

# 奋进在“两个跨越”征程上

## ——“十二五”四川经济社会发展述评

■ 梁现瑞 董世梅 张岚 曾小清 李森 江芸涵

在当代四川发展史上,即将过去的五年是怎样一页?

这是跨越发展的五年:经济总量有望跨越3万亿级大关,经济大省气势如虹;千亿市州、百亿县(市)总数占比首度过半,多点多极支撑发展战略深入实施,“两个跨越”的征程迈出坚实步伐。

这是攻坚克难的五年:“4·20”芦山强烈地震、“7·9”特大暴雨灾害接踵,增速换挡的不适与结构调整的阵痛叠加……面对自然与非自然、内部与外部、共性与个性的挑战累积的严峻局面,省委省政府认真落实“四个全面”战略布局,坚持“五位一体”发展方向,蹄疾步稳,奋勇前行……

攻坚克难,开拓创新,奋发有为,跨越发展,这是即将过去的“十二五”的四川亮色,也必将是下一个五年的四川底色。

### 精准把握省情特征,积极回应时代要求 四川始终保持专注发展的强大定力

11月15日,周末,距离成都200公里外的南充市嘉陵区,吉利新能源商用车项目工地上,上百台施工车辆穿梭不息。自7月动工以来,这个总投资70亿元的大项目每天要砸进超过1000万元资金,年底可以开建生产车间。

这一速度折射四川速度。“十二五”开局之年,四川刚刚跻身全国“两万亿俱乐部”;“十二五”收官之年,四川经济总量有望超3万亿元。五年时间,连跨万亿元台阶。纵向看,史无前例,横向看,也是凤毛麟角。

再看增速,2011年至2014年,四川地区生产总值年均实际增长11.5%,增速比全国快3.5个百分点。进入2015年,四川经济增速依然超过全国平均水平,前三季度,四川GDP增速达8.0%,比全国平均水平高出1.1个百分点。

速度,源于科学判断。四川人口多、底子薄、不平衡、欠发达这一最大的省情尚未根本改变;城乡二元结构突出、初级阶段特征明显这一最大的实际客观存在;发展不足、发展水平不高这一最大的难题仍未完全破解。2013年召开的省委十届三次全会提出了实施“三大发展战略”,推进四川从经济大省向经济强省跨越,从总体小康向全面小康跨越的奋斗目标。

锁定目标,当前和今后一个时期,四川牢固树立科学发展、加快发展的工作指导思想,坚持把经济建设作为兴省之要。正是这一贯穿始终的定力,四川才能在全国各地竞相追赶发展的大格局中,跨越发展、不断向前。

速度,源于主动作为。近年来,面对不断加大的经济下行压力,四川迅速行动,及时出手。去年6月3日,四川省在全国率先出台稳增长措施——《促进当前经济稳增长的十六条措施》,从工业投资、市场拓展、要素保障和政策落地等方面综合施策,力促经济回升。在去年底的省委经济工作会议提前策划,在经济工作八大重点任务中,“努力扩大有效需求,稳定经济增长”排在第一。今年一季度经济数据刚刚公布不久,四川省就立即出台“稳增长”36条具体措施,强力化解资源价格、融资、投资和消费四大领域的矛盾。

危中求机,变危为机。“十二五”期间,四川省主动作为,积极对接国家战略,四川天府新区获批为国家级新区、绵阳科技城获批实施中关村自主创新先行先试政策、攀西战略资源创新开发试验区获批成为全国唯一一个资源开发综合利用试验区……针对国家规划建设长江经济带和丝绸之路经济带的战略构想,四川闻风而动,积极对接国家规划,加快储备和推进重大项目。

见事早、行动快、抓得实。面对严峻形势,正是因为省委省政府的及时出手,主动作为,多点发力,协同推进,才打出了一场漂亮的经济下行阻击战。

10多天前,1000兆帕级汽车用超高强度钢在攀钢集团西昌钢铁有限公司成功试验下线,标志着四川省超高强度级别汽车板生产技术达到国际领先水平,四川省冷轧超高强度汽车用钢自主开发和生产能力实现零突破。

