

多部委加快推进供给侧结构性改革 加码“去产能”

■ 种卿

去年底,中央经济工作会议重点部署了供给侧结构性改革,将“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”列为五大重点任务。今年5月16日召开的中央财经领导小组第十三次会议再次强调,坚定不移推进供给侧结构性改革,重点推进“三去一降一补”。近期,发改委、国资委、环保部等多个部委纷纷加快推进供给侧结构性改革,明确提出改革的具体措施和目标。

“去产能”任务加码——3年内钢铁、煤炭等亏损企业减亏为盈

作为“去产能”关键一环的中央企业,高层多次对改革工作做出部署和指示。5月18日,国务院第134次常务会议审议通过《中央企业深化改革瘦身健体工作方案》,会议提出,促进央企“瘦身健体”、提质增效;会议明确今明两年要力争实现降本增效1000亿元以上。这是国务院常务会议继2015年12月部署促进央企提质增效、强调“今后两年要以提质增效为重点”后再度部署这项工作。

“中央企业深化改革瘦身健体,是加快推进供给侧结构性改革的重要举措”,国资委副主任张喜武在5月20日举行的国务院政策例行吹风会上指出,根本的目的就是提高供给侧质量,满足需求,使供给能力更好的满足人民群众日益增长的物质文化需要。

谈及央企瘦身健体的目标?张喜武说,力争在三年之内使中央企业的布局结构明显的优化,主业核心竞争力明显增强,运行效率显著提升,多数的企业管理层级由目前的5-9层压缩到3-4层以下,法人单位减少20%左右,钢铁、煤炭、有色金属及重型装备制造等亏损企业减亏为盈。

张喜武还表示,初步的考虑用三年时间完成处置345户“僵尸企业”的任务。煤炭和钢铁的产量也想用两年的时间压缩产能10%,我们有信心、有决心完成这两项任务。

简政放权“降成本”——今年将再修订政府核准的投资项目目录

同样要做“减法”的还有行政审批部分,通



过改革不断降低制度性成本,切实为企业经营“降成本”、“减负担”。

国务院近日印发《2016年推进简政放权结合优化服务改革工作要点》的通知,明确“今年要再取消50项以上国务院部门行政审批事项和中央指定地方实施的行政审批事项,再取消一批国务院部门行政审批中介服务事项,削减一批生产许可证、经营许可证”。通知还指出,要再取消一批职业资格许可和认定事项,国务院部门设置的职业资格削减比例达到原总量的70%以上;同时,持续推进商事制度改革,再削减三分之一的工商登记前置审批事项,同步取消后置审批事项50项以上。

作为落实简政放权政策的重要部门之一,国家发改委近期正积极推进清理规范投资项目报建审批事项的工作。5月13日,国家发改委等19部门联合发文推动投资项目在线审批监管平台加快应用。

国家发改委副秘书长许昆林在5月13日举行的国务院政策例行吹风会上称,清理投资项目审批事项既是着力推进供给侧结构性改革,减轻企业投资经营成本的重要内容;也是

打通项目开工前“最后一公里”,促投资、稳增长的重要举措。

而对于企业来说,最关心的还是未来简政放权会在具体哪类审批项目?许昆林表示,“首先是大幅度减少了涉及到企业的核准事项,2016年国家还要修订政府核准的投资项目目录。”

上述通知明确,今年中央政府层面核准的企业投资项目削减比例累计达到原总量的90%以上。

民生领域“补短板”——将实施差别化排污收费政策

在“补短板”方面,各部委根据其主要负责所在,针对不同领域存在的薄弱环节分别提出了不同的“补短板”要求。现阶段,“补短板”举措主要集中在扶贫和棚户区改造、民生基建、环境治理等领域。

