

把脉民间投资困局：企业、市场、政府应三管齐下

■ 唐朔

民间投资对促进投资、稳定增长是一个非常重要的力量。然而,今年以来,已经在全社会投资中占比超过 60%的民间投资增速呈现持续下滑态势。国家统计局数据显示,今年 1-5 月份,民间固定资产投资 116384 亿元,同比名义增长 3.9%,增速比 1-4 月份回落 1.3 个百分点。民间固定资产投资占全国固定资产投资(不含农户)的比重为 62.0%,比去年同期降低 3.4 个百分点。

对此,国家发改委秘书长李朴民在 6 月 14 日的发改委例行新闻发布会上指出,政策落实不到位、政府管理服务流程冗余、市场环境建设不完善、企业自身创新能力不足等四个问题是阻碍民间资本投资的主要障碍。有专家表示,在解决民间资本投资的问题上应从企业自身、市场和政府三方面着手解决。

企业:把握公共服务成为转型新契机

一直以来,民间资本主要投资于传统制造行业,然而在经济下行压力较大,传统企业面临去产能、去库存的大背景下,民间资本很难找到新的赚钱机会。

6 月 13 日,国家统计局新闻发言人盛来运表示,近年来工业品出厂价格持续下滑,尤其是部分产能过剩行业的企业利润增速下降,在一定程度上影响了投资的积极性。

中国战略思想库秘书长田云在接受新华网记者采访时表示,民间资本投资是以获利为目的。目前,即使我国利率运行在较低水平,但能够让企业获得更高回报的项目数量相对较少。他认为,不仅在传统制造行业,几乎在所有领域中都存在比较严重的产



能过剩问题。其中,以智能手机为代表的新兴产业,也存在产能过剩的情况。

李朴民也表示,将扎实开展“去产能”,推动民企转型发展。全力推动“双创”,激发民企创业投资活力。对于目前我国在私人服务领域严重过剩的情况下,公共服务领域的供给仍然存在严重不足的情况,田云建议,在供给侧结构性改革的背景下,民间资本不能将重点只聚焦于私人领域,而应该更加关注公共服务领域。

市场:发挥决定性作用和捋顺内在机制是关键

党的十八大明确提出,要让市场在资源配置中发挥决定性作用。但客观而言,当前

国内市场体系建设仍有待完善,地区封锁、部门分割、行业垄断等现象不同程度地存在。市场主体竞争不充分,资源要素市场如土地、资本、人力等市场信息不对称,生产要素价格扭曲,不能准确地反映供求关系。这些问题严重地阻碍了市场活力的进一步发挥,阻碍了生产力发展。

因此,将顺市场内在机制,疏浚资源要素流动的渠道,用市场的办法拓展发展空间、提供更加便利的交易机会,理应成为促进民间投资、解决民间投资增速下滑问题的重要关键。

知名财经评论员余丰慧强调,市场机制要充分发挥作用,需要其细胞和基因得到健康发展。民间资本就是市场机制中最健康最活跃的细胞与基因。民间投资资本完全积聚于市场,来源于市场,决策完全是市场导向的,离市场

最近,也就决定其配置效率最高。

改善民间投资现状,需要让市场机制充分发挥其作用,建立完善统一开放、竞争有序的现代市场体系。当然,还包括健全社会信用体系、建立行业规范和市场秩序自我维护优化等功能。

政府:“瘦身”、监管两不误

日前,不少民营企业反映,国家接连出台了好政策,但民企往往看得见、吃不着。6 月 13 日,人民日报刊文《民间投资卡在哪儿?》,文中将政策落实难形容为:中央给了一瓶葡萄糖,“卡子”还控制在地方政府和部门手里,民营企业看到“葡萄糖水”,却不一定能输到养分。要解决这一问题,专家认为应从政策的实施和政府管理服务的流程这两个方面予以改善。

首先,针对政策实施不到位的情况,李朴民介绍,国家出台了一系列支持民间投资的政策,但有些要求没有完全落实或者说没有完全落地。实际执行中没有把实惠落到民营企业身上。对此,田云指出,让利于民,让利于企业的关键是政府行政层级的瘦身,在层级、部门和权利三个方面进行精简。只有行政体系扁平化、去层级,缩减政府规模才能让利于民。

