

国家级经济区的扶持政策加码 三大经济带细则渐落地

国家级经济技术开发区作为我国推动开放型经济发展、实现区域发展战略的重要支撑，未来会得到更多政策倾斜。目前，相关部门正制定多项措施促进国家级经济技术开发区转型升级，助力区域经济协调发展。“一带一路”、京津冀、长江经济带三大战略的细则将逐步落地实施，带动区域与全局经济增长的力量将逐渐显现。

■ 倪铭姬

扶持政策加码

十八届五中全会提出，推动区域协调发展，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

业内人士表示，国家级经济技术开发区作为科技创新驱动和绿色集约发展的示范区将成为国家重点培育的经济区。加快出台有关政策措施，有利于国家级经开区进一步发挥改革试验田和开放排头兵作用，也将有助于推动地方经济发展。

国务院此前发布的《关于促进国家级经济技术开发区转型升级创新发展的若干意见》提出，把国家级经开区建设成为带动地区经济发展和实施区域发展战略的重要载体，成为构建开放型经济新体制和培育吸引外资新优势的排头兵。

业内人士表示，为尽快发挥国家级经开区的功能，相关部门将加大对经开区的支持



力度，例如支持符合条件的国家级经开区申报设立海关特殊监管区域等。

发改委国土开发与地区经济研究所肖金成认为，当前，国家级经开区产业结构调整和转型升级空间较大。下一步，国家级经开区要以提质增效升级为核心，协调发展先进制造业和现代服务业，优化产业结构和布局。

中国证券报记者获悉，有关部门正在制定相关政策支持国家级经开区的发展，包括修订完善《国家级经开区综合发展水平评价办法》；对国家级经开区部分服务业领域开放；进一步下放审批权限，支持国家级经开区外商投资等管理体制改革的试点；允许符合条件且确有必要国家级经开区申报扩区或调整区等等。

三大经济带成为内需增长点

业内人士认为，“一带一路”、京津冀、长江经济带三大经济带作为内需增长点的重大战略部署，带动区域与全局经济增长的力量将显现。

国家统计局经济景气中心副主任潘建成表示，区域经济发展战略是推动经济发展的重大动力。长江经济带战略、“一带一路”战略构想、京津冀一体化协同发展战略目前大部分仍处于顶层设计阶段，进入“十三五”后应逐步进入落实阶段。

这些大战略影响是渐进的，可能需要用整个“十三五”来显现效果。

“十三五”国家发展规划专家委员会委员、中科院可持续发展研究中心主任樊杰表示，“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略作为对外开放和内需增长点的重大战略部署，必将是“十三五”规划中浓墨重彩的一笔。

樊杰认为，“十三五”区域战略核心是突出区域发展的差异性，特别强调协调区域经济发展与生态文明建设，将资源环境承载力作为一个地区发展的重要因素。区域战略和规划有助于促进区域经济结构优化，扩大内需。通过更主动的对外开放和加快国内区域一体化有效融合，挖掘新的经济增长点，探索新的区域经济发展模式。

推进区域经济结构优化

业内人士认为，目前，我国已初步形成京津冀、长三角、珠三角、长江中游、成渝、中原、哈长等城市群。下一步，需要推进城市群一体化发展，强化城市群内部功能整合，提升城市群整体国际竞争力，同时加强对周边地区的辐射力。顺应城市群和经济区相互耦合的趋势，推进空间结构的优化。

肖金成表示，应进一步加强对城市群、经济带和重点经济区的规划引导。“十三五”期间，应启动若干重大区域规划的编制工作，如编制城市群规划和重点经济区的规划。编制黄河、淮河、松花江、辽河、汉江等流域的发展与合作规划，建立流域上下游生态补偿机制。在市县层面，编制多规合一的空间规划，避免规划之间的脱节和冲突，增强规划的科学性和权威性。在全国，构建上下一体相互衔接的空间规划体系。全国性的空间规划、区域性的空间规划、市县层面的空间规划的编制工作应作为“十三五”时期的重要任务。

如何避免同质化问题是区域协调发展的任务之一。中国区域经济协会秘书长陈耀表示，现在同质化在局部地区仍然存在，不过，行业方面的同质化在所难免。作为一个省来说，它的经济结构要求相对比较完整，因此需要有一定的综合发展。进一步来说，要将区域的差异化发展和综合发展结合起来。通过市场化等手段提高行业集中度，通过行业内的分工，产品的分工实现差异化发展，通过分工的细化还能进入到产业链不同环节。

