

2 焦点 Focuses

投资西部彰显央企社会责任
中国交建“菜单式”合作树 PPP 样本

■ 威伟

近日,“走进新国企·寻找 PPP 样本”活动一行走进中国交通建设集团有限公司(简称“中国交建”)位于贵州省的贵瓮高速(贵阳至瓮安)清水河大桥工程,及位于云南省的昆明巫家坝片区土地一级开发工程,考察以中央国有企业作为社会资本的模式,在 PPP 项目中的价值与优势。

中国财政科学研究院院长刘尚希等相关领域专家学者参加活动。刘尚希指出,与单纯逐利的经济资本相比,以国有资本为代表的社会资本,更能承担起投资欠发达地区基础设施建设的社会责任。

据悉,“走进新国企·寻找 PPP 样本”活动由国务院国资委宣传局、财政部政府和社会资本合作中心指导,国务院国资委新闻中心、中央企业媒体联盟主办,中国交建、贵州省交通厅、昆明市政府承办。

国有资本承担更多社会责任
在 PPP 模式中如鱼得水

当前,政府鼓励民营资本参与 PPP 模式的公共基础设施建设,然而民营资本处于风险与收益的考虑,更多地投资在东部发达地区,参与西部基础设施投资的较少。与民营资本相比,国有资本的投资更能兼顾企业长期盈利和社会责任,在 PPP 模式的落地中先行先试,其表现出的社会责任和全产业链供给优势受到了肯定。

贵州省于 2015 年 12 月 31 日成为西部地区第一个“县县通高速”的省份,这样的公共基础设施发展水平,受益于中国交建自 2007 年以来与贵州省先行探索 PPP 合作模式。

“贵州这几年的交通建设得到各方面的全力支持,尤其是中交的支持。”贵州省交通运输厅党委书记、厅长王秉清说。

“急难险重的项目,地方政府会找央企来完成。”中国交建总裁助理、投资事业部总



●2015 年 12 月 31 日,贵瓮高速清水河大桥合龙,贵州实现“县县通高速”。傅泊霖 / 摄

经理赵喜安说,中国交建 90%的资源投在了缺资金、缺人才、缺技术、缺管理的西部省份。

据悉,截至目前,中国交建投资了 160 余个 PPP 项目,投资合同总额 7500 亿元,其中已经完成的项目总值达 3000 亿元。

刘尚希认为,我国的 PPP 模式之所以用“社会资本”代替“私人资本”,在于“社会资本”一方面不同于财政等政府资本,又不是单纯逐利的经济资本,能够承担社会责任,在经济发展相对落后、市场规模小、资金回笼慢的地区投资建设。而正是国有资本具有“社会资本”这样的属性。

中国交建“菜单式”服务
央地 PPP 合作高效低负担

PPP 模式并不是单一模式的简单复制。赵喜安介绍,各地的地质环境、居住分布复杂多样,不能以同一种模式简单套用在不同的地区。中国交建能够提供交通基础设施的

全产业链服务,在实际的 PPP 项目中以“菜单式”服务为不同地区提供符合实际需要的工程。

贵州省交通运输厅党委委员、总规划师邱祯国表示,PPP 的运用中,对贵州的量身定作非常契合。贵州缺乏资金、建路很难。而清水河大桥四年工期能够两年半建好,是因为模式的创新,BOT 加 EPC 赋予央企以后,使央企的全产业链优势展现出来。

“政府筹措到了难能可贵的资金,另外降低了政府负债。”邱祯国点出了 PPP 模式对于西部省份的重要价值。

如果按照传统投资建设模式,昆明市巫家坝片区土地一级开发工程的工作量,仅施工阶段就需要 2 年时间。而中国交建通过对资金、人力、物料的高效协调,仅用 5 个月即完成。

