

2016 年四川将系统推进全面改革创新

■ 周滨兴

2015 年,四川再次以一系列创新改革的形象被标注:

成都高新区获批西部首个国家自主创新示范区,3 个省级高新区升格为国家级、四川被确定为全国 4 个省级行政区域的全面改革创新试验区区域之一……

而在 2015 年 11 月 17 日,中共四川省委十届七次全体会议通过《中共四川省委关于全面改革创新驱动转型发展的决定》,近十年来第一次将全面改革创新上升为全会决定,成为一份高瞻远瞩的行动指南——5 年实现基本转型,四川省全省总体进入创新驱动发展阶段,加快建成国家创新驱动发展先行省,奋力推进四川“两个跨越”。

四川省人大十二届四次会议上通过的《政府工作报告》进而明确指出:全面改革创新是四川省“十三五”发展的“一号工程”,2016 年要起好步,依托成德绵系统推进全面改革创新试验,聚焦军民融合等领域开展先行先试,探索一批可复制、可推广的改革经验和重大政策。

四川已经做好了准备,万事俱备迎春风。

依托成德绵先行先试

四川将按照党中央和国务院的总体部署,依托成都、德阳、绵阳开展改革试验的先行先试,力争通过 3 年努力,在成德绵率先实现体制机制改革创新重大突破。

一年前,一条成绵乐高铁,让成都、德阳、绵阳三地的“城市群”形象更加清晰——三地间穿行的速度和舒适度,成都、德阳、绵阳“一体化”得到跨越式提升:绵阳到成都最快 50 分钟,德阳到成都最快 27 分钟。

2016 年 1 月,成都高新区管委会、中国(绵阳)科技城管委会在成都签订战略合作框架协议,这无疑“成德绵协同创新”最切近的工作落地。而这也是四川省推进成德绵“一体化”改革迈出的实质性一步。

成都是“国家首批创新型试点城市”,其中成都高新区是中国在西部布局的首个自主创新示范区,天府新区是国家级新区:绵阳是中国国家层面唯一的科技城;德阳是中国重要的重大装备制造基地。

据资料显示,2015 年成都、德阳、绵阳三市 GDP 总量加起来超过 14106.63 亿元,占去年四川省 30103.1 亿元 GDP 的近一半。作为四川省经济发展比较领先的区域,成德绵区域加快发展无疑将引领四川的发展。

创新成果多、体制基础好、转型走在前、短期能突破,是成德绵地区的突出特点。

成德绵大都市区有一个共同的谋划:以成都为极核,由成都主城区沿成绵高速公路和宝成铁路向北延伸,通过步调一致的整合,将成德绵大都市区建成四川乃至西部经济发展的核心区,成为成渝经济带中最有价值的城市群。在这个核心区内,人口、城镇、产业高度集中,空间布局合理、聚合形态良好。

相比于独自前行,提高区域内配套协作水平,增强成德绵大都市区的竞争力,将是更优选择。

省政府采购有新变化

新能源汽车、环境服务等将纳入

■ 张雨 李梓溶

今年,四川省政府出台了《四川省 2016-2017 年政府集中采购目录及采购限额标准》(以下简称《目录》),为四川省政府采购定下了新标准。3 月 7 日,记者走访了相关部门。

新增 19 项采购项目

“此次《目录》的一大变化,是将以前年度目录分类中的通用项目和专用项目,改为集中采购机构采购项目和部门集中采购项目。”省财政厅政府采购监管处相关人士解释道,“集中采购机构采购项目,必须委托集中采购机构代理采购;部门集中采购项目为相关部门经编制管理部门批复同意设立有专门的部门集中采购机构的,应当由部门集中采购机构自行组织开展采购;未设立部门集中采购机构的部门,具备组织开展采购条件的,可以依法自行组织开展采购;不具备条件的,必须委托采购代理机构。”

据了解,采购目录及采购限额标准的发布界定了政府采购对象的范围。该人士认为,其最大作用是方便进一步厘清各方主体



下一步,成都将更注重做大服务经济,并把功能辐射出去,成为更大区域的服务经济供应商。

德阳将研究制定《成德同城化发展产业协作协议》,优化两地产业布局,共同打造全国现代服务业区域中心和具有国际竞争力的高端制造业基地。

绵阳则意图把“四川绵阳汽车产业园”打造成“四川省第二大汽车城”,与成都龙泉国际汽车城遥相呼应。

未来,成德绵将进一步突破行政区域限制,实现共享资源、融合发展、协同创新,实现跨区域创新要素流动和聚集,提升区域创新能力,形成可复制的成德绵模式,为四川乃至天下带来全新机遇。

