

全国超 12 个省份下调社保费率 集中在工伤失业生育三险



据新华社电,“十三五”规划纲要提出,适当降低社会保险费率。记者了解到,近期,已有上海、广东、天津、甘肃、江西、北京等超过 12 个省市相继出台文件下调社保费率,且集中于工伤、失业、生育这三大险种。

费率,目前有上海、浙江杭州和福建厦门等地涉及。如上海从今年 1 月 1 日起下调社保费率,其中职工基本养老保险费率企业的单位缴费部分从 21%下降到 20%,职工基本医疗保险费率单位缴费部分从 11%调整为 10%。杭州拟对企业缴纳职工基本医疗保险费部分每年临时性减征 1 个月。据杭州市人力社保局测算,仅杭州主城区,此举一年将减收近 10 亿元医保基金收入,相当于降低费率 1 个多百分点。

费率下调是否待遇降低?

据业内人士介绍,当前“五险”基金征收与待遇发放两者并不直接挂钩。社保待遇发放高低,主要取决于国家和各地已制定的待遇计发或报销管理办法,除部分基础养老金待遇外,其他社保待遇与缴费费率高低并不直接相关。

记者采访发现,当前失业、工伤、生育保险待遇发放标准,主要与在岗职工平均工资等因素密切相关,而医保报销主要与报销范围与报销比例相关,均不涉及缴费费率因素。因此,只要现有社保待遇发放标准不改变,后期待遇就不会受到费率调整影响。

人社部社会保障研究所所长金维刚表示,考虑到维护参保人依法享有的保障待遇,在一

些统筹地区阶段性地适当降低费率并且主要是适当下调单位费率的情况下,在当期征缴收入大于支出或依靠财政补助或动用基金累积结余可确保基金收支平衡的条件下,可以降低个人的有关险种的保障待遇水平。

社保费率还会怎么降?

一些地方社保部门介绍,由于不少地区职工养老、医疗两项保险基金常年收不抵支,因此这两项保险缴费费率降低的难度较大,需要全国统筹协调推进。

金维刚表示,目前人社部等正在研究城镇职工基本养老保险的基础养老金全国统筹方案。由于各地区经济发展不平衡,人口结构和养老保险基金收支以及积累结余状况之间存在着显著差异,这次全国统筹还不可能实现基金统收统支。因此,在方案出台实施之后,各地养老保险费率的统一还需要经历一个逐步调整的过程。

关信平表示,养老金实现全国统筹意味着广东等基金结余较多地区的基金,将调节到结余少甚至收不抵支地区使用。预计养老金全国统筹后需设置一个过渡期,让各地根据实际情况设置不同费率,再逐步缩小差异到全国统一,“这样才能最大程度得到各方支持,达成共识”。 (吴明)

公务员薪酬开始“两年一涨”

在刚刚结束的全国“两会”上,全国政协委员、人社部原副部长何宪公开表示,根据财政部提交的 2016 年财政预算报告,今年用于机关事业单位基本工资上涨的预算提高了 10%。经济观察报从接近人社部的专家处得到进一步解读,在提高了 10%的预算中,实际上还包括了今年机关事业单位人员职级晋升的预算费用,这也就意味着,整体上今年机关事业单位人员的基本工资上涨是低于 10% 的。

具体到公务员工资,中国公务员工资主要包括基本工资和津贴补贴两部分,其中基本工资占比部分约为 40%,下一步实施预算报告之后,公务员基本工资占比将上升至 45%左右。前述接近人社部专家认为,较为合理的情况是,公务员基本工资能占到总收入的 70%。

前述接近人社部专家告诉媒体,目前公务员基本工资标准调整的权限集中在中央,全国执行统一标准。本次提高公务员基本工资标准,除了惠及 700 多万名公务员,各级人大、政协,以及一些民主党派、人民团体机关等在编在职人员,也都将按相应的基本工资标准来执行。

提高基本工资

2015 年 1 月,国务院下发《关于调整机关工作人员基本工资标准的实施方案》(下称《方案》),其中明确,今后公务员基本工资标准将每两年调整一次,至于调整的幅度,主要是按照公务员和企业管理人员工资水平的调查比较结果,并综合考虑当年国民经济发展、财政状况和物价变动等因素来确定。

在《方案》下发之后,去年全国各省的公务员基本工资都有上调,而且调整的时间是从 2014 年 10 月 1 日起。按照每两年调整一次的规定,实际上,这就意味着,今年公务员的基本工资标准将再次提高。

2015 年公务员基本工资上调幅度较大。像公务员中最低级别的办事员,基本工资标准是从 630 元提至 1320 元,但由于公务员涨薪是与养老保险缴费同步实施,因此

