

# 劳动力人口连续四年下降 十年后的经济支撑在哪?

2015 年中国劳动年龄人口连续第 4 年下降,老龄化的势头进一步加速,目前每 10 个中国人中,就有 1 个是 65 岁以上的老人,每 6 个国人中,就有将近 1 个人年龄在 60 岁以上。

## 劳动力人口连续四年下降

据国家统计局最新发布的数据,截至 2015 年末,16 周岁以上至 60 周岁以下(不含 60 周岁)的劳动年龄人口 91096 万人,比上年末减少 487 万人,占总人口的比重为 66.3%,较上一年占比又下降了 0.7 个百分点。

这是中国劳动力人口连续第 4 年绝对量下降。2012 年,中国 15-59 岁比上年增长 345 万人,占总人口的比重为 69.2%,比上年末下降 0.6%,系中国劳动年龄人口数量首次出现下降。

2013 年,国家统计局将劳动年龄人口的统计范围调整为 16-60 岁。统计结果显示,16-60 岁的劳动年龄人口为 91954 万人,比上年末减少 244 万人,占总人口的比重为 67.6%。

2014 年,劳动年龄人口数量比上年末又减少了 371 万人,总数为 91583 万人,占总人口的比重为 67.0%。如果不计算统计口径差异,2015 年相同年龄段劳动人口总量减少幅度也是近年来最多,劳动力的持续缩水已成为中国在相当长一段时间内面临的“新常态”。

根据联合国人口展望(2012)的相关人口预测,未来中国人口老龄化速度依然将明显快于世界平均水平,世界 65 岁及以上人口比重从 14%升至 21%,需要 50 年,中国只需 11 年左右。

国家卫计委副主任王培安近日在回应劳动力不足问题时称,现在的劳动力问题是总量过剩,结构性短缺,我们面临的第一个矛盾不是劳动力数量问题,主要是提高整体劳动力的素质。

## 中国十年后的经济支撑在哪?

2015 年劳动力规模由 2012 年的 9.37 亿降至 9.11 亿人,这是中国劳动力人口连续 4 年绝对值下降,中国人口红利似乎正在逐年缩水。

# 湖南岳阳家政业“用工荒” 企业打“抢人战”

保姆缺人!月嫂缺人!保洁缺人!春节过后的几场招聘会上,不少服务行业纷纷占据招聘会最优位置,招聘启事“抢人”。

记者采访发现,随着春节后家政服务逐渐升温,岳阳市的用工市场迎来了短暂“用工荒”,尤其是家政服务行业,虽薪资一再上调,但真正签约的却不多。一些家政公司为了“抢人”纷纷出招,甚至直奔社区、乡镇,把招聘会开到居民家门口,以期得到更多人。

## 【现状】节后家政市场供需失衡招聘会上企业提薪“抢人”

“元宵过后,这些回去过年的保姆应该要回来了,但到目前还有许多没来。”作为岳阳市一家大型的家政服务企业,眼看着生意越来越红火,由于缺人手,负责人陈佳佳急得冒汗。

2 月 24 日,虽然离本周六的大型综合性人才交流会还有三天,但陈佳佳并没有闲着,忙着准备当天的招聘广告。

“今年人手比过去都紧张,虽然往年也缺人,但今年节后的家政市场生意比往年好,预约单接得多,因此急需大量保洁人员、



中国社科院副院长蔡昉表示,随着人口红利的逐步消失,中国经济的潜在增长率不可避免下滑。

“目前正在出现的变化体现在四个方面:劳动力短缺导致工资上涨、劳动生产率增长速度低于农民工工资增长速度、资本报酬递减以及劳动力转移出现负增长。这个变化不是宏观经济周期而是经济增长,是阶段性变化,因此我们看不到 V 字型变化,没有到底回升的转折点,而是中央经济工作会议说的 L 型的变换趋势。”蔡昉说。

对于中国而言,如今更为迫切的问题是,劳动力供给的短缺,抬升企业的人力成本正侵蚀中国制造业企业的利润,进而导致许多企业停运或将工厂迁离中国。渣打银行在 2015 年开展的珠三角制造企业调研报告也显示,他们所调研的 30%-40%的受访企业反馈称计划将工厂迁至内陆城市或迁离中国内地,以应对工人工资上涨和劳动力短缺局面。

