

6 才市扫描 HR Market

工会界:延迟退休每年或减少 700 万个就业岗位 建议探索试行弹性退休制度 由职工自主选择退休年龄

记者日前获悉，在今年的全国两会上，工会界别将以《积极稳妥推进“延迟退休政策”实施》为题，进行政协委员大会书面发言。工会界别认为，延迟退休或意味着每年会减少约 700 万个就业岗位，建议我国探索试行弹性退休制度，更好地满足职工多元化需求。

工会界建言

1、延迟退休尚未形成改革共识

工会界别提出，积极稳妥地推进实施“延迟退休政策”，对于我国经济繁荣发展和社会稳定意义重大。工会界别在大会书面发言还提出，近年来出于人口老龄化加速、社保资金缺口大、人均预期寿命延长等考虑，方面出台“延迟退休政策”的呼声越来越高，但另一方面对于这项关系群众切身利益的政策，还没有完全形成改革共识。

工会界别的大会书面发言透露，据统计，目前中国每年大约有 700 万人退休，延迟退休也就意味每年相应期间或减少约 700 万个就业岗位，而近年来，就业形势依然严峻，“延迟退休政策”的实施也可能带来一系列相关影响。

◇延迟效应

影响低收入等人群利益

延迟退休会影响特定人群的利益。高强度体力劳动者和低收入者，由于劳动强度大、收入不稳定等因素，到了现行的法定退休年龄，这部分人往往希望能够按时退休甚至是提前退休，以便休养身体或自谋职业进一步改善生活水平，延迟退休政策的实施，可能会对他们造成一定伤害。

年轻人就业压力将增大

延迟将增加就业压力。由于一定时期内社会所能提供的就业岗位是有限的，老年人如果由于延迟退休政策的实施更晚退出就业岗位，年轻人的就业压力就会增大，岗位提升也可能会变慢，职业发展空间受到压缩，可能会伤害年轻人对未来的信心，增加一定的不稳定因素。

对企业效率有一定影响

随着科学技术的不断发展，企业更需要精力充沛、专业知识结构较新的年轻人，延迟退休使身体相对日益衰弱、专业技术相对落后的老年人不得不继续留在工作岗位上，这可能会对企业生产效率造成一定影响。

2、延迟退休应配合弹性退休制

工会界这次提出，党的十八届三中全会决定提出了研究制定渐进式延迟退休年龄政策，五中全会又进一步提出出台渐进式延迟退休年龄政策，但面对延迟退休政策可能引发的诸多问题，必须以严谨审慎的态度加以考虑，采取科学务实的措施积极稳妥地推



进。

为此工会界建议，有关部门应坚持正向激励，明确只有坚持缴费年限长、缴费数额多的人将更加受益的原则，进一步完善养老保险激励机制，让延迟退休者真正得到更多的实惠，才能使反对和质疑延迟退休的职工逐步打消顾虑。

与此同时，有关部门应坚持适度弹性。在制定实施渐进式延迟退休政策的总体框架之下，建议探索试行弹性退休制度，在一定年龄范围内，比如在 60 至 65 岁之间，由职工自主选择退休年龄，以更好地满足职工多元化需求。

3、民企职工也应享受提前退休

虽然人社部部长近日已经表示，我国延迟退休方案已形成，今年将向社会征求意见，不过这次工会界别也将在全国两会上提出，在保持原有提前退休规定的前提下，还应该进一步修改办法，统一民营企业与国有企业从事特殊工种职工的提前退休标准。

这次工会界别在相关提案中介绍，1978 年由国务院颁布施行的《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》规定，全民所有制企业、事业单位和党政机关、群众团体 的工人，从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动或者其他有害身体健康的工作，男年满 55 周岁，女年满 45 周岁，连续工龄满 10 年的，应该退休。