从调整后的结果来看,公务员涨薪的幅度并不大。按照去年人社部公开的说法,以全国平均水平计算,大约是月工资人均实际增加了 300 元。

据前述接近人社部专家介绍,在《方案》出台之前,公务员基本工资大约只占全部工资的 30%,其余 70%多为各种津贴补贴。去年经过上调公务员基本工资标准,再加之对过去滥发的津贴补贴部分实施严格控制,使得公务员基本工资占比提高至 40%左右。预计未来几年,再经过两三次的调整基本工资之后,公务员工资中的基本工资占比将会超过津贴补贴。

2015 年实施的新一轮公务员工资改革,主要是在提高公务员基本工资的同时,把过高的、滥发的津贴补贴降下来。按照国家的相关规定,对公务员基本工资标准的调整只能由中央来决定,各地必须按照中央划定的标准来执行,而公务员的津贴补贴是由地方财政承担,长期处于不透明的状态。现在中央调整公务员工资占比结构,最根本的目的,还是要实现对公务员工资的有效管控。

前述接近人社部专家告诉经济观察报,去年人社部等方面在调整公务员工资结构的同时,还要求各地各部门不得自行擅自提高公务员的津贴补贴水平和调整津贴补贴标准,要严格执行国家规定的改革性补贴政策 and 考核奖励政策,还规定省部级正职的津贴补贴每月减少 650 元,基层办事员的津贴补贴要每月减少 220 元。

在今年调整公务员基本工资之后,按照每两年调整一次的规定,下一次对公务员基本工资的调整将会是在 2018 年,具体到有多大的涨幅,则要根据当年的财政状况和物价变动等因素,还要将公务员和企业管理人员的工资水平进行比较,才能最后确定公务员的基本工资究竟涨多少。

加强配套改革

据中国劳动学会副会长兼薪酬专业委员会会长苏海南介绍,按照国际上大多数国家的通行规则,公务员工资水平一般均高于



社会平均工资,如加上福利待遇等,其全部收入基本是处于社会平均收入水平中等偏上位置。具体到中国,从上世纪 90 年代、尤其是近十多年来,除 2011 年、2012 年外,公务员工资水平均高于企业平均工资和国有企业平均工资,与国际上大多数国家的比例关系相近。

那么,为何国内却对公务员工资收入水平特别是涨工资意见很大? 苏海南的解释是,在 2006 年之前,国内群众对公务员工资收入的议论并不多,反映意见也不大,最近几年发生变化,其主要是三方面的原因。

他说,一是近年来曝光的部分公务员贪腐问题较为突出,同时也有一些机关存在“门难进、脸难看、事难办”的现象,甚至还存在吃、拿、卡、要等行为;二是目前公务员收入分配不够透明,造成老百姓不了解全面情况,容易引起误解和错判,认为凡是公务员工资收入都不低,甚至都拿多了;三是有的公务员确有一些社会上没有的福利,如个别机关仍分福利房等,加之公务员又没有参加社保缴费,退休金替代率却明显高于企业职工。

苏海南认为,按照中央近年来的反腐规定,再结合去年实施的公务员工资和养老缴费联动等一系列改革,现在公务员工资改革已经取得较大进展。比如,公务员工资和养老缴费联动改革,既调整了公务员不合理的工资结构,还没有使公务员缴纳养老保险费后工资水平有所下降,这明显又有利于促

进养老金并轨改革。

对于人社部等方面强调的公务员工资正常运行机制,苏海南的分析是,健全正常调整机制就是要改变目前工资调整无规律调整的状况,使公务员工资水平随国民经济发展,比照追随企业管理人员工资水平和物价变动等相应及时调整。

不过,要彻底根除地方滥发公务员津贴补贴,还涉及到现在中央与地方财政分灶吃饭现状。苏海南建议,财政部门应主动抓好财政“分灶吃饭”的配套改革,切实解决目前各地有钱的多发津补贴,无钱的少发津补贴甚至欠发部分工资的乱象。此外,还要健全公务员全部收入及其调整全面纳入各级财政预决算方案的程序性制度监管办法,由各级人大审议监督,同时要强化监察、审计、财政、人社等部门的监管,严格查处违规多发钱的地方、部门 and 责任人,真正做到在国家规定的制度、政策外,各地不能、也不敢再多发一分钱。

另外,对于公务员尚无科学定员标准、队伍庞大、数量偏多的问题,苏海南的建议是,各级编制部门要结合转变政府职能抓紧研究明确各级政府管理流程、机构、职责、权限如何进一步改革优化,并明确全国、各地到底应该配置多少公务员,进一步精干公务员队伍。与此同时,有关主管部门还要尽快研究,如何真正建立起公务员能进能出、职务能上能下的机制等。

(降蕴彰)

