

税改发力 2020年将建立现代财政制度

■ 陈益利

日前,中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议在北京举行。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。

其中,财税改革成为“十三五”规划的重点之一。《建议》提出,要建立健全现代财政制度、税收制度。

未来5年建立现代财政制度

财政部部长楼继伟去年在《深化财税体制改革建立现代财政制度》一文中称,建立现代财政制度就是要建立全面规范、公开透明的现代预算制度,建立健全有利于科学发展、社会公平、市场统一的税收制度体系,调整中央和地方政府间财政关系,建立事权和支出责任相适应的制度。

《第一财经日报》记者发现,十八届五中全会提出的建立健全现代财税制度,与2013年底召开的十八届三中全会上提法一脉相承。在十八届三中全会上,财政的定位被提升到国家治理的基础和重要支柱,而深化财税体制改革、建立现代财政制度也被提出。

为落实十八届三中全会的财税制度改革总要求,2014年6月,财税体制改革的顶层设计方案——《深化财税体制改革总体方案》获中共中央政治局会议通过,这一方案有三大最紧迫的任务,改进预算管理制度、完善税收制度和建立事权与支出责任相适应的制度。而这也正是建立健全现代财政制度的主要内涵。

根据《深化财税体制改革总体方案》,



2016年我国基本完成深化财税体制改革重点工作和任务,2020年基本建立现代财政制度。

《第一财经日报》记者了解到,新预算法今年实施,预算管理制度改革获得较大突破,包括营业税改增值税等税收制度的改革也正稳步推进,而建立事权与支出责任相适应的制度也正在研究。财税体制改革取得了阶段性成果。

现代预算制度确立是关键

现代财政制度一大关键,正是建立全面规范、公开透明的现代预算制度,而近两年这方面突破较大,这可以从近两年密集出台的法规中体现。

于2015年1月1日起施行的新预算法,将政府全部收支纳入预算,实行全口径预算,

这是建立现代财政制度的基本前提。另外,新预算法在预算公开、地方债务管理等方面提出更高要求,这使得现代财政制度迈出坚实一步。

在近一两年,国务院印发了深化预算管理制度改革的决定,出台了中期财政规划管理、加强地方政府性债务管理、改革和完善中央对地方转移支付制度、盘活财政存量资金、权责发生制政府综合财务报告制度改革等一系列政策文件。这使得预算管理制度改革取得重要进展。

比如在地方债管理方面,2014年10月,国务院印发《关于加强地方政府性债务管理的意见》,从如何规范地方政府举债融资、如何控制地方举债规模、如何防范地方债务风险、如何完善配套制度以及如何妥善处理存量债务和在建项目后续融资等多方面做出部署。

署。

今年8月全国人大常委会批准《国务院关于提请审议批准2015年地方政府债务限额的议案》中,正式启动了对地方政府债务的限额管理,为地方政府举借债务设立了“天花板”,2015年地方政府债务限额锁定16万亿元。另外,财政部今年下达6000亿元新增地方政府债券和3.2万亿元地方政府债券置换存量债务额度,以缓解地方政府偿债压力和支持地方发展。

税收改革稳步推进

除了预算管理制度方面取得突破,税收制度改革也正稳步推进。

税制改革重头戏营业税改增值税自2012年启动以来,试点地区由点扩面再到全国,试点行业也陆续增加到“3+7”(交通运输业、邮政业、电信业和7个现代服务业),目前仅剩建筑业、房地产业、金融业和生活服务业四大行业尚未纳入营改增试点。营改增减轻了货物和服务的重复征税,实现了服务业的加快发展和制造业的创新发展,促进了企业转型升级,增强了出口竞争力。

另外,财政部研究制订消费税改革方案,在全国范围内实施了煤炭资源税从价计征改革,同时清理相关收费基金。环境保护税征求意见稿已经出台,房地产税也被列入全国人大立法计划。

在税制改革方面,下一步财政部将力争全面完成营改增,研究提出消费税改革方案和消费税暂行条例修订草案,加快推进资源税改革。积极推进环境保护税立法,研究提出个人所得税改革方案,配合做好房地产税立法等工作。

天津银税互动助力小微企业

近日,天津市银监局、市国税局、市地税局三方签署《“银税互动”合作协议》,打破银行与税务部门信息孤岛,让企业以纳税信用换银行信用,破解小企业金融信贷难题,加快助推小微企业融资发展,标志着银税互动在天津的全面展开。