环境保护部19日发布《关于积极发挥环境保护作用促进供给侧结构性改革的指导意见》,围绕环境保护在供给侧结构性改革中可

以发挥积极作用的“去产能、降成本、补短板”三项重点任务,提出以环保促供给侧结构性改革的具体措施。

针对环保领域“创新”意识的短板,环保部提出了六项具体任务:包括推行环保领跑者制度、推进以绿色采购和绿色消费为主的绿色供应链环境管理、实施差别化排污收费政策、加强企业环境守法信用体系建设、完善环境执法监管机制、严格监督检查。

作为基建领域的另一块“短板”,地下管廊建设再度引发关注。

李克强总理24日考察武汉中央商务区地下综合管廊时强调,要积极探索PPP模式,通过完善回报机制吸引更多社会资本参与地下管廊建设,有效避免城市路面动辄“开膛破肚”,消除“马路拉链”。发展地下管廊是城市品质提升重要举措。功在当代,利在千秋。

早在今年3月,财政部、住建部就正式启动2016年中央财政支持地下综合管廊试点工作。有业内人士预计,由于资金需求,地下管廊建设专项债今年或迎大面积扩容。

“去库存”着眼租赁市场——支持个人依法出租自有住房

国家统计局公布前4月份全国房地产开发投资和销售情况显示,“去库存”已取得初步成效。数据显示,4月末全国商品房待售面积7.27亿平方米,比3月末减少826万平方米,比2月末减少1241平方米,已连续两个月减少。

在各地“去库存”效果显现的同时,官方亦着眼发展租赁市场“去库存”,要求建立购租并举的住房制度。

5月6日,住建部副部长陆克华在国务院政策例行吹风会上表示,培育和发展住房租赁市场,对推进供给侧结构性改革、加快改善居民尤其是新市民住房条件、推动新型城镇化进程具有重要意义。

培育和发展住房租赁市场主要政策措施:一是培育市场供应主体。发展住房租赁企业,鼓励房地产开发企业开展住房租赁业务,规范住房租赁中介机构,支持个人依法出租自有住房。

二是鼓励住房租赁消费。完善住房租赁支持政策,保障承租人依法享受公共服务;落实提取住房公积金支付房租政策;明确出租人和

承租人各方权利义务。

三是完善公共租赁住房。推进公租房货币化,提高公租房运营保障能力。

四是支持租赁住房建设。鼓励新建租赁住房,允许将商业用房等按规定改建为租赁住房,允许将现有住房按安全、舒适、便利等要求改造后按间出租。

五是加大政策支持力度。对住房租赁企业、机构和个人,给予税收优惠政策支持;鼓励金融机构加大支持,稳步推进房地产投资信托基金(REITs)试点;完善供地方式,增加租赁住房用地供应。

六是加强住房租赁监管。健全法规制度,完善监管体制,规范租赁市场。

合力“去杠杆”——稳健货币政策不变 需深化体制改革

相比其他任务,“去杠杆”更需要一系列的政策合力来推进,导向相同而作用不同的举措在多个领域发挥作用并相互配合。

从大环境来看,货币政策操作稳健、流动性合理适度,是能够有效“去杠杆”的前提。

中国人民银行有关负责人5月14日表示,下一阶段,中国人民银行将继续实施好稳健的货币政策,保持灵活适度,适时预调微调,增强针对性和有效性,做好与供给侧结构性改革相适应的总需求管理。

另一方面,证监会近期的一系列政策动向也彰显了“去杠杆”的决心。从表态关注保本基金的风险在风险;到《证券投资基金管理公司子公司管理规定》和《基金管理公司特定客户资产管理子公司风险控制指标指引》两份文件征求意见稿的发布;再到《证券期货经营机构落实资产管理业务“八条底线”禁止行为细则》拟修订。作为监管部门,证监会正着力推动资产管理行业“去杠杆、控风险”。