央行姚余栋建议： 提高个税起征点 增加税前抵扣项目

“个税不应作为税收的主要来源,其主要功能是调节收入分配、鼓励劳动、增加劳动供给和降低劳动成本,所以要宽税基、低税率,以综合计征为主,分类计征为辅,提高个税起征点,增加税前抵扣项目,通过自行申报,培养纳税习惯,同时,加大抽查力度。”

央行金融研究所所长姚余栋 3 月 27 日在第五届岭南论坛上表达了上述观点。

姚余栋在会上详细阐述了供给侧改革和降低个税之间的内在逻辑。他指出,供给侧改革的提出是非常正确、及时和迫切的,而供给侧改革中很重要的一部分是降成本,除了降低企业成本,降低个人成本也是非常重要的一部分,即降低个人所得税。

他认为,个税不应作为税收的主要来源,而应作为调节收入分配的主要手段。目前中国个税税率偏高。而税率高,负激励就大,逃税避税概率也会变大,对劳动力供给也会产生不利影响。从国际竞争角度看,高税率也不利于吸引高端人才。个税改革的思路要参考国家间、地区间税制改革大趋势,从全球趋势看,个税占 GDP 比重、占总税收比重都在逐渐下降。

在降低个税税率方面,姚余栋提出两个参考方案,一是将劳动最高边际税率从 45%一次性降到 35%,其二是将累进税制改为 20%的单一税制。与此同时,他也建议将个税起征点从 3500 元提高至 5000 元,并增加相应的抵扣项目,如将抚养孩子、赡养老人的费用和住房按揭贷款纳入等等,以应对老龄化去库存。

对于计征方式,姚余栋分析称,现行分类计征采取列举法,并未涵盖大量隐性收入。而且实际中,税务部门对全人群尤其是中高收入人群的信息掌握比较缺乏,这就导致高净值人群难被征税,中低收入人群成为主要负税群体,分类计征个税本质上衍生为“工薪税”。对此,他建议计征方式应以综合计征为主,分类计征为辅。

(时娜 张忆)

云南省下调部分社保费率 困难企业 可缓缴社保费

记者 28 日从云南省人力资源和社会保障厅获悉,今年人社部门将继续降低社会保险费率,执行社会保险费缓缴和补贴,实施援企稳岗补贴等政策,降低企业用工成本。

自去年 3 月开始,云南省失业保险缴费费率就统一从 3%下调为 2%,其中用人单位缴费费率从 2%下调为 1.4%,个人缴费费率从 1%下调为了 0.6%。

云南省人力资源和社会保障厅副厅长邢渭东介绍,此次降低社会保险费率包括生育和工伤保险,生育保险基金累计结余超过 9 个月的统筹区,生育保险费率降低至 0.5%以下。省本级生育保险费率下调至 0.2%,从 2016 年 1 月 1 日起,执行至 2016 年 12 月 31 日。全省工伤保险行业类别从原来的三类划分为八类,平均费率从 0.93%降为 0.75%,并完善工伤保险省级调剂金制度。

据介绍,由于今年 1 月-3 月的生育保险费已经征缴,省社保局将于 4 月份进行补退。而在工伤保险平均费率降低后,每年可减轻单位缴费负担 2.56 亿元。

除下调部分社保费率,邢渭东表示,符合条件的企业还可享受社会保险费缓缴和补贴政策。其中,符合产业导向,在生产经营中暂时遇到困难的企业可申请缓缴应由企业缴纳的社会保险费,缓缴期限不超过 6 个月,执行期为 2016 年 6 月 1 日至 2017 年 5 月 31 日。有吸纳城镇就业困难群体人员,与之签订劳动合同并按标准缴纳社会保险费的企业,按规定给予 3 年的社会保险补贴。小微企业吸纳高校、技工院校毕业生,与之签订 1 年以上劳动合同并缴纳社会保险费的,也会给予 1 年的社会保险补贴。

据介绍,云南还继续实施援企稳岗补贴政策。自去年以来,至今年 2 月底,云南省共有 4316 户参保缴费企业享受稳岗补贴,发放补贴资金 5.44 亿元,涉及企业职工 88.36 万人。 (新华网)

如何看待安徽省的用工形势

新常态下,认清安徽省就业形势和企业用工形势对维护社会稳定和促进地方经济发展现实意义明显。“今年以来,安徽省经济运行总体稳定,企业用工和劳动就业形势基本平稳。”近日,安徽省发改委就业社保处发布调研报告认为,随着经济下行压力加大,企业用工需求下降,创业就业难度加大,人力成本刚性上升、资源型城市和去产能行业减员负担加重等问题开始显现,需要引起高度重视。