告别傻大黑粗,走向高精尖新。“十二五”期间,四川集中精力推进优势产业发展,推进高新技术产业和战略性新兴产业发展,推进高端成长型产业和新兴先导型服务业发展,走出一条产业升级、创新驱动、城乡统筹、环境友好的转型发展之路。

四川省统计局的数据显示,2014年,四川服务业增加值占GDP比重的38.7%,比2010年提高3.6个百分点,三次产业结构由2010年的14.4:50.5:35.1调整为2014年的12.4:48.9:38.7。

与此对应,2011年至2014年,全省单位地区生产总值能耗累计下降19.4%,单位工业增加值能耗下降30.6%,均提前一年完成“十二五”节能目标。

“十二五”期间,全省经济社会发展的另一大亮点来自区域经济。2014年,成都经济总量突破万亿元,其他市州毫不示弱,绵阳、德阳均突破1500亿元,眉山、资阳GDP增速均超10%。成都经济区加速向前,川东北经济区也在追赶发力,连续三年扩大在全省经济格局中的份



●四川经济快速发展。图为成都高新区一隅。

额。随着多点多极支撑发展战略的实施,全省区域经济发展更加协调,首位一马当先、梯次竞相跨越的生动局面正在显现。

### 传承改革之乡的历史基因,锁定创新发展的时代主题

#### 改革开放为四川“两个跨越”注入强大动力

“912亿元!”11月12日零时,北京国家奥林匹克体育中心著名的“水立方”内,当大屏幕上显示出天猫“双11”全球狂欢节的最终交易额时,全场气氛达到沸点。

沸腾的气氛同样笼罩在千里之外的成都市郫县安靖镇土地村。近年来,这个幅员面积只有两平方公里的弹丸之地,先后诞生了700多家服装传统加工厂和上百家淘宝店。

“双11”当天,当地商家订单平时暴增7倍。

活力四射的土地村只是一个缩影。今年前三季度,全省新登记各类市场主体16万余户,同比增长近16%。“问渠哪得清如许,为有源头活水来。”微小网商如雨后春笋般破土而出,背后离不开商事制度的改革。

2014年3月,四川省启动以“先照后证”、“三证合一”为主要内容的商事制度改革,效果立竿见影。自去年3月以来,全省新增市场主体超过95万户,其中新增企业近26万户,月增企业1.46万户,是改革前的1.8倍。

2014年3月,《中共四川省委关于贯彻落实党的十八届三中全会精神全面深化改革的决定》在省委十届四次全会上审议通过。四川全面深化改革的冲锋号吹响,在四川改革的史册中,写下浓墨重彩的一笔。

进入2015年,面对持续加大的经济下行压力,四川坚持全面深化改革的步伐不减,力度不减。截至目前,已先后有44个专项改革方案审议通过,平均每个月有超过两个改革方案出台。其中,经济体制改革占大头,并涵盖党的建设、行政审批、文化教育卫生等方面。

作为全国改革重要发源地之一,“十二五”期间,尤其是党的十八大以来,四川以改革者的形象被时代标注。今年9月,四川被确定为国家全面创新改革试验区,成为西部唯一。目前,四川承担的各个领域的国家级改革试点达120余个。11月初,中韩创新创业园被确定落户成都。

蹄疾步稳的改革步伐,正转变为推动四川发展的强大动力。受益于国企改革,去年四川国企经营效益逆势攀升,全省国企资产总额超过3万亿元,同比增长超过17%。受益于农村改革,2014年,全省家庭承包耕地流转总面积超过1400万亩,占总量的近四分之一;全省新增新型农业经营主体1.4万多个,产业化龙头企业达8500家……