就在 2016 年 1 月,首期规模 20 亿元的四川省创新创业投资引导基金已完成注册等工作。这是四川省首只完成工商注册的省级引导基金,该基金目前已与成都、德阳、绵阳等地及多家创投机构沟通,未来将成立区域型子基金和行业型子基金。

探索科技经济融合有效途径:军民深度融合

2015 年 12 月 27-28 日,四川省委经济工作暨城市工作会议指出,要系统推进全面改革创新,加快培育经济增长新动能。精心制定军民融合发展规划,积极培育军民融合型骨干企业和高新技术产业集群,努力在推动军民深度融合发展上取得突破。

四川绵阳的军工优势在全国独一无二,军民融合,既是四川的特色,也是未来四川开展全面改革创新试验的重点。绵阳市委书记彭宇行透露,绵阳军民融合产业产值已占到到全市工业总产值的 70%。

2016 年 2 月 2 日,“军民融合金融服务中心”在绵阳正式启动。该中心针对四川绵阳 387 家军民融合企业,针对困扰军民融合企业的融资难、流程长等问题,军民融合金融服务中心专门为其开通了“绿色通道”。2016 年到 2020 年期间,对军民融合企业融资将保持 15%以上的年均增幅,不断扩大融资支持。

职能,提高采购效率。“实施部门集中采购,则可以发挥部门对采购项目熟悉、了解的优势,方便采购人。”

“但要提醒的是,政府采购分为集中采购和分散采购,因此,分散采购也是政府采购,并不是自行购买。”该负责人告诉记者,单位自行组织采购也并非“不经采购程序直接向商家购买”,需要部门具备编制采购文件和组织采购能力以及具有经省级以上财政部门专门培训的经济、技术方面采购和管理人员等,按照政府采购规定程序及要求实施采购;不具备条件的采购人不得自行组织,更不得自行购买。

同时,记者还注意到在此次的《目录》中出现了不少的新增品目,与“2014-2015 年集中采购目录”相比,品目总数为 69 项,新增 19 项。新增品目如平板式微型计算机、摩托车、电动自行车、视频会议系统设备、新能源汽车等品目或内容,以及新增车辆及其他运输机械租赁服务、环境服务、教育服务、医疗卫生服务、社会救济以及就业服务、PPP 等品目。该人士指出,此举是为适应政府购买服务、PPP(政府和社会资本合作)项目和节能环保等方面的发展要求。

就在军民融合金融服务中心启动的几天前,绵阳市与西南科技大学共建的四川省军民融合研究院也挂牌成立,旨在建成军民深度融合发展的战略智库、思想库和人才培养、技术转移、协同创新的“特区”,为四川全面改革创新启发思路。

各界精英纷纷献计献策。西南科技大学原校长肖正学认为四川省军民融合研究院在后期的运营过程中,要理顺机制,让“军方”真正参与进来,建立起资源、技术和人才的军民双向共享机制。

在四川省政协经委主任王海林看来,四川省军民融合研究院共享只是一个起点,更重要还在于,如何由资源共享进一步衍变为生产的“一体化”,按照“小核心、大配套”的模式,构筑军民融合生产协作体系。

记者从其他渠道获悉,2016 年,四川省将加快推动军民深度融合发展,启动 200 项军工技术成果再研发转民用,推动 150 项重点军民融合技改项目,力争培育 50 户军民融合型企业大集团,支持符合条件的民营企业进入军工领域。

激发创新者动力和活力:实施创业四川行动

在经济新常态下,创新既是引领传统产业转型升级的关键途径,又是推动新兴产业发展的重要力量,更是促进城市发展的内生动力。大力实施创业四川行动,努力在推动大众创业、万众创新上取得突破是四川系统推进全面改革创新,加快培育经济增长新动能的重点任务。

在四川,大众创业、万众创新,正催生新的经济增长点。

“我刚去过成都,见证过成都创新创业的热度。”诺贝尔奖获得者杰克·耶斯达克教授在 2015 年 9 月成都高新区于美国波士顿举办的“菁蓉汇”活动现场表示:“中国西部城市中,成都的创新创业环境、创新资源要素是最好的。”

美国麻省理工学院毕业的磁共振物理学博士,曾任美国通用电气医疗集团副总裁的

提高采购限额

涉及分散采购时,《目录》重新设立的限额标准规定,符合以下标准的必须纳入政府采购:省本级和成都市本级单项或批量采购预算金额 50 万元、其他市级 30 万元、县级 10 万元以上的货物和服务项目;省本级和成都市本级采购预算金额 60 万元、其他市级 40 万元、县级 20 万元以上、国务院工程招标规模标准以下的工程项目。

省财政厅相关负责人表示:“过去,省级《目录》只对省本级政府采购规定限额标准,并授权市、县级政府自行设立标准,而此次新《目录》首次统一对省、市、县三级设立标准。该举有利于政策的一致性,降低财政性资金的使用成本,提高采购效益。”

