

6 财务精英 Financial Elite

楼继伟:大力推进全国会计领军人才建设

为加快高素质、复合型、国际化会计人才培养步伐,更好地贯彻落实国家人才强国战略,推动会计人才队伍建设,财政部在 2005 年启动了全国会计领军人才培养工程。十年来,在中组部、人社部等部门的指导下,在社会各界的大力支持下,财政部加强顶层设计,严格组织管理,创新培养机制,突出高端引领,累计招收企业类、行政事业类、注册会计师类、学术类等四类共 1327 名学员,先后有 507 名学员顺利毕业,社会认可度持续提升,国际影响力逐步扩大,品牌效应不断显现。

经济越发展,会计越重要。长期以来,特别是近年来,财政部门立足经济基层发展大局,在完善会计法律法规、健全会计管理体制机制、推动会计审计标准国际趋同、推进政府会计改革、探索建立中国特色管理会计体系、助力注册会计师行业做强做大、加快会计信息化建设等方面,取得了显著成绩。当前,我国经济发展进入新常态,财税体制改革进入新阶段。作为经济管理工作的重要组成部分和财政财务工作的重要基础,会计改革面临繁重而艰巨的任务,需要一大批会计人才特别是高端会计人才奉献聪明才智。当前和今后一个时期,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中和五中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实党中央、国务院对财政经济工作重要指示,进一步



做好全国会计领军人才培养工作。

一是明确方向,服务发展。要树立强烈的人才意识,主动把握并积极适应经济发展新常态,把服务经济社会发展作为会计领军人才队伍建设的根本出发点和落脚点。要以《国家中长期人才发展规划纲要(2010-2020 年)》和《会计行业中长期人才发展规划(2010-2020 年)》为指导,培养造就一大批会计领军人才,更好地服务经济社会发展和财政会计改革。要坚持科学发展以人为本,人才发展以

用为本,把用好用活会计领军人才作为会计领军人才培养工程的重要任务,更好地发挥会计领军人才的作用。

二是立足改革,创新机制。改革创新只有进行时,没有完成时。会计领军人才培养工程过去十年取得的成绩靠的是改革创新,其未来发展也必须靠改革创新。要进一步创新会计领军人才培养工程组织管理机制,加大统筹协调管理力度,维护会计领军品牌整体形象。要进一步创新会计领军人才选拔机制、培

养机制和考核机制,全方位保障会计领军人才培养质量。要进一步创新会计领军人才培养课程体系,改进调整培训内容,加大管理会计培训力度,提升会计领军人才的预测决策水平和管理能力。要进一步创新会计领军人才流动配置机制,建立健全会计领军人才数据库,引导会计领军人才合理有序流动。

三是面向世界,拓宽视野。“欲穷千里目,更上一层楼。”在我国经济深度融入全球经济、引进来和走出去同步推进的新形势下,会计领军人才培养应当立足国内,放眼世界,借鉴吸收国内外先进的培养理念和方法。要树立大国财政和大国会计理念,拓宽国际视野,树立战略思维。要进一步拓展会计领军人才对外交流的平台和载体,积极参与国际会计审计标准制定,提升我国会计领域的国际影响力和话语权。

四是高端引领,统筹推进。群雁高飞头雁带。会计领军人才是头雁,是标杆。要以全国会计领军人才培养工程为重要平台,培养造就一大批具有国际视野、知识结构优化、实践经验丰富、创新能力突出、职业道德高尚的会计领军人才。全体会计领军人才要切实担当会计行业领军重任,发挥引领辐射作用,积极参与财政会计改革,服务经济社会发展。同时,要统筹推进各类别、各层级会计人才队伍建设,实现会计人才队伍全面协调健康发展。

(财网)

我国已成功培养 507 名全国会计领军人才

日前,我国自主培养的 105 名全国会计领军人才在上海顺利毕业。至今,我国共有 1327 名学员入选全国会计领军人才培养工程,507 名学员顺利毕业。

财政部部长楼继伟在当日举行的毕业典礼上发表书面致辞称,我国经济发展进入新常态,财税体制改革进入新阶段,作为经济管理工作的重要组成部分和财政财务工作的重

要基础,会计改革面临繁重而艰巨的任务,需要一大批会计人才特别是高端会计人才奉献聪明才智。

全国会计领军人才培养工程正是我国自主培养高端会计人才的“摇篮”。2005 年 9 月,财政部正式启动了全国会计领军人才培养工程,旨在培养造就一大批高素质、复合型、国际化高端会计人才,提升会计人才队伍素质。

