

# “国家账本”的“加减乘除”——近 20 万亿元财政蛋糕如何分好？

■ 新华社记者

柴米油盐酱醋茶——你我小家有过日子  
的“小账本”，国家也有关乎国计民生的“大账本”。财政预算看起来专业难懂，但一收一支都体现了政府的政策意图，与你我的生活息息相关。

打开 2016 年“国家账本”，让我们运用“加减乘除”运算法，一起去了解今年政府预算的钱往哪里花？是否花在“刀刃上”？作为 13 亿家庭成员中的一分子，你不能不知、不可不察。

## 加：赤字增加 5600 亿元 今年要过紧日子

我国财政赤字规模 2015 年为 16200 亿元，2016 年增至 21800 亿元，增加了 5600 亿元。同时，财政赤字率也从去年的 2.4% 上升至 3%。

赤字，简单说就是支出大于收入的部分。赤字占 GDP 的比重叫做赤字率，今年我国赤字率 3% 虽创新高，但风险仍可控。

“赤字规模和赤字率的上升，表明财政政策的积极程度在上升。”全国政协委员、华夏新供给经济学研究院院长贾康说，积极财政政策发挥效应的表现，就是支出规模的扩大。

2016 年，我国四本预算中最大的账本——大头为税收的“一般公共预算”预计收入 157200 亿元，增速低至 3%。加上调入资金 1715 亿元，全年可安排的收入总量为 158915 亿元；全国一般公共预算支出 180715 亿元，与去年同口径相比增长 6.7%。

“一边是收入增速进一步放缓，一边是支出规模继续攀升，支出压力的加大再次警示从中央到地方各级政府都要牢固树立过‘紧日子’的思想，不断优化支出结构，提高花钱效果。”中国财政科学研究院院长刘尚希说。

据悉，全国一般公共预算加上另外三本预算——政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算，我国全口径的财政收入预计 20 万亿元左右。

全国人大代表、吉林敖东药业集团股份有限公司董事长李秀林认为，各级政府过“紧日子”一方面需要开源节流，一方面要在发展中解决当前面临的困难和难题，将财政收入的增长建立在经济水平发展的增量基础上，既不能一只眼睛向上看，遇到困难就指望上



●3月7日，十二届全国人大四次会议新闻中心举行记者会，邀请财政部部长楼继伟、部长助理许宏才就“财政工作和财税改革”的相关问题回答中外记者的提问。

级政府拨款、给钱，也不能一只眼睛向下看，一味挖掘企业税收潜力，竭泽而渔。

## 减：减税降费 5000 多亿元 盘活中国经济“大棋局”

经济下行压力大，需要更好发挥积极财政政策的作用。2016 年，减税降费的力度继续加大，企业将深受其益。

“十二五”收官之年，一系列的减税降费举措为鼓励社会资本投资和促进大众创业、万众创新营造了宽松的环境，全年支持“双创”共减免税 3000 亿元以上。

根据政府工作报告，“十三五”开局之年，政府将推出更大力度减税降费举措，预计减轻企业和个人负担 5000 多亿元；

——5 月 1 日起，营改增试点范围扩至建筑业、房地产业、金融和生活服务业等领域；

——18 项行政事业性收费免征范围将从小微企业扩大到所有企业和个人；

——新菜地开发建设基金、育林基金征收标准降为零、停征价格调节基金；

——教育费附加、地方教育附加、水利建设基金的免征范围，将从月销售额或营业额不超过 3 万元的缴纳义务人扩至不超过 10 万元的缴纳义务人。

全国政协委员、辽宁奥克化学股份有限公司董事长朱建民说，更大力度的减税降费政策释放出积极的政策信号，会令民营企业备受鼓舞，特别是给处于发展困境的企业吃了颗“定心丸”。如将适用于小微企业的减费政策扩至所有企业，企业新增不动产纳入抵扣等。希望能继续完善政策，让企业轻装上阵，激发增长新活力。

## 乘：撬动社会资本“四两拨千斤”

加强供给侧结构性改革将贯穿全年，在当前经济下行压力下寻找新动能，从传统要素驱动转向创新要素驱动，都离不开财政政

策的支持。

记者梳理政府工作报告和预算草案报告发现，2016 年一系列硬举措进一步放大财政资金“四两拨千斤”的杠杆撬动作用；

——强化企业创新主体地位，落实企业研发费用加计扣除，完善高新技术企业、科技企业孵化器税收优惠政策；

——发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集众智汇众力的乘数效应，如建设一批“双创”示范基地、支持分享经济等；