在注重差异化的同时，构建统一大市场也是关键。陈耀认为，各个区域之间的差距要控制在可控的范围内，不能过大。要使各区域的比较优势能够充分发挥，区域之间能够形成分工合作的格局，而不是各地都是一个自生体系。区域地区之间要能够消除壁垒，形成统一的市场，要素在各区域之间自由地流动。

13 省养老金并轨方案出炉 缴费工资基数有所差异

自从今年初国务院印发了《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定》(以下简称《决定》)后，各省都在加快推进养老保险制度改革进程，10月份更是有多地密集公布养老金并轨实施意见和办法。据不完全统计，目前已经有至少13个省份公布了养老金并轨方案。在过渡性养老金发放问题上，地方对中央方案进行了细化，坚持保低限高。

进程：至少 13 省公布方案

日前，人社部新闻发言人李忠在2015年第三季度新闻发布会上透露，机关事业单位养老保险制度改革稳步推进，全国机关事业单位养老保险制度改革方案的备案工作已完成。

自国务院的《决定》发布之后，四川、山东、上海、江苏、福建、吉林、湖南等地陆续出台了养老金并轨方案。进入10月后，各地进程明显加快，云南、甘肃、陕西、湖北、天津、黑龙江等地相继公布了养老金并轨实施意见和

办法。截至目前，据不完全统计，向社会公布了养老金并轨方案的省份至少已达13个。

各省的实施办法大体与国务院改革方案保持一致，即从2014年10月1日起，机关事业单位实行社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度。基本养老保险费由单位和个人共同负担，单位缴纳基本养老保险费的比例为本单位工资总额的20%，个人缴纳比例为本人缴费工资的8%，由单位代扣。

差异：缴费工资基数计算有所不同

虽然各地都按照国务院的《决定》，统一规定了单位与个人缴纳基本养老金的比例，但是对于个人缴费工资基数的确定，各地的规定却有所差异。

例如，黑龙江、天津、湖南、甘肃、福建、吉林、云南等省市明确规定，机关单位个人缴费工资基数包括：本人上年度工资收入中的基本工资、国家统一的津贴补贴(艰苦边远地区津贴、警衔津贴、海关津贴等)、规范后的津贴

补贴(地区附加津贴)、年终一次性奖金。而上海则在实施办法中明确，个人缴费基数按本人上年度月平均收入确定。

个人缴费工资基数如何确定是各省机关事业单位人员非常关心的问题，陕西省某事业单位工作人员周女士表示，这次改革中，自己最关心的事情就是缴费基数是多少。周女士任职18年，月收入5020元，其中基本工资只有1700元。“要是按照1700元的工资缴费，那可就亏了。”周女士说。

关于各省个人缴费工资基数计算方案不同的原因，中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文分析说，“两个办法各有千秋，其中，分项合计的办法要简单一些，个人也没有什么意见。如果依据本人上年度月平均收入来确定，那么，如果今年涨工资了就会出现一个缺口，就是说基数缩小了，这样，也许有人会有意见。”

“中人”：多地设立 10 年过渡期

各省落实养老金并轨方案的过程中，养

老金待遇会不会下降成为各地机关事业单位工作人员普遍担心的问题。对此多省都提出设立10年过渡期，过渡期内实行新老待遇计发办法对比，保低限高。

对于2014年10月1日改革前退休的“老人”及改革后参加工作的“新人”来说，此次养老保险制度改革对养老待遇的影响不是很大。但是，“对于2014年10月1日前参加工作、改革后退休的‘中人’，尤其是改革后10—20年内退休的人员来说，其养老金待遇可能会出现一个‘洼地’。”郑秉文说，“设立10年过渡期可以在一定程度上弥补这样的‘洼地’。”

此前，国务院在相关《决定》中已经明确，对改革前参加工作、改革后退休的人员，实行过渡性措施。

多地在养老金并轨实施意见和办法中都对中央的决定做出了细化，黑龙江、陕西、山东、福建、吉林、甘肃、天津、云南均明确提出设立10年过渡期，过渡期内实行新老待遇计发办法对比，保低限高。

(叶晓楠 李君楠)

快递业首获政策红包 “高位”转型乘风起航

■ 威伟

日前，国务院发布《关于促进快递业发展的若干意见》。《意见》明确的重点任务包括支持快递企业兼并重组、上市融资，推进“互联网+”快递，实施快递“向下、向西、向外”工程和“上车、上船、上飞机”工程，以及寄递渠道安全监管“绿盾”工程。