该培养工程招收四类学员,包括企业类、行政事业类、注册会计师类和学术类;学员需要经过六年的系统培养和严格考核后才能毕业。

前瞻未来的会计人才培养工作,财政部部长助理戴柏华在出席毕业典礼时表示,全国会计领军人才培养工作正面临着新形势和新任务,需要加强统筹,切实提高培训质量,更好地服务会计改革发展,提升职业道德水

平。

楼继伟则表示,今后要进一步做好全国会计领军人才培养工作,树立强烈的人才意识,主动把握并积极适应经济发展新常态,把服务经济社会发展作为会计领军人才队伍建设的根本出发点和落脚点。

(申铨 韩洁)

张国春:树立资产评估行业专业自信

近日,中国资产评估协会秘书长张国春到山东调研资产评估行业发展情况时,强调指出:要充分认识资产评估在“四个全面”治国方略中的地位和作用,树立资产评估行业专业自信。

张国春表示,资产评估行业是市场经济发展的必然产物,有不可替代的服务功能、专业作用和市场价值,我们要坚定专业自信,为国家的各项改革事业做出应有的贡献。

要积极推进评估立法进程,努力打造资产评估行业良好的法制环境。资产评估法是资产评估行业健康持续发展的基本前提和重要保证,资产评估法已进入人大三审,全行业要上下协调,求同存异,要加强与相关部门的沟通交流,共同推进评估法的早日出台。

要主动适应新常态,积极开创评估业务新领域。要以国家深化改革为契机,主动适应

经济发展新常态,着力推进资产评估管理方式改革,加强评估理论和准则创新,不断推进行业转型升级,要围绕文化市场建设、生态文明建设、法治环境建设,拓展资产评估的社会服务价值和行业市场。

要着力打造行业数据平台,提高行业信息化管理水平。要随着经济社会的发展,行业的壮大和管理方式的调整,加强行业信息化建设,开展资产评估行业大数据建设,打造资

产评估行业数据平台,为资产评估行业的转型升级与跨越式发展提供专业信息服务。

此次调研讨论了推进资产评估立法、拓展评估业务市场、加强高端人才培养、加快新业务领域准则制订、改善行业执业环境、制订行业收费指导价格、避免恶性压价竞争、建设全行业信息平台与大数据等议题。

(陈正文 梁仕念)

新税务师制度是对注税制度的承继创新发展

郭洪荣

2015 年 11 月 2 日人力资源社会保障部国家税务总局发布了《关于印发<税务师职业资格制度暂行规定>和<税务师职业资格考试实施办法>的通知》(人社部发〔2015〕90 号),这标志着新的税务师职业资格制度的诞生。面向全社会的税务师资格考试于 2015 年 11 月正式启动,这是众多有志于从事税务服务中介行业人员期盼的喜讯。

一、新税务师职业资格制度是对注册税务师制度的承继

注册税务师原有证书效力不变。根据《税务师职业资格制度暂行规定》第二十条的规定:“取得的注册税务师职业资格证书效用不变”。同时,根据《人力资源社会保障部办公厅国家税务总局办公厅关于做好取消注册税务师职业资格许可和认定事项后续工作的通知》(人社厅函〔2014〕374 号)的规定,“已取得注册税务师职业资格证书的人员,原有证书继续作为具有相应专业技术能力和水平的凭证,原有资格仍作为聘任经济系列相应专业技术职务的依据。”注册税务师职业资格证书仍然是全国专业技术人员职业资格证书,并且属于中级职称,不用换发新证。

2013 年以后注册税务师考生成绩有效。根据《税务师职业资格考试实施办法》第四条的规定:“考试成绩实行 5 年为一个周期的滚动管理办法,在连续的 5 个考试年度内参加全部(5 个)科目的考试并合格,可取得税务师职业资格证书。截至 2015 年,在原制度文件规定的有效期内的各科目合格成绩有效期顺延。”在 2013 年及其以后年度参加注册税务师执业资格考试的考生,其各科合格成绩今年仍然有效,并按照 5 年为一个周期的要求顺延。

