

2 热点透析 Hot Dialysis

权威专家解读“供给侧改革”内涵和路径

“供给侧改革”最近成为高频词汇。习近平总书记10日在中央财经领导小组会议上强调,在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革。李克强总理17日在主持召开“十三五”《规划纲要》编制工作会议时再次强调,要在供给侧和需求侧两端发力促进产业迈向中高端。那么,“供给侧”的含义是什么?供给侧结构性改革具体内容有哪些?需要着重解决哪些问题?

国务院发展研究中心原副主任刘世锦在接受中国经济网记者采访时表示,供给侧结构性改革作为一条主线,是中国经济下一步长期稳定发展的一个核心问题。

供给侧改革核心为何

供给侧结构性改革在“十三五”时期甚至更长的时间将处在一个突出位置上,将为中国未来经济的行稳致远、健康活力发挥重要作用。但在实施供给侧结构性改革之前,首先要清楚其内涵和核心,才能做到有的放矢,富有成效。

刘世锦指出,供给侧结构性改革的推进,关键是提高经济增长质量和效益,全面提升中国各方面的要素生产力。现阶段,政策着力点应放在加大供给侧调整力度上,引导过剩产能供给侧减量和结构调整,达到与需求侧相适应的新水平,价格企稳,企业盈利能力恢



复,才能实现转型再平衡。

在国家发改委发展规划司司长徐林眼中,供给侧结构性改革的核心,是降低企业的制度性交易成本,包括交易成本、各种税费、融资成本、社会保障成本等。这有利于增强企业创新能力、提高供给质量与效率、改善供给结构,最终提高全要素生产率。

作为“新供给学派研究小组”的代表,华夏新供给经济学研究院院长、财政部财政科学研究所原所长贾康早在2013年就提出,中国未来改革的核心应从供给侧入手。贾康对中国

强调在供给角度实施结构优化、增加有效供给的中长期视野的宏观调控。

瑞德证券亚洲公司首席经济学家沈建光认为,有别于以往刺激需求端,未来将回到增长本原创新,强调制度供给,构建发展新体制,以期通过供给端发力破除增长困境,释放增长红利。

“所谓供给侧改革是指发生在投入侧而非产出侧的改革”,复旦大学经济学院院长张军表示,供给侧改革最终还是要落到结构改革上,结构改革最原始的意义就是通过比例的调整,实现改善效率的目的。

供给侧改革从何处入手

好的改革思路若要变革现实,离不开政策的落地。正如刘世锦所言,供给侧结构性改革大的部署已经有了,关键就是把文件变成实践,要具体落到实处。中国未来实施供给侧结构性改革将从何处入手,成为摆在面前的现实问题。

刘世锦指出,供给侧结构性改革首先要在减产能方面切实加大力度,并且取得实质性进展。工业企业盈利负增长已经持续一年多时间,如果这种局面再继续拖下去,不仅企业经营困难加大,而且金融、财政的风险也会进一步加大或者凸显。解决这种局面的关键,就是在减产能方面有实际性的操作。此外,刘世锦建议,进一步放宽准入,加快行政性垄断行业改革;加快城乡之间土地、资金、人员等要素的流动,实现资源的合理化配置;加快培育有利创新的环境;进一步加快产业的转型升级等。

贾康认为,需更注重以中长期的高质量制度供给统领全局的创新模式,取代短期需求调控为主的凯恩斯主义模式,在优化供给侧环境机制中,强调以高效的制度供给和开放的市场空间,激发微观主体创新、创业、创造的潜能,构建、塑造和强化我国经济长期稳定发展的新动力。贾康建议,立即调整人口政策,从控制人口数量转向优化实施人力资本

战略;积极审慎推动土地制度改革,逐步建立城乡统一的土地流转制度;全面实施金融改革,积极解除“金融抑制”,有效支持实体经济;切实改革,为企业经营创业活动“松绑”、“减负”,激发微观经济活力;大力实施教育改革创新驱动战略,培育高水平人才有效建设创新型国家。