但由于历史的局限性，《暂行办法》将从事特殊工种享有提前退休权利的职工圈定为“全民所有制企业、事业单位和党政机关、群众团体的工人”，导致目前在民营企业从事特殊工种的广大职工被排除在外。

改革开放至今，特殊工种不仅在国有企业有，在民营企业也大量存在。以钢铁行业为例，2015 年钢铁行业出现全行业亏损的局面，企业纷纷选择精简人员。在被精简人

员安置时，有较多的民营钢铁企业反映，企业中从事特殊工种的年龄偏大的职工想要办理提前退休手续，却被告知他们所在的企业由于不是全民所有制企业，按照国务院有关规定，不能享受提前退休待遇。

这对于劳动者和企业来讲有失公平。这部分职工由于年龄偏大，体能和反应都不符合继续从事特殊工作的标准，大大影响劳动效率和生产安全。在行业形势和企业发展状况较好时，企业还可以通过调整岗位、内退等方式，解决他们的出路问题，但在钢铁行业整体面临结构调整、人员分流、减产限产的大背景下，企业已自顾不暇，这部分职工不仅存在岗位人身安全问题，还有可能面临直接被推向社会的风险。

对此工会界别在相关提案中建议，国务院法制办应尽快启动对《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》相关规定的修改，实现用工同等待待，公平公正，统一民营企业与国有企业从事特殊工种的职工提前退休标准，让在不同所有制里从事特殊工种的职工退休的年龄、工龄标准一致，以彰显社会公平。

专家观点

养老保险费率应相应降低

近日，中国社会科学院世界社保研究中心秘书长房连泉就延迟退休相关问题接受了记者采访。他表示，延迟退休政策的启动应配合养老保险费率的降低，同时男性女性应同步开始延迟，但女性延迟脚步应更快一些。

对就业影响或没有预期大

针对延迟退休会使得原来应退休者继续工作，导致每年会减少一定数量就业岗位的问题，房连泉分析，初期这对就业确实会产生一定影响，不过随着老龄化加剧，国内也会产生更多诸如老年服务业等相关就业岗位。因此延迟退休对就业的影响，可能并

不会有预期的那么大。

不过，目前较高的养老保险缴费费率，确实使企业用人成本偏高，在一定程度上影响了就业。房连泉表示，一旦开始推行延迟退休，就意味着很多单位要更多地使用年龄更大的职工。众所周知，大龄职工相比新入职的员工，其工资待遇和社保缴费金额，要比新职工高出不少，这确实会进一步加大企业的用工成本。

对此房连泉建议，一旦我国开始推行延迟退休政策，就应该配合降低养老保险的缴费费率。人社部近日透露，现在养老保险是省级统筹，各省由于多方面的因素，主要还是人口结构性的因素，造成了一些差距。有的省养老金能够保发放 40 至 50 个月，有的省只能保发放 1 至 2 个月。去年的统计数据还显示，已经有 7 个省当期收 不抵支，但好在这 7 个省都还有累计结余。房连泉认为，受养老金上述因素影响，养老保险降低费率的空间并不大。即使配合延迟退休政策，预估也只能降低 1 至 2 个百分点，其示范效应会相对更大一些。

目前业内对于最终延迟目标，有 63 岁、65 岁、68 岁等各种观点。对此房连泉分析，由于预期人均寿命等因素是动态变化的，因此延迟退休现阶段不应有所谓最终延迟目标，而应该公布阶段性目标，并根据不断变化的实际情况进行修正。

他表示，初期目标可以男性 65 岁和女性 60 岁作为一个阶段性指标。

提前退休可领部分养老金

对于工会界这次提出弹性退休制度，房连泉解释，这在国际上确有先例。如有的西方发达国家规定正常退休的退休年龄是 67 岁，但在 62 岁其公民就可以提出申请进行提前退休。不过在达到正常退休的退休年龄之前几年，提前退休者只能拿到一定比例的养老金，只有达到国家规定的退休年龄后，才能领到全额养老金。

