

个税改革方案正加紧制定 将减轻工薪阶层负担 中国步入“减税时代”?

国家税务总局近日对外印发了《减免税政策代码目录》，将税收法律法规规定、国务院制定或经国务院批准、由财政部、税务总局等中央部门发布的减免税政策条款分门别类地进行了梳理，并对每一项税收优惠政策都制定了专用代码和项目名称，使得纳税人对于税收优惠政策可以按图索骥。

有知情人士透露，此次个税调整方案很可能不再限于之前的历次调整只是提高起征点，而是包括之前争议较大的“要不要以家庭为单位征收”以及“要不要引入差别扣除”都有讨论。“不管结果如何，对于目前我国个税主体的工薪阶层可能是减轻税负的大方向。”这位人士表示，结合国家层面对于税收的种种举措，合理降低税负已经成为发展大方向，中国或正步入“减税时代”。

能够享受哪些税收优惠一目了然

国家税务总局办公厅近日印发的一份《减免税政策代码目录》引发外界关注，这份目录将目前我国执行的各类减免税政策条款全面收录，并且按照收入种类、政策优惠的领域进行分类，还为每项优惠分别赋予了减免性质代码和减免项目名称。通过税务专业部门对这些减免税进行精细化管理，方便纳税人办理减免税申报、备案、核准、减免退税等业务事项时迅速检索使用，让纳税人对于税收优惠政策应享尽知。

“国税总局的这一举动实际是确保了征纳双方对于税收优惠政策的信息对称，有税务专家告诉记者，目前我国的税收优惠政策分别来自“税收法律法规规定”、“国务院制定

或经国务院批准”，以及“由财政部、税务总局等中央部门发布”的减免税政策条款。“这些政策名目繁多，而且发布渠道也多种多样，即便是专业税务人员也不容易完全理清。”

此外，有税务专家表示，这是我国税收观念的一大转变，“以往我们更强调的是税收的增幅数字，而现在强调的是应收尽收，这既意味着该收的不能少，但也意味着应该减免的要切实落到实处”。

减轻工薪层个税负担

据悉，我国在国家层面的个人所得税改革方案也正在加紧制定，新方案已初具雏形。此次税改的目的之一无疑还是要减轻作为个税纳税主体的工薪层的个税负担。

虽然2011年个税起征点已经上调到3500元，但工薪所得占个税之比已达60%以上，已经偏离了调节收入差距的设计初衷。但事实上，由于工薪阶层的收入中位数偏低，提高起征点意味着缴纳个税的人将大大减少，个税收入也将大大减少，因此再提高的空间也不大了。而从实际效果看，就算把起征点提到5000元，每个月也就节省十几块钱。

而与以往单纯地提高个税起征点的改革模式不同，中国财税法学研究会会长刘剑文表示，“提高起征点肯定不是未来改革的方向，改革要放在综合与分类相结合的税制模式总体框架下去设计具体方案。”据称，此次个税改革的方向将是建立综合与分类相结合的个人所得税制，未来工资薪金所得、劳务报酬所得等有望统一纳入综合范围征税，只有这样个税对于调节收入分配的作用才会真正



体现出来。对此，中山大学岭南学院财政税务系主任林江也认为，单纯通过提高个税起征点来改革个税可能会产生一些副作用，比如在欠发达地区可能会因收入达不到个税起征点而难以收到个税，这就意味着在这些省区无法让个税发挥对收入分配的调节作用。

二孩政策能否推动“家庭个税方案”

此前已被屡屡提及的“以家庭为单位的个税综合征收改革”也再度被广泛关注。尤其

在我国开始全面推行二孩政策后，家庭负担的提高使得这种“家庭个税方案”就更为焦点。

有税务专家表示，因为作为收入税，个税关注的是公平原则，而在现行税制下收入完全一样但是家庭情况迥异的两位纳税人，其缴纳的个人所得税税款完全一样，但他同时表示，“家庭个税方案”需要整个社会的信息系统共同联动，加上社会征信系统的实施才能真正落实，而这恐怕不仅仅是税务部门就能够确定的。

(张钦)

21省公布今年企业工资指导价 同比多持平或下调

近日，广东等多地公布了2015年企业工资指导价。据不完全统计，截至11月24日，全国已有21个省(区、市)发布了2015年企业工资指导价。与去年相比，今年各地工资指导价多为持平或下调。而为了增强工资指导线的约束力，部分地区明确将工资指导线与企业评奖挂钩，不落实的企业将不能参与评奖。