中央党校国际战略研究所副所长周天勇早在2012年就提出从需求侧管理转向供给侧管理。周天勇告诉中国经济网记者,此次供给侧结构性改革中,应强调五个“关键”:一是要技术创新,提高效率,特别是在劳动力不足的情况下;二是要通过改革一系列低效率、阻碍社会活力与发展的体制,来推动经济增长;第三就是增加人口供给。如果光有技术供给没有人口供给来平衡,可能导致过剩更严重;第四要通过减税降费,促进制造业的发展。此外,还要解决高利贷问题。现在整个国民经济已经高利贷化,民营企业的借贷成本很高,解决这个问题很有必要。

周天勇强调,现阶段供给侧结构性改革要增加人口的供给。人口供给的经济学含义,首先是增加消费需求,使整个需求环境得到改善。此外,从长远看,劳动力供给的增加,不仅能推动经济发展,还可以增加缴纳社会养老金的基数,对于弥补养老金缺口有非常重要的意义。在此基础上,中国经济20年后可能迎来新一波增长。(马艳艳)

▶▶▶ [上接 P1]

大力发展智慧农业 加快推进农业现代化

首先一个是市场需求巨大。根据我市规模生产基地、乡村休闲旅游、加工企业、营销企业情况来看,尚有大批市场经营主体需要建设智慧农业及其相关配套工程。随着经济发展和人们生活水平提高,城乡信息需求将进一步扩大,带动信息服务产业需求不断上升。经初步估算,未来我市智慧农业建设将带动市场需求在100亿元以上,其中种植(养殖)业与水务等生产环节30亿元以上、加工营销与物流配送等流通环节65亿元以上、科技创新与维护等管理服务环节5亿元以上。立足成都,面向西部,智慧农业建设必将带动巨大的市场需求。

第二点是信息基础雄厚。作为全国信息消费试点城市、信息惠民国家试点城市,下一

中建西部建设西南公司：蝉联全国设备管理先进单位唯一砼企

中建西部建设西南公司(原名中建商品混凝土成都有限公司)继2013年获得第九届“全国设备管理先进单位”称号的两年后,由国家发展改革委副主任王金祥主持的中国设备管理协会于2015年11月22日在北京人民大会堂隆重表彰的第十届“全国设备管理先进单位”的红榜上,该公司再次榜上有名,从而成为全国唯一蝉联这一殊荣的商品混凝土生产企业。

该公司近年来,一方面一直通过打造制度落地培训并行、部门监督厂站执行,创新推进层层把关,进而规范了公司整个设备管理的章法与流程。一方面秉承设备“以养为主、以修为辅”的管理理念,通过制度约束及现场管理两线融合并行,使设备管理制度化、规范化、常态化,致力于保持设备良好的使用状态。即在提升延长其完好率及使用寿命、提高其出勤使用率的同时,有效降低了生产成本,提高了生产服务质量。

建立健全设备管理制度。该公司日益规范健全相关制度,单是针对设备管理方面就有9项专业性制度,其内容涉及及设备采购、验收、维修保养、技改、台账、报废、评比等全方位。

拥有专业设备管理团队。该公司拥有强大的设备管理专业团队,每个生产站点都配有专业的设备管理员。这些专业管理人员,至少具备机械工程类的本科学历和两年以上设备管理工作经验并坚持现代生产设备管理经验的沟通交流和从理论到实践的各种团队式学习培训,其思路和操行既创新又担当,且执行力强。

部门监督、厂站执行双线并行。该公司职能部门在每月开展月度生产设备监督检查、安全检查的同时,各厂站自行开展月度检查。即每日各搅拌站由设备管理员、安全员牵头,机修电分工工作业开展《设备菜单式巡查》,对设备的运行状态及安全因素进行详细地监督把控。

创新推进6S标准化管理。该公司于去年就开始致力推进生产单位6S标准化管理,通过对物品摆放、现场作业环境、人员素养等标准化管理,营造干净、整洁的运营环境,以进一步提高设备使用寿命。

信息化与工业化两化融合。该公司积极推进ERP上线已两年有余,其适用范围覆盖设备电子台账、生产组织、物资采购等各个方面,加快了公司生产服务的流转和各个领域的规范性管理。

(许汉平 秦熙虎 刘念)

代互联网示范城市、“宽带中国”示范城市、“2014中国领军智慧城市TOP20”,我市已拥有向省外辐射光缆通达方向达到8个,干线出省光缆30多条,城域网出口总带宽超过1.5T,开通了国际直达专用数据电路,通信骨干网络通达传输能力名列中西部前列。全市居民光纤接入覆盖440万户,无线通信网络覆盖100%行政村,在中西部率先迈入移动通信4G时代,初步形成了较为完备的传输交换、存储、计算及运营服务体系。