按照协议,天津市税务部门和银行将发挥各自优势,建立以纳税信誉为基础的银税合作机制,推动纳税信用与银行信用的有效对接,实现信用信息的共建共享。

(朱少军)

安徽开展“税融通”缓解小微企业融资难

云至商贸有限公司是合肥市瑶海区一家空调代理商,在今年8月空调换季需要大批量进货时,遇到了资金周转困难。正当公司负责人沈模传一筹莫展时,安徽省合肥市地税局和民生银行合肥分行联合试点的“税融通”业务,给他解决了50万元的无担保纯信用贷款,这笔资金不仅放款快,而且成本低。

目前在合肥市,纳税信用评价为A、B类且无不良纳税记录的企业,可以向民生银行合肥分行申请5万到500万元不等的快速贷款。有了纳税信用的保障,银行少了很多后顾之忧。民生银行合肥分行小微金融部经理汪君:“通过这种规范的、良好的纳税记录,就可以作为为我们发放贷款的一个重要参考。做这一块的一些贷款业务,我们无形当中就降低了这些贷款的一个风险”。

“税融通”业务的试点,不仅有效破解了小微企业的融资难题,而且有助于引导企业经营者走“诚信纳税、诚信经营”的道路。目前,安徽省税务机关已经同建设银行、交通银行、民生银行等多家银行签订了合作协议,全省累计向小微企业发放“纳税信用贷款”2亿多元。

根据安徽省政府最新出台的金融支持实体经济发展的意见,安徽省将对已有纳税记录、无不良信用记录、纳税信用级别不低于B级的中小微企业全面发放“税融通”贷款,力争今年年底前实现全省覆盖。需要融资担保的,由政策性融资担保机构提供低费率担保服务。安徽省地税局纳税服务处工作人员表示:“引导一些担保机构或者一些担保公司,来为这些小微企业的贷款进行再担保,也是免除金融机构在贷款过程中的一些后顾之忧,帮助小微企业解决融资难、融资贵”。

(安税)

新南洋拟募10亿元 强化K12教育及职业教育

新南洋日前发布定增预案,拟以21.65元每股的发行价,定增募集资金总额不超过10亿元,控股股东——上海交大产业投资管理(集团)有限公司及其关联人上海交大企业管理中心参与认购;此外,上海赛领并购投资基金合伙企业(有限合伙)、上海东顺投资有限公司和毛蔚瀛也将参与定增。

按照计划,募资到位后,新南洋将耗资约4.5亿元用于K12教育业务发展项目,2.5亿元用于职业教育业务发展项目,剩余约3亿元用于补充流动资金。

据介绍,目前,我国现有2亿多的中小学生。K12教育在国内主要用户群体年龄范围一般为7至18岁,用户是以基础知识学习和个体综合素质提升为主要目标,有时间且有刚性需求参与各类可提升个人素质或学习兴趣的课程。

新南洋表示,拟通过增加教学研究投入、数字化学校和资讯互动平台建设以及拓展校区等方式,强化在K12教育领域的先发优势。

4.5亿元投资中,教学研究及数字化课程建设拟投资1.08亿元,包括行昂立青少儿英语专项指导课程内容研发;IT系统研发及资讯互动平台建设拟投资4000万元;校区拓展合计投入约3亿元。

新南洋表示,目前K12教育领域业务以线下机构运营为主,搭建线上教育平台能够充分发挥在线系统导入流量的功能,实现线上+线下互动的良性业务发展模式。

职业教育方面,新南洋表示,拟使用2.5亿元新设立职业教育产业平台,其中拟投入5000万元与某职业学院进行多方位的合作,剩余资金用于积极拓展与其他职业院校开展教育服务合作。

(夏子航)

上交所拟对上市公司停牌行为进行规范

■ 潘清

最近几个月,A股市场出现部分上市公司停牌时间过长、停牌随意性过大现象,引发各方关注。来自上海证券交易所的消息称,在加大事中事后监管力度的同时,上交所就此正拟订专项业务规则,将于近期发布。

上交所相关负责人表示,在当前资本市场环境下,公司股票停牌承担了诸多功能,也是属于上市公司的一项权利。对于上市公司停牌申请,上交所采取“申请即办理”的做法。但这一权利与投资者的交易权乃至整个市场秩序高度关联,需要谨慎行使,接受必要的限制和监管。

据了解,今年7月份以来,上交所公司监管部门先后发出监管函87份,对督促上市公司和相关中介机构加快重大资产重组、非公开发行股份的筹划进程,缩短停牌时间,起到了积极作用。