证监会新闻发言人邓舸此前表示,修订上述两个基金管理公司的管理规定主要是为了加强监管,防范风险,同时,建立和完善基金子公司风险控制指标体系,引导基金子公司在有效管控风险的前提下稳健开展业务。所谓杠杆就是“以小博大”的工具,较高杠杆率的形成,实际上与我国的金融、财税和国企等体制机制紧密相关。从长远上看,降低杠杆率要深化相关改革。(中国新闻网)

开放与安全:服务行业的出路博弈

■ 屈晓娟

2015年,我国服务业的增长规模超过了35万亿元,在GDP总值中所占的比例也第一次超过50%,但是也应当看到,对于服务行业的企业来说,虽然近年来服务业市场规模在不断扩大,但是服务行业的企业数量增长更为迅速,行业竞争程度日趋激烈。这一背景下,关于服务行业的发展出路将走向何处,以及服务行业的出路博弈问题都获得了巨大的关注。

一、服务行业的现实困境

服务行业发展至今,应当看到,已经进入了一个瓶颈时期,很多服务行业企业在市场业务拓展中,面临着更大的市场竞争压力,这一点从我国近年来的服务业增速情况便可以较好的看出。事实上,近年来迫于这种行业竞争压力,一些服务业企业在积极的寻求转型,一些现实困境问题对于服务行业企业所带来的影响越来越显著。那么这些现实困境又表现在哪些方面呢?

首先,当前服务行业面临着后继乏力的问题。自2008年开始,我国服务业的整体增速情况开始下滑,虽然在GDP比重方面越来越高,但是近年来却出现了后继乏力的问题。主要原因,便是随着越来越多的社会资本进入这一领域,服务行业的具体业务也在不断的完善,大量企业开始出现并且快速发展,形成了一定的市场饱和度。而受到外部市场环境的影响,近年来服务业的市场需求并没有出现较多的全新市场领域,目前主要的服务业市场还停留在传统的服务业务领域方面。缺乏新市场、新领域,是导致服务行业后继增长乏力的一个主要因素。

其次,从近年来我国服务行业的发展情况来看,未能把握开放和安全的平衡关系也是非常重要的问题。一些服务业企业在业务创新方面进行了较大的投入,开始寻求业务开放,但是在这一过程中,并没有取得较好的效果。一

些服务业企业并没有较好的把握开放与安全的关系,例如在业务开放和创新过程中,忽视了安全问题,或者过度追求安全而缺乏较好的开放程度,这些问题都表现在当前很多服务业企业没有正确把握开放与安全的平衡关系,在一定程度上形成了某种矛盾。

最后,服务行业的发展困境问题还表现在发展前景不清晰的问题。很多服务业企业缺乏完善的战略定位,对于自身的发展方向没有一个清晰的定位,这对于其长远稳定发展造成了不利影响。因而可以看出。另一方面,这种发展战略不清晰的问题所带来的影响也是十分深远的,并非反映到一个具体的企业身上,甚至在整个行业领域中,都存在着一定程度的发展战略不清晰问题,缺乏长远、科学的行业发展规划。

二、服务行业的出路何在?

关于服务行业的发展出路问题,近年来一直是一个热点话题,就当前的服务行业发展趋势情况来看,未来出路在于何处,关键是如何正确把握服务业的核心优势。相较于传统行业领域来说,服务行业的发展对于环境有着更强的依赖性,这种环境不但包括经济环境,更反映在文化环境、政治环境以及社会环境方面。就我国服务行业的基本现状来看,在未来的发展出路中,是否可以寻求借鉴国外成功经验呢?恐怕事实上并非如此,我国服务业的整体环境,无论是经济环境、文化环境、政治环境还是社会环境,相较于西方国家都有着很大的不同,西方发达国家服务业的发展历程和成功经验很难给我国服务业的发展带来较好的启示。因而更多的是如何探索出一条真正适用于我国环境的服务行业发展出路,近年来随着互联网的快速发展,也给服务业的发展方向起到了一定的指引。