此外,李朴民指出,在国家大力推进“放管服”改革的背景下,办企业、搞投资面临的制度成本依然比较高。对此,李朴民表示将持续推进“放管服”改革向纵深发展,要加大“放”的力度,强化“管”的能力,提升“服”的水平,进一步推动放宽民间资本市场准入。此外,田云指出,加强准入门槛的监管应集中在对产品质量和行为的监管这两个方面,而不应该是那些隐形的、收费的标准。

中国钢铁企业的海外“肖像”——走进斯梅代雷沃钢铁厂

■ 韩建军 王慧娟

“中国企业收购斯梅代雷沃钢铁厂后,工厂重获生机,我们不再担心失业,对未来充满希望。”塞尔维亚斯梅代雷沃钢铁厂的老工人约万诺维奇日前对新华社记者说。他同时表示,不仅是钢铁厂,整个塞尔维亚都会从中受益。

斯梅代雷沃钢铁厂成立于 1913 年,是当地知名的百年老厂。高大的厂房外墙上写有巨大标语——“塞尔维亚的骄傲”,显示出这家钢铁厂在塞尔维亚经济中非同寻常的地位。

然而,由于国际钢材市场竞争激烈,以及管理不善等因素,斯梅代雷沃钢铁厂近年来陷入困境,产量急剧下滑,面临倒闭。今年 4 月,中国河钢集团出资 4600 万欧元收购斯梅代雷沃钢铁厂,使工厂重获生机。

如今,走进斯梅代雷沃钢铁厂,可以看到接待室墙壁上并排悬挂着塞尔维亚和中国两国的国旗;巨大的厂区内,机器轰鸣,各类特种车辆往来穿梭,井然有序;车间里,工人们作业一丝不苟。

陪同记者参观的安全技师尼古拉指着两座巨大的高炉介绍说,去年一座高炉被迫

停产,现在已恢复生产。“当地人称工厂烟囱冒出的烟为希望之烟,因为它表明生产正常,对工人们则意味着工作、收入和生活一切正常。”尼古拉说。

河钢集团在收购之初,承诺保障钢铁厂约 5000 名员工的就业,并计划通过技术改造、发挥运营管理优势,将钢铁厂打造成中国与中东欧国际产能合作的样板工程,成为欧洲最具竞争力的钢铁企业之一。

热轧车间负责人吉吉奇说,很荣幸能成为河钢集团的成员,“我们将获得资金投入、新设备以及高效的管理,希望钢铁厂从此走向繁荣。”

和工人们一样,塞尔维亚钢铁行业专家也对这一中塞互利合作的范例评价积极。

塞尔维亚钢铁协会会长苏莎在斯梅代雷沃钢铁厂工作过多年,对这家钢铁厂感情深厚。她说,河钢收购斯梅代雷沃钢铁厂,实现了互利共赢,“斯梅代雷沃钢铁厂得以继续生产,这对塞尔维亚经济发展非常重要。同时,钢铁厂生产的产品能更容易进入欧盟市场。”

苏莎了解收购全过程,知道这一项目是在“一带一路”以及中国—中东欧(16+1)合作机制内成功进行的。她认为,对这一地区



来说,这次收购是一个范例,中方企业技术先进,资金充裕;而塞尔维亚地理位置优越,钢铁生产经验丰富,工人素质高,双方合作可谓优势互补。

在河钢集团唐钢公司副总经理宋嗣海看来,“一带一路”和“16+1”合作在这一地区日益深入人心,为中国企业发展带来重要契机,这也是河钢集团此次成功收购的基础。

他还告诉记者,自己在塞尔维亚的这段时间里,亲身体会到中塞间的深厚友情,这也有助于推动钢铁厂各项工作顺利开展。

“中国人民是塞尔维亚人民的老朋友。”望着自己服务了 30 年的斯梅代雷沃钢铁厂如今生机勃勃,约万诺维奇微笑着告诉记者,中塞两国传统友好,他相信钢铁厂的未来会与中塞两国间互利合作一样前景光明。

辽宁一家中德合资钢企的逆市“绝招”——创新“技术和服务”成就逆市扩张业绩

■ 王炳坤

最近几年,中国钢铁行业被产能过剩、亏损加剧而困扰,但在东北海滨城市大连,鞍钢蒂森克虏伯汽车钢有限公司(以下简称 TAGAL)展示的却是一幅扩张图景:2014 年在鞍山整合两条生产线,2015 年在重庆投资参股 1 条生产线,今年又在广州投资参股 1 条生产线。