房连泉分析，这其实是一项较为人性化的政策。受到工种要求、自身健康原因以及个人和家庭特殊需求等诸多因素影响，确实有人愿意在退休年龄退休，也有人愿意提前退休。我国在制定延迟退休政策时，也应该充分考虑这一因素，参考国外经验，可以尝试给予职工在满足一定年龄、工龄等要求后，可以提前退休的弹性规定。根据其距离法定退休年龄的不同，先让提前退休者也只是领一定比例的养老金。

人社部部长尹蔚民在近日的国新办发布会上表示，现在人社部已经有了一个延迟退休的方案，但是还要按照相关的程序，今年报经批准以后才能向社会广泛征求意见。

(京华时报记者 赵鹏)

“煤二代”遭遇停薪留职转岗分流 高管难忍降薪跳槽离开

煤炭行业亏损面不断扩大，煤企的日子愈发艰难。煤老板们昔日的豪气不再，“煤二代”们也正在遭遇停薪留职或转岗分流。

面对困境，有的“煤二代”开始创业，但有的“煤二代”却赋闲在家“啃老”。

对于他们来说，尤其是在山西、陕西等煤炭大省，很多产业都是因煤而兴、因煤而衰，煤炭行业持续萎靡，转型也颇为不易。

从 2012 年开始，煤炭行业一年不如一年，工资不断下降，而且很多煤企都已发不出工资。因此，很多人都选择逃离煤炭行业，甚至不少煤企高管也为了高薪资离开。

同时，煤炭行业供给侧改革开始后，多家煤企实施转岗分流政策，有的煤炭工人被分流到其他煤矿，有的被分流到物业和酒店，还有很大一部分赋闲在家等待安置。

“煤二代”是创业还是待业？

随着煤炭行业不断下行，“光环”逝去的不光是煤老板，“煤二代”们也不得不做出改变。

在煤炭黄金时代，不管“煤二代”是读了名牌大学，还是出国留了学，很多在最后还是选择回到老家。尽管是“煤二代”，但也要通过找关系送礼等各种方式争取进入大的煤炭集团，因为岗位有限，竞争太激烈。

当时，在煤炭集团的收入要远远高于当地的工资水平。这样一份工作，是多少人求之不得的。

“在别人工资还是一千块的时候，他们的工资都上万了。当年，女孩都愿意嫁给在矿务局工作的男孩。”有接近山西某煤矿的小向记者表示。

但可谓风水轮流转。曾经人人艳羡的“煤二代”如今却遭遇了工资不断下降，发不出工资，到最后面临停薪留职或者转岗分流。

某煤炭集团高管高文向记者表示，目前降低人工成本的方式之一就是鼓励员工停薪留职。参加工作 5 年-8 年的员工，这部分人年龄不大，也是利用这种方式逼他们出去闯一闯，不出去不行。

“不过这是自愿的，不强迫，符合条件的员工可以选择停薪留职。五年以后可以回来上班，但是再回来要服从集团的调配。”他还称。

随着煤炭行业每况愈下，有不少人选择了停薪留职，因为留下来工资非常低，而且半年也发不出工资。

高文介绍称：“有不少同事停薪留职后，在晋城的司徒小镇开各种小店，让旅游者体验民俗的东西，也是跟着新形势在发展。”

