

采煤沉陷区复垦治理和综合开发思路与实践

■ 马驰骋 魏天盛 王昊 薛亨

巨野煤田正逐步开采,因采煤造成的沉陷及诱发的水土流失等地质灾害,严重影响了沉陷区群众生产生活和经济社会发展,对其复垦开发是必然选择。而复垦开发思路正确与否,对沉陷区创造经济效益具有较强的现实意义。

1、背景概况

山东巨野煤田新巨龙公司首采区于 2010 年 10 月开始,2015 年结束,根据开采沉陷预计理论与方法,求出首期开采的影响面积为 1244.66h㎡。由于首采区位于高浅水位地区,是否产生积水是沉陷土地破坏程度分析的关键评价因子,因此,根据是否积水及积水程度将其分为:无积水区、季节性积水区和常年积水区三个区域,并依次界定为轻、中、重度破坏。轻度:地表有轻微的变形,没有积水出现,基本不影响地表植被生长,水土流失略有增加。主要分布在下沉盆地外侧边缘 10mm 到 1.5m 的区域。中度:地表沉陷破坏较严重,雨季易出现积水,在雨季严重影响地表植被生长,水土流失有所加剧。主要分布在下沉盆地的边缘 1.5m 到 2.5m 之间地带。重度:地表沉陷严重,出现常年积水,植被不能生长,主要分布在下沉大于 2.5m 的区域。研究结果表明,研究区稳定沉陷后 971.26h㎡的耕地 100% 受到损害,其中常年积水的重度破坏面积 377.89h㎡占耕地总量的 38.91%、季节积水的中度破坏面积 144.07h㎡占耕地总量的 14.83%。

2、采煤沉陷区复垦开发的重要性

实施矿区土地复垦是缓解矿区人地矛盾

的有效途径,它对改善矿区环境,提高人民生活水平具有重大意义。中国是世界上最大的煤炭生产国和消费国,煤炭是最主要的能源,约占一次性能源消费量的 74%。但在煤炭的大量开采中,不可避免带来严重的环境问题和社会问题,尤其是对矿区的土地资源造成严重的破坏。目前采煤区地面沉陷造成土地破坏总量超过 400 万 h㎡,并且仍以每年 33 万~47 万 h㎡的速度增加。这一系列的问题使矿区的人地矛盾更加突出,对矿区土地进行复垦成为解决矿区人地矛盾的必然选择。到目前为止,我国矿区土地复垦率不到 12%,远低于发达国家 65% 的土地复垦率。

3、采煤沉陷区复垦开发思路

新巨龙公司成立山东龙美农业开发有限公司,作为对沉陷区土地综合治理和现代生态农业开发的实施主体,以科学发展观为指导,立足矿区实际,在沉陷区复垦治理的基础上,积极对接中国矿业大学、山东农业大学等高校院所,超前谋划,编制了沉陷区治理开发整体规划,实施动态复垦土地工程,构建农、林、牧、渔、游相结合的循环经济链条,建设现代高科技农业技术“产学研”基地和区域农业科学技术示范基地,充分利用土地、湿地、淡水、地热、生物五大资源,积极推进采煤沉陷区土地综合治理和现代生态农业开发,着力打造采煤沉陷区治理开发和现代农业示范园区样板工程。

3.1 以现代化理念改造传统农业。
传统农业向现代农业转变,需要用现代科学技术进行武装。我们要依托各级农业科学院、大学等资源、建立企业研发平台,发展先进的农业生产力。一要实现节能、节水、节肥、节约等资源节约型现代农业模式,努

力实现经济效益的大提升。二要以科技创新推动现代化提质。大力推行养殖粪污无害化处理技术,植物秸秆生态化处理技术,生物防治病虫害技术,建立“三生”农业产业体系,即努力做好生态环境营造、生物质能利用,生物技术应用三项工作,确保生产出生态、安全、优质的农产品。三要以农业机械推动现代化提档。要引进高精尖的大型联合收割机和免耕播种机若干台,凸显大型农业企业的优势。

3.2 以工业化理念发展现代农业。
开发工作要适应时代要求,必须以工业化模式管理,实行工厂化管理,拉长农业产业化链条,把农产品的终级增加值留在企业内部。

3.3 以标准化的理念管理好各项产业。
对各种农业生产活动,要将农业的科技成果和生产实践相结合,制订成“文字简明、通俗易懂、逻辑严谨、便于操作”的技术标准和管理标准,使企业管理实现必要而合理的统一,最终生产出质优、量多的农产品供应市场,充分体现出农业大企业的优势。

