

坚定不移推进供给侧结构性改革

——解读中央财经领导小组第十三次会议

■ 安蓓

16日召开的中央财经领导小组第十三次会议强调,推进供给侧结构性改革,是综合研判世界经济形势和我国经济发展新常态作出的重大决策,各地区各部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,重点推进“三去一降一补”,不能因为包袱重而等待、困难多而不作为、有风险而躲避、有阵痛而不前,要树立必胜信念,坚定不移把这项工作向前推进。

分析人士指出,从中央财经领导小组第十一次会议首提供给侧结构性改革,到中央经济工作会议强调抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务,从中央财经领导小组第十二次会议研究供给侧结构性改革方案,到中央财经领导小组第十三次会议提出坚定不移推进供给侧结构性改革,其中的政策逻辑一脉相承,意味着我国将以更加坚定的决心将供给侧结构性改革落到实处。

“实现‘十三五’良好开局,保持经济稳定运行非常重要,但决胜‘十三五’,全面建成小康社会,关键要在提高供给体系的质量和效益上迈出实质性步伐,这一点至关重要。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

农地改革将成经济发展重要推力

国家发改委16日召开供给侧结构性改革视角下的城乡要素高效配置交流座谈会,11个典型地区和单位介绍了相关促进城乡一体化建设、推进城乡要素均衡配置方面的改革内容和成效,其中绝大部分都与农村土地的确权、转让等改革相关。专家认为,在经济进入新常态,面临结构性问题的情况下,新时期的农村土地改革措施将成为推动经济发展的重要因素。以农村土地制度改革推进城乡一体化发展,是促进供给侧改革第一位的要素,是帮助中国经济避免落入中等收入陷阱的有效对策。

重庆市巴南区构建了农户土地承包经营权、林权、宅基地使用权、集体经济收益分配权的“四权”自愿有偿退出机制,并明确了退出的原则、机制、条件和步骤。浙江省乐清市以农房抵押转让为突破口,探索农村产权制度改革,在不改变集体经济成员身份的前提下,赋予农民对农房的处置权,并明确了流转程序和范围,探索建立农村宅基地有偿退出机制。

2015年,包括北京、天津、河北等地33个县级试点区域关于农村土地改革的实施方案获农村土地制度改革工作领导小组批复,农村土地改革试点工作正式进入全面启动阶段。改革方案包括推进地制度、集体经营性建设用地入市、提高被征地农民补偿标准、宅基地制度的有偿退出机制等农村土地制度改革。

纵观这些典型的地区和单位,一个突出的共同点就是不改变我国基本的土地所有制关系的情况下,让市场作为资源配置的主体作用得以放大。

深圳市在改革过程中,在发挥好政府的引导和服务作用同时,真正发挥市场在资源配置方面的决定性作用。一方面通过鼓励原权利人自行实施、市场主体单独实施或者二者联合实施城市更新的方式。另一方面,通过制定优惠政策吸引社会资金参与城市更新。涉及土地使用权改为经营性用途的可以经法定程序批准后直接与原土地使用权人变更或者重新签订出让合同,有利于调动市场积极性。

国家发改委副主任胡祖才表示,各地的实践和探索可以归纳为三个主要特点,一是围绕提高城乡要素配置效率,大胆探索,取得了积极成效;二是注重因地制宜,突出特色,进行了差别化改革探索;三是注重体制机制创新,坚持问题导向,勇于实践。

中央政策研究室原副主任郑新立表示,通过这些改革实践,农村土地集体所有制通过承包经营权的抵押、担保、转让,实现了农村的土地所有权与物权的分离,土地公有制与市场结合了起来,发挥了市场对土地资源配置的主体作用。

专家表示,农村土地制度改革是我国当下的重大现实问题,实现土地制度改革的突破,可以极大地释放改革红利,支撑中国经济未来几十年持续稳定增长。但由于农村土地制度改革涉及面广,影响深远,农村土地制度改革还未能全面展开,因此试点地区的改革实践将为全面改革的实现带来突破。

浙江省桐庐县创新改革,盘活农村闲置用房发展民宿产业,破解了农村发展难题。实现了农民房屋所有权和经营权的分离和利益共享,不仅有效破解了农村“建新不拆旧”等违建现象,降低了管理成本,还增加了村级集体收入。例如,桐庐县富春江镇芦茨村,2015年民俗收入达到4000多万元,户均近40万元。

