

中央财经领导小组会议释放了哪些信号

■ 王子约 陈益刊 罗辑 张婧翔

“十三五”规划定调后,中央的各项改革部署陆续亮相。

近日,习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十一次会议,研究经济结构性改革和城市工作。习近平指出,适应经济发展新常态,实行宏观经济要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策。

值得市场注意的是,习近平在会议上指出,推进经济结构性改革,要针对突出问题、抓住关键点,明确提出扩大对外投资,推进财税体制改革,降低企业成本,化解房地产库存,形成投资者权益得到充分保护的股票市场。

接受记者采访的多名专家认为,“十三五”蓝图明晰后,中央政府将着力解决当前经济和金融中存在的主要矛盾和风险,而以中央财经领导小组会议的形式讨论具体议题,也显示了党和政府的攻坚克难决心。

有熟悉宏观政策的专家告诉记者,目前许多重大领域的改革已经到了具体单一部门难以推动的阶段,未来的顶层设计将更侧重于解决具体问题,为实现全面小康扫清障碍。

对外投资进入新时代

作为经济发展的核心部分,产业升级已经成为本轮中国经济转型的重头戏。

在阐述未来一段时间的产业政策时,习近平提出产业政策要准,即是要准确定位经济结构性改革方向,发展实体经济,坚持创新驱动发展,激活存量增长动力,着力补齐短板,加快绿色发展,积极利用外资,积极稳妥扩大对外投资。

随着发展阶段的变化,中国对外的资本输出发展迅猛。根据中国与全球化智库(CCG)近日发布的《中国企业全球化报告(2015)》,2014年中国对外投资流量首超日本,成为世界第二大对外投资国。该报告同时预测,2022年,中国对外投资流量有望达3673亿美元,将超越美国成为全球第一大投资国。

中国社会科学院世界政治与经济研究所学者刘伟认为,“十三五”期间,中国将进入对



外投资新时代,实现从商品输出大国向资本输出大国的历史性转变。

“十三五”规划建议明确提出,将推动对外投资与国内产业发展彼此促进,“走出去”和“引进来”相辅相成,以充分利用两个市场的优势共同发展。这块蛋糕有多大?今年9月,习近平在中美省州长论坛上指出,未来5年,预计中国对外投资将超过5000亿美元。

上述熟悉宏观政策的专家对记者称,随着“一带一路”战略的深入,以亚投行为代表的中外资本合作将会取得重大突破。与此同时,对外投资将推动装备、技术、标准、服务“走出去”,深度融入全球产业链、价值链、物流链,建设一批大宗商品境外生产基地,培育一批跨国企业。

督促落实财税体制改革

习近平近日强调,改革政策要实,就是要加大力度推动重点领域改革落地,加快推进对经济增长有重大牵引作用的国有企业、财税体制、金融体制等重大改革。

记者了解到,2014年6月,财税体制改革的顶层设计方案——《深化财税体制改革总体方案》(下称《方案》)获中共中央政治局会议通过,新一轮财税体制改革已在快速推进。

业内认为,一年多来,新《预算法》实施,预算管理体制改革获得较大突破,营业税改增值税等税收制度改革也正稳步向前,而建立事权与支出责任相适应的制度也正在研究中。目前看来,财税体制改革取得了阶段性成果。

在最近公布的“十三五”规划建议中,提出了深化财税体制改革,建立健全有利于转变经济发展方式、形成全国统一市场、促进社会公平正义的现代财政制度,建立税种科学、结构优化、法律健全、规范公平、征管高效的税收制度,还列出了未来五年财税体制改革的四大重点任务,这可能是未来财税改革的焦点。

这些重点任务包括建立事权和支出责任相适应的制度,适度加强中央事权和支出责任。考虑税种属性,进一步理顺中央和地方收入划分。建立全面规范、公开透明的预算制度,完善政府预算体系,实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。建立规范的地方政府举债融资体制等。

根据《方案》,预算管理体制改革要取得决定性进展,税制改革在立法、推进方面取得明显进展,事权和支出责任划分改革要基本达成共识,2016年基本完成深化财税体制改革的重点工作和任务,2020年各项改革基本到位,现代财政制度基本建立。

减税力度有望加大

习近平还强调,推进经济结构性改革,要针对突出问题、抓住关键点。其中之一,就是要降低成本,帮助企业保持竞争优势。

记者了解到,今年国家力促简政放权,加大对企业减税降费力度和降低企业融资成本。

在企业减负方面,财政部今年取消或免征12项中央行政事业性收费,对小微企业免征42项行政事业性收费和5项政府性基金,取消7项水运涉企行政事业性收费,降低失业保险费率1个百分点。