对于当初选择中国交建中标巫家坝项目的原因,昆明市住房和城乡建设局副局长

春风化雨 服务群众“最后一公里”
——德阳市政务服务中心服务群众工作纪实

■ 陶勇

群众个人的事情对整个社会而言也许不是大事,但对其个人及其家庭也许就是天大的事。作为地方党委政府服务群众的前沿窗口,德阳市政务服务中心始终把党的宗旨意识落实到“服务群众最后一公里”的服务细节中,努力把行政审批制度改革成果落实到让群众得实惠,在服务中享受便利。民生连着民心,民心关乎和谐。政府转变职能服务社会的能力强不强,政务服务质量高不高,检验的最好“标尺”,就是群众的评价。

帮群众之所急,主动服务解难题

2015 年 10 月的一天早上,德阳市政务服务中心主任张建国接到一个来自北京的陌生电话。电话中传来一位女生焦急不安、表述不清的话语。通过在电话中的安慰和沟通,终于弄清了事情的原委,打电话的名叫彭淑娴,原来是德阳市旌阳区柏隆镇人,大学毕业后就职于北京市某央企,因为表现突出该公司给予其落户北京的机会。彭淑娴本是德阳农村户口,为急于办成落户,已经将其德阳农村户口直接下户转到北京市,又上不了城市户口。面对要将已经迁往北京的农村户口重新退回德阳,就地办理农转非,再将德阳的城市户口迁往北京落户的复杂难题,彭淑娴及家人花费了不少时间都没有办

成,而距离在北京落户的截止时间已不足 10 天。现在,落户北京就是彭淑娴及家人天大的事,情急之下彭淑娴通过“德阳政务网”查到德阳市政务服务中心主任的上网公开电话,抱着试探的心态拨通电话。市政务服务中心立即落实分管领导,与市公安局进驻德阳市政务服务中心的行政审批支队协调,按照市政务服务中心与市公安局建立的交办机制,市公安局当即安排市、区、镇各级公安机关的相关户籍管理人员环环相扣、层层落实,在一周内为当事人办妥了关系其人生的这件大事。

急群众之所急,服务群众用真心

德阳银行股份有限公司是德阳市重点企业,2014 年,中国长城资产管理公司成为德阳银行的控股股东。为适应德阳银行业务已经在全国 30 多个城市的需要,要将原“德阳银行股份有限公司”变更为“长城天府银行股份有限公司”。进驻德阳市政务服务中心的市工商局窗口,指派首席代表专程前往国家工商总局办理名称登记并被核准。按照有关规定,公司变更核准的有效期为 6 个月。但由于规定期限内未获得国家银监部门批准,还有另外一家银行对德阳提出的公司名称核准也提出了异议,致使德阳提出的公司注册变更登记申请无法在规定时间内完成,又需要重新向国家工商总局申请公司名

称核准。

德阳市工商局窗口想企业之所想、急企业之所急,首席代表两次专程赶赴北京汇报,在取得国家银监委同意变更公司名称批复后,再次争取到国家工商总局核准的“长城天府银行股份有限公司”名称。

张世福是德阳市政务服务中心卫计委窗口的一名普通工作人员,每年都有不少群众为感谢他的周到服务送来表扬信,其本人多次获得市政务服务中心评选的“服务之星”。旌阳区市民肖允珍想开超市,到卫计委窗口咨询了解政策。张世福在得知申请人的文化水平不高,也不了解办理超市涉及卫计委、食药监局的职责关系,更不知道需要在市、区两级交叉办理相关手续的程序后,主动指导帮助申请人准备相关证件、填写一系列的表格、承诺书等申请材料,并陪伴她办理完全过程的相关手续。

想群众之所想,助力基层发展

“赵主任,今年我们村的蒜苗销售不错,每亩可卖 7000—8000 元,你看,大家都忙着扯蒜苗呢……”这是德阳什邡市政务服务中心领导班子在对口帮扶什邡市洛水镇余安村群众生产的画面。什邡市政务服务中心将服务群众工作从政务服务大厅向田间地头延伸,探索服务农民致富的新路。一是主动争取资金帮助修建村道、支持村党支部建立

