

# 产业经济

## Industrial Economy

### 周刊

2016年5月12日 星期四 编辑:张宇 版式:张彤

企业家日报

ENTREPRENEURS DAILY

9

# 宁波:让优质中医药服务回归基层

编者按:

在全国率先推出“政府购买中医药服务”,成立全省首个地市级中医药管理局……浙江省宁波市创新中医药发展体制机制、持续财政投入,在县、乡、村和城市社区重点发展中医药,“中医基层化、基层中医化”效果初现。《中国中医药报》记者近日走访了宁波市基层社区,记录该市中医药事业改革发展历程。

一整套有利于中医药发展的政策保障机制,一张覆盖三级基层医疗卫生机构的中医药服务网,一批“能上能下、能中会西”的中医药人才……这都是近年来浙江宁波中医工作基层化的成果写照。

## “三甲”基层打配合 医疗效果 1+1>2

52岁的张大妈突发急性脑梗塞,四肢无法动弹,被送至“三甲”宁波市中医院接受抢救。急性期后,安排张大妈回到医院对口的海曙区西门街道社区卫生服务中心接受康复治疗。

这家中心以中医药康复治疗见长,是宁波首批社区卫生中心五星级中医药门诊。现在,中心中医药业务量连续3年以20%的速度递增,2015年中医药业务收入达7012万元,占总业务收入36.41%。

“患者入院时肌力为零级,后遗症明显。”浙江中医药大学毕业生胡剑来到社区一干就是10年,他为张大妈扎头皮针,局部针灸,并配合使用中药汤剂治疗。

一个月后,张大妈肌力恢复至三级,待

情况稳定,胡剑让她在家疗养,自己定期上门对其康复训练,并教张大妈的儿子日常按摩手法。

“海曙区人口老龄化现象比较明显,社区中心设置的100张病床不仅住满,有时还得预约。”中心主任林平介绍,中医药被纳入社区康复体系后,充分运用针刺、推拿等10余项适宜技术,93.42%的中风后遗症、肢体残疾等患者接受了中医康复治疗。同时,中心还针对老年人、妇女、儿童等重点人群实施中医康复保健。

“三甲中医院主攻急重症、疑难病救治,社区卫生中心负责常见病、慢性病中医药防护,前后配合可实现1+1>2的效果。”在宁波市卫生计生委主任王仁元看来,中医药是“居民首诊在社区”的重要抓手,在夯实分级诊疗制度中不可或缺。

截至2015年底,宁波市全部社区卫生服务中心和90.4%的乡镇卫生院,都建立了相对独立的中医药综合服务区(中医馆)。

## 政府花钱买服务 区县医院迎春风

连续10年门诊量高于同级人民医院,均次诊疗费用低于其他县级中医院。这样的成绩让奉化市中医院颇为自信。“走中医特色之路,实现患者低费用,医生高收入”是院长陈建明工作落脚点。

中医诊疗“低收费”直接关系到医生收入,让很多医院放不开手脚。2010年,宁波市对同级中医医院、综合性医院按中医门诊每人次8元、中医住院床每床每日15元的标准予以财政补助。随后,由财政兜底,对市内11个县、市、区以及乡镇、街道的中医药服务建设加大投入,中医事业正常经费从2009年的0.69亿元,增至2014年的1.19亿元。

政策一出,医生的积极性迅速调动起来。在门诊,眼科结膜病患者使用中药,口腔黏膜病患者外敷中药,医生由被动变主动开中药。

尽管就诊空间局促,医院仍挤出20张病床给“王牌科室”针推康复科,在这里中医适宜技术运用率达到100%,而药占比仅12.81%。2015年,奉化市区常住人口49万,全院中医操作项目就有44万人次。

奉化市溪口医院正是借着好政策,把中医药发展向前推了一把。院长陈龙义说:“把最好的房子腾出来成立中医会馆,为每个中医科室医生成立工作室,现在,仅中医门诊业务收入就占到医院总收入的26%。我们的中医师也下沉到乡镇,服务辐射到更基层的百姓身边。”不久前,该院被评为全国综合医院中医药工作示范单位。

“‘政府花钱买服务’收到很好的效果,信中医、学中医、用中医的氛围已经形成。我们计划将这种方法复制到儿科、精神科等其他专科领域,对中医药的补助政策还将加大。”王仁元对未来工作信心满满。