逆市突围,实力是什么,动力又何在?记者近日前往公司采访,从这家中德合资的制造企业中,我们可以看到不一样的钢铁市场和不落后的钢铁产品,也不难理解公司发展的奥秘。

深淡相间的绿色钢板外墙,里面是两条长度超过百米的连续生产线,从鞍钢运来的钢卷经热镀锌处理后表面光亮如镜,通过港口源源不断地发往各大汽车制造厂。这里没有高炉、不生产钢铁,也没有轧机,凭借全球领先的热镀锌工艺,TAGAL 从建厂之初的 80 万吨产能,如今已扩张到逾 200 万吨,成为我国高端汽车钢的顶尖品牌。

“我们致力于生产最先进的钢种,而不是简单的产品,这样才能保证我们的效益。”来自德国的 TAGAL 总经理纳格对企业这样理解。在他看来,近些年中国汽车市场高速



增长,客户对防腐产品、高强度钢板的需求持续升级,凭借对一些专有技术的掌握,公司生产的恰恰就是这类产品。

逆市扩张得益于我国汽车业对高端钢材的需求放大。“已掌握的专有技术并不足以让我们在竞争中处于优势,瞄准汽车用钢的未来趋势持续研发,才能让公司始终占领行业的制高点。”纳格表示,竞争就是这样,有挑战也会带来持续的提高。

围绕汽车节能化、轻量化趋势,TAGAL 近年来致力于研制强度更高、更薄、更轻的钢种,其强度级别已经从 600 兆帕、800 兆帕提升到 1000 兆帕;研发新型材料涂层的汽车板,让汽车厂商冲压这种钢板变得更加容

易……

除了持续攀登技术高峰外,TAGAL 还推出一些服务客户的新模式,促进技术应用和销售升级。早在 2010 年,TAGAL 就组建产品应用团队,主动介入到客户的前期研发中。“比如针对研发能力不是很强的客户,我们设计全车用钢的整体解决方案供客户选择,目前已完成 14 个整车项目;针对高端品牌,我们对其汽车用钢的某一部件、某一环节进行改善,不少方案也被客户采纳。”TAGAL 副总经理魏克巍说,通过前期介入的技术服务形式,我们在与汽车制造商同步成长。

技术和服务的“双轮驱动”,让 TAGAL 在业内独树一帜。魏克巍介绍,虽然市场竞

争加剧,但我们的高技术含量、高附加值产品却卖得不错,新整合、投产的几座工厂也表现出较好发展势头,这说明我们努力的方向是对的。

作为一家合资公司,双方的基因组合给企业注入了哪些新魅力?

参观 TAGAL 工厂,记者先要经过 2 分钟的安全培训,在安全员指导下看视频、听讲解,然后才是换马甲、领安全帽进入现场。记者看到,厂区内对员工的劳动保护也颇贴心,高温区域贴有安全提示,在高噪音场所,员工们必须戴上耳塞防止听力受损。公司环境健康和安全经理吕学伟说,做事一丝不苟,这种标准化操作流程,对员工的真诚尊重,也在潜移默化地带起一股精益求精的工作态度,大家对工匠精神多了一份学与做。

纳格说,蒂森克虏伯与鞍钢是合作伙伴,但合作的前提是各自都要对对方和市场有吸引力。在合作中双方轮流组织开会,交替担任董事长、总经理。在技术、思维等诸多方面都经常交流,工作中也有激烈讨论。“合资就像男女双方结婚生子,两个股东就像合资公司的父母,只有双方共同培养,才能让孩子思维、性格等变得更好,企业也才会更有竞争力!”