针对小微企业,减负力度尤大。比如今年10月1日,财政部将减半征收企业所得税小型微利企业的范围扩大到了所有的小型微利企业。另外,财政部继续执行小微企业增值税、营业税起征点由月销售额2万元提高到3万元的政策,政策执行期延长至2017年底。

财政部部长楼继伟称,这两项政策对小微企业的减税规模预计超过1000亿元。

在减税方面,截至2015年上半年,营业税改增值税减税规模为1102亿元。而从2012年实施营业税改增值税以来,已累计减税4848亿元,百万纳税人受益。

展望未来,李克强总理在11月9日召开的经济形势座谈会上表示,要用好积极财政政策空间,合理加大减税力度,帮助企业渡难关、调结构、增后劲。

楼市新政或在酝酿中

习近平还针对楼市做出最新指示,提出要化解房地产库存,促进房地产业持续发展,引发业内较大关注。

今年以来,即便有限取消、降准、降息等利好政策,三四线城市依然面临巨大的楼市库存压力。

国家统计局公布的9月全国70个大中城市住宅销售价格变动情况显示,城市分化格局难以改善,一线城市新建商品住宅和二手房住宅价格同比均出现稳步上涨,二线城市环比涨跌互现,维持小幅波动,三线城市同比仍是下降格局。

易居研究院智库中心近日发布《中国50

城住宅库存报告》,提出去化周期较长的10个城市分别为北海、烟台、呼和浩特、荆门、三亚、茂名、淮南、沈阳、济宁、海口。易居研究院智库中心研究总监严跃进称,“50城”去库存压力并没有得到实质性释放,部分城市甚至还出现了压力增加的尴尬。

楼市面临的这些库存压力,已经引发政府高度重视。

上海中原地产研究咨询部高级经理卢文曦认为,房地产库存问题继续被政府重视,表明政府救市的姿态坚决,新一轮利好动作即将开展。他预测,从这次谈及楼市调控会议的高度来看,去库存已经成为当前楼市调控的重中之重,与之相配套的政策,预计将在这次会议后加紧筹备,部分库存压力过大的城市有可能抢先发力,在前一轮利好政策效果平淡的压力下,新一轮政策将加快酝酿推出。

继续强化A股投资者保护

除楼市外,习近平在此次讲话中提到的股市问题,也是市场关注的焦点。

习近平强调,要防范化解金融风险,加快形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者权益得到充分保护的股票市场。

“这番表态的主基调是推动股市的长远发展。”某大型券商研究发展中心副总裁对记者表示,讲话再次明确,防范金融风险是底线,而股市的稳定发展,不发生剧烈波动则是当前的重要目标之一。

值得注意的是,这已不是国家领导人年内首次公开提及股市。在今年9月启程访美前,习近平对美国媒体表示,政府的职责是维护公开、公平、公正的市场秩序,保护投资者特别是中小投资者的合法权益,促进股市长期稳定发展,防止发生大面积恐慌。

有券商策略分析师对记者表示,“保护投资者权益”年内已在国家领导人讲话中被多次提及,相关措施和工作或还有继续强化的可能,“股市动荡后监管层推出了一系列举措,包括对于市场违法违规行为查处、IPO重启以及新股发行制度的调整,多层次市场建设和注册制的推进等。可以预见的是,短期市场会快速恢复元气,中长期则是要推动各项改革进展和法治化建设。”

北京行政副中心已具开工条件 正规划设计

■ 黄颖 报道

备受关注的通州区行政副中心建设情况,最近迎来北京市人大代表的视察,内容包括北京市行政副中心规划、地下环廊建设以及环球主题公园等。通州区相关部门介绍,目前通州区潞城镇的新行政区拆迁已100%完成,正在进行的规划设计一旦确定即可动工。此外,日前开工的环球主题公园预计在2020年开放;同时通州运河核心区规划了长达7公里的地下环廊以缓解地面交通拥堵,另外八通线、7号线以及规划中的3号线终点也将设置于通州。

区块 潞城新行政区开工条件具备

近日,北京市人大代表前往通州区集中视察,现场了解了北京市行政副中心建设、环球主题公园建设、通州地下环廊建设等相关问题。

“通州新城位于通州西北部,规划155平方公里”,近日通州区规划分局相关负责人介绍,通州新城建筑面积约80平方公里,基本相当于东西城的面积之和,其中规划了行政办公及服务区、运河核心区和文化服务区。

其中,位于潞城镇的行政办公及服务区,规划的6平方公里已100%完成拆迁,具备开工条件,“规划设计正在进行中”,他说,一旦完成即可开工建设,地铁未来由M6线郝家府站往南,即可到达通州潞城新行政区。