三是智力资源充沛。我市拥有四川大学、成都电子科技大学、四川农业大学、四川农学院、成都市农林科学院等众多科研院所(校、所),拥有久远银海、曙光集团、久鑫电子、五丰科技等一批本地信息化企业,拥有原本生鲜、快健康、三泰控股、中药材天地网、长德集团等一批电商企业,还吸引了上海绿瘦、联通佳沃、中软国际、北京人大金仓等一批外地信息化企业来蓉发展。此外,还有Intel、dell、华为、移动、电信、联通等企业优质资源服务智慧农业,完全具备条件为智慧农业发展提供技术支持。

四是政策保障有力。我市先后出台了《关于加快推进都市现代化农业信息化的意见(试行)》和《关于加快农业农村电子商务发展的实施意见》。每年支持补助20个农业生产基地、10个特色农产品电子商务示范镇、30个以上特色农产品电子商务示范村(基地)建设。对各类农业经营主体投资建设生产智能化控制管理中心,对自建、搭建(或利用)第三方平台销售本地农产品的企业,对成都特色农产品展示展销形象店,对通过互联网宣传销售休闲农业与乡村旅游产品和线路业绩突出的电商企业及经营主体,有条件地给予50-300万元不等的政策补助。

记者:成都市推进智慧农业发展的思路和目标是什么?

谢瑞武:成都市推进智慧农业发展的主要思路是,紧紧围绕加快发展都市现代化农业的目标定位,以项目建设为载体,以创新为突破,以政策为保障,以推进示范基地“生产经营模型化、生产信息数字化、生产过程可视化、生产管理智能化”为基础,突出抓好智慧农业示范、智慧农业推广、智慧农业大数据集成、智慧农业信息系统建设四个环节,促进农业现代化与信息化深度融合,全力助推都市现代化农业发展和“两率先、两倍增”(即实现农业高端产业倍增,农民纯收入倍增;在中西部地区率先基本实现农业现代化、率先实现农村全面小康)目标完成。

党的十八届五中全会将创新放在了“五大发展理念”的首位。“十三五”期间,我市将继续深入贯彻落实党的十八大以及十八届三中、四中、五中全会精神,抢抓“互联网+”的历史发展机遇,深入实施改革创新、转型升级总体战略,着力推进农业信息化工程技术中心、农业信息化应用推广、农业大数据分析与应用、农产品电子商务及终端配送、农业信息化人才队伍建设等重大工程建设,实现农业主导产业全产业链智能化、跨产业智能化、跨部分管理智能化。逐步开成成都农业转型升级的新局面。力争到2017年,全市培育50家以上智慧农业示范企业(单位),建成50个以上基于物联网技术应用的智慧农业示范基地,打造10个应用广泛、模式先进、具有一定带动示范作用的电子商务示范区(市)县、30个特色农产品电子商务示范镇和100个特色农产品电子商务示范村(基地),全市规模以上农业龙头企业电子商务应用率达100%。到2020年基本实现“基础设施先行化、生产过程智能化、产销对接无缝化、监管服务智慧化、信息引导超前化”目标。建成“全国智慧农业示范区”、“中西部地区智慧农业的研发高地”和“农业农村电子商务创新创业示范区”。

记者:成都市推进智慧农业采取了哪些措施?取得了怎样的成效?

谢瑞武:主要的措施和做法有“五个狠抓”。第一是狠抓示范。根据农业产业链发展特点,着力推进生产环节、加工环节和营销环节的智能化示范。其中,生产环节狠抓农业物联网基地示范;加工环节狠抓生猪定点屠宰智慧化管理和农产品智能保险冷藏点示范;营销环节狠抓农产品电子商务和终端配送体系企业示范。

二是狠抓推广。在总结智慧农业试点、示范经验和成果的基础上,组织各区(市)县,按照政府引导、市场主体、属地管理等原则,大力推动智慧农业“扩面”工作,促进示范成果由点到片,逐步实现智慧农业区域性推广,努力扩大规模以上基地(企业)智慧农业覆盖面。