广东省人社厅近日下发《关于公布广东省2015年企业工资指导价的通知》，明确工资增长基准线为8.5%，上线为12.5%，下线为零增长或负增长。

据悉，企业工资指导价由基准线、上线(又称为预警线)和下线构成。它是政府根据当年经济发展调控目标，向企业发布的年度工资增长水平的建议，虽不具有强制约束力，但可作为企业与职工开展工资集体协商以及企业自身合理确定工资增长水平的参考依据。

随着广东省工资指导线的出炉，据中新网记者不完全统计，截至11月24日，全国共有北京、天津、山东、山西、陕西、内蒙古、新疆、四川、福建、青海、上海、河南、河北、辽宁、江西、海南、广西、云南、吉林、甘肃、广东等21个省份公布了2015年企业工资指导价。

在这21个地区中，新疆、河南和江西的基准线最高，为12%；在工资增长上线方面，天津、山西、山东、河北、河南均为18%，并列第一；而工资增长的下线，陕西、江西和甘肃最高，为5%。

记者梳理发现，与2014年相比，上述21个省份今年的企业工资指导价多为持平或下调。

以北上广为例，北京2015年工资增长基准线由去年的12%降为10.5%，下线由去年的4.5%降为3.5%，上线为16%，与去年持平；上海2015年基准线为10%，较去年下降

2个百分点，上线为16%，与去年持平，下线为4%，较2014年下降1个百分点；广东2015年基准线为8.5%，较去年下降0.5个百分点；上线为12.5%，较去年下降1.5个百分点；下线为零增长或负增长，较去年下线为3%。

各地工资指导线为何多为持平或下调？云南省的解读较有代表性。云南省2015年企业工资增长上线为17%、基准线为10%、下线为3%，分别比2014年低1%、2%、1%。对此，云南人社厅表示，云南省2015年整体经济下行压力较大，企业经营和发展压力较大，政府促就业、稳增长压力较大；同时，云南省2015年度GDP、劳动生产率、消费价格指数等宏观经济发展调控目标均明显低于2014年。

由于企业工资指导价并不具有强制约束力，所以在各地工资指导价公布后，不少网友

认为，工资指导价只是“看上去很美”，自己的工资并未在规定幅度内上涨。

记者注意到，为了增强工资指导线的约束力，一些地方明确将工资指导线与企业评奖挂钩，不落实的企业将不能参与评奖。

例如，吉林省人社厅表示，各用人单位要优先保证普通职工尤其是一线职工和农民工的工资增长。对不开展工资集体协商、未按规定落实工资指导线的企业，不得参加县级以上先进企业评选，不能被评选为诚信企业和劳动关系和谐单位，其企业法人代表和高级管理人员不得参加先进个人评选。

陕西省人社厅也提出，对有效益却故意不增加职工工资的企业，要予以通报、取消评选劳动关系和谐企业等相关称号的资格，其企业负责人不得参加劳动模范等先进称号的评选，国有企业高管人员不得兑现绩效奖金。

(欣闻)

供给侧施“平衡术” 大宗商品过剩怪圈待破

大宗商品市场“雪崩”

受美联储12月加息预期的影响，美元指数在11月23日“摸百”，全球大宗商品则惨遭“血洗”。截至11月23日，伦敦金属交易所(LME)镍价下跌至每吨8205美元，为2003年7月以来最低，镍是LME今年表现最差的金属，自今年1月以来已累计下跌46%。此外，铜铝铅锌四个基本金属价格均创出数年新低。

原油作为大宗商品市场的龙头品种之一，也未能幸免。由于担忧全球供应过剩与需求不足，纽约商品交易所NYMEX原油期货在近日一度跌破每桶40美元，创近6年新低。

从国内商品期货市场来看，多数黑色及有色金属期货品种均遭到重创。今年11月以来，沪镍期货价格累计下跌超过15%，创上市以来新低，同期沪铜期货累计下跌逾13%，创2009年5月以来新低；此外，包括铝、铅、锌均出现较大幅度下跌，螺纹钢期货亦创上市以来新低。

生意社首席分析师刘心田指出，这波大宗商品市场下跌出现了“雪崩效应”，本来没有预兆要跌的商品也被拖累下跌，后期很多商品可能还会出现下跌。

“尽管煤炭、钢材、有色金属均出现了大幅下跌，有些行业甚至亏损面较大，但从目前看，这些行业都与基础设施建设、房地产投资有关。”格林大华期货研发总监李永民表示，由于经济增长方式已经开始转变，政府不再把增加投资作为刺激经济的主要手段，加上过去房地产过剩，未来一段时间供求关系不能对市场信心起到明显提振作用。因此，传统产业商品价格下跌在情理之中。

供需失衡是“病根子”

