通航业迎利好:低空领域扩大 审批手续简化

■ 肖乐

在本月 4 日召开的国务院常务会议上提出发展通用航空业之后,不到半个月时间,国务院办公厅又印发《关于促进通用航空业发展的指导意见》。在这份意见中,对 2020 年的宏观层面做出了多个具体到数字的发展规划,对这个苦盼甘霖的行业来说,该意见可以说给予了他们极大的信心。

最让行业欣慰的,还在于低空空域松绑、流程简化。通航产业中的不少公司就像有车、有驾照却上路难的老司机,如今在政策出台后,终于看见了高速入口闸门正缓缓开启。

当然,需要看到的是,低空领域限制并非我国通航产业唯一的发展瓶颈,整个行业在这份"意见"出台后,仍然面临着一些顽疾的困扰,需要决策者继续关注。

国务院办公厅近日发布《关于促进通用航空业发展的指导意见》(下称《意见》),在通航机场建设、低空空域开放、通航市场培育、安全飞行等诸多层面对我国通航产业发展提出了指导意见。并设定了发展目标,到 2020 年,建成 500 个以上通用机场,通用航空器达到 5000 架以上,年飞行量 200 万小时以上,通用航空业经济规模超过 1 万亿元,初步形成安全、有序、协调的发展格局。

5 月 18 日,北京航空航天大学通用航空产业研究中心主任高远洋在接受记者采访时表示,"这次的指导意见是全面立体的国家层面的政策性安排,很落地,也具有可操作性。"

而对于通航企业来说,《意见》无疑是一项重大利好,"这说明政府关注这个产业,企业运营了这么多年,做得很辛苦,但通航产业肯定具备很大的发展潜力。"四川驼峰通用航空有限公司董事长车天发向记者表示。

通航企业此前"上天难"

空域管制此前一直是阻碍通航企业发展的第一大壁垒。"我国的空域资源还是有的,但是我国的管理体制和国外不一样,在空域管理上相对保守。"车天发表示。

对这点,西安阎良国家航空高技术产业基地的通用航空产业管理办副主任高理亭,曾详细撰文指出:我国通用航空器飞行所需使用航线和空域资源由军队相关航管部门审批,而军队原则上没有管理民用航空企业的义务,军队空域管理部门的首要任务是保障空防安全,特别是空域安全,这种空域管理模式的结果是对低空航空器用户无法实施有效管理,部分通航企业申报飞行计划得不到及时批复。

高远洋则进一步表示,"现在通航企业一个很大的问题就是飞行量上不去。飞机增长量很快,但是飞行量上不去,很多飞机闲置,企业经营困难,而空域、机场、飞行保障问题都是飞行量上不去的原因。"

有数据显示,近两年我国通用飞机数量在以超过 20%的速度增长,而飞行小时数的增长仅仅为 7%左右,飞行业务量的增长滞后于飞机数量的增长。"很多通航企业真的很困难,成都 11 家通航企业有两三家已经要倒闭了,把公司组建起来不容易,但是最后飞不起来真的是很痛苦的问题。"车天发告诉记者。

实际上,在过去几年里,我国 1000 米以下低空空域管理改革试点一直在渐进式向前推进。2014 年 7 月,《低空空域使用管理规定(试行)(征求意见稿)》出台,将低空空域分为管制空域、监视空域、报告空域以及目视飞行航线,其中涉及监视、报告空域的飞行计划,通航企业只需向军方、民航管制部门报备后即可实施。

据《西安晚报》报道,国家空管委办公室副主任蔡军在 2015 中国国际通用航空大会高峰论坛上曾表示:"截至目前,我国先后实施了低空空域改革试点和两大区、七小区的扩大试点,涉及全国有 14 个省、自治区和直辖市,约 33%的低空空域由过去的全域管制调整为管制、监视、报告三类不同属性的管理。"