国开金融公司提出了以市民农庄为抓手的城乡一体化发展新思路。在坚持农村集体土地所有制不动摇和保障农民利益的前提下,顺应城市居民对田园生活的向往,建立市民农庄的城乡一体化发展模式,吸引市民下乡投资、消费,可以有效解决农村缺人才、缺资金的瓶颈。

(李志勇)



今年以来,我国经济运行总体平稳,一些指标稳中向好。但与此同时,经济下行压力仍然较大,总需求低迷和产能过剩并存的格局并未改变,经济面临的结构性矛盾依然突出。世界经济总体复苏乏力、低速增长,石油等大宗商品价格波动,影响世界经济的不稳定、不确定因素增多,并通过经济和金融市场影响我国经济运行。

“中国经济进入新常态,左右经济运行的不仅来自于需求侧,更来自于供给侧;经济增速回落不仅是周期性因素作用,更多是

结构性因素作用。这要求我们必须用新的理念和方法分析看待经济运行态势。”中国社会科学院学部委员高培勇说。

供给侧结构性改革关系全局、关系长远。会议指出,当前我国经济发展中有周期性、总量性问题,但结构性问题最突出,矛盾的主要方面在供给侧。会议还进一步明确了推进供给侧结构性改革的路径和要求:

——根本目的是提高供给质量满足需要,使供给能力更好满足人民日益增长的物质文化需要;

——主攻方向是减少无效供给,扩大有效供给,提高供给结构对需求结构的适应性,当前重点是推进“三去一降一补”五大任务;

——本质属性是深化改革,推进国有企业改革,加快政府职能转变,深化价格、财税、金融、社保等领域基础性改革。

会议强调,要发挥好市场和政府作用,一方面遵循市场规律,善于用市场机制解决问题,另一方面政府要勇于承担责任,各部门各级地方政府都要勇于担当,干好自己该干的事。

供给侧结构性改革的推进,归根结底要落在“改革”二字。国家发展改革委主任徐绍史指出,必须用改革的办法推进结构调整,来矫正要素配置的扭曲,扩大有效供给,提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性,这样才能更好满足人民群众需要,促进经济社会持续发展。

清华大学教授白重恩说,推进供给侧结构性改革,根本还是要让企业真正成为市场的主体。“提高供给侧效率和质量,需要简政放权来使规则公平透明;需要让市场发挥决定性作用,让企业在优胜劣汰中找到发展方向;也需要政府更好发挥作用,创造公平良好的市场环境。”

扩大中等收入群体 明确六个“必须”

16日召开的中央财经领导小组第十三次会议提出,在发展中不断扩大中等收入群体。会议提出了6个“必须”,为扩大中等收入群体指明了方向。

习近平总书记在会上指出,扩大中等收入群体,关系全面建成小康社会目标的实现,是转方式调结构的必然要求,是维护社会和谐稳定、国家长治久安的必然要求。

何谓中等收入群体?中国劳动学会副会长苏海南介绍,中等收入群体有很多定义,国际通行的标准是收入处于社会平均收入或收入中位数及其附近区间的劳动者。

我国高度重视扩大中等收入群体。十八届三中全会提出,规范收入分配秩序,完善收入分配调控体制机制和政策体系,增加低收入者收入,扩大中等收入者比重,努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距,逐步形成橄榄型分配格局。形成橄榄型分配格局,关键是让中等收入群体持续扩大。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,中等收入群体持续扩大,是释放消费潜力、扩大内需,建设“橄榄型”社会的重要基础。此前,迟福林提出建议,应当把中等收入群体倍增作为国家战略,在收入分配改革总体方案基础上,制定专项国家规划。

2013年,我国发布《关于深化收入分配制度改革的若干意见》,其中一个重要目标就是中等收入群体持续扩大,“橄榄型”分配结构逐步形成。今年政府工作报告也明确,完善收入分配制度,缩小收入差距,提高中等收入人口比重。

