

让沉淀的文化资源真正活起来

——文化部国家文物局故宫等相关负责人谈文创产品开发

■ 周玮

对于正探索文化创意产品开发的博物馆、美术馆、图书馆等文化文物单位而言，国务院办公厅日前公布的转发文化部等部门《关于推动文化文物单位文化创意产品开发的若干意见》可谓“强心针”与“定心丸”。如文化部相关部门负责人所说，意见明确鼓励具备条件的文化文物单位采取合作、授权、独立开发等方式开展文化创意产品开发，对相关单位从事开发活动起到了“正名”和“保障”的双重作用。

目前我国文创产品开发现状如何，面临什么困难？接下来将意见落实落地要出台哪些具体举措？5月19日举行的文化部关于推动文化创意产品开发工作新闻发布会上，文化部、国家文物局、故宫博物院等相关负责人就大家关心的问题进行了详细解答。

文化部：

推动沉淀的文化资源活起来

在文化部文化产业司司长吴江波看来，深入发掘文化文物单位馆藏文化资源，推动文化创意产品开发，有利于推动沉淀在文化文物单位中的文化资源真正活起来，传承弘扬优秀文化；有利于形成新的经济增长点，在稳增长、促消费中发挥重要作用；有利于推动文化文物单位转变理念、提高效能，提升服务能力，丰富服务内容，实现自我优化和提升。

从国际经验看，利用博物馆等单位馆藏资源开发文化创意产品，促进文化传承传播和相关单位的自我发展，也是通行做法。

“当前，我国文化文物单位文化创意产品开发工作仍处在探索起步阶段。此时出台这样一个政策文件十分必要，也非常适时。”



游客在故宫参观游览。(资料图)

吴江波说，“意见充分体现了改革创新的精神，既对如何开展文化创意产品开发做出具体部署，又在体制机制、支持政策等方面做出创新和突破，应该说是一个务实、管用的指导性文件。”

他举例说，意见针对部分地方财政对文化创意产品开发收入实行收支两条线的问题，明确文化文物事业单位文化创意产品开发取得的事业收入、经营收入等按规定纳入本单位预算统一管理，可用于加强公益服务、藏品征集、继续投入开发、人员绩效奖励等。意见提出按照试点先行、逐步推进的原则，在国家级、部分省级和副省级博物馆、美术馆、图书馆中开展试点，允许试点单位通过知识产权作价入股等方式投资设立企业，从事文化创意产品开发经营。

国家文物局：
五举措支持博物馆开展文创

国家文物局副局长关强列举了一组数字：上海博物馆、浙江省博物馆等11家中央

地方共建博物馆，除湖南省博物馆、辽宁省博物馆2家博物馆因改扩建暂时停止文化创意产品生产销售外，其余9家博物馆2015年销售额总计9700万元。其余省级博物馆收入差异较大。部分地市级博物馆开展了文化创意产品开发，县级博物馆开发较少。

关强说，博物馆文化创意产品开发面临一定的政策障碍，主要是博物馆经营资格问题。国有博物馆绝大多数划分为公益一类，按规定不能开展经营活动，其积极性受到影响和制约。此外，还有财政投入机制、优惠政策、收入分配和激励机制等问题。

“为了解决这些问题，国办专门转发四部门的意见，对相关政策做出规定。如何使这些政策落地，还有很多路要走。”关强说，国家文物局将以五举措支持推动博物馆开展文创：一是营造良好制度环境，将组织编制《博物馆经营活动管理办法》；二是加大资源开放力度，用好用活国务院第三次全国文物普查、第一次全国可移动文物普查数据，加强藏品、展览等的数据资源开放，促进资源、创意、市场共享；三是提升文化创意产品开发水平，开发出一批符合青少年群体特点

和教育需求的优质文化创意产品；四是发挥故宫、国博等国家级博物馆和省级综合博物馆引领作用，实施一批具有示范带头和产业拉动作用的文创开发项目；五是实施“互联网+中华文明行动计划”，为社会大众特别是中小学生生产形式新颖、内容丰富、方便快捷的公共文化产品。

故宫：
文创产品要有“工匠精神”

2015年故宫文化创意产品达8700多种，营业额超10亿元。朝珠耳机、故宫日历、“朕知道了”纸胶带、“正大光明”充电器等文创产品，让无数观众成了故宫的忠实粉丝。

未来故宫文创将向何处走？单霁翔说：从“数量增长”走向“质量提升”，今后将继续秉承“把故宫文化带回家”的初衷，研发出更多具有高文化创意附加值，并能够代表故宫文化水平的创意产品，让人们通过这些产品直接触摸到故宫文化，亲身感受到故宫文化，从而传播故宫文化，切实通过文化创意产品实现中华传统文化的传承。