## 对口支援进修培训 适宜技术得拓展

走进宁波镇海区万市徐社区卫生服务站,已是下午5点。隔壁输液室冷冷清清,而中医师夏敏还在两张护理床间忙碌地扎针、起罐,尽管腿部的残疾令他行走起来有些吃力,但他的手法却快速准确、一气呵成。

卫生站对这位村医尤其重视,尽可能地为他配备齐中医药诊疗设备。夏敏打开几个抽屉,里面装着各式针灸器具、刮痧板、罐具、艾条等。“我就喜欢琢磨这些,有时间就到中医院去进修,大部分时间还是自己研究一些‘接地气’的土办法。”

不论是镇海区万市徐社区卫生服务站还是奉化市锦屏街阳光社区卫生服务站,中医师们都有机会到对口支援的医院参加中医药适宜技术培训。宁波市卫生计生委副主任章国平介绍,由市中医院牵头,11个县(市、区)共同参与的区域中医药适宜技术培训和推广应用协作网,仅2015年就举办了

16期次专题培训,参加培训医务人员900余人次,推广15项中医药适宜技术。

在“抓两头、促中间、建机制”发展策略下,宁波市能提供中医药服务的社区卫生服务站、村卫生室占比分别达89.95%、75.86%,2015年全市基层医疗卫生机构中医药服务人次占诊疗总量24.46%,比2010年提高了7.2个百分点,所有街道、乡镇都开展了规模化中医预防保健服务。

“通过以师带徒方式为乡镇卫生院培养留得住、用得上的中医类别执业助理医师,以及采取西学中、培养中医人员等方式,着力解决乡镇卫生院还不能提供中医药服务的问题。”章国平说。

(魏敏 章关春 褚小翠)

▼ 记者手记

## 培植中医药基层沃土

中医药根在基层,源于其简便验廉的优势。几根银针、一把草药,看似粗糙,却能除病离苦。多少中医适宜技术因其手法操作简单、适用于常见病,在农村几代中医人中传承。

曾几何时,中医特色不突出、优质人才“下不去、留不住”等,让中医药在基层渐行渐远。自基层中医药服务能力提升工程实施以来,不仅壮大了中医药的根基,也明确了基层卫生事业和中医药事业发展的方向。

中医药既要在重大疾病防控方面有所成就,也要脚踏实地,培育其在基层发展的沃土。

宁波基层“信中医、学中医、用中医”的氛围浓厚,先行先试走在全国中医药工作前列,不失为基层中医药服务能力提升工程的一个成功范例。基层中医药工作需要长期坚持和磨合,用接地气的方法,培植适宜生存的土壤,发挥中医药特色优势,为百姓健康搭建“第一道防线”,让中医药覆盖更广袤的土地。

# 破除医药科技创新体制机制障碍

5月5日,国家卫生计生委主任李斌、副主任刘谦一行来到北京大学第三医院调研。李斌指出,要充分发挥大型医疗机构在医药卫生科技创新中的核心和关键作用,切实优化相关政策环境,加强创新型人才培养,不断加大临床研究力度,促进科技成果转化,惠及百姓健康,带动医药产业发展。

调研过程中,李斌听取了北医三院工作汇报,以及3D打印和“妙手”机器人项目工作汇报,并与北医三院骨科主任刘忠军领衔的3D打印技术团队、天津大学机械工程学院院长王树新领衔的国产手术“妙手”机器人团队,就医学产学研领域中的自主创新工作进行

了讨论。

李斌强调,科技创新不仅需要基础设施等硬件支持,更需要政策制度等软件支持。各级卫生计生行政管理部门要深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要讲话精神,充分认识科技创新在推进健康中国建设中的重要地位,不断破除阻碍科技创新能力提高的体制机制障碍,进一步改善政策环境,积极促进医药卫生科技创新发展。

北京大学校长林建华,北京大学医学部主任詹启敏,国家卫生计生委有关司局和单位负责同志参加了调研。

(据卫计委)

# 首届饮食大健康产业论坛在青岛举行

5月6日,中国首届饮食大健康产业论坛在山东青岛举行。本次论坛探讨了“厨房革命·饮食健康”的主题,努力践行从田间到餐桌的饮食健康与安全。中国健康科教文工作委员会主任、中国中医科学院养生保健研究中心执行主任黄明达,中国烹饪协会副会长、中国烹饪协会名厨委员会主席、国家职业技能鉴定中式烹调专家委员会主任高炳义,中国农业大学食品学院营养与食品安全系主任何计国,北京林业大学生态环境与健康研究院副院长刘峻杰,原国家中医药管理局办公室主任王凤岐等知名专家与青岛市政府有关领导、媒体代表等百余人出席了本次论坛。