政策的风一直在吹,相关细则却迟迟未能落地,企业仍面临着"起飞难"的问题。高远洋指出,未来低空怎么开放,开放以后低空怎么管,如何明确安全责任,构建一个比较完善的安全体系,这些问题需要跨部门解决,"这些问题靠单独一个部委是解决不了的,所以这次国务院发文起到一个顶层协调化安排的作用。"

提到 3000 米是个突破

《意见》中提出,扩大低空空域开放,实现真高 3000 米以下监视空域和报告空域无缝衔接,划设低空目视飞行航线,方便通用航空器快捷机动飞行。

"最早说的是 1000 米以下低空开放,这次'意见'提到 3000 米是一个突破,1000 米以往被业界认为过低。"高远洋向记者表示。

"不过,无论是 1000 米还是 3000 米,都不是不能突破的天花板,如果有需要,去申请还是可以用。"高远洋指出,在这次的意见中,空域的连通性更有意义,"《意见》还提到了要规划低空飞行的一些线路,这就使得点到点的飞行能够达到常态化,这才是通用航空低空开放非常重要的一个标志。"

对于通用航空飞行申报审批,《意见》进一步强调了流程简化。原则上通用航空用户仅向一个空管单位申请或报备飞行计划;涉及管制空域的飞行活动,须申请飞行计划和空中交通管制许可,长期飞行计划只作一次性申请;仅涉及监视空域和报告空域的飞行计划,报备后即可实施。

高远洋指出,空域的开放是有条件依赖性的,必须进行低空监视管控,"就像汽车在路上走一样,一定是有规则的。低空放开也会有一些规则约定,怎么去申报、报备都会有程序性的要求。低空放开最终要达到的状态就是低空飞行常态化,就像我们开车出门一样,要看路上有没有交通管制,没有限制就可以开。"

不过,空中不同于地面,更加难以管控,一旦发生事故,后果也更加严重。近年来,"黑飞"(未经登记的飞行)坠机的事件时有发生。高远洋表示,飞行事故的发生往往涉及很多因素,包括飞行员的飞行行为,通航公司的安全管控等等,"这次的意见对于飞行安全的问题也进行了强调,包括航空器准入、适航管理、飞行安全管理要求等等,未来通用航空管理要在安全和效率之间进行权衡。"

高速公路预降费 湖北将降 10%左右

■ 李彪

备受争议的高速公路收费高问题,开始出现了松动迹象。

5 月 18 日,交通运输部网站发布的消息显示,从 6 月 1 日起,湖北省高速公路通行费收费标准将总体降低 10%左右。

值得注意的是,近年来,很多省份都在出台相关文件调整高速公路收费标准,但是,记者梳理发现,一般是对部分高速路线的费用进行调整,且调整的幅度相对较小,调整范围覆盖全省、且总体降低幅度达到一成的,湖北尚属首次。

实际上,社会各界对高速公路收费期限长、收费标准高等问题的争议不断,湖北此次的做法撕开了高速公路降费的口子,为高速公路收费降低探路。

对此,重庆交通大学教授王健告诉记者,高速公路收费标准下降是发展趋势,或将会有更多的地方效仿。

对货运物流企业影响较大

上述交通运输部网站消息显示,按湖北省现有通行费收入的规模测算,降低收费标准后,全年可降低社会通行成本约 18 亿元。同时,湖北将加大电子不停车收费系统推广应用力度。降低高速公路联网收费系统维管费的征收标准,由车辆通行费清分后实际通行收入的 3‰降至 2.5‰;延续对 ETC 客车用户 5%优惠政策,对使用通衢卡电子支付的货车用户给予 10%优惠。

《2014 年度湖北省收费公路统计公报》显示,2014 年度,湖北省收费公路收支平衡结果为负 62.1 亿元,即收支缺口为 62.1 亿元。其中,政府还贷公路收支缺口 44.7 亿元,经营性公路收支缺口 17.4 亿元;高速公路收支缺口 68.11 亿元。