对比“2014-2015 年集中采购目录”后,记者发现,省本级政府采购的货物和服务项目限额标准从 20 万元提高到 50 万元;工程类项目从 50 万元提高到了 60 万元。对此,省社科院研究员黄进认为:“将采购限额标准提高,符合我省社会经济发展的需要;另一方面,体现了简政放权的理念,充分还权于采购人,也能充分发挥市场配置资源的作用。”

■ 陈松

四川省政府办公厅近日下发《四川省简政放权放管结合优化服务 2016 年工作要点》,明确了今年四川省推进政府职能转变的主要工作。今年,四川省将再取消或下放一批企业投资项目审批事项,加快形成并发布投资项目前置审批事项和中介服务事项清单,解决报建手续过多过繁问题,进一步落实企业投资和基层投资自主权。

今年四川省简政放权、放管结合、优化服务工作主要围绕“改革”二字做文章。工作重点包括了深入推进行政审批改革、投资审批改革、职业资格改革、收费清理改革、商事制度改革、教科文卫体领域相关改革、责任清单清理改革等七大方面的改革,以及行政权力清单制度建设和依法行政工作。

在行政审批改革方面,该省将对照国务院行政许可事项清单,对已公布的省、市、县三级行政许可目录开展对应清理。编制省、市、县办事指南以进一步规范行政审批行为。完成全省性行业协会商会与行政机关脱钩第一批试点,启动第二批试点。

今年的投资审批改革还将完善全省投资项目在线审批监管平台,推进省、市、县三级投资项目在平台上全面运行,依托平台加强投资项目事中事后监管。基本完成省、市、县三级公共资源交易平台整合,将工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等纳入统一的平台体系。

全省将推广使用技能鉴定在线考务系统和职业资格证书管理系统,实现对技能鉴定的全过程监控,加强对职业资格制度实施情况的监管;继续清理规范行政事业性收费,适时调整偏高的收费标准,降低企业经营成本;完善收费基金目录清单制度和相关收费基金管理政策。及时公布 2016 年四川省政府性基金目录清单、行政事业性收费目录清单和涉企行政事业性收费目录清单等三张目录清单。督促检查相关部门和执收单位建立和完善收费基金公示制度。

在推进商事制度改革方面,将进一步扩大“三证合一”实施范围,探索试点个体工商户“二证合一”、统一社会信用代码,切实构建方便快捷的市场主体准入通道;深入推进依法行政工作,加快地方性法规和省政府规章的修改和废止进度,2016 年省政府立法计划中的修改废止项目占比力争达 50%以上。

邹学明,10 年前带领由 20 余名海归专家组成的创业团队在成都落地生根,创办“奥泰医疗”。如今,奥泰医疗已经一跃成为全球第四大超导磁共振医疗设备供应商。跟随国家“一带一路”战略布局,奥泰产品布局遍布四大洲,成功出口美国、英国、俄罗斯、伊朗、土耳其、泰国、乌兹别克斯坦等 10 余个海外国家。

美国康涅狄格大学物理学博士王瞰在 2008 年“汶川地震”发生后,毅然归国赴蓉开始了地震预警研究工作。当前,由其自主研发的地震预警系统已在中国学校、社区、化工等场所和领域广泛应用。2015 年 8 月,该系统在尼泊尔开建,之前还为印尼、海地等国家提供服务。

四川正在通过打造创新创业发展平台、积极培育创新创业企业发展、大力拓展创新创业渠道保障等措施,充分激发大众创业万众创新的热情和活力。

2016 年 1 月 5 日,在成都卫星城郫县菁蓉小镇,包括美国硅谷知名创业导师 Laurent Le Pen,天使投资人、Founders Space 执行主席 Steve Hofman,小米创始人董事长雷军,以及光谷创业咖啡总经理李儒雄等 70 多人在内的创新创业导师团宣告成立。未来半年时间,计划发展上百位导师,将对“菁蓉镇”创业团队进行一对一辅导,帮助他们快速成长,与国际接轨。

2016 年 2 月 2 日,四川省委副书记、省长尹力在全省高层次创新创业人才迎新春座谈会上勉励全省广大人才,要自觉做四川全面创新改革的推动者。

四川围绕大众创业、万众创新的现实需求,实施创业四川行动,积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式,形成了想创、会创、能创、齐创的生动局面。目前,四川全省共有各类孵化器超过 500 家,新增科技型中小企业 1.3 万家,同比增长 45%。全省建成 202 个大学生创新创业园区(孵化基地),已建在建大学生创新创业俱乐部 95 个,2015 年大学生实现创业人数比上年增长 70%,省内高校毕业生留川就业率连续 3 年超过 70%。(据中国新闻周刊)