国家邮政局局长马军胜表示，这是我国第一次出台全面指导快递业发展的纲领性文件，是快递业发展的一个重要里程碑，充分体现了国家对快递业的高度重视。

国邮智库专家邵钟林表示，这是继邮政法以来，在快递领域法律效力最高的一项政策支持。

高速发展下隐藏“靠天吃饭”隐患

十年来，快递业获得了惊人的发展。2005年快递业业务量为8.66亿件，年收入239.7亿元。而截至2014年，快递业业务量已达140亿件，年收入2040亿元。其中，从2011年开始，快递业的增长速度明显加快。

此前曾有报道称，从2011年3月起，中国快递业发展连续28个月增速超过50%。当时有国家邮政局相关负责人指出，电子商务尤其是网络购物，是快递业迅速发展“背后的力量”之一。

然而，快递业对电子商务的依赖，也是快递业“靠天吃饭”的潜在隐患。快递业属劳动

从大手笔采购飞机到领投无人机创业公司，从聘任颇具上市经验的副总裁到推出次日达服务，顺丰、圆通等大型民营快递企业用战略宣告着勃勃雄心。近期，就在快递业对“双11蛋糕”虎视眈眈之时，重磅政策利好不期而至。

力密集型产业，利润率低，企业运营成本没有太多的下降空间。在网购业务高速增长的时期，现金流压力较小。

一些快递企业已开始谋求转型，如顺丰开辟了自营的网购平台“顺丰优选”，圆通曾试点代收货款。《意见》中提出，引导快递企业与电子商务企业深度合作，促进线上线下互动创新，共同发展体验经济、社区经济、逆向物流等便民利商新业态。这对谋求转型的快递企业来说，可谓如鱼得水。

乘风振翅高飞 走“高端”路线

除了先天的经营模式问题，快递业也面临着居高不下的物流成本。

华南期货研究员索宝鑫曾表示，与多国

相比，我国物流成本整体偏高，不利于第三产业发展。

航空运输与公路货运相比，效率提升数倍，而边际成本并未高出太多。《意见》明确，鼓励快递企业组建航空货运公司，在国际航线、航班时刻、货机购置等方面给予政策支持。这意味着，快递运输将向高铁一样，通过提升效率和服务，发掘增长点，优化盈利模式，而不是一味地与公路运输成本纠缠。

与此同时，快递业大力发展空运有利于增加中国企业的竞争力。

2014年曾有报道指出，“联邦快递年营业收入约420亿美元，公司旗下拥有688架飞机。而中国最大的快递企业，年营业额也不过200亿元人民币左右，不到联邦快递的十分之一。中国快递企业中，只有EMS和顺丰两家有自己的飞机，加在一起不到30架，不足联邦快递的二十分之一。”

可见，我国快递业的航空运力还有很大的提升空间。鼓励民营快递企业发展空运实力，是促进我国的快递业、跨境电商和制造业等上下游产业发展的重要战略，这也与“鼓励(快递业)‘走出去’参与国际竞争”的文件精神相统一。

然而，仅就发展空运而言，需要快递企业前期投入巨额资金采购货运飞机，劳动密集型、低附加值的快递企业即使拥有十余年的积累，仍会存在巨大的资金缺口。《意见》支持快递企业兼并重组、上市融资，借助资本的力量，“优化资源配置，实现强强联合、优势互补，

补，加快形成若干家具有国际竞争力的企业集团。”

电动三轮车将成标准化派送终端

此外，快递业还时常面对“最后一公里”通行难问题。

快递的派送环节，需要大量快递员采用机动性强、载货量大的交通工具，电动三轮车逐渐在很多地区“脱颖而出”。然而目前个别城市严格禁止电动三轮车的行驶，导致快递员用私自改装的两轮电动车超重超规格运输，不仅容易造成快件损坏，更增加了快递员的工作安全隐患。即使在“可以”使用三轮车派送快件的地区，快递用三轮车的规范性也有待加强。

为外，《意见》还特别提到研究出台快递专用电动三轮车国家标准以及生产、使用、管理规定。并许可各地“结合实际”制定快递专用电动三轮车用于城市收投服务的管理办法。

快递业研究人士指出，当前最后一公里配送很大程度上是由三轮车来完成，快递三轮车问题也成为行业一大遗留问题，解决方案出台难，相关方案也值得期待。

据悉，国家邮政局2014年曾发布《快递专用电动三轮车技术要求》部门标准，从尺寸限值、装载质量、最高车速、制动距离、机械性能等方面，对快递电动三轮车的技术要求予以规范。该标准已于去年9月1日正式实施。

