

学术支持:  
清华大学新经济与新产业研究中心  
中央财经大学中国改革和发展研究院  
高级顾问:张文台(全国人大环资委第十一届副主任)  
编委:管益忻 陈宇 刘涛雄 黄文夫 启文 赵红  
李千 吴明伏 白卫星  
编委会主任:管益忻  
副主任:陈宇 刘涛雄 丁茂战  
主编:管益忻  
常务副主编:启文 副主编:白卫星  
编辑部主任:廉明 副主任:刘立华  
主编助理:方芳

# 经济学家

周报

学术顾问:(按姓氏拼音排序)  
巴曙松 蔡继明 陈东琪 陈栋生 陈全生  
程恩富 迟福林 戴圆晨 范恒山 樊纲  
高尚全 顾海兵 葛志荣 谷书堂 贺茂之  
洪银兴 黄范章 贾康 江春泽 金碚  
李成勋 李江帆 李京文 李维安 刘诗白  
刘伟 茅于轼 任玉岭 宋洪远 宋守信  
宋养琰 谭崇台 王东京 卫兴华 魏杰  
吴澄 徐长友 晏智杰 杨家庆 杨启先  
张曙光 张晓山 张卓元 赵人伟 郑新立  
朱铁臻 周叔莲 周天勇 邹东涛

第147期(总第259期) 2016年5月6日 星期五 丙申年三月三十 投稿邮箱:jxjzb@163.com 地址:北京市海淀区大慧寺路8号 邮编:100081 电话:010-62135959 本刊订阅方法:网易“云阅读”搜索“经济学家周报”即可订阅。本报所刊载文章系作者观点,均不代表本报意见。

## 规范银行金融机构信贷资产收益权具有重大战略意义

■ 管益忻《经济学家周报》主编、清华大学新经济与新产业中心首席专家

中国银监会向银行等金融机构发出通知,从若干个相关视角上提出的要求,作出的规定,这对银行等金融界人们不啻为一声炸雷(而对广生存在实体经济中人们实乃一声春雷)的新常态大规范,其重大战略意义乃真正在为实体经济“松绑”;也是对以银行为中心的金融界某些不那么“合规”行为的(逼其)合规之铁腕。

**其重大战略意义之一**,从根本上揭穿并打破银行业搞第三通道“钱生钱”的畸形而逆实体化机制。

现在,必须强调的一点是:作为企业,商业银行的运行机制亦必须实体化。你若将信贷资产悄悄地转到外面,由所谓“理财资金”购买它,通过第三方通道,将信贷资产转到表外,同时让银行理财资金去购买这些收益权使它进入“自由天地”,大赚其钱,大搞“钱生钱”把戏,就是投机,是必须纠正的。

**其重大战略意义之二**,从根本上揭示并



铲除房地产等次金融产生的癌根。

应当明了,如果说一般银行为“正牌”金融,那么能从银行“第三通道”获得信贷的房

贷资产外化大量进入房地产(从正牌金融到了次金融),使得房地产泡沫上涨上天,再赚更放大的收益。许多年来,房地产的巨大利益很大程度就是这些收益权转让的表外信贷“馈赠”。

**其重大战略意义之三**,从内部源头上锁定信贷资产收益权“异化”之门。

“通知”要求的计提风险资本和设备,计充足率等,即关死闸门。同时,理财产品不准投入信贷收益权,使得表内信贷即使移到表外亦无人接盘了。若像既往那样,这些大量的信贷资产转移到表外,无法受到监控,便使大量的信贷资金流入了房地产等违规领域,使得房地产泡沫上涨上天。

**其重大战略意义之四**,从根本上清除、纠正和清理以所谓“理财产品”形式出现的表外资本野蛮生长之生态环境。

一方面,去除掉银行理财资金投资这些信贷资产收益权,另一方面,同时使得无法将表内信贷转移到表外,因为不容易找到承接盘,无法施展投机伎俩。

**其重大战略意义之五**,去掉这种畸形金

融的风险屏障和保护伞。

通知还规定,不得为这些信贷资产提供任何担保,这更加有力地规范着房地产金融的行为轨迹。无需说明,既往房地产的最大泡沫大半由此而来。

银行理财资金不得投资这些信贷资产收益权,将会使得无法将表内信贷转移到表外,因为不容易找到承接盘。

君不见,我们正在进入一个“钱生钱”同“物生物”大搏斗的时代。在世界范围,金融资本已成为“绑架”实体经济的可怕的大噩耗。而在国内,今年一季度银行又通过这种“第三通道”,在表外业务干出了4万亿的新增信贷,向表外转移了两万亿信贷,这样下

去,真的会要中国经济的老命,要中国广大民众的老命啊?!改革中国商业银行的商业生态、金融市场,改变中国房地产业的商业生态、金融市场。实在是太必要、太重要了。多年来,我们简直就无法对付的影子银行,其真正祸根难道不正在我们国企大银行自身吗?银行界的同事们,千万不要讳疾忌医啊!