之所以跌跌不休，大宗商品市场“久煎不牛”的“病根子”在于供需失衡。

以煤炭为例，当前，煤炭行业正处“寒

一手去库存、化解过剩产能，一手培育新供给、新消费，中国供给侧改革逐步发力。随着中国经济增速放缓，一些传统产业产能过剩、需求不足的状况愈发严重，铁矿石、焦煤、焦炭、螺纹钢、铜等大宗商品价格遭遇“拼跌”。作为国际大宗商品市场“风向标”的波罗的海干散货指数(BDI)近期刷新近30年低点。

冬”，上游产能过剩、下游需求不旺，低价格、高库存形成了恶性循环，全行业持续亏损。中国煤炭工业协会副会长梁敦仕表示，煤炭行业下行已持续了三年多，特别是今年以来供求矛盾愈加突出，价格下滑、效益下降、亏损面扩大，形势更加严峻。

中国煤炭工业协会的数据显示，虽然煤炭产量持续下降，但消费下降更为明显。今年前10个月全国煤炭产量30.45亿吨，同比减少1.14亿吨，下降3.6%，而前10个月全国煤炭消费约32.3亿吨，同比减少1.6亿吨，下降4.7%(10月当月下降5%)。

在供需失衡背景下，11月中旬，秦皇岛港5500大卡市场动力煤平仓价相比2011年的高点下降了58%，炼焦煤价格比年初下降约200元/吨。目前煤炭价格已跌回2004年末水平。

东吴期货研究所所长姜兴春指出，目前大宗商品原材料价格暴跌是“三重利空”叠加的结果：一重利空是当前大宗商品需求不足，去产能、去库存化导致中间贸易环节和终端消费环节去库存，价格下跌过程中缺少蓄水池作用；二重利空是以上商品处在季节性消费淡季，企业本身消费需求下降较多；三重利空是美联储加息时点临近，导致主要出口国货币进一步贬值，增强有色、铁矿石以及农产品进口竞争力。此外，中国需求下降，大量低价进口商品冲击市场，价格暴跌就是对未来需求不乐观的反映。同时，美联储加息预期令美元保持强势，国际大宗商品市场承压。

供给侧改革加快去产能

近日中央财经领导小组第十一次会议提出，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革。业内人士认为，这一表述引发各界广泛关注，也释放出“十三五”中国经济转型发展的新信号。

李永民认为，供给侧改革主要是通过提高全要素劳动生产率，调整传统经济结构来实现。由于传统产业产能过剩严重，供给侧改革将改变过去以增加生产要素数量刺激经济的传统做法。

“供给侧改革就是提升效率、加快转型，让过剩产能和行业退出市场。在这种格局下，像玻璃行业很多企业已经破产、倒闭，新的供需平衡有望形成，对价格企稳有促进作用。”姜兴春说，但是有色、钢铁甚至煤炭，有效产能并未“出清”，行业整合尚处在初级或者中间阶段。只有通过价格大幅下跌，逼迫更多企业关停并转，才会形成真正的修复区域。应该说，这种供需失衡关系的修复是长期的，目前会加剧大宗商品价格下跌。

中大期货副总经理景川对中国证券报记者表示，中央提出供给侧改革，体现出对经济结构调整的思路发生改变，实施供给侧改革表明直接干预产能过剩行业的规模扩张，压缩现有产能，在消费没有转好的情况下实现资源的有效配置。从这个思路上看，未来供给过剩的状况可能会发生改变，这在一定程度上能缓解目前供需两端挤压价格

的现象。可以预见，供需失衡情况修复会导致市场价格重新定位。

景川认为，目前对价格构成打压的是供给过剩的结果，而过去在消费以及投资方面所做的努力，由于同时新增了更多的产能而没有奏效。因此在目前情况下，从供给端入手，减少过程的供给会令供需失衡的状况有所转变。显然，从供给侧进行改革遏制了之前投资拉动产能扩张的恶性循环，至少会令两端挤压转变成为一端放松，这样一来大宗商品的压力则有所减轻，对商品的重新定位有利。

刘心田也表示，供给侧改革毫无疑问是个利好，是将目前国内粗放型的供给、需求变为精细化、科学化的一种手段。但有两点不可忽视，一是，供给侧改革不会一蹴而就，而是长期的，所以其利好可能是“挤牙膏式”的，对于目前洪水猛兽般的市场暴跌还不能起到防洪堤的作用；二是，供给侧改革实际上是我国经济结构调整升级的一个过程，有些工作已经开展过一段时间了，影响改革进程的因素很多。现在市场的走跌不是坏事，有助于推动改革，正所谓“不破不立”。

(官平)

国药准字H46020636

快克

复方氨酚烷胺胶囊

请在医生的指导下购买和使用

海南亚洲制药股份有限公司生产

海南快克药业总经销

有180多个支持性文件

中小微企业为何仍在叫苦?