厘清法律适用范围

值得一提的是,《目录》的另一大亮点,是厘清了《招标投标法》和《政府采购法》的适用范围。据了解,这两部法规都对工程及与工程相关的货物、服务有着各自规定,在实际操作中,难免产生交叉和冲突,产生的诸多矛盾让各方采购主体很是头痛。

“两部法律有多处不同。”黄进告诉记者,比如监督部门不一样,《政府采购法》规定,政府采购的监督部门为各级人民政府的财政部门;而在《招标投标法》中,这一权力则散布于“九龙治水”的招投标各部门。

为解决这一问题,根据两部法律及其实施条例和国务院法制办公室《对政府采购工程项目法律适用及申领施工许可证问题的答复》等规定,四川省新《目录》彻底划清了两法的“楚河汉界”,明确规定,政府采购工程以及与工程建设有关的货物、服务,采用招标方式采购的,适用《招标投标法》及其实施条例;采用其他方式采购的,适用《政府采购法》及其实施条例。

对此,省财政厅政府采购监管处相关人士认为:“从法制角度来看,政府采购工程是否走招标投标程序,就已经有了比较统一的标准界定,只要依法不进行招标的政府采购工程,都应当适用《政府采购法》及其实施条例。”

四川将再取消或下放一批企业投资项目审批事项

■ 陈松

四川省政府办公厅近日下发《四川省简政放权放管结合优化服务 2016 年工作要点》,明确了今年四川省推进政府职能转变的主要工作。今年,四川省将再取消或下放一批企业投资项目审批事项,加快形成并发布投资项目前置审批事项和中介服务事项清单,解决报建手续过多过繁问题,进一步落实企业投资和基层投资自主权。

今年四川省简政放权、放管结合、优化服务工作主要围绕“改革”二字做文章。工作重点包括了深入推进行政审批改革、投资审批改革、职业资格改革、收费清理改革、商事制度改革、教科文卫体领域相关改革、责任清单清理改革等七大方面的改革,以及行政权力清单制度建设和依法行政工作。

在行政审批改革方面,该省将对照国务院行政许可事项清单,对已公布的省、市、县三级行政许可目录开展对应清理。编制省、市、县办事指南以进一步规范行政审批行为。完成全省性行业协会商会与行政机关脱钩第一批试点,启动第二批试点。

今年的投资审批改革还将完善全省投资项目在线审批监管平台,推进省、市、县三级投资项目在平台上全面运行,依托平台加强投资项目事中事后监管。基本完成省、市、县三级公共资源交易平台整合,将工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等纳入统一的平台体系。

全省将推广使用技能鉴定在线考务系统和职业资格证书管理系统,实现对技能鉴定的全过程监控,加强对职业资格制度实施情况的监管;继续清理规范行政事业性收费,适时调整偏高的收费标准,降低企业经营成本;完善收费基金目录清单制度和相关收费基金管理政策。及时公布 2016 年四川省政府性基金目录清单、行政事业性收费目录清单和涉企行政事业性收费目录清单等三张目录清单。督促检查相关部门和执收单位建立和完善收费基金公示制度。

在推进商事制度改革方面,将进一步扩大“三证合一”实施范围,探索试点个体工商户“二证合一”、统一社会信用代码,切实构建方便快捷的市场主体准入通道;深入推进依法行政工作,加快地方性法规和省政府规章的修改和废止进度,2016 年省政府立法计划中的修改废止项目占比力争达 50%以上。

四川 2020 年科技服务业总收入将达 5000 亿元

■ 陈健

研发设计、创业孵化、科技中介……科技服务业对经济转型升级作用明显。记者 7 日从四川省政府了解到,四川将结合“互联网+”与《中国制造 2025》等,推动科技服务业成为经济重要支撑力量,到 2020 年,实现科技服务业总收入达到 5000 亿元。

四川省政府新近出台《四川省科技服务业发展规划(2016—2020 年)》,提出四川将重点推进研发设计、信息资源、创业孵化、科技中介、科技金融、科技文化融合、检验检测等科技服务业七大领域加快发展。

在支持政策上,四川将实现科技服务企业用水、用电、用气与工业企业同质同价,完善科技企业孵化器建设用地政策,建立科技企业孵化器财政资金支持制度,鼓励社会资本建立科技服务业发展基金,落实国家支持科技服务业税收优惠政策。

按照规划,到 2020 年,四川科技服务业从业单位将达到 5 万家,集聚国内外高层次人才 12 万人,科技服务从业人员达到 100 万人,科技服务业总收入达到 5000 亿元。

四川科技服务业门类齐全,已基本形成体系。2015 年,四川共有科技服务业单位 3.38 万家,营业收入超过 3000 亿元,年末拥有从业人员约 86 万人。