——清理处置“僵尸企业”，中央财政安排 1000 亿元专项奖补，重点用于职工分流安置；

——启动一批“十三五”规划重大项目，中央预算内投资增加到 5000 亿元。深化投融资体制改革，继续以市场化方式筹集专项建设基金；

——完善政府和社会资本合作模式，用好 1800 亿元引导基金，依法严格履行合同，

进入新时期以来，关于商学院教育模式改革的话题一直受到了广泛的关注，商学院教育模式如何在新时期创业形式发生巨大变化的背景下，调整原有的教育模式，打造出具有鲜明特色的创业教育模式便是提升商学院教育质量的重要途径。而在创业教育中，创业路径教育近年来也成为一个问题，不同创业路径对于创业成果的影响更加显著，对于商学院来说，也应当重视创业路径教育，打破传统的创业教育模式已经教育思维，紧跟形势的，树立起优质的创业路径教育品牌，这对于提升创业成功率也有着极为重要的作用。

■ 周佩 章道云

创业路径教育，从表明来看，主要是根据创业环境以及创业者的创业思维和模式来选择适宜的创业路径，这种创业路径的选择是十分广泛的，包括创业过程中的资金来源路径、市场开拓路径、业务推广路径等等，创业路径教育也就是针对这种创业路径选择以及调整所开展的系统性教育活动。近年来，随着创业环境的改变，特别是信息时代下，无论是新兴产业还是传统行业，同互联网的联系也日趋紧密，创业路径也发生了很大的改变，创业者需要有着更加清晰的判断，从而做出正确的创业路径选择。

## 一、什么是创业路径教育？

创业路径教育并不是传统创业教育中的系统性概念，而是在当前创业环境不断变化下，一些国外商学院针对创业环境改变以及相关的经验总结，所提出的一个新兴创业教育概念。创业路径教育的核心目标，是通过系统性的知识学习，包括大量的商业案例经验总结，培养创业者们的相关选择能力，特别是在创业模式方面进行相应的调整，积极吸收国外商学院的成功经验，打破传统的教育模式，注重实践教学，鼓励学员自行成立相关的社

# 商学院应重视创业路径教育

更多地依赖一些商业案例的经验总结以及一些能够较好培养创业者相关实践能力的教学方法。事实上，在商学院教育中，依靠商业案例经验总结来开展教学是非常普遍的一种教学方法，在某种意义上来说，商业理论的总结以及商业模式的经验提炼，也是在这种商业案例经验总结基础上做出的。

对于商学院而言，创业路径教育的开展需要一个准确的定位，在这一方面国内外商学院也有着一定的差别，例如国外商学院对于创业路径教育的教学方法选择主要侧重于商业案例经验总结和实践教育结合的模式。而国内商学院，由于起步时间尚短，在实践教学方面还没有探索出较为成熟的模式，缺乏效果较好的实践教学体系，因而在创业路径教育中也就更加侧重于商业案例教学。并且近年来国内商学院对于创业路径教育的模式选择也呈现出靠近国外商学院创业路径教育模式的趋势。

## 二、国外商学院创业路径教育所带来的启示

国外很多成功商学院在创业路径教育方面已经形成了较为成熟的模式和教育体系，创业路径教育也是近年来国外商学院较为热门的一个创业教育方向，例如美国知名的哈佛商学院、百森商学院等等，都有着相应的创业路径教育体系。从国外商学院在创业路径教育方面的成功经验来看，创业路径教育本身是一种系统性的、专门的教育领域，虽然创业路径教育也是创业教育中的组成部分，但是在创业路径教育中还会涉及到一些逻辑学、哲学等多方面的知识和能力。国外商学院在创业路径教育中较为侧重的是培养创业者的综合创业能力，这种能力中便有着创业路径的选择和制定能力，要求创业者应当能够在某一环境下，对于企业内部环境和外部环境有一个客观、全面、理性的分析，在这种分析基础上做出相应的创业路径选择和制定。国外商学院对于创业路径教育的教育模式选择也十分多样化，例如哈佛商学院的团队教育模式，便鼓励学员去主动探索和实践，学院教师会提供相应的辅导，但是主要依靠学员自行进行创业路径选择和制定，通过这种模式，对于提高创业者的相关能力便有着重要的作用。反观我国商学院创业路径教育的相关情况来看，相较于国外商学院的教育模式和教育成果还有着较大差距，特别是在创业路径方面的相关实践能力培养方面，需要在创业模式方面进行相应的调整，积极吸收国外商学院的成功经验，打破传统的教育模式，注重实践教学，鼓励学员自行成立相关的社