“现在扶持中小企业的政策文件很多，但大都是‘下求上’，不如直接降税降费降低企业负担。”苏州旭越塑胶科技有限公司总经理周旗向记者坦言：“像我们这些小企业主只顾埋头干活，无暇去找对口的支持文件。”

周旗的话初听让人诧异：竟为支持政策文件多而烦恼！但仔细一盘算，他的话有一定代表性——

记者在江苏、江西等地采访时，一些中小微企业家们反映：当前有不少支持政策文件，但必须要花大时间去研究、对接、申请，他们普遍期盼能删繁就简，转化为减税等普惠性的政策。

当前支持中小企业发展的政策文件有多少？苏州经信委算了这样一笔账：仅2010年以来，各层级出台支持民营经济和中小微企业的政策文件就超过185个！

苏州经信委中小微企业处处长王卫一说，他们认真梳理后发现：国家级层面有8个，相关部门层级有61个；本省内和省相关部门出台了41个，市级文件有27个……文件件件顾总累计超过1500页。

王卫一说，中小微企业家们知道有很多优惠政策，但能分清类别、能享受哪类政策的却不多，能充分了解执行部门及其程序的也不多，而能够全面掌握、主动争取落实政策的也不多。

在采访中，有企业家指出，初创的小微企业总共才几个人，哪有时间分心去研究这1500页的文件？何况有些是以文件来落实文件，表态重于实质。

“商场如战场，企业家们时间紧张，需要的是真正干货。”王卫一说，当地经信委花了大气力从这1500页的文件中，梳理出了较大含金量、具有可操作性的14条政策干货，做了一个“口袋本”，以便于企业家去理解和申报。

业内人士表示，此类现象在全国具有普遍性，尽管支持政策林林总总，但落实效率并不高，政策效果大打折扣。而其中的资金扶持、各类补贴等政策干货，又分散在工业、科技、农业、知识产权等诸多部门中，各部门各抓一摊，但核心大都有一条：必须企业上门申报，走流程，才能得到阳光雨露。

“政策握在手，就靠你来求。”有企业家如此向记者反映，就是花时间研究透了，但那么多部门，企业咋能一一知晓和申请去跑？这种支持，变相成了一种“恩赐”，企业去争取的积极性自然不高。

苏州市中小企业协会副会长周冶钢说，如此现象就存在着信息不对称状态。中小微企业面广量大，尤其是初创企业很不容易得到扶持政策信息。“作为政府部门来说，需要进一步加强服务的主动性。”

江西省红社鹏家政服务有限公司行政副总经理涂拥军说，政府的确出台了培训补贴、社保补贴、小额贷款等不少支持政策，但需要各种各样的申请证明，往往会陷入“政策怪圈”。

她举例说，红社鹏公司想申请一个可享受贴息贷款的就业促进基地，但相关部门要求其招工范围内70%以上的人拥有失业证才行，但这些被招工的人，大多因学历低不了解情况过去并没办失业证，现在因被红社鹏招工了又无法补办失业证。“这样一来，大家便无可奈何！”

周旗回忆其创业历程颇为感慨：“公司2012年开厂生产，当年营业额不到200万元，整体处于亏损，但还交了15万元的税。”当年因无法取得贷款进行设备升级，他咬牙把自己一套房子卖掉。“太多的支持政策环节繁杂，其实是种烦恼，直接减税降费比啥都管用！”他说。

目前，中小微企业对我国GDP贡献率超过65%，吸收了75%以上的就业人员，中小微企业是经济增长的重要推动力量，必须高度重视中小微企业的发展环境。

更加直接降低负担，政府部门更加主动靠前提供服务——记者在基层采访中了解到，在经济下行压力加大的背景下，这是当前中小微企业家的普遍心声。令人鼓舞的是，“十三五”规划建议中已明确提出，要优化企业发展环境，清理和规范涉企行政事业性收费，减轻企业负担。

近日，国家发展改革委规划司司长徐林在解读“供给侧改革”时也明确指出，当前企业成本偏高，交易性成本、各种税费等成本偏高。供给侧结构性改革的核心是要降低制度性交易成本，这样企业做事会更容易。

苏州市经信委有关负责人在接受记者采访时建议，现在有必要整合各种支持资源，搭建好扶持平台，提高服务效率，才能让更多的中小企业快速成长，为中国经济发展助力。

(张旭东 于佳欣 刘巍巍 许磊)