钟点工、保姆和月嫂。”节后客户订单量持续增长,供需失衡让佳佳好家政企业负责人陈佳佳很是头疼。他告诉记者,为了招人,今年湘北人才市场举办的七场招聘会,他们场场没有落下,并选择了上好的展位,以期吸引更多人的关注。“保姆和月嫂这行非常辛苦,工资不理想,往往就留不住人。”中心城区一家名为洪财家政的相关负责人说,目前公司保姆工资一般都在 3500 至 4500 元,月嫂工资 5000 元至 8000 元,甚至还为他们提供社会保险,但还是留不住人。

其他几家受访的家政公司负责人也表示,今年家政市场供需非常不平衡,月嫂和保姆供不应求,但求职的人却很少,招聘信息天天发着,可人员还是紧缺。

## 【原因】市场需求激增导致“东家多保姆少”的“用工荒”

春节过后,不管是家政还是其他的服务行业,为何不约而同都会闹起用工荒?缺口怎么弥补?

岳阳市家庭服务业协会工作人员分析,春节后家政服务员难找,首先是因为家政服务员多数以周边县市人群为主,一旦到了春

# 养老保险每年 3000 万人断缴 专家建议费率砍半

在 2 月 27 日举行的中国养老金融 50 人论坛首届峰会上,中国人民银行金融研究所所长姚余栋表示,目前我国的社保费率超过了 40%,明显高出发达国家,建议迅速降低五险一金费率,主要是养老保险,在十年之内要下降一半,单位缴费从现在的 20%降到 10%。

“五险一金”缴费高企,成为企业负担过重的重要原因。据了解,目前发达国家所确定的基本养老保险企业缴费费率一般为 10%,国际警戒线为 20%。美国目前的养老保险费率为 12.4%,其中雇员和雇主分别 6.2%,金融危机爆发期间,美国还曾一度降低社会保险的费率。

“在全球 125 个国家和地区中,仅有 11 个国家和地区的社保费率超过 40%,其中 10 个国家在欧洲,另外一个就是我们了。”姚余

栋表示,企业的缴费比例过高,负担过重,影响了国内 99%的中小微企业的发展,也制约了工人的薪酬增长。

人力资源和社会保障部研究所所长金维刚在会上表示,目前养老保险缴费压力主要来自传导效应,当经济下滑的时候,很多企业不景气,缴费能力下降。同时,很多个人的收入受到影响后,缴费能力也在下降,最近这几年每年都有 3000 多万人中断缴费。

降低社保费率,降低企业的运营成本,势在必行。中央经济工作会议提出,要降低社会保险费,研究精简归并“五险一金”。多数专家认为,医疗保险,失业保险,工伤,下降的空间不大,降低费率可能性最大的是养老保险。

不过,这一政策在操作过程中还面临诸多困难,其中之一是养老保险收入增速减缓、支出增加,基金可持续性堪忧。

## 中国的“人口红利”还能持续多长时间?

方正证券 1 月发布研究报告,易富贤与苏剑两位人口学专家认为,中国的年龄结构很快就要变成高度不稳的倒三角形——劳动力严重短缺、人口高度老年化、经济丧失活力。

近年来中国每年都会出现的民工荒,就明白无误地表明,农村已经没有了富余劳动力。

通常“人口红利”消失指的是在人口周期中总抚养比触底后上升,伴随劳动力人口增量逐年下降,直至总抚养比超过 50%。

中国社科院副院长蔡昉 2011 年时曾公开称,中国人口红利的最大化时期是抚养比 2013 年降到最低点之前达到的,并且于 2013 年之后迅速消失。他认为,中国的人口红利不仅不会延续至 2030 年以后,实际上目前已经越过其最丰裕的收获期。

# 企业打“抢人战”

节这段时间,很多人都会返回老家过年,于是便出现了“东家多,保姆少”的局面。

“这只是表面现象,更深层次的原因是,老百姓生活水平提升后,市场需求的不断扩大和集中爆发。”市劳动就业服务局相关负责人表示,随着企业招聘力度的加大,以及家政服务人员的归岗,目前城区保姆少东家多的状况到 3 月初将会有所缓解。“家政服务行业缺人现象,会按照市场的供需规律来进行调节。现在,不少服务行业也在推行员工制,来稳定队伍,使人员不那么容易流失,也许,通过制度留人、待遇留人和规范用人,用工荒现象会有所好转。”市家庭服务业协会工作人员说。