3.4 以品牌化理念提升绿色农业。
牢固树立“品牌就是生产力”意识,完善品牌建设机制,积极注册农产品商标,加大品牌营销推介,积极发展品牌农业、绿色农业。最终采煤沉陷区建设成绿色农业产业基地。

4、新巨龙首采沉陷区复垦开发的实践

4.1 沉陷区土地综合治理。
实施超前预测。根据矿区地质和煤炭储存情况测算,龙固井田新生界地层厚、地压大,上覆岩层在采煤后的剩余空间少,下沉系数为 0.7,沉陷深度约在 0.63m—6.6m 之间,截至目前,矿井在龙固镇北部因采煤造成沉陷土地面

积 5000 亩(下沉值大于 0.5m),沉陷区内最大下沉值为 6.6m。

实施复垦治理。根据沉陷区域内不同情况分为三种类型进行了复垦,项目实施以来,已复垦出土地面积 4570 亩。一是对预测沉陷区进行了复垦,现阶段主要采取动态复垦方式,即在土地沉陷之前将其改造,恢复耕作用途,有效保护质量高的土地。二是对首批搬迁的 7 个压煤村庄旧村址采取动态复垦方式实施治理,即在旧村址土地受到严重破坏之前将其改造,剥离或深埋旧村址上的建筑垃圾,覆盖耕作土层,恢复耕作用途,有效保护质量高的土地。三是对园区范围内原有荒地、废弃道路、坑塘 300 亩也已进行了复垦利用。

实施土壤改良。采取土地平整和构建排水、道路系统、节水灌溉等措施,建成 8500 米田间道路,2 万余米排水沟渠系统,打井 108 眼,形成了 6800 亩集中连片、田成方、路成网、排灌顺畅的可耕地,使原有土地更适宜规模开发。通过深耕、增施有机肥料、种植绿肥、秸秆还田、测土配方施肥等措施,提升土壤肥力,保障农作物生长。

4.2 现代农业产业示范园区建设
园林苗圃产业示范区。正在建设的标准化苗木生产基地,主要是培育城市园林绿化苗木,包括栾树、白蜡、法桐、国槐等乔木,紫叶李、红叶碧桃、北美海棠等花灌木和龙柏、金叶榆、小叶女贞、大叶黄杨、卫矛等小灌木,共计完成种植面积 7300 亩,270 余万株。通过调查研究对苗木行业发展形势进行分析,未来 3-5 年国家经济政策将出现诸多利好,苗圃存量将大幅减少,苗木价格将大幅上涨,届时将显现出“大规格、高品质、多种类”的规模优势,预计产值可达 2 亿多元。

现代高效设施农业示范区。该区位于园区南部,总占地 2250 亩,均为沉陷地整理后的综

合利用土地。现已建成 700 平方米/栋的日光温室 32 栋、4200 平方米/栋的智能连栋温室 2 栋、蔬菜标准示范田 100 亩以及有机粮食种植田 2000 亩。该区域采用国际领先的设施农业生产装备和栽培技术,进行高科技农业生产示范。截至目前,示范区已投入资金 4600 余万元,日常运营投资 2000 余万元,产出有机粮食 500 万公斤、有机果蔬 80 多万公斤,接待参观累计 10 万人次。

现代畜牧、淡水养殖示范区。该区位于园区的东北部,总面积 3250 亩。现已建设标准化徒河黑猪、鲁西南青山羊、微山麻鸭标准畜禽养殖小区,设置防疫隔离措施,拟规划建设屠宰加工区和沼气发电设施等,进行有机肥料及有机农作物的种植,形成循环农业示范区。黑猪养殖,采用生态发酵床技术饲养方式,旨在提高动物的福利需求,实现粪尿等污染对环境的零排放,有效地保护了生态环境资源,同时提高了猪肉的品质。目前,黑猪已出栏 500 余头,明年将适当扩大规模。青山羊养殖,采用自然放牧的饲养形式,利用园区的土地资源种植牧草,划分区域,实行轮牧,既满足了山羊的采食需求,又提高了土地和牧草的利用率,实现资源优化综合利用。

湿地公园观光旅游区。该区在园区的中西部,分为陆地部分和水上部分。拟建设生态餐厅、生态木屋、游艇(船)及主副码头,以及滨水水生植物景观营造等,发展湿地观光。陆地部分可在特定季节开展观花和游园采摘活动。水上部分建设各类现代水上活动设施、娱乐设施等,丰富当地水上休闲活动方式。目前,码头建设已完成,下步拟结合 4A 级旅游景区项目申报,将园区建设为国家级湿地公园。