运河核心区商务区位于通州新城中部,地处五河交汇的京杭大运河源头,总用地面积约16平方公里,主要功能为高端商务、行政办公、配套公共服务等。其中,运河核心区启动区约3平方公里,地上建筑规模约458万平米。

北京市规划院相关负责人表示,在规划通州运河核心区时,力求避免过于单一的开发建设,特意安排了25%的建设规模作为商务型公寓开发,避免夜间空寂的情况出现。

文化服务区在通州新城南部,日前开工的环球主题公园位于此处。

交通 北环环廊已竣工可投用

北京市规划院相关负责人介绍,通州运河核心区对交通枢纽(轨道地铁站、公交首末站等)进行了一体化设计,打破了目前交通站点功能单一的现状,并考虑地下空间和交通无缝衔接,区域内商业连成整体。

这一综合交通枢纽将以北关站为起点,



“行车主要走地下交通系统”,该负责人说,地面则优先给行人和缓行机动车,按照“行人-公交-自行车-小汽车”的优先顺序排序,打造高效的交通系统和人性化的步行空间。

其中的重点,则是总长7.16公里的地下环廊建设,包括地下综合管沟总面积约9万平方米、地下车库面积约119万平方米、地下商业规模约41.2万平方米。

通州区规划分局相关负责人介绍,目前地铁M6线、下穿水乡区的东关隧道、商务北区的环隧管廊、核心区景观路北大大道等基础设施工程均已完工。

“把地面交通尽量引入地下”,他说,未来地下三层为车库,二层行车,目前先期启动建设的3平方公里环隧管廊内,规划设计的60余项市政基础设施建设90%已开工建设,预计明年将陆续投入使用。北环环隧目前已经竣工,可投入使用。

文化 环球主题公园2020年开放

日前,位于通州区文化旅游区的环球主题公园正式开工建设,规划占地4平方公里,拟规划建设7大景区,共约25个景点及大型表演项目。

北京市规划院相关负责人介绍,环球主题公园建成后,预计年均接待客流量超2500万人次,投资可带动设备制造业、建筑材料业等连带相关产业的间接投资超过300亿元,直接带来约1.6万个就业岗位。项目建设期间,将为北京市间接创造10万个就业机会。

“预计2019年完工”,通州文化旅游区管委会相关负责人介绍,完工后约半年,也就是2020年环球主题公园即可开门迎客,目前正考虑融入部分中国元素。

为迎接大量客流,环球主题公园周边也规划了多条道路,“通马路和京哈高速节点改造后,设置一架立交桥”,他说,此外八通线东部的土桥站也将南延至此。

另外,该负责人还介绍,有上千年历史的萧太后河将作为景观河引入环球主题公园,“萧太后河原本是一条行洪河”,他说,为此已在六环和京哈高速交界处西侧,新设计了一条长约4公里的行洪河,已开工建设。

我国开启环保治理“最严时代”

■ 杨烨 报道

在近期发布的十八届五中全会公报中,作为五大发展理念之一的“绿色发展”受到普遍关注,在“十三五”规划的十个任务目标中,加强生态文明建设首度写入五年规划。

“十三五规划建议”从总量控制、覆盖领域以及加强监测等方面对环境保护提出要求。其中,环保机构监测监察执法成为十八大以来我国第四个引入“省以下垂直管理”的领域,我国将通过启动多项制度加码环保监管,开启最严格环保治理时代。

酝酿全面改革加码环保监管

记者日前从环保部了解到,目前环保部正在加快制定“十三五”规划,而日前出台的“十三五规划建议”中,已经勾勒出明晰的环保治理蓝图,并释放出严格环境保护监管的信号。记者了解到,和“十二五”规划提出环境质量要明显改善相比,“建议”中明确提出,“十三五”时期生态环境质量总体改善是全面建成小康社会的目标要求之一,加大环境治理力度,特别是在环境治理领域,明确了以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度,实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度,深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,实施山水林田湖生态保护和修复工程,开展大规模国土绿化行动,完善天然林保护制度,开展蓝色海湾整治行动。可以说,环境保护治理已经逐渐从过去被动的管理,逐渐转向主动式的宏观治理和全面优化。

值得注意的是,为了更好地实现美丽中国目标,下一步环保监管将会不断加码。环境保护部部长陈吉宁日前表示,完成“十三五”规划建议提出的“生态环境要总体改善”目标,将率先从改革环境保护制度、提升环境治理能力突破。

陈吉宁同时透露,环保监管将建立多项预防机制,确保生态保护红线落地;强化战略规划环评的刚性约束;深化改革标准的制定,特别要推动地方环境标准的设置。

下一步,环境治理基础制度还将面临改革。陈吉宁告诉记者,“十三五”时期将建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可证制度;建立污染防治区域联动机制;健全环境保护市场体系,鼓励政府通过购买服务形式引入第三方治理环境污染,向社会开放部分环境治理项目等。