同时,上交所也对明显存在滥用停牌行为的公司加大了事后问责力度,先后处理了

一批市场反响较为强烈的不当行为。在此之前,上交所已专门发布《上市公司重大资产重组信息披露及停复牌业务指引》和《关于规范上市公司筹划非公开发行股份停复牌及相关事项的通知》等两项业务规则,分别对市场集中关注的重大资产重组和非公开发行的停复牌及相关信息披露作了具体要求,执行情况良好。

上交所方面透露,近期正在拟订专项业务规则,针对实践中暴露出的上市公司停牌事由不明确、停牌期间过长、决策程序不清晰、信息披露不充分等问题,予以进一步规范。相关规则在经充分研究论证后,将于近期发布。

一批市场反响较为强烈的不当行为。

在此之前,上交所已专门发布《上市公司重大资产重组信息披露及停复牌业务指引》和《关于规范上市公司筹划非公开发行股份停复牌及相关事项的通知》等两项业务规则,分别对市场集中关注的重大资产重组和非公开发行的停复牌及相关信息披露作了具体要求,执行情况良好。

上交所方面透露,近期正在拟订专项业务规则,针对实践中暴露出的上市公司停牌事由不明确、停牌期间过长、决策程序不清晰、信息披露不充分等问题,予以进一步规范。相关规则在经充分研究论证后,将于近期发布。

立思辰拟21亿并购两企业 加码教育及安全两大业务

立思辰11月2日披露重组预案,拟以发行股份和支付现金相结合的方式购买康邦科技100%的股权,交易金额为17.6亿元;以发行股份和支付现金相结合的方式购买江南信安100%的股权,交易金额为4.04亿元。

同时,立思辰拟向不超过5名特定投资者非公开发行股份募集配套资金17.96亿元,用于支付本次重组现金对价及中介机构费用,互联网教育云平台建设与运营项目、安庆K12在线教育整体解决方案建设运营项目以及智能教育机器人研发中心项目,其余用于补充上市公司流动资金。募集配套资金不超过本次拟购买资产交易价格的100%。

资料显示,康邦科技成立于1996年6月,提供面向智慧校园的IT整合服务,以智慧校园整体建设和运维为目标,综合应用云计算、物联网、移动互联、大数据等新技术、新

观念,为客户提供的包括咨询规划、软件研发、硬件配套、系统集成和运维外包在内的教育信息化整体解决方案。

而江南信安(北京)科技有限公司成立于2009年,从核心的密码技术应用持续拓展,已经研发形成具有自主知识产权的信息安全产品线和服务模式,拥有应用安全、网络安全、移动安全和安全服务四大类产品体系,产品覆盖了移动安全接入、PKUCA、统一身份认证与信息加密、SSL、VPN、UTM、内网综合安全防护等主流安全技术产品市场,为企业提供数据全生命周期安全保障与全过程服务。

交易对方作出业绩承诺:康邦科技2015年度净利润不低于8000万元,2015年和2016年度净利润累积不低于18,400万元,2015年、2016年和2017年度净利润累积不低于31,920万元,同时承诺,康邦科技2018

年度净利润不低于17,576万元。

同时,承诺江南信安2015年度净利润不低于2,000万元,2015年和2016年度净利润累积不低于4,400万元,2015年、2016年和2017年度净利润累积不低于7,520万元,同时承诺,江南信安2018年度净利润不低于4,056万元。

立思辰表示,康邦科技深耕教育信息化十余年,在教育领域积累了良好的品牌口碑与大量优质客户,同时公司自身具备较强的盈利能力。通过本次交易,将向公司注入有较大发展潜力的优质资产。此次并购江南信安,有利于丰富上市公司内部资源的整合,将各主体的产业融合、技术互补、渠道共享,更好地发挥协同效应。通过本次收购康邦科技及江南信安,上市公司教育及安全两大业务板块的盈利能力得到进一步加强。

(证时)

“一带一路”金融支持政策将出

■ 王璐 蔡颖

随着“一带一路”战略推进,多项金融扶持政策呼之欲出。《经济参考报》记者从商务部和地方银行机构了解到,未来优惠出口买方信贷、援外贷款和出口信用保险等方面都会加大支持力度,除了已经建立的丝路基金,下一步还将建立国别基金、产业基金,企业也可以参与其中。同时,还将和更多沿线国家建立双边合作基金和自贸区,努力构建依托周