截至目前,上述诸多工作都已取得可观的成效。
(作者单位:山东新巨龙能源有限责任公司)

过期药品回收应有制度保障

■ 廖海金

为解决过期药“归宿”问题,2009 年,由武汉市食药监局主导,湖北中联大药房等 7 家大型连锁药店参与,开展家庭过期药回收活动,首批回收点(各药店)有 290 个,到 2010 年已增至 337 个。活动首年就回收了价值 110 多万元的过期药,相当于一家小药店一年的营业额。然而,近期有记者走访了 10 家当年开展过期药回收的药店,其中有 9 家称“不做了”或者“活动停了”,原因是贴钱回收,成本巨大,药店纷纷退出了回收工作。

如今,我国居民家庭备用药储量越来越大,过期药品也随之增多,过期药品的处理成为难题。《中国家庭过期药品回收白皮书(2004—2014)》显示:我国约有 78.6%的家庭备有小药箱;80%以上家庭没有定期清理的习惯,90.1%的被调查者有将过期药品随意

丢弃的经历。

殊不知,这些过期药品的危害却是显而易见的:过期变质药品有效成分含量降低,有些药品还会分解出有害物质,服用后会对人体造成伤害;过期药品已被明确列入《国家危险废物名录》,随意丢弃会对环境造成严重污染;更有甚者,一些不法分子低价回收过期药品,重新包装后通过非法渠道销售,使过期药品流入城乡结合部的诊所和偏远农村等低端市场,对广大群众的用药安全造成极大威胁。

再说,药品超过了有效期,其有效成分的含量就不符合国家药品标准,为劣药。药品管理法明确规定,禁止生产、销售劣药。违反规定生产、销售劣药的,将受到法律的严厉制裁。

对于过期药品回收,欧美发达国家均拥有法律或义务性和习惯性的回收机制。在英国,

过期药品要被放入印有专属标志的垃圾袋,乱扔过期药品会有诚信度不良的记录;法国的过期药品有专门的回收点,药店里通常备有“可再利用药”与“待销毁”两种回收箱子;美国是由厂家直接上门登记回收;德国主要依托药店进行有偿回收。相反,我国在这方面还缺乏有效的机制。

其实,我国大部分城市也都开展过过期药品回收活动,但多是叫好不叫座。据了解,目前上海 2800 多家药店大多设有过期药品回收箱,但几年下来,主动将过期药品送到药房的市民寥寥无几,不少居民还是将过期药品随着生活垃圾“一扔了事”。

究其原因,有宣传力度不够,缺乏相应的激励机制等,但更重要的是,相关药品生产、销售企业参与积极性不高,使得回收药品品种限制严格,手续也较复杂。

对于药品回收,一方面,必须要有严格的

法律加以规范,尽快出台旨在使药品回收形成长效机制的法律法规,对过期药品的回收原则、标准条件、管理程序、监督管理等多个方面提出具体要求。同时,药品监管部门可以挑选一些信誉度好、社会责任心强的药品生产、销售企业,与之签订《过期药品回收管理责任状》,通过定期轮流在药店、社区等固定场所举行回收活动或者长期设置固定的过期药品回收箱等方式有序地回收,统一销毁,并在自愿的基础上协调相关部门按照一定比例承担回收、销毁过期药品的费用。

另一方面,必须加大过期药品危害及回收知识的宣传力度,增强公民的相关意识,引导公众将家中的过期药自愿无偿、合法合规地放置于相关场地,既可以防止过期药流入非法渠道,又可以降低回收成本。同时,增设回收网点,建立过期药品回收奖励制度,推行有偿回收或“以旧换新”,组织开展家庭过期闲置药品

回收公益活动,实施政府财政补贴,鼓励药品生产经营企业以各种奖励形式促进过期药品回收,方便公众参与,使过期药品回收常态化、长期化。“大连各级政府每年对定点药房给予一定的经济补偿,回收药品包装盒的源头管控”的做法就值得各地借鉴。