据了解，司徒小镇是集特色餐饮、休闲娱乐、文化演艺于一体，是晋城民俗旅游景区。春节期间，司徒小镇游客突破 80 万人次。

实际上，有不少煤炭集团都鼓励员工自主创业。

其中，陕煤集团就表示，对有自主创业或自谋职业意向的职工，经本人申请，单位同意，可签订自谋职业协议，保留社保关系，协议期限不超过劳动合同期限。

不过，也有很多“煤二代”春节后就一直赋闲在家。他们包括父辈在内，在此前有一定的财富积累，生活并没有太大的压力，只是“啃老”感到很迷茫，转型对于他们来说并不容易。

小何表示，过年期间参加同学聚会，发现好多“煤二代”同学都在家待着。知道煤炭企业困难，但不知道竟然困难至此。“这些当年进入煤企的同学都是我们羡慕的对象”。

煤企高管逃离煤炭行业

除了“煤二代”选择停薪留职，有不少煤炭集团的高管也在逃离煤炭行业。

据了解，高文所在的煤矿不断降薪，而且工资是延期发放，管理层也是半年以后再发工资。

高文表示：“我去年的收入是 7 万块，前年是 11 万块，减少了差不多 40%。危机感太大了，以前上下班每天都是开车回，现在是一周回去一次，虽然油便宜了，但来回一趟也得五六千。”

作为副处级别的高管高文都有点承受



不住了。因此，选择停薪留职的不光是“煤二代”和普通员工，还有一些高管也不得不这样做。

据高文介绍，管理层里有专业技术的人，包括财务和技术管理等高层也有选择停薪留职的。这部分人原来就是银行的高管，能有 20 万元左右的年薪，在煤炭黄金时期，跳槽到煤炭集团的财务公司，可以拿到 30 万元-35 万元。但是现在煤炭集团工资不断降低，这些高管就又跳回到银行。

正所谓所谓人往高处走，水往低处流。此外，为了降本增效，除了停薪留职，煤炭集团还鼓励员工请长假。

高文就表示：“办公室有个学英语的女同事不够停薪留职的条件，但是公司鼓励请长假，她在外边代课一个月能挣四千多，而工资只有一千多块。”

需要一提的是，春节矿工放假也是山西推行的煤炭去产能措施之一。山西省煤炭企业推行法定节假日和周日煤矿停产休假措施，全年按 276 个工作日组织生产。

“今年春节是我上班这么多年来，第一次放长假。一个月的时间，这样煤企又省了不少成本。”高文颇为感慨地说。

同时，煤炭集团还规定，每个员工一年之内有一个月必须休息，除去五险一金，统一发 800 元工资，这应该是当地最低工资标准。

人工成本过高是老国企的通病。现在开源不好做，只能从内控上不断想办法。为了

降低人工成本，这几年煤炭集团想尽一切办法减员增效，已经很少再招新人。

高文表示，现在大学生分配工作基本不做了，以前都有大规模招聘，职工子弟技校毕业的学生可以直接上岗。现在招收时已经没有这样的承诺了，看需要，但招得很少。

不少煤矿工人赋闲在家等安置

煤炭行业去产能不断发力，目前很多煤企都出台了转岗分流的方案。

根据记者统计，陕西煤业、平煤集团、西山煤电、兖矿集团等多家煤企都公布了转岗分流的人数。

山西某煤炭集团高管张伟向记者表示，原来资源枯竭的老矿，现在基本没有煤了，在目前的形势下不得不关闭。这些煤矿的工人基本都分流了，大部分分流到其他矿，还有一些分到非煤单位，包括三产单位和化工厂等。

实际上，从去年以来，随着煤矿不断关闭，很多煤企一直在做转岗分流的工作。

“目前关于国家 1000 亿元补偿金的具体政策还没有下来。”张伟指出，在去产能的背景下，小煤矿基本都停了，煤矿资源不太好，开采年限也不长了，只能关闭。这些小煤矿是前几年国有大矿和地方小煤矿整合而成，目前很多小煤矿工人都在家闲着。

他认为，等这 1000 亿元补偿金下来，将来很可能是补偿这部分工人，用补偿金买断工龄的方式。

(李春莲)

机会来了！ 今年这十大“钱景” 产业最被看好

1、推动电子商务进农村

去年，国务院办公厅印发《关于促进农村电子商务加快发展的指导意见》，力挺农村电子商务发展。今年政府工作报告中明确“推动电子商务进农村”的同时，提出“推进 5 万个行政村通光纤”。