三是狠抓合作。市政府先后与新华社“新农通”、农业部信息中心、阿里巴巴、京东等单位签订合作协议,借脑借资,高起点推进智慧农业发展。

四是狠抓大数据集成。依托市级都市现代化农业综合管理信息系统建立成都农业大数据库,把全市分散的、孤立的信息和信息系统(点位)进行有机链接,实现互联互通,逐步集成市级涉农单位信息、物联网基地信息、空间地理信息、电子商务信息、加工屠宰信息等,为大数据应用筑牢基础。

五是狠抓信息系统建设。以建立市级都市现代化农业综合管理信息系统(农业大数据平台)为基础,重点建设和完善农业地理综合管理(服务)系统、农产品质量安全溯源系统、农村产权交易系统、农村集体三资系统、成都智慧动监、农产品价格监测系统、12316网络服务系统、新农通、新媒体服务平台等一批与之衔接的应用和管理系统,推动全市“互联网+”现代农业建设,为提高智慧农业服务

水平奠定基础。

政府的一系列措施起到了显著的成效。示范基地快速成长,自2014年以来,市财政投入资金2400万元,引导社会资金投入4300多万元,共建成锦江明生、金堂正鑫、浦江联想佳沃等40个智慧农业示范基地。

“智慧动监”实现突破。利用“互联网+”的思维加快建设“智慧动监”平台,有效保障了养殖业生产安全、畜产品质量安全和公共卫生安全,使我市动物检验检疫工作实现了流程运行和过程监督,被农业部 and 四川省农业厅赞誉为动物检疫工作方式的“革命性创新”。

农业农村电子商务整体联动。市政府将农业电商与农村电商统筹起来进行制度设计、资源整合,并建立了由市农委牵头、市商务委、市物流办参加的联合推进机制,既促进了农产品进城,又促进了工业品下乡。

智慧水利步伐加快。以服务民生和服务三农为重点,率先开展了城乡防洪指挥、山洪灾害预防、农业灌溉、农业饮水、水库安全监管、水资源监管等领域的智能化示范应用,进一步提高了水利服务经济社会发展的能力和效率。

管理应用系统逐步完善。“成都智慧动监”视频会议指挥系统和数字化水利管理智能应用系统已建成并投入使用;“都市现代化农业管理信息系统”、农产品溯源监测信息系统、智慧农业基地“通用软件”系统和“成都市GIS农业地理综合信息系统”已启动建设。

当前,我市正站在“新常态、万亿级、再出发”的新起点上,面临着国家深入实施西部大开发战略、天府新区获批国家级新区,被党中央、国务院确定为全面创新改革试验区等重大机遇,将加快打造西部经济核心增长极、加快建设现代化国际大都市。

七年磨一剑 今朝露锋芒 ——铁山南煤矿倾斜煤层无人工巷旁充填无煤柱开采技术攻关侧记

近日,从四川煤炭产业集团第四次科技大会上传来喜讯,达竹公司铁山南煤矿“倾斜煤层无人工巷旁充填无煤柱开采技术”项目被评为2014年度科技成果一等奖。该矿总工程师范天安感叹道:“这个技术项目不仅在川煤集团得了奖,同时还获得了四川省科技进步二等奖。荣誉的背后啊,是我矿工程技术人员连续7年长期坚持不懈的结果!”

追求 立足实际敢担当

倾斜煤层留煤柱开采一直是全国尤其是西南地区煤矿顶板及煤与瓦斯事故突发的重要源头。早在2007年,“倾斜煤层无人工巷旁充填无煤柱开采技术研究”就被作为川煤集团重点科技项目进行攻关,并在铁山南煤矿立项。该科技项目作为新型的采煤工艺,攻关后将能有效提高煤炭回采率并防止顶板及煤与瓦斯事故。

之前,作为典型倾斜煤层矿井的铁山南煤矿一直采用传统的采煤开采工艺,终因顶底板控制难度大、安全无保障、煤炭回采率低,导致很多工作面中止了开采。该矿矿长葛树远说:“以前的采煤工艺都是留煤柱开采方式,这种方式的开采必然在煤柱区域影响范围内产生应力集中现象,在开采临近煤层时易诱发顶板、煤与瓦斯事故。同时,留设区煤柱只能采用‘U’型通风方式,这种通风方式