此外,除了关注过期药品回收,堵住过期药品产生的源头也是关键。即严格监管“大处方”,大幅度减少过期药品的来源;作为药品生产源头的医药企业也要有所作为,可根据药品使用情况确定药品包装剂量,减少药品使用环节的浪费现象;加强药品包装盒的源头管控,建议患者正确谨慎地处理药品包装盒,在丢弃药盒时将药盒撕毁一角或完全破坏,以免被假药制造者回收利用。同时加大打击买卖过期药品的力度,遏制过期药品的非法流动。
(作者系江西省新余市渝水区市场监督管理局党委书记)

树立以人为本理念 创新思想政治工作

■ 庆丽霞

随着我国经济持续快速健康发展,企业改革不断深化,利益格局不断调整,各种思想文化相互激荡,如何适应新的变化,在继承和发扬优良传统的基础上做好企业的思想政治工作呢?关键是要以科学发展观为指导,切实做到以人为本,实行人本管理,充分调动职工的积极性和创造性,从而更有效地实现企业的战略目标。以人为本,是科学发展观的核心。在思想政治工作中贯彻“以人为本”的理念,必须遵循人的思想和行为规律。“人本管理”强调人在企业中的主体性地位及作用,注重发挥人在企业中的主人翁精神,最大限度地发挥人的主观能动性,充分调动人的积极性、自觉性、主动性和创造性,才能为实现企业的健康持续发展提供重要保证。

一、企业思想政治工作的新特点

企业思想政治工作是企业自身开展的、对职工进行以提高企业经济效益和职工素质为核心的思想教育,在新形势下,企业建立现代企业制度的实质给思想政治工作注入了“自主性”的时代特征;企业深化改革引起的企业员工的行为规范、精神状态、价值观念的重大转变,使思想政治工作具有广阔性;企业内外环境的更新、开放使思想政治工作具有鲜明的开放性。

1.员工思想观念、思想活动多元化。
随着对外开放的深入,现代通讯的普及,传媒的多样化,各种信息交汇流传,在这种多样化的格局中,尤其职工群众所处的经济地位、社会地位不同,改革的受益程度不同、文化层次和综合素质不同,在价值追求、理想选择、精神需求上也出现差异性。因此,在理解认识上因

人而异,员工在对企业改革举措和发展方向的认识上也会出现明显不同。

2.职工角色由被动适应性向主动参与性转变。

企业作为市场经济竞争的主体,在适应新形势,推进经济结构战略性调整,提高自主创新能力的,求得生存和发展等方面都面临了前所未有的挑战。企业深化改革强化了职工作为劳动力所有者的主体意识;股份制的建立使职工不仅是生产劳动者,而又成为企业产权所有者;职工“身份”的变革,使职工既是企业人又成为社会人,通过思想政治工作不断增强职工的危机意识和自觉提高素质的意识。

3.企业思想政治工作触及范围更为广阔,任务更加繁重。

思想政治工作不仅包括员工的素质教育、发展理念教育、改革观念教育,还包括不同知识层次的再教育。同时还要围绕企业改革、发展、稳定的大局,正确处理好个人发展与企业发展、个人理念与企业发展理念、个人目标与企业目标相统一的关系。因此,企业思想政治工作是一项长期、复杂而艰巨的任务。

4.员工自主性意识增强。
企业中、青年员工的知识层面相对较高,自我意识强,自主性高,因而思想政治工作必须从企业发展的实际出发,紧密联系不同层次职工的实际工作情况和思想动态,围绕企业发展的阶段性目标,积极倡导和培育新形势下的企业精神和企业文化。

二、坚持以人为本,创新思想政治工作发展思路

1.注重启发员工自觉性。
传统的人性假设总是把组织、群体看作是一个绝对物,要求个人以服从和献身精神来证

实他的责任心。而事实上,真正的责任心并不是理性意识,而是建立在员工的自觉意识和自觉能力基础之上。在组织中,员工个人意识的发展绝对不会像有些人想象的那样,会造成组织纪律的涣散,而是给组织气氛增添了个人活动的弹性。给个人留有余地的管理方式实际上等于给个人潜力的发挥和发展创造了必要的催化条件,使人的意识和资源和主权人格得到不断地充实。人的意识中所包含的资源越是丰富,其责任心就越具有建设性和生产性。在这里,思想政治工作者可以获得进一步的启示,责任心不仅有需要强化的问题,而且还有需要优化的问题。注重启发员工自觉性就显得极其重要。