## 传统烹饪方式引发健康危机

民以食为天,然而研究表明,传统的烹饪方式会对人体身体健康造成危害。英国著名医学杂志《柳叶刀》上一项关于疾病风险评估的研究项目中,已将厨房空气污染列为高血压、吸烟和酗酒之后最大的健康隐患。每年因持续吸入厨房用火所产生的烟雾而死亡的人数,比疟疾、结核病和艾滋病的致死总数还要多。不健康的料理方式,家庭厨房油烟排放成为人体健康的一大杀手。

据悉,国务院已印发《关于促进健康服务业发展的若干意见》。该意见明确提出,到2020年,基本建立覆盖全生命周期的健康服务业体系,健康服务业总规模达到8万亿元以上。同时,人们对生活环境质量的要求越来越高,“厨房健康”开始受到人们的广泛关注,如何治理厨房污染已经刻不容缓。由此,中国健康科教文工作委员会主任、中国中医



●食神行创始人钟利文博士在论坛上发言。

科学院养生保健研究中心执行主任黄明达表示,这次厨房革命必将成为“十三五”大健康产业与健康中国建设中重要的里程碑。

## “神锅”掀起中餐健康革命

“食神行是一次饮食革命,也是一场餐桌自救行动,行动的核心是以食安保护国人,以食养滋味民族,以食尚引领时代。”食神行创始人钟利文先生表示,食神行健康产业有限公司致力于解决消费者的饮食健康问题,本着以人为本,为百姓服务的宗旨,制定了饮食大健康全产业链的战略发展,研制出解决厨房污染问题的方法——“神锅”。

“神锅”摒弃了中餐传统的煎煎炒炸,从根本上改变了传统中式厨房烹饪方式,专注“中华焖菜系”的研发与创新,历经十年发展,成功研发了从有水料理到保水料理的技术与科技,力图掀起一场中餐饮食的供给改革。

据了解,“神锅”可实现3~9分钟焖制成熟,不加一滴水,无油烟,无厨余垃圾,可保持食材充足水分,锁住营养成分。同时提供百种美味酱汁,千种美食菜单,万种健康食材。颠覆了原有的单锅单一烹调,到多原料的复合料理,可分年龄、分口味、多种食材单锅一气呵成烹调美味、健康的餐食。同时可

根据24节气以及经过基因检测配制食单,精准定制专属于个人的健康食谱。与其他的酒店、快餐、食堂和外卖相比,“保水料理”具有新鲜、健康、美味、安全和价优的特点。

## 三个“100”、“厨房革命” 健康饮食工程在行动

2016年,食神行计划从山东省青岛市做示范,在市北区设立公司总部“食神行健康产业(青岛)有限公司”,从市北区、市南区两区以CBD、楼宇、社区、公寓、团膳等市场布局,开展三个“100”、“厨房革命”健康饮食工程,即开展“厨房革命,创新大众饮食方式”为主题的百日宣传和推广活动;选址100栋CBD楼宇开展“送健康午餐”的推广与落地行动,争取服务到5万人;选址100家企事业单位及学院团膳开展“优化团膳结构,提升午餐质量”推广落地行动,争取服务到5万人;选址100个“双职工”社区开展“神锅进家,为大众送健康”行动,争取惠及3万户家庭。

“食神行成就健康生活方式价值链,成为中餐饮食革命的倡导者,健康生活方式的引领者,产业共享平台的搭建者。”中国烹饪协会副会长、中国烹饪协会名厨委员会主席、国家职业技能鉴定中式烹调专家委员会主任高炳义表示,食神行“厨房革命”饮食方式,有助改变消费观念,提供美味、健康、价优的新生活方式。努力践行国家从田间到餐桌的饮食安全健康产业,为城市节约水源,减少雾霾,低耗环保;为千家万户提供医养精准饮食,实现人人健康的生活。

(沈国)

## 中药煎药服务 将有 ISO 国际标准

日前,中药煎药服务标准提案项目通过国际标准化组织中医药技术委员会(ISO/TC249)立项投票,进入研制阶段。该项目将在6月5日~9日意大利罗马召开的ISO/TC249第7次全体会议上接受讨论,中国、加拿大、德国、加纳、意大利和新加坡等成员国已指派专家参与该标准编制工作。