考试内容水平维持三不变。税务师考试水平与注册税务师资格考试内容维持“三不变”。一是考试科目不变。考试科目仍为五科,分别为《税法(一)》《税法(二)》《涉税服务实务》《原《税务代理实务》》《涉税相关法律》(原《税收相关法律》)和《财务与会计》。二是考试

内容不变。虽然有部分科目的科目名称有所改变,但是考试内容仍与原注册税务师资格考试内容相同。三是考试难度不变。

二、新税务师职业资格制度是对注册税务师制度的创新

不实行执业准入、不与从业挂钩、不实行注册管理。《人力资源社会保障部关于做好国务院取消部分准入类职业资格相关后续工作的通知》(人社部函〔2014〕144 号,以下简称 144 号文)规定:“调整为水平评价类的职业资格不再实行执业准入控制,不得将取得职业资格证书与从事相关职业强制挂钩;对取得职业资格证书的人员不再实行注册管理”。人社部会同税务总局共同研究制定了《税务师职业资格制度暂行规定》和《税务师职业资格考试实施办法》,由于水平评价类职业资格不再实行注册管理,因此注册税务师更名为税务师。

由官管官办变为官管民办。根据《国务院关于推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案的通知》(国发〔2015〕29 号)和 144 号文的要求,在《税务师职业资格制度暂行规定》中作出规定:“人力资源社会保障部、国家税务总局共同负责职业资格制度的政策制定,并按职责分工对税务师职业资格制度的实施进行指导、监督和检查。全国税务师行业协会具体承担税务师职业资格考试的评价与管理工作。”“全国税务师行业协会负责税务师职业资格考试的组织和实施工作。”

报考条件放宽。原注册税务师考试报名条件,要求大学毕业后有 6 年的工作经验才可以报名,本次实施的税务师资格考试,放宽了报考条件。经济学、法学、管理学本科及以上学历(学位)的毕业生,取消了工作年限,可以在毕业当年报名参加税务师职业资格考试,其他学科的本科毕业生报考的工作年限从满 4 年减为了满 1 年;经济学、法学、管理学专科毕业生报考的工作年限从满 6 年减为了 2 年,其他学科的专科毕业生报考的工作年限从满 6 年减为了满 3 年。

取消行政事业收费改为生产经营收费。

取消了原注册税务师执业资格考试的行政事业性收费。行业协会为了保证考试的顺利实施,按照考试成本合理收费属于生产经营性收费,不属于行政事业性收费。

政府发证变为协会发证。注册税务师执业资格考试合格者,由人事局颁发人事部统印制、人事部和国家税务总局用印的《中华人民共和国注册税务师执业资格证书》。根据《税务师职业资格制度暂行规定》第十一条,税务师职业资格证书由人力资源社会保障部、国家税务总局监制,在行业协会更名前,由中国注册税务师协会用印,省级税协负责具体发放。

三、新税务师职业资格制度是对注册税务师制度的发展

税务师制度主要由三个方面构成:一是个人从业资格制度,二是事务所设立制度,三是职业行为监管制度。2015 年 11 月发布的新税务师职业资格制度,仅完成了个人从业资格制度创制,还有两项任务尚未完成,一是事务所设立制度建设,二是职业行为监管制度建设。这两项任务,事关税务师行业治理体系建设,事关税务师行业的未来。在今后的制度建设过程中,应注意处理好以下几个问题:

(一)新税务师制度与旧注册税务师制度的承继问题。《国务院办公厅关于清理规范各类职业资格相关活动的通知》(国办发〔2007〕73 号)和《国务院关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》(国发〔2014〕27 号)两个文件,取消了注册税务师职业资格许可和认定事项;根据《国务院关于第一批取消 62 项中央指定地方实施行政审批事项的决定》(国发〔2015〕57 号)文件,需要对以《注册税务师管理暂行办法》(国家税务总局令第 14 号)为核心的税务师事务所设立审批制度、执业行为审批制度等进行清理,标志着旧注册税务师制度的变革。