此外,从事多年中介服务的小程则告诉记者,频繁更换保姆也是造成供需关系紧张的一个原因。“部分雇主有个不好的心态就是习惯不停更换阿姨,遇到问题不是先沟通,而是直接解雇。”小程说,在解雇阿姨的同时,雇主会要求中介公司提供多位阿姨以供自己挑选,在挑剔的眼光下,供需双方进行对口匹配难度更大。

## 【出招】招聘展台搬到居民家门口劳动部门帮忙牵线搭桥

为了解决节后家政用工紧张问题,岳阳市劳动就业服务局相关负责人表示,帮助家政企业招聘,由市人社部门主导的“家庭服务企业进驻社区联动服务行动”已启动,组织 40 家企业分别进驻中心城区及君山区、云溪区等地社区,依托社区公共就业服务平台,为居民提供便捷家政服务的同时,帮助家政企业登记录入有求职意愿的群体,为企业和求职者牵线搭桥。(侯勇 何锦)

对此,姚余栋认为,养老基金缺口将在 15 年之后出现,因此要抓住 15 年的这个机会,加速社保基金投资运营等一系列改革,先把社保税率降下来。“费率如果降多了,发不出社保,降少了,企业受不了,这是矛盾的。我觉得要打时间差,中国真正出现社保缺口,总体大概要到 2030 年,这段时间是可以利用的。”他表示:“建议未来三年,有养老基金结余的地区,通过不同手段,迅速下降养老保险费率,单位缴费砍一半,从现在的 20%降到 10%,个人缴费也要下降。阶段性地砍 10 年,到 2026 年以后再尝试性地恢复。最后解决短期和长期问题,达到一个比较好的平衡。”

养老保险费率降低后,如何应对未来的亏空问题?姚余栋提出,要逐步划归一些国有资产到社保基金,划归地方的国有资产比例至少达到 30%。另外,降低企业养老保险费率

“人口红利消失不是某时点就消失,而是一个逐渐缓慢的过程。”渣打银行资深中国经济学家颜色对记者称,从数量上看,由于独生子女政策导致生育率较低所致,即使全面推行“二孩”政策也不太可能对人口增长产生很大的积极影响。

那么,未来拿什么支撑未来数十年的经济增长?渣打银行资深中国经济学家颜色接受记者采访时称,尽管非熟练劳动力供给下降目前正侵蚀中国低端制造业部门的竞争力,但新的人口红利模式正在形成——到 2030 年,估计约 27%的劳动人口将拥有大学学历,接近德国、法国和英国目前的水平。这一新的红利模式建立在劳动力质量上,将加快中国产业升级向技术密集型高端制造业转变。

“这将加快中国产业升级向技术密集型高端制造业转变,支撑未来数十年的经济增长。”颜色认为。关键是接下来的改革要对新的人口红利模式形成进行支持。(吴民)

为了招到更多的人,弥补用工缺口,不少家政企业可谓使出浑身解数。“为了找到更多的保姆,我们将招聘展台直接搬到社区和乡镇门口,让有这方面技能的人群,足不出户就能找到工作。”佳佳好家政企业负责人陈佳佳说。

陈佳佳高兴地说,通过上门招聘,上周已有 70 多名求职者与他们签订了用工合同。为了应对人员流失情况,他们去年起就有针对性地培养了一批学员,还吸纳了不少 90 后,这些学员学习 3 个月,实际操作 3 个月,考核合格后持初级劳动技能证书上岗,在规范的同时不断培养固定的家政队伍。

记者从市家庭服务业协会获悉,目前岳阳市有家庭服务机构约 1350 余家,行业从业人员约有 4 万人,目前用工缺口数千人,缺口范围涉及居家养老、操持家务、母婴护理、保洁保绿等多个服务门类。