今年1月，一部名为《我在故宫修文物》的纪录片，在中央电视台首播，随后在视频网站爆红，收获点击量超百万，一度跻身热门搜索。“该片受到关注的原因，是凝结在器物上的一代又一代匠人的匠心，也就是‘工匠精神’。”单霁翔说，“文化创意产品开发，既要有创新精神，也需要寻找中华传统文化的‘工匠精神’。今天故宫博物院应将‘工匠精神’渗透到文创产品研发、制作、营销的各个领域，去除浮躁和单纯的逐利心理，通过文创产品将文物背后的人文情怀、艺术造诣、时代精神播种在广大观众和社会公众心中。”

酝酿10年
巨灾保险“破冰”

“地震保险”为何率先落地？
■ 何雨欣

中国保监会与财政部近日联合印发《建立城乡居民住宅巨灾保险制度实施方案》，标志着我国酝酿10年之久的巨灾保险制度将以地震保险为突破口落地。

建立巨灾保险制度是一项世界级难题，巨灾保险的运作模式、资金筹集等都需要严密的顶层设计。业内人士指出，推动巨灾保险制度的建立与完善，需要立法先行作为强有力的保障。

保险为何在巨灾面前“很无力”

我国是自然灾害多发之国，尤其地震、洪涝、台风等频发。近些年，因灾损失呈明显上升趋势，保险覆盖面和保障水平不足问题不断凸显。巨灾保险责任主要由政府负担。

从国际经验来看，自然灾害的商业保险赔付金额一般都占灾害直接经济损失的30%至40%，而中国这一比例尚不到1%。美国“9·11”事件中的受害者获赔资金中，保险公司负担51%，政府承担42%，其余7%由慈善集团募集。

在我国，2006年业已经开始呼吁加快建立巨灾保险制度，政府部门也开始组织相关研讨，尽管建立巨灾保险制度，但一直未取得实质性突破。目前，中国已是世界第三大商业保险市场，但在巨灾面前仍“很无力”。

“巨灾保险是个世界级的难题。”中国保监会主席项俊波曾说，跟一般的商业保险不同，巨灾保险具有准公共产品的特点，如果按照商业化运作，保险价格往往很高，群众买不起；但是如果价格过低，灾难发生以后，保险公司又赔不起。

为加快巨灾保险制度尽快落地，国家层面也加快了统一部署，明确2017年年底前，完成相关部署，推动出台地震、巨灾保险条例，建立巨灾保险基金；在2017至2020年，全面实施巨灾保险制度，并将其纳入国家防灾减灾体系当中。

巨灾保险为何首落“地震保险”？

在发挥保险应对灾害事故上，我国近些年一直在探索实践，例如云南、四川地方巨灾保险试点相继启动；宁波“灿鸿”“杜鹃”台风保险赔付8000万元，广东“彩虹”台风保险赔付7.5亿元；“东方之星”号客轮翻沉事件保险赔付7380.6万元。

2015年8月20日，我国启动了首个地震保险专项试点——云南大理州政策性农房地震保险试点，在2015年10月30日云南省保山市昌宁县发生5.1级地震后，完成“首单”赔付，共计753.76万元，有了一定的经验。

我国灾害种类繁多，地区差异显著，一步到位建立涵盖多灾因的巨灾保险制度难度较大。“地震灾害分布广泛、损失巨大、关注度高，且地震巨灾保险是国际巨灾保险制度的主要模式之一，巨灾保险首次落地选择地震灾害为主要原因，城乡居民住宅为最重要的财产为保障对象，符合我国的实际。”保监会相关负责人也表示。

最新发布的《建立城乡居民住宅地震巨灾保险制度实施方案》对保障对象、保险金额、条款费率、赔偿处理等方面都做了十分详细的制度安排，并明确在“运行初期”实行，今后还会进一步完善。

值得注意的是，在这一方案公布之前，45家财产保险公司已经根据“自愿参与、风险共担”的原则发起成立中国城乡居民住宅地震巨灾保险共同体，共同应对地震灾害，进一步提高了保障水平。