边、面向全球的自贸区网络。

事实上,各地银行机构早已行动了起来。

《经济参考报》记者在跟随银监会调研的过程中了解到,开发性和政策性银行倾向于发挥融资及财务顾问的作用,并且为境内外企业、重大项目输送低成本融资,而在海外有分支机构的大型商业银行则倾向于通过资金结算、内外机构联动进行担保或者贷款,提供融资便利。此外,地方银行机构还结合具体情况,针对区域内“一带一路”项目设立多个专项产业基金。

自《推动共建丝绸之路经济带和21世纪

的投入将向“一带一路”国家倾斜,优惠出口买方信贷、援外贷款和出口信用保险都会加大支持力度,下一步还将建立国别基金、产业基金,企业甚至可以参与其中。”有关政府部门人士透露说。

银行业内人士也对《经济参考报》记者表示,专项建设基金主要是由开发性和政策性金融机构定向募集,中央财政按照专项建设债券90%贴息,采取股权投资方式介入到项目中,用于项目资本金补充,同样,丝路基金主要也是股权投资,用于补充项目资本金,随后银团贷款跟进投放,目前有一些跨国大项目正在由国开行牵头推进。

除了国家层面,《经济参考报》在调研中发现,地方也纷纷筹划专门的基金。广东工行分行已于近期向广东省发改委递交了《广东省丝路基金设立方案》,首期计划募集200亿元,其中财政引导资金20亿元,广东工行牵头募集180亿元。而福建海峡银行牵头福建省投资开发集团等成立了“远洋渔业发展基金”,基金规模50亿元。平安银行则与泉州市政府合作成立了市场化运营的“泉州市城市

发展基金”。此外,建设银行还发起设立总规模1000亿元的“海丝产业基金”,重点支持“21世纪海上丝绸之路”核心区福建的发展。

面对净利增速的放缓,各地银行机构正使出浑身解数加速布局“一带一路”。据介绍,截至9月末,在支持“一带一路”项目上,广东银行业(不含深圳)重大项目授信总额814亿元,福建辖区内银行业机构表内外投融资余额1943亿元。“这三年来工行甘肃分行为当地‘走出去’企业累计承销发行非金融企业债(包括中票、短融、超短融、私募债)178亿元,累计实现股权融资75亿元,债权融资11亿元,并购重组融资21亿元。”工行甘肃分行副行长宴贵宾透露。

进出口银行湖南分行行长王一兵介绍说,除了做一些政策性银行的业务之外,今年总行还提出了优惠买方信贷业务。而中国银行湖南分行行长郭德秋表示,该行通过“人民币额度切分”业务为企业“走出去”降低融资成本,还开展内存外贷业务,并为一些跨国大企业开办了跨境人民币、外汇双向资金池业务。

热敏性物质粉碎过程粉体团聚难题破解 浙江力普粉碎、收集成套生产线获国家专利

一种能有效防止可可豆在粉碎过程中因为温度过高而导致熔化、粘结的难题,既提高可可粉的得率,又提升可可粉的质量——粉碎、收集成套生产线,日前,由中力普技术领航者浙江力普粉碎设备有限公司研发成功,并获得国家专利(专利号:ZL 201220705939.4)。

食品工业是超微粉碎技术应用的一大领域。可可粉是食品原料,是巧克力的魅力所在。可可粉的细度对于生产巧克力来说非常重要。细度不达标的可可粉生产出来的巧克力口感很差,会有粗糙感。瑞士、日本等国家大多在巧克力生产中采用超微粉碎方法生产出的产品非常畅销。

不过,可可粉是一种热敏性物质,当温度高于36°C后会熔化和结块。当用可可粉生产时,一般都用粉碎机来粉碎可可豆。经粉碎成一定的粒度,筛分后即得到可可粉。在粉碎的过程中,由于粉碎机中粉碎总成的高速旋转,势必会产生大量的热量,由此而导致部分可可粉结块和粘结,导致产品的质量和得率下降。

为破解这一课题,浙江力普进行了技术创新,在粉碎机上设置出料口和进风口,粉碎机连接螺旋输送机,螺旋输送机通过第一关风机连接料斗,粉碎机的出料口连接第一冷凝管,第一冷凝管连接集料器的进风口,集料器的出风口通过第二阀门连接离心风机的进风口,离心风机的出风口依次连接第一阀门及第二冷凝管,第二冷凝管连接粉碎机的进风口。

如今,浙江力普生产的粉碎、收集成套生产线不仅用于可可粉的加工,还广泛用在其他热敏性食品的精深加工,深受国内外客商的青睐。浙江力普咨询热线:13806745288,13606577966;传真:0575-83152666;力普网站:www.zjleap.com;E-mail:zjleap@163.com