钢铁业热点话题:再平衡的发展之路

■ 新华社记者 刘开雄 华晔迪 王炳坤

“对中国钢铁工业而言,现在就正处在‘危机’之中——危险中蕴含着机遇。”16日在北京举行的中国国际钢铁大会上专家如是说。

在过去的4个月中,钢铁价格再次玩了一轮“过山车”行情。自2015年12月中旬,以铁矿石、螺纹钢为代表的黑色系金属价格出现一轮快速上涨局面,包括热轧卷板、焦煤、焦炭等相关产品的涨幅都在40%以上。然而,从4月底开始,这些黑色金属品的价格又快速回落,仅用了3个星期时间,几乎将过去2个月的涨幅全部“吃掉”,钢价又回到了今年3月初的水平。

在很多专家看来,这轮钢价波动背后是宏观预期和产业逻辑之间的对赌。

5月12日,国家发展改革委新闻发言人赵辰昕表示,此次钢价上涨,主要是受政策预期、市场炒作和短期因素等推动,市场供求关系并没有发生根本性转变,钢铁产能严重过剩的情况也未改变,钢材价格难以持续快速上涨。

16日举行的钢铁大会上,工信部副部长辛国斌表示,自去年12月中下旬以来,国内市场钢材价格步入回升通道,今年3月份以后,钢材价格回升速度明显加快,但是市场供需关系没有根本改变,产能严重过剩未有根本改观。

“如果像2015年四季度那样的艰难日子再维持半年,那么在2015年停产的钢铁产能就会彻底关门。”一位参会的业内人士指出,由于钢价上涨过快,即使原材料涨幅超过钢价涨幅,但企业吨钢利润仍增加400元至600元,大面积的复产改变了之前因为2015年大面积停产带来的短期内“供需



近年来,全社会收入差距逐渐缩小,中等收入群体规模不断扩大,但迈向“橄榄型”分配结构仍有发力空间。苏海南说,扩大中等收入群体的重点和难点是:一方面要使偏低收入者群体进入中等收入群体,另一方面要让现有的中等收入劳动者不因各种原因重新下掉到低收入群体。

扩大中等收入群体要加强研究论证和顶层设计,此次会议听取了国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部的汇报。值得注意的是,会议明确了扩大中等收入群体的6个方向:

——必须坚持有质量有效益的发展,保持宏观经济稳定,为人民群众生活改善打下更为雄厚的基础;

——必须弘扬勤劳致富精神,激励人们通过劳动创造美好生活;

——必须完善收入分配制度,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,

(陈伟伟 徐博)

把按劳分配和按生产要素分配结合起来,处理好政府、企业、居民三者分配关系;

——必须强化人力资本,加大人力资本投入力度,着力把教育质量搞上去,建设现代职业教育体系;

——必须发挥好企业家作用,帮助企业解决困难、化解困惑,保障各种要素投入获得回报;

——必须加强产权保护,健全现代产权制度,加强对国有资产所有权、经营权、企业法人财产权保护,加强对非公有制经济产权保护,加强知识产权保护,增强人民群众财产安全感。

明确方向,自然事半功倍。专家认为,在中央部署下,收入分配制度改革、人力资本培育、知识产权保护等关键工程将全面推进,中等收入群体的扩大和“橄榄型”分配结构的构建将步入“快车道”。



错配”局面,使得整个钢铁市场又再度回到供应过剩的局面,“究其原因还是我们钢铁产业的产能过剩比较严重,再好的行情都是砸在自己手上。”

据辛国斌介绍,十二五期间我国累计淘汰炼铁炼钢产能各约9000万吨,经过5年努力,400立方米及以下的高炉,30吨及以下的热炉等落后产能基本淘汰。今年提出钢铁行业的去产能目标,“总体来看我国确定五年化解钢铁产能1亿到1.5亿吨是综合平衡了我国现有钢铁产能和国内需求,以及职工安置和社会稳定等保持经济发展的多种因素,完成这一目标要克服重大困难,充分体现了中国维护国际经济秩序,共同应对全球性挑战负责任的态度。”

“近一段时间以来,一些国家和地区对中国钢铁产品实施贸易救济调查,有的国家征收临时反倾销关税,贸易保护主义解决不了全球钢铁行业面临的挑战和问题,我们反对任何形式的贸易保护措施和把钢材产品出口问题政治化、扩大化。”辛国斌指出,中国钢铁生产以满足国内需求为主,而且是目前全世界唯一对普通钢铁出口主动采取限制措施的国家。