## 房价飙升需标本兼治

楼市回暖本应有利于减缓经济下行压力,然而楼价过度飙升对房地产业发展和宏观经济探底回升弊大于利。新一轮楼价异动的认识价值,在于它以近乎自然试验的方式,再次提示传统行政垄断供地体制不利于中国房地产业与宏观经济稳定发展。应对政策固然需采用短期调控措施遏制楼价过度上涨势头,同时更应坚持供给侧结构性改革方针,着力改造传统行政垄断供地体制,以实质性提升房地产供给对市场需求变动的反应弹性与效率。

■ 卢锋 北京大学国家发展研究院教授

在消化房地产过量库存成为中国经济政策要务背景下,近期少数大城市楼价飙升引发广泛关注。楼市回暖本应有利于减缓经济下行压力,然而楼价过度飙升对房地产业发展和宏观经济探底回升弊大于利。新一轮楼价异动的认识价值,在于它以近乎自然试验的方式,再次提示传统行政垄断供地体制不利于中国房地产业与宏观经济稳定发展。应对政策固然需采用短期调控措施遏制楼价过度上涨势头,同时更应坚持供给侧结构性改革方针,着力改造传统行政垄断供地体制,以实质性提升房地产供给对市场需求变动的反应弹性与效率。

### 楼价异动与调控政策

中国房地产市场经过一段调整近期出现快速分化走势。尤为引人关注的是深圳2015年上半年开始的房价反弹行情,去年底向其他一线城市以及个别二线城市快速蔓延,近来出现少数大城市楼价大幅飙升局面。

国家统计局数据显示,70个中国大中城市商品房价格呈现总体回升趋势:环比价格指数2015年5月由此前下降转变为正增长,同比价格指数变动也于去年12月由负转正。不同城市房价走势分化明显,尤其是少数大城市楼价涨幅出乎预料。如3月份一、二线城市同比增速分别上升到31.5%和5.3%,三线城市同比降幅收窄到-0.5%。从房价月度环比增速看,3月一、二、三线城市房价增速分别上升到3.5%、1.5%和0.4%。市场机构提供的百城房价也显示类似房价走势特点。

一线城市之间房价升势差别很大。北京、广州楼价从2015年底开始回升,今年元月同比增速达到10%-11%,大体属于增速较低组别。深圳在新一轮楼价上涨中一马当先,涨价最早并涨幅最高,元月楼价平均增速达到52.7%。上海处于中间状态,元月房价同比增速达到21.2%。到3月份,京、沪、广、深同比房价进一步分别飙升到17.6%、30.5%、15.3%和62.5%。

从月度环比楼价看,北京、上海、广州、深圳今年元月增速分别为1.0%、2.2%、0.8%和4.0%、2.2%,3月分别为3%、3.6%、2.9%和3.7%。除了深圳环比价格略有回落外,其余三个一线城市环比价格都大幅上升,环比房价涨幅都显著高于3月同比价格。可见一线城市房价涨幅势头如不加调控,还可能继续发展并面临失控风险。

房价猛涨伴随一些城市再现销售火爆与反常抢购现象。据报道,春节前后深冬时节有的城市出现“披着棉被连夜排队买房”的情况,还有两千多人拥挤认购导致售楼酒店出现“出入口几乎瘫痪”和附近交通堵塞场景。在房价猛涨背景下,为购房者调动头寸提供各类短期融资的违规市场竞争滋生蔓延。房价

(下转04版)

## 中国亟需解决煤电产能过剩难题

■ 袁家海 华北电力大学经济与管理学院教授

在长期电力供应能力不足的环境下,近期,项目核准(进入管制)、年度发电计划和标杆上网电价政策这一组合,成了塑造中国发电企业超稳定经营预期的“铁三角”。然而,笔者认为,在需求增长放缓、电源建设严重过剩、市场改革深化的外部环境下,煤电很快将面临全行业亏损的境地。

4月25日,由国际环保组织绿色和平和笔者共同发布的《中国燃煤发电项目的经济性研究》报告,以微观经济分析的主流方法和情景展望的研究视角,对中国煤电项目经济性的“当前”与“未来”进行了系统详实的量化评价。我们认为,煤电企业“当前”的盈利水平是价格扭曲造成的“错误假象”,而在变化的市场与体制环境下“未来”继续大上煤电项目,盈利预期黯淡。

最近两年,煤电企业利用上网电价与煤价间的不合拍,实现了历史最好利润。在电力消费增速超低之际,2015年的新核准煤电项目却创了历史纪录。核准权下放固然是煤电投资冲动的“催化剂”,但真正的利益动因却是价格扭曲使发电企业形成的“错误盈利预期”。

