

聚焦“十三五”

编者按

十八届五中全会于 10 月 26 日至 29 日在北京召开，全会研究关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议，为未来五年中国发展规划蓝图。

这份万众瞩目的“十三五”规划，有哪些看点？将给我们的生活带来哪些改变？

习近平强调“十三五”规划尊重经济规律

■ 易珏 报道

从今年 3 月份以来，中共中央总书记习近平至少 6 次向外国领导人或外国友人介绍过中国的“十三五”规划，强调进入新常态的中国经济巨大潜力，“欢迎大家（亚洲）搭乘中国发展的列车，实现共同发展。”

习近平总书记 9 月 22 日在接受华尔街日报采访时指出：“我想特别强调，无论发生什么情况，中国都将坚定不移全面深化改革，不断扩大开放。我们将统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，加强和创新宏观调控，促进经济平稳较快发展。中国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化持续推进，居民储蓄率高，消费潜力巨大，人民工作勤奋，中等收入者比重在提高，服务业发展势头强劲，市场空间和潜力都很大，今后一个时期保持经济中高速增长有基础也有条件。”

习近平总书记 10 月 18 日在访英前接受英国路透社采访时再次引用历史学家汤因比博士论点“挑战—应战”是人类文明发展的重要动因，他强调，中国经济发展进入新常态，正经历新旧动能转化的阵痛，但中国经济稳定发展的基本面没有改变。中国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进，国内市场需求强劲，经济发展具有巨大潜力、韧性、回旋余地，结构性改革正在深化，中国经济的前景十分光明。

建立在对“十二五”发展经验的全面总结上，建立在对中国具体国情的准确体察上，习近平总书记以发展的深入思考做出了深刻的回答——“发展必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律

的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展。”

改革开放后的三十年内中国经济高速增长，1979—2012 年，中国经济年均增速达 9.8%，同期世界经济年均增速只有 2.8%。这样的速度甚至超越经济起飞时期的亚洲“四小龙”。中国 GDP 总量从 1978 年的 3650 亿元增长到 2014 年的 636463 亿元，而世界第一大经济体美国 2014 年的 GDP 总量为 17.42 万亿元。由此，中国成为名副其实的经济大国。

但同时，社会内部与经济内部的结构性失衡，越来越成为中国经济持续发展的掣肘，而传统出口、投资亦不能支撑如此庞大的经济体量中高速增长。经济规律告诉我们，经济规模增长至此需要换挡。

中国 GDP 增速从 10%到 9%、8%，再到 7%。每年制定的增速目标所包含的不仅是所能实现的三大产业规模目标，更重要的是 GDP 所能带来的就业目标。每一年经济增长目标的下调，都伴随着 GDP 含金量的提升，这其中就包含单位 GDP 就业人数。传统以第二产业为主导的经济结构下 GDP 每增长 1 个百分点就能新增 100 万个就业岗位。但今年以来，我们所看到的是，三季度经济增速下降至 6.9%，创 2009 年以来增速最低的情况下，2015 年全年就业目标已经提前实现。这得益于第三产业的迅猛发展。2013 年第三产业比重首超第二产业，2014 年我国第三产业在三大产业中占比首次超过 50%。

第三产业包括物流部门，为生产和生活服务的部门，为提高科学文化水平和居民素质服务的部门，以及各类机关、事业团

体，都属于劳动密集型行业。第三产业的快速发展，带动就业市场容量的增长。

“双创”提出以来，创业热情高涨，也有效提升经济活力。国家工商总局的数据显示，2015 年前三季度，全国新登记企业 315.9 万户，同比增长 19.3%。

而就业的持续改善又成为拉动消费的成因之一。根据国家统计局数据显示，前三季度，我国社会消费品零售总额 216080 亿元，同比名义增长 10.5%（扣除价格因素实际增长 10.5%），快于同期 GDP 增速。同期，全国网上零售额 25914 亿元，同比增长 36.2%。尽管社会投资与进出口增速的数据并不理想，但消费成为一支独秀，并逐渐强大。

