展的需要。中国在创新增长方面取得了有目共睹的成绩,在科技创新上有很大突破,是印尼学习的榜样。

巴西中国问题研究所所长罗尼·林斯则认为,当今世界正经历重大变革,经济、社会、政治领域均如此。各国需要改善商业环境,鼓励投资者继续加大投资力度,推动国际经贸向前发展。实现这一目标的最好方式是进行结构性改革,只有这样做才能克服一些国家目前面临的主要困难。

土耳其智库国际战略研究组织副总裁塞尔楚克·乔拉科卢说,中国强调结构性改革推动 G20 成员达成共识,这将促进全球经济实现更加有力和均衡的复苏。

机制与框架——探寻治理之道

在中国的努力下,杭州峰会第一次将发展问题置于全球宏观政策框架的突出位置,第一次围绕落实 2030 年可持续发展议程制定系统性行动计划。这呼应了国际社会对 G20 峰会从危机应对机制向长效治理机制转变的期盼。

萨克认为,中国直接提出了发展中国家所关注的与发展相关的议题,开启了广泛的全球性对话。“在 2016 年中国承办 G20 峰会期间,二十国集团正越来越与发展中国家密切相关,而全球增长也将因此获得新的含义。”

苏尔约诺说,全球经济正经历深刻变革,全球金融秩序也面临重大调整。以中国为代表的新兴市场国家崛起,正影响和改变着世界金融秩序。人民币加入 IMF 特别提款权货币篮子和中国倡导成立亚投行等都显示,中国积极参与国际经济和金融秩序的重构。G20 杭州峰会凸显了中国推动建设反映新兴市场国家利益和诉求的多元国际经济新秩序的努力。杭州峰会有望成为未来全球经济新秩序的转折点。

(新华社)

孵化器 如何助创业者 应对资本现状

大众创业、万众创新的“双创”热潮不但启动了一轮创业热,更催生出一大批为培育创业企业而生的孵化器。到今年上半年,投资者出手变得越来越谨慎。许多投资机构的投资数量与 2015 年同期相比出现了腰斩。那么,创业孵化器应该如何帮助“创业热”应对资本现状?

“说起孵化器大家似乎都不太清楚是什么,很多人说这只是租房的一种新包装,其本性难移,换汤不换药。”Stories 联合创始人梅晨斐说。

Stories 是一家 2016 年 3 月成立于上海张江的新晋孵化器,隶属于私募股权投资机构小村资本。经过不到 6 个月的运营,入驻率达到 60%,其中 25%的入驻企业拿到融资,Stories 孵化器也陆续被上海浦东新区科委、上海科技企业孵化协会授予浦东新区创新型孵化器、上海市级众创空间双牌照。

做了关于国内外上百家孵化器的研究,梅晨斐始终关注的一个关键词是“差异化”。“孵化器上半场的战争已经结束,下半场拼的是内容和连接孵化器的战场,需要的不是增量。”

“从市场需求角度,除北京之外,全国一线城市大部分的孵化器满租率是低于 70%的,大部分城市孵化器的空间供给大于需求。而这仅仅是一线城市,二三线城市就不用提了。空间上看,一线城市供给大于需求。二三线城市,需求小于供给。”梅晨斐认为,随着空间和品牌的不断增多,创业团队和中小企业在选择孵化器时的要求也在不断提高,对法律、财务、政策、融资、资源等各方面都有自己的诉求。单一提供空间的孵化器已经很难满足大多数客户的需求了。”

对于孵化器接下来的发展,梅晨斐认为,对于一线城市来说,空间(面积)的供给已经基本能够满足本地创业公司和中小企业的需求了。接下去要做的,是如何能够精细化运营这些空间,提供更多差异化的服务给客户。即对于面向创业公司和中小企业的孵化器来说,我们已经进入了存量时代。而在存量时代,精细化运营才是关键。

他认为,在精细化运营的时代,有两项素质需要孵化器投入很多的精力:内容和连接。“首先,孵化器需要有产生原创内容的能力。”核心目标只有一个,即对外能够持续不断地输出优秀的项目。

其次是拼连接。“内部项目之间的连接、内部项目与外部资源之间的连接。只有做到这一点,才能建立属于自己的独特生态。”梅晨斐说。(魏晞)