国务院再出降成本重拳

建筑业砍多项保证金盘活万亿资金

国务院再出降成本重拳,这次直接受益的将是建筑业。国务院初步估算,新措施将盘活建筑业企业近万亿元资金。

6 月 15 日,李克强总理召开国务院常务会议,要求砍掉种类繁多的工程建设保证金,只保留 4 项,并堵死新设保证金灰色通道,推荐低成本银行保函方式来替代现金缴纳,规范保证金管理。

对这一新政,接受记者采访的多位建筑业内人士表示公司将直接受益,降低被占用的企业资金,但也对这一举措能否真正落地表示担忧。工程建设领域的国企和大型民企能通过低成本的银行保函方式来缴纳保证金,但普通企业却难以享受。

建筑业保证金种类多

工程领域保证金种类繁多,负担沉重到令人惊讶。去年 9 月 18 日,李克强主持召开的深化国有企业改革和发展座谈会上,中国铁建董事长孟凤朝向总理诉苦水:“总理,我们现在一个项目要交多少保证金,我给您念念。有投标保证金、履约保证金、信用保证金、质量保证金、安全保证金、入市保证金、考核保证金、文明施工保证金、审计预留保证金、复垦保证金、施工进度保证金、农民工工资保证金……确实承受不起啊!”

当场,李克强向有关部门负责人布置道:“建筑市场当然首先要确保安全,但不能打着保证安全的幌子,乱收一些不相干的费用!”

今年 3 月 30 日,住建部联合财政部发出《关于开展工程建设领域各类保证金清查工作的通知》,要求各地摸清目前建筑业企业所需缴纳的各类保证金现状,提出分类处理意见。结果于 5 月 31 日前上报两部委。

清查显示,建筑业企业保证金总额约占营业收入的 10%,且多以现金方式缴纳。2014 年全国建筑业企业营收 16.57 万亿元,按此比例估算,当年全行业缴纳保证金约 1.6 万亿元。

一位央企分公司总经理告诉记者,保证金负担沉重,公司一年缴纳各类保证金高达几千万,一些地方上有时要求企业缴纳诚意保证金、信誉保证金等各种名目的保证金,占用了公司大量现金。

大岳咨询总经理金永祥对记者称,一些强势的招标方,甚至会收取报名保证金,比如你只有 10 亿以上才能报名,这完全是不规范不合理的做法,甚至借此来阻止一些竞标企业。

只保留 4 项保证金

基于工程建设领域保证金繁杂,15 日的国务院常务会议首先从工程建设领域入手,清理和规范各方面过多过繁的保证金。会议决定,除保留依法依规设立的农民工工资、投标、履约、工程质量 4 项保证金外,其他保证金一律取消。已收取的要于今年底前退还。

记者了解到,农民工工资保证金意在治理和预防拖欠、克扣农民工工资行为,各地保证金标准不一。比如海南规定施工企业、建设单位按施工合同总价款的 2.5%作为农民工工资保证金。投标保证金主要是为了防止投标人在递交投标文件后撤销投标文件,中标后无正当理由不与招标人订立合同等行为,法律规定投标保证金不得超过招标项目估算价的 2%,而履约保证金不得超过中标合同金额的 10%。此次会议则规定,工程质量保证金的预留比例上限不得高于工程价款结算总额的 5%。

为了杜绝保证金层出不穷,上述会议明确,未经国务院批准,各地区、各部门不得在工程建设领域新设保证金项目。推进保证金信息公开,建立举报查处机制。此外,在工程项目竣工前已缴纳履约保证金的,建设单位不得同时预留工程质量保证金。对农民工工资保证金实行差异化缴存办法,一定时期内未发生工资拖欠的企业可予减免,对拖欠工资的企业要提高缴存比。

推广银行保函

此次国务院常务会议提出,转变保证金缴纳方式。对保留的保证金,建筑业企业可以银行保函方式缴纳,收取单位要严格按照规定按时退还。

银行保函是指银行应申请人的请求,向受益人开立的一种书面信用担保凭证,保证在申请人未能按双方协议履行其责任或义务时,由担保人代其履行一定金额、一定时限范围内的某种支付或经济赔偿责任。

金永祥告诉记者,建筑企业通过银行保函来缴纳保证金是国际惯例,它只占用你的信用,基本不占用企业的资金,一般银行只收取保函金额千分之一的手续费。

上述央企分公司总经理对媒体称,应该提倡低成本的银行保函方式来缴纳保证金,因为现在社会公开透明,企业若因保函违约,将付出更高的成本。

不过一位上海民营建筑企业人士则表示,目前银行愿意给国企和大型上市公司开具保函,但对普通民营企业开具保函并不容易。

“比如说我们这家民营企业若要开具 1000 万的银行保函,就必须存入银行 1000 万,这样其实还是占用公司资金。国企和民企待遇不一样。”该人士称。

(来源:《第一财经日报》作者:陈益妍)