经济增速换挡之后的动力在哪？全球经济发展的历史显示，民生与消费成为走出中等收入国家陷阱的重要支撑，而民生与消费的持续动力则来自社会经济领域全方位的深化改革。

2014 年 11 月 10 日，习近平总书记在北京出席亚太经合组织领导人工商咨询理事会代表对话会上致辞时指出，对中国而言，“中等收入陷阱”过是肯定要过去的，关键是什么时候迈过去、迈过去以后如何更好向前发展。我们有信心在改革发展稳定之间，以及稳增长、调结构、惠民生、促改革之间找到平衡点，使中国经济行稳致远。

换挡之后的经济增长新引擎已经点燃。“十三五”时期中国将不再纠结于 GDP 是否增长 7%，而更加注重 GDP 的科技含量、民生福祉，是尊重经济规律，做实经济质量的明智之举。

“十三五”中国经济发展有哪些新动能？

■ 王姣雁 符仲明 报道

举世瞩目的中共十八届五中全会召开，会议将研究关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议，谋划未来五年中国的发展之路。当前，世界经济继续调整分化，增长持续低迷，中国面临“三期叠加”的挑战，经济结构深度调整，增速下行压力仍然较大。即使今年前三季度完成了 6.9%的“靓丽”增速，仍有人偏好各种版本的中国经济“崩溃论”和“硬着陆”预言。站在“十二五”与“十三五”的交会点上，我们不仅要为过去五年精彩的中国故事总结经验，还要给未来五年制定宏图指向，累积发展的新动能。

2014 年 11 月，习近平在 APEC 工商领导人峰会上首次系统阐述新常态，描绘了中国经济一系列新表现，包括增速变化、结构升级、动力转换，特别阐述了新常态派生新机遇，指出新常态下中国经济增长更加平稳，增长动力更加多元，发展前景更加稳定。当前中国经济运行仍然保持在合理区间，中国经济增速仍然在世界前列。“风物长宜放眼量”，分析中国经济要看这艘大船方向是否正确，动力是否强劲，潜力是否充沛。

改革是发展的“最大红利”

习近平强调，改革是推动发展的制胜法宝。全面深化改革正在增强全社会的发展动力。十八届三中全会以来，我国相继推出了一系列重大改革措施。今年以来，习近平先后八次主持召开中央全面深化改革领导小组会议，已经推出了 70 多个重点改革方案，确定了 100 多项重点改革，还要继续出台一批重大经济改革举措。在经济体制改革方面，国务院相继取消和下放了大量行政审批事项，全面取消和划转了所有非行政审批项目，放宽了投资准入领域，扩大了市场主体自主生产和经营的空间，激发了市场活力。日前，中央关于国企改革的“顶层设计”方案出台，财税体制改革、金融体制改革也将继续深化，全面深化改革的红利，未来将逐渐显现。

全面深化改革，是这个时代最醒目的标志之一。当“十二五”进入下半程，中国经济进入新常态，出现了明显不同于以往的许多特征，不仅表现为经济由高速增长转



疗器械、机器人、卫星导航等新兴产业加快成长，前三季度高技术产业增长 10.4%，增速比工业高 4.2 个百分点，占规模以上工业比重达到 11.6%。

内需“牛车”拉动经济
更持久更有力

习近平说，我们正在协同推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，有利于化解各种“成长的烦恼”，中国经济更多依靠国内需求拉动，避免依靠出口外部风险。企业家马云有个形象的比喻：中国经济的“三驾马车”其实是“两马一牛”，出口、投资是马车，而内需绝对是牛车，内需是中国经济的未来。即将到来的“双十一”势必又将成为中国老百姓的购物狂欢节。2014 年，中国最具代表性的电子商务平台淘宝网 11 月 11 日当天销售额达到 571 亿元，而今年这一数字有望突破 800 亿。

刚刚公布的三季度经济数据显示，我国社会消费品零售总额 216080 亿元，同比增长 10.5%。最终消费对经济增长的贡献率达到 58.4%，比去年同期提高 9.3 个百分点。消费结构调整态势明显，消费需求潜力进一步释放，以网购为代表的“互联网+流通”拉动消费增长的作用越发显现，前 9 个月全国网上零售额达到 25914 亿元，同比增长 36.2%，已连续 19 个月保持在 35%以上的增速。同时，消费结构调整态势明显，健康、旅游、娱乐等服务性消费 热点持续升温。