学党章党规 做合格党员

中铁二十三局四公司党委以开展系列活动为抓手 助力“两学一做”取得实效

在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育活动,基础在学,关键在做,核心在改。学党章党规,目的是把党规党纪的权威性在全党树起来,重点是搞清楚能做什么、不能做什么,守住共产党员为人做事的底线;学系列讲话,重点是领会好习近平总书记讲话的精神实质,担负起新形势下党员干部干事创业的使命。关键在做,就是要做讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为的合格共产党员,解决好“我是谁”、“为了谁”、“依靠谁”的根本问题,增强广大党员的政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识。

中铁二十三局四公司党委为使“两学一做”活动取得实实在在成效,近日,在全公司广大党员和员工中启动“创建服务型党组织”、“强企复工靠大家,明天梦圆你我他”演讲、“点燃‘心’的期望,活出精彩人生”征文、“创效先锋、攻坚能手、技术骨干、吃苦奉献、一线尖兵”先进事迹演讲会等系列活动,让广大党员自觉做到平时能看出来,关键时能站出来,紧要时能豁出来;成为讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为的合格共产党员。

一是党建服务中心之“公开践承诺”

要求:严格执行公司大宗物资、设备租赁、劳务分包公开招标制度,不违反规定进行虚假招标,不安排自己的亲属包工队、亲友供应商;不在自己职权范围内的下属单位、分管部门以及有业务往来的私营企业报销应由本人承担的个人费用,不利用职权向下属单位或个人进行吃、拿、卡、要,不将企业经济往来中的折扣费、中介费据为己有;严格执行中央“八项规定”,改进工作作风,密切联系群众,不贪图享乐、不铺张浪费,不参与违反规定的各种娱乐休闲活动,不违反规定操办家庭成员的婚丧喜庆事宜;遵守企业规章制度,不迟到、不早退、不旷工、不擅离职守,上班时间不做与工作无关的事情,不饮酒上岗,不违章操作。自觉做到“五亮”:亮身份、亮职责、亮承诺、亮点评、亮评议;五比:比素质、比干劲、比奉献、比创新、比作风;五创:创一流项目、创一流队伍、创一流服务、创一流业绩、创一流形象,做到项项有着落,件件有结果。

二是党员服务群众之“党员志愿者”

要求:从思想上、学习上、工作上、生活上予以帮扶,加强对新员工的思想教育、业务引领、作风锤炼和情操培养。制定计划、布置任务、提出要求、过程帮扶、严格考评。将工作中的风险点进行书面交底,关键点进行重点提示,防止发生安全、质量、设备等事故,促进新员工尽快成长成才。

三是组织服务党员之“关爱聚人心”

要求:自觉做到“四必办”:住院职工必看望、困难家庭必慰问、青年员工必帮扶、员工诉求必回应;“四必送”:春送关爱、夏送清凉、秋送助学、冬送温暖;“四必谈”:对要求进步的同志必须谈话、对情绪波动的同志必须谈话、对奖励处分的同志必须谈话、对职务升降的同志必须谈话。

四是机关服务基层之“一线工作法”

要求:情况在一线掌握、决策在一线构成、问题在一线解决、作风在一线转变、效益在一线创造。机关按照每季度不少于的规定次数,到基层、在一线、下工地、进班组,有效开展督查督办工作,并形成书面的检查通报和出差报告;按照“不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同”的原则,直奔基层、直插现场、明查暗访,指导机关业务部门加强对项目上策策划、方案优化、安全防控、质量监控、工期把控、成本预控的巡查和督导;着力发现问题隐患、掌握真实情况、提出纠偏措施、予以点名通报、督促整改到位,切实为基层办实事、解难事、去愁事。了解真实情况、排查隐患风险、分析问题原因、提出整改办法、解决疑难问题。

“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育活动,基础在学,关键在做,核心在改。该公司通过以上系列活动的有效开展,以此来教育引导广大党员在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,做政治上的明白人;立足本职,刻苦钻研,熟练掌握技能,干一行爱一行,成为生产经营的能手;带领职工群众攻坚克难,模范作用突出,得到职工群众赞誉和认可,成为职工群众学习的榜样;勇挑重担,勤奋工作,创造一流业绩,成为提高效益的标兵,为企业的改革发展做出积极贡献。

(周安才)