团组织等等，这些都是国外商学院在创业路径教育方面所带来的重要启示。国外商学院创业路径教育模式以及教育组织形式中的相关教育理论和教育思维也十分值得我国商学院借鉴，如何在新时期打破传统教育思维，创新创业路径教育模式也是非常重要的。

## 三、我国商学院在创业路径教育方面何去何从

毋庸置疑的是，在创业教育的新时期，随着创业大环境的变化，创业路径对于创业成功率的影响愈发显著，因而越来越多的商学院也开始逐渐重视创业路径教育，对于我国商学院来说，国外商学院在创业路径教育方面所取得的成功是非常值得借鉴和重视的。商学院之所以应当重视创业路径教育，一方面是受到外部创业环境的影响，近年来，随着我国经济发展的降速，很多行业领域面临着更大的市场竞争，并非在传统行业领域中才有市场竞争，事实上一些新兴产业同样面临着市场竞争加剧问题。在这一外部环境，创业路径的重要性便开始凸显，只有在创业路径方面做出适宜的选择，结合创业企业的实际情况以及外部市场情况选择和制定适宜的创业路径，才能够取得更好的创业效果。另一方面，随着互联网时代的来临，创业模式也发生了很大的改变，传统的创业路径已经难以适应新时期的需求，特别是在互联网产业以及同互联网联系紧密的产业中，创业路径的选择甚至在很大程度上能够决定创业结果的成败。整体而言，随着创业路径在创业中的影响力提升，以及创业路径的自身特点，创业路径教育这一衍生出的商学院创业教育模式开始受到青睐，我国商学院应当正确看到创业路径的本质意义和核心内涵，提高对于创业路径教育的重视程度。

商学院创业路径教育活动的开展，需要多方面的配合，而不是简单的在创业教育中开辟一个方向和课程，创业路径教育如果从教育构成角度来说，并非是一种系统性知识的构建教学，而是一种贯穿于创业教育整个过程的能力培养。这就是说，创业路径教育并非一定要开辟专门的教育课程，可以在创业教育中，由教师进行有意识的引导，辅以相关的创业辅导活动以及实践教学活

力方面获得更好的效果。

## 四、如何提升创业路径教育质量

在商学院开展创业路径教育中，如何提升创业路径教育质量也是众多商学院所关注的，我国商学院在创业路径教育方面，可以参照国外商学院的成功经验，但是也并非完全遵循，毕竟我国创业环境也有着其自身特点。商学院教育，本质上还是应当回归到商业管理和创业管理这一层面，这是对于两种不同商学院人群而言的，一部分人群的就业方向为企业高管，对于这些学员而言自然是更加偏向于企业管理等相关内容。而对于培养创业者而言，创业教育的核心目标是培养其综合性的创业能力，这种创业能力的培养远远不是知识的累计以及商业经验总结可以获得的。例如对于企业管理教育而言，可以参照成功的商业案例经验，学习和总结一些成功企业的管理模式和管理经验，甚至还可以参照成功企业建立起相应的企业文化。但是对于创业教育来说则不然，创业者所面临的外部环境和内部环境是不断变化的，很难对照现有的商业经验，特别是在市场瞬息万变的今天，这种创业教育更是难以依赖商业案例经验总结的教育模式。

这就要求商学院在创业路径教育中回归创业教育的本质，一切以提升创业者综合能力为主，使得创业者能够具备相关的素质和能力，特别是创业路径选择和制定中，通过运用自身的能力来做出正确的决策。同时，从近年来商学院教育模式所面临的一些困境和问题也可以发现，传统的商业案例经验总结教育模式也开始受到挑战，很多商业案例的成功经验不再是万金油，更多的是需要具体情况具体分析，对于我国来说，受到中西方文化差异的影响，中西方市场差异也同样巨大，要提升创业路径教育质量，同样需要有的放矢的进行创新和改革，从而提升创业教育效果。在商学院创业教育中，创业路径教育已经成为非常重要的一个组成部分，当前随着创业环境的快速变化，传统的创业路径模式以及相关的经验总结已经难以适应新时期的创业需求，只有积极重视创业路径教育，才能在提高创业者综合能力方面起到较好的作用。商学院对于创业者的培养，应当通过各种教育活动，较好的培养其综合性创业能力。

(作者单位：西华大学管理学院)