作为ISO/TC249第一个服务类标准项目,中药煎药服务标准提案项目由世界中医药学会联合会于2015年提出,北京东华原医疗设备有限责任公司姜黎滨为项目负责人。项目提案将从环境、材料、设备、人员、操作流程、质量控制、包装等方面对中药煎药服务提出规范。

世界中联创会副主席兼秘书长李振吉表示,企业应是中医药国际化的主体,要充分调动企业参与的积极性,切实服务中医药国际传播和贸易发展。中医药服务国际标准的研制,将为中医药服务贸易发展提供标准支撑。

近年来,世界中联积极履行ISO/TC249 A级联络组织职责,提出数项标准提案项目,特别是提出的《中医药词汇第一部分:中药材》作为ISO/TC249第一个名词术语标准,已推进到国际标准草案阶段(DIS阶段)。

(魏敏)

## 重庆将打造 中医健康旅游示范基地

近日从重庆市中医管理局了解到,重庆市将培育中医药健康产业,依托仙女山、金佛山等优质旅游资源,鼓励和引导社会投资,开发中医药特色旅游产品和中医药特色旅游线路,培育和打造中医健康旅游示范基地。

据重庆市中医管理局负责人介绍,该市将以重庆富侨集团和温泉企业为龙头,以中医养生主题酒店、中医养生主题街、中医养生主题广场和中医养生连锁机构为骨干,发挥中医药在养生保健方面的优势,打造中医药健康产业集群。

(黄元斌)

江苏省中医院与贵州信邦制药签订战略合作协议,在贵州省建立中药基地,让规范种植的道地药材源源不断地供应门诊需求——

## 从源头抓起，保障中药饮品质量

“2008、2009年左右,中药饮片价格飞涨,市场比较混乱,出现了一些假劣药品。”回忆起那几年的光景,江苏省中医院药学部主任姚毅显得心有余悸。“我们医院的饮片吞吐量巨大,当时每年的销售额在2亿元左右,所以不合格药品退货压力很大,最严重时平均一天要退两个批次。”

现如今,姚毅已把当年的烦恼抛到九霄云外。2013年,原江苏省卫生厅与原贵州省卫生厅签署协议,开展各项合作。江苏省中医院与贵州信邦制药联手,在贵州省建立中药种植基地和饮片加工基地,为江苏省中医院提供保质保量的中药饮片。“现在完全不存在饮片退货的问题了,来的药品肯定都是合格的。”说到这里,姚毅喜形于色。

签署合作协议后,江苏省中医院与贵州信邦制药共同投资建设了贵州同德药业有限公司,由该公司负责中药基地的建设和中药饮片的生产加工。

中药基地的建设始于品种摸底,首先要确定贵州有哪些道地药材品种,还要考虑哪些其他品种适合在贵州种植。梳理好品种后,同德公司又对贵州的种植区域进行普查,对各个区域种植的药材进行检测对比,最终在铜仁、遵义、安顺等地确定了10个种植基地。每个基地在建设之前都由南京农业大学中药材研究所所长郭巧生教授进行基源鉴定。目前,这10个基地总占地面积达2万余亩,种植何首乌、太子参、天麻、杜仲、半夏、薏苡仁、茯苓等16种药材。

这些药材主要供江苏省中医院自用。该院任中药师朱玉凤每个月都要赶赴贵州指导种植工作,姚毅也要三天两头到贵州看看。从种子的选择、栽培到饮片的加工、炮制直到最终的物流运输,中药材的种植—生产—使用全过程都处在专家的监督之下,真正做到无缝衔接、严格把关。

基地的建设并非一帆风顺。姚毅告诉记者,选择种植点需要考虑很多因素,包括土壤、水文、气候等信息都要详细记录到产品档案,任何一项不符合标准都必须放弃。“比如我们在选天麻种植基地时,有一个种植点的条件非常好,很多指标都超出预期,可是净出物不达标。”姚毅叹了口气,“没办法,最后只能放弃这个种植点。”

江苏省中医院在贵州建设中药基地以保障药品质量的做法得到了两省政府的大力支持,贵州省委书记陈敏尔、原江苏省省长李学勇都曾亲临同德药业考察。优质饮片的成本自然更高,江苏省物价局鼓励使用优质饮片,在价格上不做过多限制,医院可在饮片成本基础上顺价35%。

按照同德药业的发展规划,今年将启动建设二期、三期工程。全面投产后,预计实现年生产中药饮片2.4万吨,产值40亿元。

(果煜)