2、新能源汽车

加快建设城市停车场和新能源汽车充电设施。

近年来，国家积极推广新能源汽车，但很多国人却“不买账”。一个重要原因是，充电设施配套不完善，新能源汽车跑不远。因此，推动新能源汽车产业发展，充电设施建设必须加速先行。加快建设新能源汽车充电设施，短期看是带动新能源汽车相关产业发展，其实质还是为推广新能源汽车服务，其中蕴藏的商机不容错过。

3、绿色建筑建材

积极推广绿色建筑和建材，大力发展钢结构和装配式建筑，提高建筑工程标准和质量。

当前，国家正积极推进新型城镇化建设，不少地方面临拆迁重建，棚户区住房改造，对于建筑建材需求巨大。而传统建材存在用量大、耗能高、污染较严重等问题，已经不能适应市场需要，此时中央提出“积极推广绿色建筑和建材”，为该行业带来巨大商机。

4、节能环保产业

大力发展节能环保产业。把节能环保产业培育成我国发展的一大支柱产业。

最近三年的政府工作报告均提到节能环保产业，表述分别为，把节能环保产业打造成“生机勃勃的朝阳产业”、“新兴的支柱产业”、“我国发展的一大支柱产业”，可见中央对于节能环保产业的重视程度逐步提高。其中，节能环保先进技术装备、传统制造业绿色改造、再生资源回收利用，有望成为节能环保产业重要增长点。

5、创业服务业

建设一批“双创”示范基地，培育创业服务业，发展天使、创业、产业等投资。

创业服务业是一种相对较新的业态，通俗点说，就是为创业者提供服务，包括创业指导、创业咨询、创业帮助等。目前，大众创业、万众创新蓬勃发展，国家正以“双创”打造发展新引擎，其背后的创业服务业也将因此受益，迎来发展良机。

6、农产品精深加工

要多措并举消化粮食库存，大力支持农产品精深加工，延伸农业产业链条。

我国粮食产量已实现连续 12 年增长，为稳定物价、改善民生提供了有力保障，但也面临库存大幅增加，市场价格下跌的问题，消化粮食库存势在必行。发展农产品精深加工，延伸农业产业链条，在实现去库存的同时，保障农民的合理收益，而且农产品精深加工相对于传统农产品加工，蕴含更高附加值，能够带来更大的经济回报。

7、铁路

完成铁路投资 8000 亿元以上。

我国基础设施和民生领域有许多短板，有效投资仍有很大空间。今年将完成铁路投资 8000 亿元以上，公路投资 1.65 万亿元，再开工 20 项重大水利工程，这本身就蕴藏巨大市场机会。报告同时指出，完善政府和社会资本合作模式，民营资本将有更多机会参与重大基础设施建设。

8、旅游

落实带薪休假制度，加强旅游交通、景区景点、自驾车营地等设施建设。

今年政府工作报告再提落实带薪休假制度，并在此基础上明确，加强旅游交通、景区将点、自驾车营地等设施建设。这些举措的落实，都与旅游业发展密切相关，可以预见，今年旅游业及其相关产业将迎来巨大机遇。

9、清洁能源

完善风能、太阳能、生物质能等发展扶持政策，提高清洁能源比重。

今年，中央要重拳治理大气雾霾和水污染，从源头下手控制污染，提高清洁能源比重很关键。报告指出，增加天然气供应，完善风能、太阳能、生物质能等发展扶持政策，清洁能源相关产业发展“钱景”光明。

10、互联网

大力推行“互联网+政务服务”；深入推进“中国制造+互联网”。

今年，政府在明确大力推行“互联网+政务服务”，深入推进“中国制造+互联网”的同时，通过落实税收优惠政策，培养创业服务业，支持分享经济发展等举措，大力支持互联网发展。推动互联网与传统行业结合是大势所趋，不仅对传统行业意味着转型升级，也是互联网行业自身发展的重大机遇。

(据央视财经)