从全国来说,2014 年度,全国收费公路通行费收入为 3916.0 亿元,收支平衡结果为负 1571.1 亿元,即收支缺口为 1571.1 亿元。其中,高速公路收入 3549.4 亿元,收支缺口 1359.6 亿元。高速公路收入、收支缺口分别占收费公路的 90.6%、86.5%。

一位长年在湖北和安徽之间奔波的私家车主黎斌告诉记者,两地全程不到 300 公里,开车走高速公路的费用是 115 元,如果坐火车的话只需要 42 元,两种方式所花的时间差不多。

相对个人出行而言,高速公路的收费标准对货运物流企业的成本影响较大。中国物流信息中心最新数据表明,全国社会物流总费用与 GDP 的比率为 16.6%,社会物流总费用占社会化物流总额的比重为 4.96%。

专家:需平衡相关企业利益

在今年全国两会期间,全国人大代表黄阳旭表示,在我国货物总价值中有 30%都被物流费用耗去,物流成本成为物价高的直接推手。

黄阳旭建议,国家相关部门降低高速公路收费,减轻企业物流成本,为中小企业发展松绑解压。

一些业内专家也提出,大幅降低或取消高速公路收费势在必行。

目前,我国高速公路主要有两类,一类是政府还贷公路;一类是经营性公路。国家降低高速公路通行费的政策主要有两个,分别为:绿色通道和节假日免费。

东南大学交通法治与发展研究中心副主任顾大松在接受记者采访时称,绿色通道的优惠政策有法可依,但是,节假日免费政策尚缺乏法律规定。

早在 2013 年,《收费公路管理条例》进行修改的过程中,就曾因为"国家实施免费政策给经营管理者合法收益造成影响的,可通过适当延长收费年限等方式予以补偿"的规定是否写进条例而引发争议。

顾大松认为,根据《行政许可法》第八条"公民、法人或者其他组织依法取得的行政许可受法律保护,行政机关不得擅自改变已经生效的行政许可"的规定,由于涉及高速公路经营管理单位的利益,政府不宜随意变更收费标准,如果是从降低企业成本角度,也需要平衡经营管理单位的利益。

"高速公路经营管理单位也是企业法人,如果降低收费标准的话,需要给予一定的补偿,这样其他人投资高速公路的时候对未来收益就会有一个稳定的预期。"顾大松说,否则的话,可能会让社会资本不敢投资高速公路。

一二线城市再现抢地大战 地市泡沫加剧膨胀

■ 赖大臣 彭耀广

一季度房地产市场的回暖给了开发商信心,在一二线城市土地市场开闸时,众多房企激烈争抢,5 月土地成交的盛况也引发了广泛关注。其中,长三角区域的上海、南京、杭州的多宗地块均以高溢价率成交,楼面价超过房价更是成为常态。业内人士分析认为,土地价格迅速猛涨很不正常,地价泡沫让人担忧。二线城市地王频出,一线城市也持续着"只要卖地就出地王"的现象,地价高企导致房地产市场豪宅化,未来高地价项目入市风险加剧。

土地成交旺盛

一线城市及部分热点二线城市楼市快速升温,是一季度楼市最引人注目的现象,而在 5 月,房地产市场趋于平稳,楼市的焦点转移至土地市场,本月一线城市及部分二线城市土地市场成交旺盛,房企激烈争抢、土地价格不断创新高等均引发广泛关注。

中国指数研究院的监测数据显示,在土地市场方面,上周全国 40 个大中城市推地总量环比增长 60%。其中苏州、贵阳推地量最大。成交方面,主要城市成交环比增长 5%,天津、苏州成交量最大;出让金方面,主要城市环比增长 48%,宅地出让金环比增长 59%。