加快推进巨灾保险制度建立亟须做什么？

谈到2016年推进巨灾保险制度建立，项俊波除了提出尽快推动巨灾保险在全国落地，还明确将积极推动地震巨灾保险立法进程，将地震巨灾保险纳入法制化框架；继续推动巨灾保险地方试点，探索研究覆盖洪水、台风等主要自然灾害的巨灾保险制度。

立法先行是世界上许多国家建立巨灾保险制度的普遍做法。美国、日本等国家都对巨灾保险进行了立法，作为地震多发国之一，日本从上个世纪20年代关东大地震之后，已经开始着手地震保险的立法，如今已形成了一整套的防震减灾立法体系。

“当前最重要的是立法。”首都经贸大学保险系教授庹国柱提出，建立巨灾保险制度非常紧迫，立法之后，参保对象、承保范围、保费补贴等各方责任义务才能落实。

事实上，关于巨灾保险的立法也一直在积极准备中，并同样是以地震巨灾保险为突破口，在法制层面明确制度建设的基本架构、管理模式、政策支持和保障措施等。

当然，巨灾保险制度的建立是一项艰巨的工程，还包括建立巨灾保险基金、巨灾再保险等制度，在很多国家都经历了几十年的过程，不可能一蹴而就。

安徽豪润投资

投资重点：房地产、矿业、新能源、农牧林、企业扩建、种养殖业等优质项目。(高薪诚招驻地商务代表)

18356084498 严经理

邮箱：2043507688@qq.com

中俄国际铁路客运大通道

绥芬河铁路南、北场宽轨客车联络线开通



线路转接连接

5月20日凌晨4时30分，地处中俄边境的铁路口岸站——绥芬河站南场新铺“2065”号道岔与既有4线顺利接轨，标志着中俄国际铁路客运大通道——连接绥芬河站



封锁转线施工场面

南、北场的宽轨客车联络线正式开通使用。届时，从俄罗斯入境的旅客列车可直达绥芬河车站客场。

为了缓解绥芬河站运输紧张压力，使俄方入境旅客列车早日接入绥芬河站客场，承担宽轨联络线建设任务的中铁二十三局二公司铺架分公司，在哈尔滨铁路局的全力支持下，与工务、电务等运输单位紧密配合，提前对现场的行车设备、电缆走向等共同确认，制定了完善的机械设备进场经路图，把封锁转线施工的安全防护和人身安全防范措施落到了实处。施工单位积极做好方案优化、人员配备、路料进场等线路封锁准备工作。为了确保施工万无一失，他们克服了时间紧迫、任务繁杂，邻近既有线路施工安全风险高等重重困难，调集了200多名职工昼夜奋战。采取线分段、组包干的办法，严格按照施工操作规范，紧盯安全、严把质量不放松。项目部技术及管理人员，分工包保、跟班督导作业。18日开始连夜拆除道岔25组，平整路基3000平方米，铺轨600米，将预铺道岔整体滑入到位。在捣固机、液压起拨道机等机械的配合下，对新铺的600米线路和2组道岔进行了高标准的起拨道整修作业，经过72小时的艰苦奋战，安全、正点开通了线路，实现了期到必成的目标。 杨景霜 蔡崇金 摄影报道

[上接P1] ►►►

金华眼科医院“光明行”六周年 开创中国民营医院援疆先例

2013年被评为二甲专科医院，先后荣获国家“中华慈善奖”“中华慈善突出贡献奖”“浙江慈善奖”“浙江省残疾人工作先进集体”“金华慈善奖”“浙江省文明单位”“5A级民办非企业单位”“浙江省消费者信得过单位”等荣誉50余项，2015年与“中华少年儿童慈善救助基金会”首创“眺望星光关爱青少年儿童健康项目”。

正如刘杉院长所言，自从有了金华援疆指挥部和金华眼科医院的真情援助，温宿县广大白内障患者的视野一下子亮堂了起来；第一个援疆眼科专家，第一次筛查，第一例手术，第一个去金华进修的本地眼科医生，许许多多的“第一”填补了温宿县人民医院的空白。

“光明行”活动实施6年来，金华眼科医院先后派出汪国峰、胡春生、华雪萍、陶丽霞等4名援疆专家前往温宿工作。汪国峰2011年到温宿时，县人民医院还没有眼科大夫和眼科基础设备，基本的眼科手术都没法开展。在他的努力下，温宿县第一例白内障手术成功实施。有了“光明行”专项资金的补助，眼科诊断、手术、治疗、康复设备也陆续添置到位，各族群众实现了在家门口看眼科疾病和做手术的愿望。胡春生来到温宿县人民医院时，医院新住院大楼和门诊大楼已投入使用，在硬件设施上有了明显的改善。他不但救治了百余名白内障患者，而且培养出了