受益于科技创新,2014年,全省高新技术产业实现总产值超过1.2万亿元,占规模以上工业的26.8%,比“十一五”末提高5.9个百分点,科技对经济发展的支撑作用进一步凸显。科技成果转化工程深入推进,共组织实施15个领域、1500项重大成果转化项目,累计带动实现产值1.2万亿元。

对内改革创新,对外开放合作。2014年,四川率先出台学习借鉴上海自贸区经验的方案,明确成都市部分区域将从四个方面学习借鉴上海自贸区经验,推进投资、金融、贸易便利化等领域的改革试点。

去年以来,国家先后提出规划建设长江经济带和丝绸之路经济带的战略构想。四川提前着手,积极对接国家规划,主动融入“一带一路”建设。同样是在去年,四川省启动市场拓展“三大活动”,当年就有1.5万家川企闯市场,促成交易额超5000亿元。

强基础,搭平台,优机制,伴随着对外开放的格局越来越大,过去四年,四川对外贸易一年跨越一个百亿美元台阶,2014实现进出口总额702.5亿美元,年均增长21.0%,增速比全国高14个百分点;实际利用外资规模连续四年超100亿美元,规模居西部第一。截至今年8月,已有296家世界500强企业落户四川,居中西部第一,数量比2012年多49家。

### 发展之路共拓,发展成果共享 凝聚起实现中国梦四川篇章的强大合力

这几天,荣华农民合作社的挂牌让屏山县万洞村如过年般沸腾。今年7月扶贫筑路大军的到来,解开了卡住万洞人几辈子的锁链,14公里通村路让这个贫困村因李子产业踏上致富路。

2011年的四川经济版图上,像这样的农村贫困人口多达1356万,四大片区有88个贫困县,几近全川半数。正是带着贫困量大、面广、程度深的特殊省情,四川省启程“十二五”。

多谋民生之利,让更多四川人分享改革发展成果,这是全面建成小康社会的重中之重。小康不小康,关键看老乡。省委高点定位:重点在农村,难点在贫困地区。四川补齐小康短板,正是从扶贫着手。省委庄严承诺:不落下一个地区一个民族!

脱贫攻坚,政府主导,加大投入是应有之义。5年间,四川省持续加码——2011年起,深入实施新十年农村扶贫开发纲要;2013年首次将扶贫开发列入八项重点任务,启动“四大片区扶贫攻坚行动”;2015年,首次以全会形式专题部署扶贫攻坚,打出“3+10”政策组合拳。前4年,省级财政综合扶贫投入仍超3600亿元,年均增速20%,至少高于省级财政支出增幅10个百分点以上。

全省民生工程5年同样绘出坚实轨迹:2013年,在“十项民生工程”基础上新增八大民生改善事项,直指群众最关心最现实难题。2014年,突出办好19件民生实事,着力攻克短板。今年,20件民生大事向急迫问题和困难群众群再倾斜。

发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,已成为9000万川人的共识。5年来,改善民生福祉,既是党委政府的着力点,也是人民群众的共同事业。

精准扶贫一线,不仅有40位省级领导、48个省直部门单位牵头联系指导,全省3万多干部、1万多个驻村工作组已驻扎乡村,成为精准扶贫“总漏斗”,不久前,四川省“扶贫日”共募集善款物资8亿多元,为2014年的近40倍,社会爱心力量竞相迸发,各种扶贫资源正向贫困地区源源不断汇聚……

从“单兵作战”到“全民皆兵”,扶贫惠民因此攻坚克难、所向披靡。5年攻坚,四川省预计脱贫近1000万人,交出年摘“穷帽”200万顶的漂亮答卷。

5年间,蜀中城乡群众也始终在温暖中前行——2014年,城乡居民社会养老保险参保人数比2012年增6.6%,城镇居民基本医疗保险参保人数比2011年增15.5%,全省最低工资标准在2010年基础上高限上调550元,低限上调450元;全省医疗卫生经费支出是2010年的2.2倍,教育经费总投入同比增长62.9%。