新能源汽车如何“好用” 充电市场“三重困境”待破解

■ 安娜 华晖迪

“大力发展和推广以电动汽车为主的新能源汽车,加快建设城市停车场和充电设施。”被明确写入今年的政府工作报告。伴随着新能源汽车的快速发展,充电市场前景将十分广阔。据统计,截至目前已有北京、上海、重庆、河北、安徽等近 20 个省市出台了充电设施建设管理方案。可以预见,充电市场必将会吸引越来越多的资本参与。但专家认为,要缓解目前新能源汽车买得容易用起来难,充电设施建设运营面临的“三重困境”需要破解。

产业困境：
“车和桩”，先有蛋还是先有鸡？

相关部门初步统计,截止到 2015 年底,我国公共电动汽车充电桩数量仅有 4.9 万座。而根据国家规划,到 2020 年,全国电动汽车保有量将超过 500 万辆,新增集中式充换电站超过 1.2 万座,分散式充电桩超过 480 万个。

新能源汽车充电市场无疑是诱人的,“但目前进入充电领域的企业几乎都在亏损。”青岛特锐德电气股份有限公司董事长于德翔介

绍,他的公司已在全国 80 多个城市建有 29000 个充电终端。

据业内人士反映,目前新能源汽车数量有限,充电设施利用率不高,这也是充电运营商普遍亏损的原因之一。而与之相对的,充电不方便也在很大程度上影响着消费者购买新能源汽车。

新能源汽车和充电桩,应该先有蛋还是先有鸡,已困扰产业多年。专家认为,企业可根据自身的资金实力和对行业的判断,综合权衡目前是否进入这一领域。政府也应从便利百姓的角度去制定引导政策。

中国汽车工程学会副秘书长侯福深介绍,目前国际上普遍认为,由于目前电动汽车保有量规模还不大,在 2020 年之前,公共充电基础设施建设和运营是无法实现盈利的。因此美国、日本、英国等国家均对其实施了财政补贴或税收减免政策,旨在破除车和桩之间“先有蛋还是先有鸡”的困境。

企业困境：
资本不赢利为何还要建？

近年国家出台多项政策,支持新能源汽车及充电产业发展,再加上环境的硬约束,新

能源汽车正在加速“驶入”寻常百姓家。与此同时,与电动汽车“孪生”的充电产业也热了起来,资本竞相涌入充电领域。

由于技术门槛低,跨界投资情况比较普遍。据不完全统计,截至目前,全国涉充电桩的企业数量已超 300 家。

业内专家认为,一下子涌入这么多企业,却没有成熟的盈利模式,前期亏损在所难免。于德翔说,由于一些原因,各地政府对补贴政策也比较谨慎,跟进较慢,增加了一些真正做充电市场的企业的经营难度。

但“普遍亏损的现状”并未阻挡资本竞逐这一领域的脚步。为什么?一位业内人士说,一是前景广阔,在产业初创期,门槛较低,可先“跑马圈地”抢占市场;二是具有很大的衍生潜力。这大概是目前不少投资者蜂拥而至的原因。

据介绍,现在不少企业将充电基础设施与互联网+融合,将充电服务集成到手机 APP 上。对企业来说,这既是互联网入口,也是能量入口、车辆信息入口,还是人的行为入口,这是一个难得的资源丰富的“入口”,有很大的潜力衍生出众多商业模式。

但目前充电市场鱼龙混杂,专家认为,在

刘鲁说,“主要是因为这个项目的特殊性和施工过程中的组织、协调、管理和提供服务等,这是我们最看中的。”

昆明市城建投资开发有限责任公司总经理杨晓斌表示,地方与央企的合作有三方面的优势:一是可以带来的急需的资金和项目,为经济发展注入新的动力;二是有利于经济规模,促进产业的升级发展;三是推动城市经济结构调整,转变经济发展方式,优化资源配置。

政府解放思想
推动 PPP 创新模式落地

来自政府、企业、学界的多位人士认为,PPP 模式的创新,需要政府的解放思想、勇于担当。

财政部政府和社会资本合作中心副主任韩斌指出,贵州各级政府转变角色、解放思想、充分放权、发挥市场的力量,激励企业进行全产业链投资,实现了政府、社会资本和公众的“三赢”。

“贵州省委省政府敢于突破、贵州交通厅敢于担当,沿线地方政府敢于支持你。”赵喜安说,有了贵州样本,才有中国交建与重庆 600 亿元的 PPP 项目、以及与湖北 500 亿元的 PPP 项目。