充分激发社会资本参与热情；  
——继续开展运用 PPP 模式投资建设和运营管理公共租赁住房试点。  
……

李秀林代表表示，财政收入增速下降，但“僵尸企业”改造、去产能导致的人员分流、经济结构调整等措施都需要大量财政资金保障。在这样的矛盾中，各级政府应开源节流，提高财政资金使用效率。“这要求我们在财政资金使用的立项上一定要精准，把好钢用在刀刃上。”

## 除：增支不减力 百姓有更多“获得感”

20 万亿元左右规模的国家大账本，最终将化为每个百姓实实在在的利益。  
如何分好 20 万亿财政“大蛋糕”？

“财政收入增长虽放缓，但该给群众办办的实事一件也不能少。”政府工作报告中的这番话让人备受鼓舞。

人大代表审查支出预算，最关键的是看重点支出的预算安排是否适当，这关系到政府今年是否能为百姓提供更好的公共服务、是否有更多“雪中送炭”的钱投向贫困山村的教育、国家是否有足够的资金支撑创新梦、社保医保网络是否覆盖到国家的每一个角落……

——2016 年 1 月 1 日起，企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平将继续增长 6.5% 左右；

——城乡居民基本医疗保险政府补助标准由每人每年 380 元提高到 420 元；

——中央财政扶贫资金增加 201 亿元，增长 43.4%，增幅的大力度打响了全面脱贫攻坚战；

——民有所居，2016 年计划棚户区改造开工 600 万套，农村危房改造 314 万户。

……  
“财政支出应该取之于民、用之于民。公共财政的根本目的在于改善民生。”全国人大代表、浙江省台州市恩泽医疗中心主任陈海啸建议，财政预算应更多偏向扩大社会保障、改善医疗卫生设施、公共服务设施及城建等公共服务短板，概括起来就是要用在能够提高老百姓生活幸福度的地方，让百姓有更多的“获得感”。

(执笔记者韩洁，参与记者：程士华、高亢、高敬、商意盈、段续)

## 精益管理之设备操作

■ 蒋坛军

在设备密集型企、业，操作工必须科学、正确操作设备，并可恰当地处理操作中所遇到的问题，以确保人与财产的安全、产品质量合格、生产效率最佳化、设备损耗或损失最小化。

应为操作工建立图文并茂、清晰可读的设备操作指导书，以供操作工在操作设备之前进行学习、在操作时随时查阅。  
应就设备操作作为操作工提供相应的培训，其内容应包括：设备的原理；该设备的常见故障及起因；设备效率的结构（例如 OEE、TEEP 等）；操作步骤及方法；操作中不安全因素及防范措施（应急预案）；加工技术参数；设备操作对产品质量、生产效率的影响；不当操作将产生的后果或影响；自主维护的要求；相关的法定要求等十个方面。

在学习之后，应进行相应的理论考试与实践考核；对于特种设备的操作工，必须获得法定资格证书。

应明确落实设备的岗位责任者，对于多人操作的设备，则应实施“机长负责制”。

操作工在班前，应确认设备的可操作性、安全性；班中，应穿戴规定的防护措施等；正确使用与设备配套的工器具；严禁超载、过速等野蛮操作；班后，按规定做好设备清洁、物品整理、交接班等工作。

应关注设备的状态，若设备不能自动记录状态数据，则操作工应手动记载必要的设备运行数据（“设备操作日志”），以便为持续改善设备运行打下基础。

班组长、车间管理人员，应协助操作工就“设备操作日志”所反映的问题进行分析与改善。除此之外，还应督促操作工对设备产生的其他各种浪费、不合理之处进行改善的能力，并定期将改善成果予以公布、评比、竞赛、鼓励、分享、推广、实施。

发现设备有异响、冒烟、起火、剧烈震动等异常时，操作工应按规定的应急预案进行处理。例如：停机，然后尽快向当班管理人员报告、通知维修人员来抢修等。

在实施两班次、三班次作业的企业，因为交接班不当，常导致设备操作、生产出现问题，所以双方有必要设法清晰地传达、接收交接班的要求，例如：通过面对面沟通加书面记录的形式进行交接班。

在设备密集型企业，因为操作失误，常引发产品不良、安全事故、设备损坏或寿命缩短、原料报废、能耗浪费、环境污染等诸多后果，故应系统地思考如何将设备操作失误逐步降低达成零失误。

在设备密集型企业，人员科学、正确地操作设备是最基本的要求之一，也直接决定了企业的生产效率、质量、成本等经营指标，故不可敷衍处之。

(作者系精益 TPM 顾问)