在网络时代,任何行业领域都难保持完整的独立,特别是对于服务业来说,更是如此,抓紧互联网以及电子商务发展机遇,是服务行业

发展出路的一个重要选择。同时,在服务行业的发展中,关于其发展走向问题,电子商务的成功也是非常重要的一个启示。近年来很多服务业企业开始加大了在电子商务渠道方面的投入力度,零售、餐饮、教育、文化传播、娱乐等服务业内容都可以在电子商务渠道获得较好的发展,近年来电子商务与服务业的结合也产生了非常好的效果。因而在服务业的发展出路中,互联网+便是非常好的一个思路,互联网+服务业,改变了传统的服务业内容形式,对于服务业企业来说,在这种跨行业的整合中,消费者和企业以及相关的网络平台都是最终受益者。

服务业的发展往往需要多个行业的协同,很难独立存在,以餐饮业为例,现实经验告诉我们,餐饮业的发展离不开实业支撑,但是近年来,随着我国实业企业的发展速度放缓,也对餐饮业造成了一定的影响。那么在新时期,服务业的发展出路又在哪呢?关键还是在于同传统行业的紧密结合,改变传统的结合方式,与传统行业做到你中有我,我中有你的格局。这对于服务业企业来说,应当打破传统的思维方式,重新对企业发展战略进行定位,真正做到开放与融合,特别是对于服务业企业而言,如何在这种应变思路中寻求新的发展方向,是服务业企业的重要发展出路。

三、开放与安全——未来服务行业的发展趋势

所谓开放安全,是未来服务行业的一个重要发展趋势,在这一过程中,开放是基础,安全是保障,只有寻求更大程度的开放,如业务领域的开放、服务范围上的开放、行业环境的开放地等等都是刺激服务业企业发展的途径。但是在开放过程中,安全也是非常重要的一个问题,没有安全,服务业的规范就无从谈起,特别是近年来在电子商务服务业的快速发展中,相关的安全问题更加突出,数据安全、信息安全等等对服务业的新发展带来了一定的挑战。受

到这种影响,未来服务业的发展也呈现出了一个全新的发展趋势,同时注重开放与安全,并且协调好二者之间的关系便是重中之重。

例如对于服务业企业来说,在开展电子商务业务中,开放意味着在服务内容和服务形式方面进行更大的创新,为客户提供更加具有个性化的服务,然而在这一过程中,也需要重视安全问题,为客户带来更加安全的服务环境,保护客户的个人信息安全、数据安全等等。对于其他类型的服务业企业而言,开放与安全也有着相应的表现形式,但是整体来说,服务行业的开放与安全是其未来发展中的一个主要趋势。

另一方面,也应当看出,在当前的服务行业发展中,开放与安全之间的协调也考验着企业决策能力和管理效率。在一定程度上来说,开放与安全存在着矛盾,如果企业追求开放,那么就会损失一定程度的安全性,反之则亦然。在服务行业的未来发展趋势中,将会在企业管理和决策中更加注重对于二者关系的平衡,就不同的市场环境、不同的企业发展阶段,选择更加正确的策略。例如在企业发展的初期,为了抢夺市场份额,获得快速发展,往往就会采用更加开放的发展策略。反之,如果企业处于发展的成熟期,那么就会面临着更大的市场竞争压力,从而会更加注重企业发展的安全问题。

四、博弈下的服务行业重新定位

在服务行业的出路博弈中,选择何种发展出路,制定何种发展战略,关系到企业整个发展阶段的一系列问题,甚至还会对企业的具体业务开展造成相应的影响,这一过程,也是企业决策和经营管理的博弈过程。对于开放与安全,企业在发展出路博弈中,是倾向于选择开放还是倾向于选择安全,并不是一个固定的决策,而是在不同的环境下、不同的时期,企业做出的动态化决策。这就要求服务行业企业的决策层和管理层重新进行定位,从而便于更好地进行开放与安全的博弈。很多服务行业企业在开放和安全发展出路博弈中,会建立起一种系