容易造成工作面上隅角瓦斯超限。上下工作面之间的区段煤柱不能回收,造成资源浪费,且留煤柱开采需重新掘进一条巷道,吨煤开采成本增加26.8元/吨。”因此,铁山南煤矿开展的倾斜煤层沿空留巷无煤柱开采技术攻关项目,不仅对该矿“安全生产和矿井长远发展产生积极的影响,而且对达竹公司、川煤集团、四川省乃至全国的倾斜煤层开采都具有重要的应用和推广价值。

探索 承载重担攻难关

这是一个空白领域,没有任何经验可以借鉴。铁山南煤矿成立了由总工程师任组长,生产口各部门负责人任成员的项目攻关领导小组。同时,该矿与有过长期合作关系的重庆大学签署合作协议,共同成立课题组攻关。

然而,事情并没有想象的那么简单。铁山南煤矿由于地质条件复杂,开采难度大,加之安全生产任务重。这种状况下,还要投入大量人力物力开展技术攻关,一时间,部分技术人员和区队职工对项目攻关信心不足。部分人员还担心工作费力不讨好,如果项目失败了,反会影响现在的生产任务和职工个人的收入。工程技术人员对项目议论纷纷。

了解情况后,总工程师范天安组织参与该项目的技术人员和区队队长,召开专题会议,讲解项目攻关的前景和好处,开展项目攻

关短期看对生产是有影响,但长期看来,对矿安全生产和长远发展是十分有利的。范天安的一席话终于打消了大家的疑虑。

2008年,随着综采技术的广泛推广和应用,该矿与重庆大学唐建新团队进行了深度对接,通过反复调研、资料收集、数值模拟、理论分析及倾斜薄(中厚)煤层试验相结合的方法,对倾斜煤层无人工巷旁充填无煤柱开采进行研究。在攻关过程中,达竹公司领导及安全生产技术部门人员也先后到该矿进行技术指导,为该项目攻关加油鼓劲。

突破 合力攻坚硕果丰

从2008年至2011年,在倾斜煤层沿空留巷主要技术的研究中,课题组先后取得了矸石自然下滑充填、柔性挡研成巷无煤柱开采技术,煤壁封闭式加固及顶板荷载转移技术,巷道顶板同步移动技术等三个技术成果,并且在柔性挡研理论和技术、煤壁封闭式加固理论及技术、顶板荷载转移技术、巷道顶板同步移动技术等4个方面取得了创新成果。

2011年,课题组经过近4年的研究,沿空留巷技术工业化实验在铁山南煤矿K21煤层初步取得成功。2012年-2013年,该矿乘势而上,继续在K26煤层开展沿空留巷技术工业化实验。

课题组在项目攻关过程中,取得了丰硕的

科研成果。先后在国内外发表相关论文13篇,其中SCI2篇,EI6篇。获得国家发明专利2项,国家实用新型专利2项。铁山南煤矿沿空留巷理论技术体系的不断丰富和完善,逐渐受到四川省及国内同行和专家学者的关注。

2014年,铁山南煤矿报送的沿空留巷科研成果受到中国工程院院士鲜学福教授、中国科学院院士宋振骥教授以及四川省科技厅项目成果鉴定委员会的高度评价。大家一致认为:该课题是当今矿业界面临的一大难题,项目研究成果达到了国际先进水平,解决了倾斜煤层沿空留巷形式的无煤柱开采课题。项目中提出的“柔性挡研理论和技术”、“巷帮封闭式加固技术及顶板荷载转移技术”等是理论和技术的重大突破,有很强的推广价值。

据了解,与留煤柱、沿空掘巷相比,倾斜煤层无人工巷旁充填无煤柱开采技术具有巷道变形较轻、资源无损失、留原巷、随采随留、通风容易、瓦斯治理容易、避灾路线多、对突出煤层实行全保护等较多优点。该项目在铁山南煤矿的成功试验和应用,使回采巷道成本平均降低3047元/米,护巷长度达3000米左右,巷道成本节约近千万元;采区资源回收率大于10%,3个工作面多回收煤炭资源5万余吨,创效达2000万元;回采巷道万吨掘进率降低了40%,吨煤成本降低了26.8元/吨,减少掘进巷道费用和资源回收费用约3000万元,取得了显著的经济效益和生态效益。(王继波 冯亮)