企业复工情况较好,用工结构发生变化

“调研发现,今年开春企业复工情况总体好于预期,没有出现大规模停工现象。”安徽省发改委就业社保处处长焦山斌说。肥西县节后第一天企业复工率达 83.9%,正月十五这一数字达到 98%。但调研也显示,受企业盈利能力下降、盈利预期不佳等影响,企业用工更加谨慎,用工需求明显下降。“今年招聘企业数同比大幅下降,招聘会进场企业数比去年同期减少三分之一。”

铜陵市有关人士表示。

根据新近一项对全省 4006 户企业的调查,春节后有招聘意愿的企业为 2435 户,占 60.8%,比去年下降 7.4 个百分点。“企业普工岗位需求下降,对技术工人的需求日益增多,技工、服务业用工比重持续上升。”焦山斌根据调研情况分析,随着产业结构调整深入推进,全省用工结构正在发生着积极变化。

今年初,蚌埠市 70 家企业用工 42598 人,同比减少 2691 人,但技术工人比重从去年的 24.3%提高到 26.2%。铜陵市今年文化娱乐、交通运输等服务业用工增长较快,第三产业用工占比上升明显。

用工成本上扬,长期隐忧不容忽视

当前,经济下行压力仍然较大,企业发展压力加重,而不断攀升的用工成本更是让企业颇为头疼。调研报告显示,今年制造业一线工人工资待遇普遍上调,工资增幅超过劳动生产率增幅。

据调查,今年合肥一线操作工人月工资从去年的 2800 元增长到今年的 3200 元。肥西县较上年增长 200 元到 400 元,涨幅在 8%至 10%左右。铜陵市不少企业春节后都将招聘工资提升了 300 元左右。在蚌埠、无为等地,虽然企业生产经营总体困难,但用工成本仍在持续攀升。相较而言,劳动生产率却增长缓慢。统计显示,去年安徽省全员劳动生产率为 50862 元/人,同比仅提高 4.7%。

大众创业、万众创新正成为推动经济继续前行的重要引擎。在政策指引下,安徽省大学生、返乡农民工创业就业热情不断激发,市场活力加速释放。据调查,今年安徽省返乡创业人数比去年增加约 10%。“不过,受制于自身技能、市场竞争、制度环境等多种因素,创业创新难度不断加大,成功率总体偏低。”

调研报告显示,亳州市返乡农民工创业成功率仅为 8.34 人/万人。怀远县电子商务孵化园建设不足一年,入园创业企业淘汰率达到 30%以上。

“总体来看,受宏观经济形势影响,安徽省劳动就业短期虽然走稳,但长期隐忧不容

忽视。”焦山斌分析,从劳动总量看,人口数量红利弱化,传统低成本优势难以持续。预计“十三五”期间,安徽省新增就业人数 300 万人,比“十二五”减少 27.9 万人,劳动力总量失衡矛盾将开始显现,劳动力成本将延续刚性上升态势。从劳动力结构看,人口素质偏低,与产业转型升级不匹配。从社会保障看,去产能行业困难加剧,脱贫攻坚难度加大。

突出重点人群就业,促进劳动力供需平衡

针对当前严峻的就业形势,安徽省各地积极探索新举措、新办法,创新开展南北对接、推动技能培训、发放稳岗补贴等多种方式,稳定劳动就业市场。

据调查,淮南市积极引导煤矿分流职工,主动对接合肥、芜湖以及苏州等地用工需求,开展农民工“春风行动”等大型专场招聘活动 11 场,吸引招聘单位 795 家,提供岗位需求 1.5 万个。蚌埠市整合蚌埠职教中心、蚌埠工艺美校、蚌埠商贸学校、蚌埠建设学校、安徽省航运技校等中职学校,加快推进职教园区

建设,预计 2017 年下半年即可实现招生。池州市加快第二批市级青年创业园、民营孵化基地、农民工创业园等平台建设,举办“赢在池州”创业创新大赛,加大创业培训和创业服务。马鞍山市打造以乡镇公共就业服务平台为依托的“半日就业服务圈”,组织被征地农民就地就近进入企业就业。

“从调研情况看,今年宏观形势依然严峻,稳增长和调结构压力日益增大,有必要进一步创新发展思路,加大就业和社会保障工作,为经济转型和社会稳定提供有力支撑。”焦山斌建议,积极应对去产能行业人员就业安置问题,大力开发公益性岗位,对就业困难人员进行帮扶,特别是要消除“零就业”家庭。同时,加大对职业教育的扶持力度,适当调减企业社保负担,积极创新返乡创业政策,提升公共就业创业帮扶能力。配合精准扶贫,通过公益性岗位托底安置等途径,实现“就业一人,脱贫一户”。降低创业门槛,完善创业担保和创业孵化机制,加强创业能力培训,降低创业风险,实现“创业一人,就业一片”。

(郑莉)