人民币加入 SDR 渐行渐近

报道称，国际货币基金组织的一位发言人称，工作人员即将完成一份报告，并考虑提交计划11月召开的董事会正式会议讨论，但日期尚未确定。另一官员称，也有可能推迟到2016年初。货币篮子如有调整，将在2016年10月生效。

政治阻力不大

上周，在中国国家主席习近平访英期间，彭博社就援引知情人称，国际货币基金组织代表已经表示，人民币可能很快就会加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。

据彭博社报道，三名获得国际货币基金组织讨论情况简报的人士称，国际货币基金组织工作人员撰写的报告草稿中，得出了有利于人民币进入指标货币篮子的结论。

消息人士还表示，“各项技术指标都依循正轨，而且不存在明显的政治阻力。报告明显倾向于将人民币纳入篮子，不过最终还要由董事会做出决定。”

另两位官员称，国际货币基金组织工作人员可能建议将人民币纳入货币篮子。其中一位指出，“没有真正的讨论，也没有障碍，一切看起来都在按部就班地进行中。”一位官员称，董事会要求IMF工作人员调查一些挑战性操作，如测试IMF的188个成员迅速将SDR转换成人民币的能力。

今年以来，人民币加入SDR的政治阻力并不大，外部环境较为有利。国际货币基金组织总裁拉加德早就表示，人民币加入SDR只是时间上的问题。

五年前的评估中，国际货币基金组织认为人民币未达到“自由使用货币”的标准。今年，人民币纳入国际货币基金组织特别提款权一事被再次提上议事日程。不少分析认为，人民币加入SDR从时间上来看，2015年可能是一个拐点。在结束为期一年的对特别提款权(SDR)的评估以后，国际货币基金组织预计会在今年11月份至2016年初之间做出最终决定。

外部环境有利

2010年以来，人民币国际化发展迅速，中国央行已与28个央行或货币当局签订了双边本币互换金额，与12个央行或货币当局签订了清算安排，此外还有30家央行或货币当局把人民币纳入了外汇储备，这些都对人民币进入SDR篮子起到积极作用。人民币在全球使用量也已经大幅上升。据环球银行金融电信协会统计，今年8月份，人民币已经超越日元，成为全球第四大支付货币。

为了实现金融市场的进一步自由化，中国一直在不断推进一系列改革，从而使人民币越来越接近加入SDR关于货币在国际支付和贸易等方面被自由或被广泛使用的评判标准。近日，中国央行表示，对商业银行和农村合作金融机构等不再设置存款利率浮动上限。财政部也表示，将从四季度起，按周滚动发行3个月记账式贴现国债。分析认为，此举旨在为国外央行及类央行机构提供更多产品，对人民币加入SDR有推动作用。此外，中国政府还计划延长人民币交易时间，加快人民币市场与全球市场的接轨。这些举措都瞄准了国际货币基金组织所关注的内容。

主要经济体对人民币加入SDR也不再反对。法国和英国都支持人民币进入SDR，包括德国和意大利在内的主要经济体都表示他们对此持开放态度，一切以国际货币基金组织的技术标准为准。美国康奈尔大学的教授普拉萨德表示，在中国今年做了这么多的情况下，国际货币基金组织拒绝中国似乎很难。

有分析认为，目前被纳入SDR的美元、欧元、日元和英镑均来自对世界经济产生重大影响的发达经济体，一旦中国人民币被纳入篮子，将表明来自新兴经济体的中国货币也将是安全的，和全球最富裕国家的货币跻身同一行列，同样这也意味着中国在全球经济中影响力的整体上升以及全球金融体系对其的认可。对于推进人民币国际化而言，也是一种帮助，可以鼓励更多国家放心使用人民币，或者将人民币作为其外汇储备。据渣打银行和安盛投资管理的研究，如果人民币加入SDR，未来全球至少将有1万亿美元国际储备将转为以人民币存储。中国国际金融公司也表示，未来五年，外企发行的人民币债券将超过500亿美元。

当然，也不必过于夸大人民币纳入SDR的影响。1969年，国际货币基金组织创造了SDR，目的是应对在固定汇率的布雷顿森林体系下全球可用储备资产匮乏的局面。但许多没有被纳入SDR篮子的货币，比如瑞士法郎和澳大利亚元，由于其影响，也被普遍作为国际储备货币。

事实上，人民币加入SDR没有更多技术等方面的硬性约束，当然，一个积极的技术报告将有助于扫清障碍，增加被董事会批准的几率，将为决策层最终做出令人期待的决定奠定基础。

(周武发)