由笔者主笔的该报告,首先解释了煤电投资逆势增长的经济原因,然后在综合考量现有外部政策环境以及“十三五”期间的变化趋势后,对投资新建燃煤电厂的经济性进行了情景分析与展望。我们选取了六个当前机组利用情况好于或接近全国平均水平的省份(山西、内蒙古、新疆、河北、江苏、广东)作为研究对象,前三个为煤电基地省份,后三个为负荷中心省份,样本的选取具有很强的代表性。这些省份煤电经济性的发展趋势,对于全行业具有风向标意义。我们以项目核准权下放到位的2015年代表“当前”,以“十三五”期末的2020年代表“未来”,考察这些省份的新建煤电项目经济性会发生怎样的“变化”。

定量研究表明,煤炭价格的持续走低使各省煤电企业发电成本降低,而标杆上网电价调整幅度不到位,使得煤电企业获得了空前的超额利润,这是煤电投资“高烧不退”的经济动因。分析也清晰地表明,从当前的盈利水平来看,各典型省份煤电项目的收益率均远远高于电力行业的基准水平,其中河北、江苏、广东尤为突出,全投资

4月25日,由国际环保组织绿色和平和笔者共同发

布的《中国燃煤发电项目的经济性研究》报告,以微观经济分析的主流方法和情景展望的研究视角,对中国煤电项目经济性的“当前”与“未来”进行了系统详实的量化评价。我们认为,煤电企业“当前”的盈利水平是价格扭曲造成的“错误假象”,而在变化的市场与体制环境下“未来”继续大上煤电项目,盈利预期黯淡。

内部收益率达到15%以上,自有资金内部收益率均超过30%,项目投产后的投资回收期甚至不到三年。如此高的内部收益率和如此短的投资回收期,充分解释了为什么煤电投资会逆势而上。

进一步,我们采取递进累加的方式对煤电发展外部环境的预期变化进行了情景设定,首先考虑已经落实的2016年全国燃煤发电上网电价调整方案和燃煤电厂超低排放改造要求,其次是2017年即将启动的碳交易市场,最后是电力市场化改革的深入和煤电价格形成机制的完善。

在我们的分析中,仅国家发展改革委2015年底发布新的电价调整方案一项,就让新疆的煤电项目无法收回全投资;而考虑环境约束、碳成本内部化和电力市场化深化等因素后,山西的煤电项目预期内部收益率也跌至行业基准值以下。进一步看,如果年利用小时数比2015年降低100小时或直购电价降低1分钱,广东的煤电项目即不能收回投资;如果年利用小时数降低500小时或直购电价降低2分钱,内蒙的煤电项目亦不能收回投资。二者综合作用下,典型省份煤电项目的收益率均低于电力行业的基准水平,其中河北、江苏、广东尤为突出,全投资

需要指出的是,2016年全国火电利用小时数降到4000小时以下几成定局;而各省直购电价在2015年基础上进一步降低也毫无悬念,我们假设的1-3分钱下调仅是非常保守的数字而已。我们进行的情景展望充分揭示了,在电力短缺环境下习惯于“大干快上”的中国发电企业,尽管规模巨大,却“大而不强”,其盈利能力完全依靠电力需求的高速增长和总体宽松的政策环境。如今,市场形势和体制环境巨变,它们在惯性思维和短期利益的驱使下正在集体奔向亏损的泥沼。

在电力过剩风险扩大和低碳转型动能转换的大环境下,体制机制改革势在必行,必须打破发电企业在现行制度框架下的稳定预期,才能从根本上改变其粗放扩张模式。市场化下的电力行业新制度基础是“十三五”期间电力行业必须及早适应的新环境,如果发电企业基于现有制度框架下的短期盈利能力做出产能扩张的决策,未来市场环境下必将招致投资无法回收的长期风险。一个明确的预警是,如果电力需求增长持续不振(年增长2-3%)、新建产能规模持续高位(年新增煤电5000万千瓦左右),煤电全行业亏损很可能在2017年提前到来。

进入2016年以来,中国主管部门迅速升级煤电调控政策。3月17日下发特急文件调控煤电有序发展,短短20天后,4月12日即发布了首份煤电规划建设风险预警。我们的研究可以为完善煤电建设经济性预警机制提供方法支撑,为主管部门制定进一步的调控政策提供决策参考。

我们还为系统解决煤电产能过剩开出政策药方。当前煤电核准与投资的乱象,与电力统一规划机制的缺失密不可分。系统解决煤电产能过剩问题,根源上还需要从规划入手。有关部门应及时研究出台适应经济新常态的电力发展规划,本着清洁能源与需求侧资源优先原则,从严规划煤电发展目标。当务之急,则是要升级执行煤电“刹车令”特急文件。我们建议“十三五”期间应全部冻结核准新建煤电项目,红色预警省份的煤电项目应全部缓建,核准未建项目(民生热电除外)应全部取消。

加快推进电力体制改革和市场化方为治本之策。我们建议政府逐步退出发电项目核准制,通过公开招投标方式选择投资主体。同时加快推进电力市场,让发电企业真正基于市场信号配置电源投资。