市劳动就业服务局相关负责人表示,帮助家政企业招聘,由市人社部门主导的“家庭服务企业进驻社区联动服务行动”已启动,组织 40 家企业分别进驻中心城区及君山区、云溪区等地社区,依托社区公共就业服务平台,为居民提供便捷家政服务的同时,帮助家政企业登记录入有求职意愿的群体,为企业和求职者牵线搭桥。(侯勇 何锦)



的底线,使该地区统筹的保险基金在未来的三年左右时间必须有结余,或者是在国有资产变现、充实社保基金后有结余的情况下才可以下降,坚持精算平衡。

国家税务总局原副局长许善达也曾提出,国家应拿出 15 万亿国有资产用于降低社保缴费率,“按照现有社保基金收益率 8%以

# 中央出 1 千亿 安置煤炭钢铁业 180 万职工

2 月 29 日,在国新办发布会上,人社部长尹蔚民表示,化解过剩产能会造成一部分职工下岗。大约煤炭系统是 130 万人,钢铁系统是 50 万人,即大约共涉及 180 万职工的分流安置。今年中央将拿出 1000 亿元,主要用于职工安置。

尹蔚民表示,现在以钢铁和煤炭两个行业作为这次化解产能过剩的切入点开始做,对这两个行业做了初步的统计,大约煤炭系统是 130 万人,钢铁系统是 50 万人,即大约共涉及 180 万职工的分流安置。

尹蔚民介绍,具体的安置渠道包括四个方面:第一,鼓励企业挖掘现有潜力,在本企业内部来安置职工,也就是说企业依靠现有的场地、设施、技术开辟新的就业岗位,能让分流出来的职工在本企业继续就业。

第二,促进转岗就业创业。对需要离开本企业的职工,启动就业扶持计划,在职业培训、职业介绍、职业指导方面采取一系列措施,打出组合拳,帮助职工能够尽快就业和创业。

第三,对符合条件的实行内部退养,也就是说距法定退休年龄 5 年以内,职工本人自愿,企业同意,可以实行内部退养。第四方面,公益性岗位托底安置,对不能实行市场就业的困难职工,政府将开辟公益性岗位进行托底安置。在这个过程中,在资金、政策上中央政府和地方政府都会给予支持。

中央财政将拿出 1000 个亿,是奖补资金,主要用于职工的安置。同时,失业保险和就业专项资金对其中符合规定条件的也要予以相应支持。在这个过程中,还会妥善做好职工劳动关系处理、社会保险关系的转移接续等相关工作。(新兴)



# 人社部官员: 延迟方案明年出台 2022 年或实施

中国人力资源和社会保障部研究所所长金维刚 2 月 27 日在北京表示,延迟退休方案将在明年正式出台。出台后会有五年左右的过渡期,或到 2022 年正式实施。

金维刚是在当天举行的中国养老金融 50 人论坛首届峰会上作上述表示的。在论坛演讲中,他表示,“十三五”时期养老保险制度改革的重点之一是推进实施机关事业单位养老保险制度改革。去年改革方案出台后,还没有正式实施,今年将会正式实施。

他表示,应对人口老龄化,要建立完善的养老保障体系,要实现制度的全覆盖和法定人群的全覆盖。实行机关事业单位养老保险制度改革,预计可以把 5000 万人纳入到这个体系里,包括 3800 多万在职和 1500 多万退休人员。

对于延迟退休政策,金维刚表示,由于目前退休年龄偏低,要适度的提高法定退休年龄,实现渐进式的延迟退休年龄的办法。这涉及到广大职工的切身利益,特别是各类群体差异比较大,应该坚持以人为本,考虑到不同群体的情况,在制定政策的时候尽量稳妥。

“现在存在着很多复杂的情况,如果简单用一个政策‘一刀切’的办法,让所有人都按照这种方式执行,可能会遇到一些矛盾和问题,这方面还是需要一定的弹性”,金维刚表示,延迟退休涉及到很多因素,不能仅仅考虑基金的收支,还要考虑其他因素,要统筹兼顾。国际上有弹性退休的机制,可以借鉴这方面的经验。(中新网)

上,15 万亿的 8%就是 1.2 万亿,现在社保每年支出 2.1 万亿,大体上可降低 57%的社保缴费率。”

此外,实现降低社保缴费率,不仅国家需要加大资源投入,还应改革社保体制,从分省统筹上升到全国统筹。

(中经网)