值得注意的是,下一步我国将实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。陈吉宁透露,环保部将适度收回生态环境质量监测事权,建立全国统一的实时在线环境监控系统。

统一到2020年,全国生态环境监测网络基本实现环境质量、重点污染源、生态状况监测全覆盖,各级各类监测数据系统实现互联互通。

环境违法官员离任退休“不免责”

随着国家不断增加环保投入,部分地方环保部门作为地方重要的监管部门,往往也成为权力寻租的“灰色地带”。一位不愿意透露姓名的企业人士对记者说,数据监测失真,烟囱里冒着黑烟,当地政府真的不知道?实际上很多时候,政府为了经济考虑,往往睁一只眼闭一只眼,成了保护伞,而这里地方环保部门也存在很多权力寻租问题,企业只要“伺候”环保部门人员,往往总会被网开一面。

第三巡视组组长吉林在向环境保护部反馈专项巡视情况时直言,环保部门存在的“毒瘤”,其中包括环保部门存在干部插手审批,或者开办公司承担环评项目牟利,环保部门在审批中的腐败和权力寻租等问题非常普遍,值得警惕。

记者从环保部了解到,下一步环保部将用两年左右时间对省级党政及有关部门开展环保督察巡视,推动地方政府落实生态环境保护的主体责任。

与此同时,国家还将逐步建立地方领导人员自然资源资产离任审计制度,对损害生态环境的企业探索建立赔偿制度,对在生态环境保护中失职、渎职的党政领导和工作人员,实行严格的责任追究制度。环境违法官员离任退休后“不免责”。

“我国GDP占全球的10.48%,却消耗了世界60%的水泥、49%的钢铁和20.3%的能源,实际上雾霾的根源,就是粗放的发展模式,导致污染物总量已经远远超过环境承载能力。”中国环境科学院副院长柴发合在接受记者采访时说,在很长一段时间里,中国

经济发展方式一直沿着一条重化工业、大投资、能源密集型、资源密集型产业发展之路。而这也是一条高能耗的重污染之路,这是造成环境灾难的直接经济原因。

污染事实已经触目惊心,环境质量已经成为“十三五”实现全面建成小康社会奋斗目标的短板和瓶颈。环保部部长陈吉宁向记者坦言,由于过去多年快速发展付出过大的环境代价,中国资源环境约束日益趋紧,环境承载能力已经达到或接近上限。总体环境状况的特点是,环境质量差、污染物排放量大、生态受损严重、风险隐患高,与公众的需求和期待差距较大,环境保护任务十分艰巨。

环保领域将开启万亿市场盛宴

事实上,2015年被称作环保领域的“政策年”。元旦伊始,被称为“史上最严”的《环保法》修订草案实施。4月16日,编制出台历时两年多的“水十条”正式发布;6月10日,环境保护税法征求意见稿发布;9月底,财政部联合建行等10机构发起了1800亿元规模的PPP基金,两批PPP示范项目共236个,其中环保类162个。

环保监管加码酝酿着巨大的市场机会。多位专家表示,在实现环境质量目标大背景下,全社会投入环保的积极性都将提升,特别是随着大量社会资本进入环保行业,国内环保市场有望迎来爆发式增长,环保产业也将迎来大环保集团时代的新格局。

环保部规划院测算,预计“十三五”期间环保投入将增加到每年2万亿元左右,“十三五”期间社会环保总投资有望超过17万亿元。伴随着“大气十条”、“水十条”的落地实施以及今后环保“十三五”规划和“土十条”的出台,业界预计,“十三五”期间,环保行业投入将进一步提高。

环保“十三五”规划成为环保投入提速的重要信号,围绕环保产业的万亿级盛宴或将开启。由于市场普遍预期政策会在“十三五”规划中取得突破,嗅觉敏锐的资本市场对环保主题的关注度也持续升温。WIND数据显示,自10月8日以来,医药、环保、计算机等新兴产业主题板块均大幅走高,板块涨幅纷纷超过10%,其中环保股最受资金青睐,合计净流入金额接近10亿元。

中央党校哲学部教授赵建军表示,绿色发展引领中国产业绿色转型。有关绿色发展的目标和要求都是针对当前产业领域的变革和转型,只有全方位实施绿色发展,才能真正破解发展难题,厚植发展优势,绿色发展同时将推动一些高耗能、高污染的产业升级,煤炭、水泥、化工等行业将面临洗牌,行业整体效率将会得到提升。