刘尚希表示,PPP 模式的创新,从总观来看是政府的项目规划、建设管理依照模式来创新。我们经常讲要转变政府职能,政府运行模式的创新,管理的创新就是转变政府的职能。贵州交通领域的快速发展是得益于模式的创新,得益于政府的思想解放,敢于先行先试。

对于 PPP 模式在贵州取得的成果,赵喜安指出,PPP 模式兼顾了政府和企业,最后受益者是贵州全体人民。

据了解,在清水河大桥建成前,两岸居民乘车到对岸去须绕行其他地区的桥梁,车程长达 6 小时,而清水河大桥贯通后,乘车至对岸仅需 3 分钟。

“困难党员帮扶基金”。二是为该村便民服务站增添电脑、打印机、复印机等办公设备,强化服务能力。三是指导该村便民服务站清理服务项目,完善村务公开,减少群众跑冤枉路。通过几年努力,使这个经济薄弱、矛盾较多的多村合并组成的行政村一跃成为人居环境好、经济快速发展的先进村,在洛水镇 2015 年度村级工作考核中,余安村位居第一。

多年来,德阳市政务服务中心积极创新四级政务服务体系建设,德阳市政务服务网站年浏览量已突破 50 万,列全省同行前茅。将市级、6 个县(市、区)、127 个乡镇(街道)、1756 个村(社区)的所有政务(便民)服务项目、便民服务代办员和法律服务人员的真实姓名和手机联系电话等在互联网上公开,通过监督考核机制保证全市农民和居民都能享受到家门口的便民服务。2015 年市级窗口办结服务事项 150 万件,县、乡镇(街道)、村(社区)三级窗口办结服务事项 577 万件,在全国、全省获得了“全国五一劳动奖章”、“全国巾帼文明岗”、“全省政务服务中心建设工作先进集体”、“四川省政务服务示范窗口”、“全省五一劳动奖状”、“四川省服务标准化单位”、“省级三八红旗集体”等多项荣誉。

办事无阻力,服务零距离。德阳市政务服务务实高效的理念和成效,在群众中留下了良好的口碑。

这一轮资本竞逐中,能胜出的仍将是实力的大企业,国家补贴政策可考虑对这类企业从银行贷款利息层面予以支持。

用户困境:充电桩建在哪儿?

记者在北京南城的一个小区看到,大院里停有 5 辆电动汽车,但整个小区却没有一个充电桩。在哪儿充电?车主对记者说,西边四五公里外有一个充电站,不顺路,每次得特意去。

在接受记者采访时,专家表示,目前国内充电桩模式难以支撑新能源汽车的大规模发展。特别是在小区充电桩的建设方面,中国的情况与欧美不同,小区人口密度大,电网负荷小,再加上许多小区在建设时并未考虑后来的发展,因此基本没有专门铺设线路,若几个充电桩同时充电,对电网的冲击不可小觑。

“比如,三辆特斯拉同时在小区里快速充电,一辆特斯拉就 80 千瓦,短时间内肯定会对电网构成较大冲击。”一位业内人士举例说,但如果考虑电网负荷能力,减少充电桩数量,难免会出现排队等充电的情况,一辆车就算充了 30 分钟,只需两辆车的时间,就足以让用户失去耐心。



浙企“吉麻良丝”再次荣膺
“博鳌亚洲论坛指定服饰品牌”荣誉称号

■ 本报记者 唐韵

3 月 22 日至 25 日,备受各方关注的博鳌亚洲论坛在海南博鳌正式召开。今年年会延续过去两届年会的主题为《亚洲新未来:新活力与新愿景》。除了欧佩克和亚投行的代表外,国务院总理李克强也出席了今年论坛。在国际经济环境发生深刻变化的背景下,亚洲各国和地区如何引导经济产业的结构性调整,强化区域经济互通与合作,提升基础设施投入,创新科技能力成为了 2016 年博鳌亚洲论坛年会上关注的重点。