分城市来看,一线城市的土地市场在成交方面整体上价涨量跌,上海迎来"沪九条"落地以来的首场土地拍卖,成交的四宗土地获得出让金逾 70 亿元。二线城市当中的南京市,单日获得土地出让金 248.6 亿元,葛洲坝地产竞得当地住宅地块的单价地王。

另外,中原地产研究部 5 月 16 日发布的统计数据显示,5 月上半月,合计一线二线热点的 20 大城市住宅土地成交 45 宗,其中住宅地块大部分为地王。比如:南京、上海、北京等城市成交多宗宅地,均为楼面价超过房价的地王地块。另外,从这几宗地块的平均成交楼面价看,溢价率也刷新了年内新高。

地价存在泡沫

事实上,火热的土地市场中,真正令人感叹的不是成交总量,而是不断攀升的土地价格。日前,融创中国董事会主席孙宏斌公开表示,部分城市地价存在泡沫。

"从一线城市截至目前的成交情况来看,5 月以来成交的 8 宗地,溢价率平均达到创纪录的 87.38%;累计获得土地出让金合计 168.57 亿元,这一成交额也是今年迄今为止最高的月份。"中原地产首席分析师张大伟在接受北京商报记者采访时表示,一线城市土地市场保持着"只要卖地就出地王"的现象。

以业界最为关注的上海为例,近日集中推出的几宗地块均以高溢价率成交。中原地产的数据显示,其中,松江泗泾 SJSB0003 单元 10-05 地块溢价率达 109.04%,楼面价达 3.77 万元/平方米;同一区域的 SJSB0003 单元 12-01 地块,溢价率为 111.62%,楼面价达 3.83 万元/平方米。此外,5 月 5 日北京拍出的地块也较为引人关注,其中大兴区黄村镇地块的楼面价超过 3.5 万元/平方米。

不仅是一线城市,部分热点二线城市土地市场表现同样抢眼。以最为疯狂的南京为例:5 月 13 日,7 宗地块引来 40 余家房企争抢,共卖出 248.56 亿元,总溢价 102%,其中葛洲坝地产以总价 32.8 亿元拿下河西南 G14 地块,楼面地价是 45213 元/平方米,成为南京新的单价地王。

后市风险加剧

"土地价格的攀升导致新房市场普遍豪宅化。"张大伟认为,地王蔓延成为当前普遍现象,很多之前以刚需为主的区域也纷纷拍出了区域地王,将对区域市场定价带来明显影响,未来新上市的商品房定价会出现高端化趋势,在地价涨幅超过房价的背景下,房企拿地后面临较大经营压力。

值得注意的是,房企拼抢地王开始从国企蔓延到民企,预计未来房企竞争土地会越来越激烈。但未来一年房价是不是会出现这么大幅度的上涨疑问很多,地王入市的难度多大,将成为 2016-2017 年最大的疑问。张大伟直言,"按照目前地价超过房价的趋势,需要未来两年房价上涨 100%以上,这些地王才能上市"。

孙宏斌认为,由于地价太贵,北京很多项目都被豪宅化了,不卖到单价 10 万元以上根本不赚钱,北京可以有单价 10 万元、20 万元的房子,但不应该到处都是。尤其是南京、苏州这些城市,房价达到每平方米三四万元已经是上限,但现在地价已经三四万元,是很不正常的现象。很多北京、上海的开发商之所以迟迟没有入市,就是因为一旦入市就有可能亏本。

便民服务 独家代理机构:成都天下盛城文化传媒有限公司 QQ:2581962219 收费标准:40 元/行/天(13 字 1 行) 广告热线 028-65861988 地址:红星路二段 70 号四川报业集团 3 楼 310A

律师提示:本刊仅为供需双方提供信息平台,所有信息均为刊登者自行提供。客户交易前请查验相关手续和证照。本刊不对所刊登信息及结果承担法律责任。

遗失声明

武侯区演唐音乐创作工作室不慎遗失 2016 年 5 月 4 日出具甘孜州高原风文化演艺有限责任公司的通用手工发票,发票代码:251011551022,发票号码:01229004 金额:壹万元,声明作废