本地第一位能够独立开展白内障手术的眼科医生。现任五官科副主任徐敏毕业于新疆医科大学，学的是临床医疗专业。从2011年起他就拜援疆专家为师，从头学习眼科知识。2012年他到金华眼科医院进修半年，掌握了更多眼科诊疗技术。目前他已经成为温宿县人民医院的眼科的顶梁柱，可以独立开展白内障手术。华雪萍吸取前两位援疆专家的经验和做法，把更多的精力放在了筛查各类眼科疾病、指导本地大夫医生、规范科室管理、筹建眼视光中心上。陶丽霞则建立了温宿儿童近视防控档案，并创立了省级眼健康继续教育学术品牌。

6年来，金华眼科医院连续派出专家来温宿指导眼科疾病的诊断和治疗，并接受当地医生去金华培训，加速培养边疆眼科人才。通过师徒结对帮带、赴金华进修提高等方式，温宿县人民医院五官科的眼科诊疗队伍从无到有发展壮大，“一支南疆的眼科专业医疗队”正在不断成长壮大。

成就援疆品牌项目

金华眼科医院作为浙江省民营专科医院的佼佼者，全面深耕两大品牌项目“金华市慈善光明工程防盲治盲项目”和“眺望星光金华市儿童近视防控项目”，年预算投资千万元，项目得到了政府和社会的高度认可，“让人人享有看得见的权利”，世界卫生组织

组织提出的这个目标在浙江金华、新疆温宿已然成为爱的行动。“光明行”活动涉及面广、专业性强、工作量大，金华援疆指挥部、温宿县人民医院积极争取县委、政府的支持，并联合县卫生局、残联及各乡镇(场)，相互配合，形成合力，确保“光明行”活动“五个到位”：宣传到位、筛查到位、确诊到位、手术到位、随访到位。

除利用电视、报纸、广播、宣传牌进行广泛宣传外，基层工作人员进村入户，向各族群众宣传白内障防治知识和“光明行”活动，动员眼病患者参加筛查，为“光明行”活动的开展打下了坚实的群众基础。

每年开春时节，温宿县人民医院都组建巡回医疗队，由援疆专家和本院医务工作者带领，分赴每个乡镇(场)，逐个筛查眼疾患者，开展健康知识讲座，发放保健宣传手册，随访白内障复明术后患者。6年来，该院共进行白内障病人筛查1850例、青少年眼健康知识筛查6600例，将筛查出符合手术适应症的患者全部纳入“光明行”活动，为500多名白内障患者免费实施了手术，手术成功率达百分之百，所有人都恢复了相应的视力，其中包括一名97岁高龄的失明老人。

温宿镇67岁的居民帕坦姆·吐尔地，之前只能看到3米以内的物体，因视线模糊经常摔跤。手术后视力恢复到了1.0，心里别提有多高兴了：“我永远都会记住徐敏，医院的

孩子们就像天使一样。现在共产党的政策太好了，这次我做手术一分钱没花。我天天给家里人和邻居们讲，一定要记住共产党的恩情，珍惜现在的幸福生活，做一个有良心的人和知道感恩的人，这样好的日子是金子也换不来的！”

“光明行”活动已经被列入援疆品牌项目，金华援疆指挥部、金华眼科医院在继续提供专项资金的同时，将继续做好资源整合工作，从筛查初选、合作医疗、技术提升、人才帮带、知识普及等方面形成可持续机制，加快推进“白内障无障碍示范县”创建进程。

“光明行”活动的开展，为温宿县贫困少数民族白内障患者带来光明，让边疆人民切身感受到了党和国家的关怀，受到了当地群众尤其是维吾尔族群众的欢迎与好评。通过金华对口支援温宿县工作，两地人民建立了深厚的友谊，援疆医生在疆期间受到了当地群众的热情欢迎与照顾，当地的医疗卫生事业得到了提升，边疆人民的健康得到了保障，真正实现了多方共赢。同时，“光明行”活动获得了政府的充分肯定，得到了各级媒体的高度关注，《新疆日报》、浙江电视台等相关媒体都相继对此进行了报道，中央电视台阿拉伯语频道对光明行活动进行了专题报道，并在5个国际频道播出。