“吉麻良丝”是浙江绍兴华通色纺公司旗下的一款汉麻服饰品牌。作为连续两届荣膺博鳌亚洲论坛指定服饰赞助商,吉麻良丝在博鳌亚洲论坛上为来自全球的各国政要、国际学者和商界领袖们展示汉麻服饰的风采。“吉麻良丝”成功研发了十大汉麻系列产品,掌握着汉麻从纱线-面料-成衣的整个流程。在季国苗董事长的带领下,吉麻良丝成为汉麻服饰推广的先行者,并一步步迈上功能性高端服饰品牌的台阶。近年来,“吉麻良丝”的产品凭借其在抑菌性、舒适性等方面的显著功能性特点,先后获得了中国女排指定产品、博鳌亚洲论坛服装合作伙伴等殊荣,在市场上也得到广大消费者的一致认可。

在 2015 年的博鳌论坛上,吉麻良丝的环境安全理念与博鳌论坛主办方的理念不谋而合,双方一拍即合,达成合作。2015 年博鳌亚洲论坛的众多与会嘉宾和工作人员对吉麻良丝汉麻 T 恤青睐有加。凭借其独特的透气性和舒适性,吉麻良丝的汉麻服饰得到广大参会嘉宾的一致好评和赞赏。博鳌论坛创始人之一的拉莫斯先生在体验过吉麻良丝的 T 恤之后,也对吉麻良丝的汉麻服饰赞不绝口。在去年 3 月 28 日,拉莫斯先生又特意穿着吉麻良丝赠送的汉麻衬衣出席当天的早餐会,伸出大拇指与吉麻良丝人员合影,以示对吉麻良丝的认可和喜爱。

汉麻素有“天然纤维之王”的美誉,被欧美国家誉为“人类的第二层肌肤”。由它制成的服饰具有抑菌防臭、吸湿排汗、抗紫外线等的功效,尤其是对常见有害细菌的抑制率高达 95%以上。早在 2007 年,吉麻良丝的母公司华通色纺就斥巨资建立起全国第一家以汉麻研究为中心的院士工作站,组织国际、国内纺织领域的顶尖专家对汉麻进行研究。

据董事长季国苗介绍,吉麻良丝每年在产品研发上投入巨额资金。目前吉麻良丝已与香港理工大学、东华大学等六所高校签约开展了产学研合作,重点研发“汉麻微生物脱胶”、“汉麻高支高配纱”及“汉麻面料印染后整理”技术,在汉麻纤维产业化发展中发挥了引领行业的作用。“吉麻良丝”的母公司绍兴华通色纺有限公司吸纳了一大批汉麻研发技术领域的专家力量,其产品在性能上已经领先同行。

在未来,吉麻良丝还将不断加大对研发的投入,将吉麻良丝打造成国际一流的抑菌类服装品牌。同时在国际国内高端平台上进行宣传,从伦敦奥运会中国女排赛场到金鸡百花电影节的红地毯,再到韩国首尔国际时装周 of T 型台,以及如今的博鳌亚洲论坛,吉麻良丝这一路走来都所获颇丰。在不断的成长中,吉麻良丝的专卖店已经进驻杭州大厦等国内知名购物中心,吉麻良丝正逐渐成为一个功能性的高端服饰品牌。

现阶段,要做到每个车位一个充电桩,是不现实的。“在北京这样土地稀缺的城市,充电桩建在哪里,才能保证排队充电时车辆有足够的停放空间,以避免影响正常的交通效率,这是个大问题。”北京市丰台区经济和信息化委员会主任吴神斌表示。

国务院发展研究中心研究员王青认为,解决这些问题,充电设施的建设应与智慧城市、智能电网建设相衔接和互动,与区域发展规划、行动计划相协调。

“要实现电动车和智能电网建设的充分融合,还有赖于技术创新。”中国汽车工程学会顾问王秉刚说。

豪仲(上海)投资

重点关注高端制造业，矿山、农业、旅游、在建工程、地产、医药能源，消费业现代服务等领域的投资合作业务，诚招驻地商务代表，正式录用待遇优厚。
联系人:15800905727宋经理
邮箱:1750698629@qq.com