四川城乡群众的获得感,正从有饭吃、有学上、有房子住的基本需求层面,向收入的稳步提升、优质医疗服务的便捷提供、起跑线上的教育公平、优美的环境和洁净的空气全面升级。身在蜀中大地上的每个人,正在共享出彩的机会,共享梦想成真的惊喜,共享与时代一起成长与进步的未来。(据四川日报)



●新版营业执照

## 四川省工商局解答“三证合一”四大疑问

■ 杨迪

今年9月25日起,四川省全面实施“三证合一、一照一码”登记制度改革。据悉,新政实施一个月全省工商部门即发放“三证合一”营业执照3.6万份,较改革前增长23.4%。四川省工商局企业处处长钟耘告诉记者,“三证合一”改革很受企业欢迎,工商部门接到不少咨询。针对企业关注度较高的问题,钟耘逐一进行了解答。

### 换照急不急? 老照还可两年

钟耘表示,近段时间有些企业急于换领“三证合一”执照,部分工商窗口出现了企业排队“打拥堂”现象。其实在2017年12月31日前,均为我省“三证合一、一照一码”登记制度改革过渡期,过渡期内,未加载统一社会信用代码的营业执照(包括各地试点的“一照三号”营业执照)可继续使用。企业在经营场所、经营范围等登记事项有变化时,应向工商部门申请变更,此时工商部门即收回企业的组织机构代码证和税务登记证,直接发放加载统一社会信用代码的营业执照。目前“三证合一、一照一码”登记制度改革适用范围仅限企业和农民专业合作社,个体工商户暂不实行。

### 证照遗失咋个办? 报纸公告作证明

针对企业组织机构代码证、税务登记证遗失,或组织机构代码证过期等问题,省工商局专门研究决定,为以下企业(含农专社)开辟换领新照通道:组织机构代码证过期的;企业在9月25日前取得了营业执照,但未办理组织机构代码证和税务登记证的;营业执照、组织机构代码证和税务登记证遗失的;或是想要增加营业执照副本的。

对于以上情况需要换照的,由企业、指定代表或共同委托代理人填报《企业换发加载统一社会信用代码营业执照登记表》,向所在地工商局提出申请,交回原营业执照、组织机构代码证、税务登记证正(副)本(遗失的须提交在公开发行的报纸上刊登的遗失公告报样,未办理组织机构代码证、税务登记证的由企业自行作出书面承诺)。被列入经营异常名录的企业,须按程序申请移出经营异常名录后,方可换照。

### 刻章程序怎么走? 分清新设和变更

钟耘介绍,因为四川省采用“3+1”改革模式,创新将公章核准纳入“一照一码”办理流程,新设立企业在名称预先核准通过后,只需向工商窗口提交设立申请表、印章刻制申请表和相关资料,即自动进入公章核准程序,手续十分简便。如果是企业变更名称、法定代表人,需要另刻印章,或者是原印章遗失需要补刻的,均需到公安机关办理。还有一种情况,就是企业设立时,申请刻制公章不全,现在要补刻的,应在企业成立15日后凭营业执照和相关申请材料到公安机关公章审批窗口刻制。

### 注销难不难? 首先税金要交完

领取了加载统一社会信用代码营业执照的企业,包括非独立核算的分公司,在办理注销时,须持税务机关出具的《清税证明》向工商登记机关申请办理注销登记。在过渡期内,未换发“三证合一、一照一码”营业执照的企业办理注销,仍按原注销流程办理。

## 四川:增长8%,稳增长仍须发力

■ 马川军

据中国经济导报消息,今年前三季度四川省实现地区生产总值22120.4亿元,按可比价格计算,同比增长8%,增速与上半年持平,比全国平均水平高1.1个百分点。其中,第一产业增加值2845.8亿元,增长3.4%,比上半年提高0.5个百分点;第二产业增加值10543.3亿元,增长8%;第三产业增加值8731.3亿元,增长9.5%,比上半年提高0.4个百分点。