2.强化员工主人翁责任感。
人的能动性、创造性是建立在人对自己的行为和活动能够自我做主、自我支配的基础上的,而自我做主、自我支配又是出于个性的要求,出于自尊的要求。因此,以人为本的核心是尊重人。人离开了自主和自尊就不可能对自己的活动实行自我支配、自我控制和自我调节,也就谈不上什么能动性和创造性。现实生活中许多成功企业的经验告诉我们,员工的积极性和创造力,来自他们的主人翁责任感。所以,要最大限度地激发员工的能动性和创造性,就要强化他们的主人翁责任感。

3.促进员工人格优化。
从现代管理学的角度来分析,人格的优化就是人格的现代化,因为人格的现代化能赋予人的意识更多的能量。这样,对企业员工人格的优化就显得格外重要了。我们知道,自立、自强和竞争是典型的现代意识。谁想获得这种意识,谁就必须首先在意识中确立“自我”,做到思维的自主,进行自主思维。自卑感这种自我否定的情绪对于人的自主权是有破坏作用的,它使人们在权威面前产生盲目崇拜和自我无能

的心理。所以,要达到真正的自信,就要在社会生活中放弃“自我”或革新环境。这样,在现代管理实践中,改善文化环境,让人们获得更多更强烈的现代意识,就成了优化员工人格的必由之路。作为企业思想政治工作,要从不同的角度和层次进行换位思考,对不同的思想认识要给予足够的理解和尊重,只有在平等的基础上与员工寓理于事,寓教于情,使不同的意见、看法在平等的交流中取得共识,这样,员工的思想认识才能得到提高,思想政治工作才更有吸引力。

4.体现员工的企业价值。
在以人为本的理念中,习近平总书记在关于科学发展的重要论述中特别强调:“抓民生就要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,抓住最需要关心的人群,一件事情接着一件事情办、一年接着一年干,锲而不舍向前走。”企业要把员工作为企业宝贵的财富,做思想政治工作就是关心员工的利益诉求,时时处处为员工着想,使他们不觉得与企业之间只是一种“雇佣关系”。所以作为企业的思想政治工作不能流于形式,企业的领导在搞好经济建设和改革取得成效的基础上,要让员工分享取得的劳动成果,要让员工得到真正的实惠,这样的企业所做的思想政治工作才会令人信服。首先,作为企业领导,要做到深入基层,关心职工的生活,解决职工的实际困难,及时做好帮扶工作。日常要大力凝造团结拼搏的企业氛围,发扬员工互相协作、敢于担当良好风气。对先进集体和优秀个人要通过宣传阵地及借助有关媒体及时进行大力的表彰,利用典型教育的影响力,形成企业内在的约束力和充满生机勃勃的团队精神,将职工利益与企业紧密联系,使他们积极主动地参与到企业各项工作中来。

其次,要重用人才。刘邦“文不能治国,武不能安邦”,但他却是一代开国帝王,其中一个重

要因素在于他能知人善用,能将像张良、萧何、韩信等一批文臣武将收在麾下,为他鞠躬尽瘁,助他成就伟业。作为企业,也是同理,一个企业要发展,要有人才,还要会用人。作为领导需要有一双识才的慧眼,将企业中的将帅之才安排在一个恰当的位置,通过为他们提供实现个人价值的平台,如实行竞聘上岗,有为有位等多种方式,激励员工为企业更好地做好工作,并产生成就感和归属感,只要这样,才能使思想政治工作落到实处,让员工有一个努力的方向和目标,从而自觉加强学习,提高自身的综合素质,既增强了企业的凝聚力,也为企业的发展提供了人才上的保证。

三、重在解决好职工利益问题

习近平总书记指出:“以人为本,一切为了人民福祉,是我国经济发展不可动摇的目标。在经济发展的基础上不断提高人民生活水平,是党和国家一切工作的根本目的。检验我们一切工作的成效,最终都要看人民是否真正得到了实惠,人民生活是否真正得到了改善,这是坚持立党为公、执政为民的本质要求,是党和国家事业不断发展的重要保证。”总之,在企业思想政治工作中要真正贯彻落实以人为本的科学发展观,就要从指导思想、基本思路、工作方法着手,要坚持从群众中来,到群众中去的指导思想,在思想上要牢记群众利益无小事,把实现员工的根本利益落实到企业改革发展稳定的各项工作中,在工作方法上要相信依靠员工、培养教育员工、关爱善待员工,不断维护和发展员工的经济、政治、文化权益,不断创新工作方法,这样,企业的思想工作才能更好促进员工的全方面发展,有效地推动企业的各项工作。
(作者单位:铜陵有色张家港联合铜业公司党委政工部)