统性的决策系统,由于开放与安全在一定程度上很难完全的调和,需要实时地对外部环境情况和内部环境情况进行监控,针对不同时期的环境变化,进行相应的服务业发展出路决策调整。也就是说,这种决策是对于企业发展战略的实时调整,虽然企业在整体发展中也有着相应的发展战略,但是在具体内容方面,这种发展战略并不固定。从这些企业的实践经验来看,服务业发展道路选择中,通过建立这种系统性、动态化的决策系统,对于更好地进行开放与安全之间的博弈决策有着重要作用。

服务行业的出路博弈中,关于服务与安全的博弈,也并不是企业管理层或者领导者的个人主观意识,往往需要在博弈中进行大量的调查研究,从企业发展方向角度入手,选择适宜的切入点,开展相应的调查,如外部市场环境调查、企业内部环境评估等等。通过采取这些措施,在一个科学的层面上进行开放与安全的博弈。某种程度上而言,开放与安全确实存在着一定的冲突和对立,因而对于企业决策来说,关键是如何在这种博弈中起到一种较好的调和作用,是偏重于开放的发展出路,还是偏重于安全的发展出路,都需要针对企业实际情况以及外部环境情况进行相应的抉择。另一方面,如果在决策过程中,出现了博弈矛盾,如企业管理层之间出现了分歧,那就需要重新进行定位,允许企业的战略决策存在矛盾性,并非是企业发展战略的不清晰,而是对于未来发展预期的一种平衡和再博弈。整体而言,结合当前互联网时代服务行业的发展趋势和发展特点,开放将会是主流,安全也是企业对于自我发展的一种不断调整和规范,只有合理地把握二者关系,进行科学的博弈,才能够确保服务行业有着较好的发展出路。

(作者单位:渭南师范学院 管理学院)
基金项目:1. 陕西省科技厅软科学计划项目:陕西省服务业开放模式与路径研究(2015KRM030);2. 陕西省社科基金项目:知识产权保护在促进陕西省区域经济增长中的效用发挥研究(2014D14)。

便民服务热线

QQ:2581962219 收费标准: (40元/行/天(13字1行) 广告热线 028-69959066

地址:红星路二段70号四川报业集团3楼310A

● 成都市武侯区心动在线网吧组织机构代码证正副本(代码号:L0071126X)遗失作废	● 成都西农联农业开发有限公司(统一社会信用代码91510100MA61RX4E64)经股东会决议决定注销,请相关债权债务责任人自本公告见报之日起45日内向我公司清算组申报债权债务,特此公告。	● 成都南桥会务服务有限公司(统一社会信用代码:510107547645916)国税正副本遗失作废	● 成都文理学院贺子洋201430015418学生证遗失,声明作废	● 成都蜀地酒业有限公司法人注销公告	● 四川锦林物流有限公司(统一社会信用代码:510108054937130)发票领购簿遗失,声明作废。	● 四川省鑫广汇股权投资基金管理有限公司2016年5月10日交的公司注销收件通知书遗失,编号:51000020160510000342,声明作废。	● 海南中水路桥工程有限公司四川分公司不慎遗失营业执照正副本(注册号:51051010000275343)、税务登记证正副本(税号510107060087494)、组织机构代码证正副本(代码06008749-4)、公章、财务章、合同章、负责人私章,现声明作废。	● 成都古今雕塑有限公司发票专用章(编号:5101009150306)遗失,声明作废。	● 成都市快思文化传播有限公司(注册号510107000402768)经股东会决议决定注销,请债权债务责任人自本公告见报之日起45日内向我公司申报债权债务
● 注销公告:四川金乐康科技有限公司(统一社会信用代码91510105MA61TQJN6A)决定注销,请债权债务责任人自本公告见报之日起45日内向我公司申报债权债务。									