分产品看,重点监测的117种工业产品有57种产品产量增长,增长率为48.7%。规模以上工业企业产品销售率为96.7%,比上半年提高0.1个百分点。1-8月,规模以上工业企业实现主营业务收入24379.3亿元,同比增长1.5%;实现利润总额1285.5亿元,下降3.9%。

分产业看,第一产业投资624.8亿元,同比增长29.5%;第二产业投资5587亿元,增长2.2%,其中工业投资5526.2亿元,增长1.8%;第三产业投资13536.9亿元,增长14%。

从到位资金情况看,投资到位资金20434亿元,同比增长4.1%。其中,国家预算资金增长25.6%,自筹资金增长3.8%,国内贷款下降2.3%,利用外资下降41.2%,其他资金增长1.7%。

从房地产开发看,房地产开发投资3666亿元,同比增长12.5%。商品房施工面积36524万平方米,增长9.7%;商品房竣工面积2682.9万平方米,下降10.5%;商品房销售面积5178.8万平方米,增长5.9%,增速比上半年提高1.6个百分点。

总体来看,前三季度四川省经济运行总体平稳,但受市场需求不足等因素影响,工业企业生产经营困难加大,投资稳定增长基础不牢固,经济稳增长的压力依然较大。4季度四川省需继续坚持稳增长的各项政策措施,促进投资消费和三次产业的稳定增长,通过上下共同努力,可望完成全年主要预期目标。

## 国际产业合作推动四川开放升级

■ 江毅 叶含勇

今年11月底,位于成都市龙泉驿区“中法生态园”的神龙汽车成都工厂总装车间将迎来成功装配的首台车,而在去年8月前,这里还是一片黄土。作为中法合作项目,2014年启动的“中法生态园”承担着围绕“中国制造2025”计划,大力引进法国及欧盟高端产业,实现绿色发展的重大使命。

环绕在神龙公司工厂周边的数十家配套企业也正在为开工做准备,不少本土企业雄心勃勃期望搭上这个“整车制造”的快车,成长为业内高端供应商。

随着中国“一带一路”战略深入推进,四川省对外开放步伐加快,国家之间的高端产业合作园区成为内陆开放、产业升级的新平台。

同样在2014年启动的“中德中小企业合作园”是中

国第二个、西部第一个德国中小企业园,不仅吸引了世界著名的博世集团入驻,博世电动工具、包装研发等优势项目的投资迄今超过1亿美元,配套企业的意向投资也超过130亿元人民币。

蒲江县还于去年底与德国工商大会合作,在西部地区率先引进德国AHK职业资格认证。这一认证在德国有着超过100年的历史,培养了无数高素质的德国技术工人,正是世界闻名的“德国制造”的源泉。

经过30多年改革开放,四川在航空、装备制造、电子信息等众多产业完成了深厚的积累,不再满足于单纯承接产业转移、来料加工等粗放式开放,不同业态的国家间高端产业合作园区正加速落地,推动四川在更高层面参与国际产业分工。

“十年前我们与四川合作的领域主要在农业,现在已经发展到高科技领域了。”作为与四川有着27年友好交

往历史的德国北威州州长克拉夫特十分感慨。因鲁尔工业区而闻名于世的北威州,今年4月正式在成都天府新区建设北威中心,将成为德国企业了解、投资西部的最佳平台。

“中国要推动产业升级,北威州也面临信息化时代挑战,我们期望能与四川携手合作,经济互补,共同迈向工业4.0时代。”克拉夫特说。

今年12月,成都将开通首条直飞巴黎的航线,国际直飞航线已达80多条。以成都青白江铁路集装箱中心站为起点、开行超过100列的蓉欧快铁做支撑,四川与泛亚、欧洲的国际陆空物流大通道正在加快形成,不断吸引着来自各国的产业合作目光。

11月11日,成都高新区发布消息,中韩创新创业园确定落户成都高新区。韩国与四川近年来双边投资持续升温,中韩创新创业园将进一步推动中韩在信息技术、生物医药、文化创意和汽车、智能制造、食品医药等高端产业的合作。