●本人赵红艳(身份证 510722198711104862),于 2016 年 4 月 28 日正式从平安人寿绵阳中心支公司离职,特此声明。

●成都前进歌舞团财务专用章(编号:5101008409516);法人章陈立(编号:5101008409521)遗失,声明作废。

注销公告

成都市天羽鑫通商贸有限公司(注册号:510132000053504)决定注销,请债权债务人自本公告见报之日起 45 日内向我公司申报债权债务。特此公告

●成都千足虫商贸有限公司税务登记证正副本(纳税人识别号:510108396001172)遗失作废。

●郫县尚雅建筑机械租赁站发票专用章(编号 41302319810428143402)遗失作废。

●成都智明达数字设备有限公司发票专用章(编号:5101003043964)遗失,声明作废。

遗失声明

四川财经职业学院计算机信息管理专业 2007 级毕业生计然芬专科毕业证书(编号:140911201006001257)遗失,声明作废

变更公告

成都秀怡商贸有限公司向公司登记机关申请变更法人及股东。将原法人李秀变更为现法人夏大文,原股东李秀、邓吉昌变更为现股东夏大文。自 2016 年 3 月 16 日起变更前的债权债务由李秀、邓吉昌承担,与变更后公司股东夏大文无关。特此公告

●成都橙锋网络科技有限公司公章(编号:5101095122276)财务章(编号:5101095122277)法人梁晓艳私章(编号:5101095122278)遗失作废

变更公告

成都康翼商贸有限公司向公司登记机关申请变更法人及股东。将原法人李良更为现法人漆楚航,原股东李良、李秀变更为现股东漆楚航、夏大文。自 2016 年 3 月 15 日起变更前的债权债务由李良、李秀承担。与变更后的公司股东漆楚航、夏大文无关。特此公告

●成都海川清洁有限公司国税税务登记证正副本(税号:510107558974410)遗失作废

变更公告

四川艺博达建设工程有限公司拟向公司登记机关申请变更法人及股东。将原法人华正良变更为现法人张成方,原股东华正良、肖月芬变更为现股东张成方、黄佩如。自公司变更之日起变更前的债权债务由原股东华正良、肖月芬承担。变更后的债权债务由现股东张成方、黄佩如承担。特此公告

●四川信永中和工程管理咨询有限公司(税号:510106786684482)不慎遗失:普通发票领购簿;通用手工发票(万元),发票代码 251901151001,发票号码 10066726-10066750、10253901-10253925;通用手工发票(千元),发票代码 251901152002,发票号码 10126751-10126775;通用手工发票(百元),发票代码 251901153001,发票号码 10069551-10069575;通用手工发票(千元),发票代码 251901252001,发票号码 10153676-10153700;通用机打发票(平推),发票代码 251901241001,发票号码 10331539-10331563;直属税务分局通用机打发票(小),发票代码 251901241003,发票号码 10316296-10316315、10555534-10555557,声明作废。

遗失公告

四川省工商局 2015 年 10 月 28 日颁发的统一代码号 91510000749633694W 的四川利安建设工程有限公司营业执照副本(两本)不慎遗失,声明作废,特此公告。

2016 年 5 月 23 日

变更公告

四川聚和鑫商贸有限公司变更为成都怡乾商业管理有限公司,向公司登记机关申请变更法人及股东。将原法人张敏变更为现法人杨柳林,原股东张敏、李建萍变更为现股东杨柳林、张乐乐。自 2016 年 4 月 22 日起变更前的债权债务由张敏、李建萍承担。与变更后股东杨柳林、张乐乐无关。特此公告

●成都市金牛区地方税务局 2008 年 4 月 15 日签发给金牛区终端家用电器经营部地税税务登记证正副本税号 510623197312114816 遗失作废