新税务师制度的创制,要适应全面深化改革的需要,要符合政府职能转变的行政体制改革需要,要适应市场经济体制改革的需要,要适应税务师行业协会改革的需要,要避免新瓶装老酒、换汤不换药。

(二)税务师协会机构脱钩后税务机关由

朱宇:将金融会计师角色演绎出彩

何飞

专攻金融机构服务领域,同时广泛涉足于多个行业的审计和咨询业务……对于普华永道中国金融机构服务部合伙人朱宇来说,20 年审计工作的砥砺前行早已磨练了他克己奉公、严谨慎独的精神品质。自身的深厚专业底蕴,也促使朱宇和全国金融领军班结下了深厚渊源。

做好金融会计师的角色

1994 年,朱宇从上海财经大学毕业后一直任职于普华永道会计事务所,先后在上海、伦敦、北京工作,于 2006 年升任普华永道会计师事务所北京分所金融机构服务部合伙人。在领军班中,像他这样在国内外各行业从事审计工作超过 20 年的老会计人并不多见。2012 年,朱宇如愿以偿成为金融审计方向全国会计领军人才班的一员,开始了领军班的学习生涯。

多年的工作经验让他对会计学科的认识,形成了一套自己的看法。

“会计,实际上首先是一种行业标准化表述的语言工具,再就是那把‘分蛋糕的刀’,通过财务报表等形式掌管,决定着价值分配的合理性,这才是至关重要的作用。金融会计师,实际上相当于国外‘大律师’的角色,会计工作需要非常繁杂细致缜密的依据做后盾,当你像剥洋葱似的一层层展开后就会发现和理解它的复杂。”朱宇说。

怎样扮演好这个“大律师”的角色,朱宇在审计工作的 20 年磨砺中不断钻研前行。

他专攻金融机构服务领域,同时广泛涉足于多个行业的审计和咨询业务。

朱宇擅长应对复杂和前沿的金融审计、咨询项目。他曾在普华永道董事学院、银监会专家交流会议、中国互联网金融行业峰会等多个领域介绍、讨论和发表独到见解。

值得一提的是,朱宇还主持和参与编写了《中国银行家调查报告》、《普华永道上市银行快讯》等报告,并领导了普华永道东师学院和博士后(青年英才)工作站。

在行业经验方面,朱宇曾负责了包括建设银行、中国银行、交通银行、渤海银行、浙商银行、徽商银行以及众多外资金融机构的审计报告。近年来,他又参与了多家 P2P 公司及互联网金融企业的业务模式、风险管理、内部控制、法定审计等方面的讨论和设计。

朱宇坦言,目前我国对会计实务的重视程度还有待进一步提高。在全国会计领军项目中,朱宇看到了国家政策对行业的支持力度。这个平台帮助我国高端会计人才进一步打开了视野。

架起监管机构 和事务所的沟通桥梁

随着全球化的深入发展,我国要融入国际经济发展的大循环,就急需加快培养造就一批具有国际视野、熟悉法律法规、通晓国际商务、精通国际会计标准的高层次领军型会计人才。而这批人才除了做好本职工作以外,还担任了不少社会职务。比如,朱宇还担任了中国银行监督委员会的融理财财专委会专家委员、中国注册会计师协会的多个项目专家,并在领军人才班中组织人员研究编写人才培养大纲。

“坦率讲,全国会计金融领军班的同学都是领域里的拔尖人才,大家聚到一起相互切磋学习,取长补短。除此之外,我们也多了一个渠道与财政部更加紧密地交流,为行业发展做出自己的贡献。同时,也能在会计师事务所和国家监管机构中间架起了一座互通有无的桥梁。”朱宇说。

朱宇所在的普华永道会计师事务所,对员工参加领军人才培训大力支持,认为这是一种社会责任,是将注册会计师行业推向更高水平、起到国际联络作用的重要举措。据了解,目前,普华永道是“四大”里领军人才数量最多的。

朱宇认为,“市场经济越发展,注册会计师行业越重要。要全面提升全行业的执业领域、执业水平、专业能力和执业质量,就要全面提高全行业的管理水平和服务水平,需要财政部门 and 全行业一起努力,共同寻求加快发展的思路、出路。”