国务院发展研究中心主任李伟认为中国推进高质量的城镇化，将创造巨大的投资需求；推动区域经济社会均衡发展和居民收入水平的进一步提高，将带来投资和消费需求的增长并蕴含着巨大的消费需求。

多位接受记者采访的权威专家表示，当前，我国经济向好的基本面没有改变，发展的韧性、潜力和回旋空间巨大，我们要主动认识和适应经济发展新常态，正确看待经济运行中出现的新现象和新变化，增强对中国经济发展的信心。即将到来的“十三五”，是亿万中国人民向着全面建成小康社会的“第一个百年目标”全力冲刺、夺取胜利的五年，也是为建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的“第二个百年目标”夯实基础、累积新动能的五年。

五大发展理念 描绘发展蓝图

党的十八届五中全会 10 月 29 日在北京胜利闭幕，会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》。

即将开启的“十三五”规划，既是到 2020 年实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会收官的 5 年规划，也是中国经济发展进入新常态后的首个五年规划。全会及其通过的《建议》提出了全面建成小康社会的新目标，首次提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，为中国“十三五”乃至更长时期的发展描绘出新蓝图。

创新发展：
国家发展全局的核心

从实施创新驱动发展战略到推动大众创业、万众创新，中国已走上全面创新之路。

未来五年，创新在国家发展全局中处于什么地位？全会给出明确答案：必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

胡鞍钢说：“创新发展将成为‘十三五’时期经济结构实现战略性调整的关键驱动因素，是实现‘五位一体’总体布局下全面科学发展的基本保障、根本支撑和关键动力。”

全会明确提出了“十三五”推进创新发展的三条路径：

——培育发展新动力，优化要素配置，激发创新创业活力，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展；

——拓展发展新空间，实施网络强国战略，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，大力推进农业现代化，构建产业新体系；

——构建发展新体制，深化行政管理体制改革，完善各类国有资产管理体制，建立健全现代财政制度、税收制度，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架。

“可以预见，坚持创新发展必然会增强各行各业的自主创新能力。到 2020 年，一系列制约经济社会发展的重大科技问题有望突破，中国将融入全球创新发展合作大网络。”国家行政学院经济学部主任张占斌说。

协调发展：
正确处理发展中的重大关系

历经改革开放 30 多年的高速增长，中国正面临着一系列不平衡、不协调、不可持续的问题。

重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性……

全会指明了攻坚的方向，并提出坚持协调发展，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系。

“这大大拓宽了传统上协调发展的内涵，是适应党的十八大确定的中国特色社会主义‘五位一体’总体布局的协调发展新理念。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部研究员刘云中说。

公报还从推动区域协调发展、推动城乡协调发展、推动物质文明和精神文明协调发展以及推动经济建设和国防建设融合发展四个方面阐述了协调发展的方向和目标。

“当前中国正处于一个转型升级的历史关节点，协调发展意味着弥补短板和薄弱环节，从中拓宽发展空间、寻求发展后劲，实现中国全方位的均衡协调发展，这也是全面建成小康社会的重要内涵。”中国国际经济交流中心信息部副部长王军说。

绿色发展：
生态文明建设首入五年规划

全面建成小康社会，如何补上生态环保短板，是未来五年中国必须破解的发展难题。

“‘十三五’规划将是党的十八大把生态文明纳入‘五位一体’总布局后的首个五年规划，公报将‘生态环境质量总体改善’列入全面建成小康社会的新目标，并用很重的篇幅强调坚持绿色发展，释放出党中央努力建设美丽中国的决心和信心。”清华大学经济管理学院教授白重恩说。

坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为全球生态安全作出新贡献，推动建立绿色低碳循环发展产业体系，实施近零碳排放区示范工程，实行最严格的环境保护制度，开展大规模国土绿化行动……全会的部署既提出了实现绿色发展的新目标，也指明了行动路线图，向世界做出坚持绿色发展的庄严承诺。

环保部环境与经济政策研究中心主任夏光说，全会关于绿色发展的部署，是将党中央、国务院关于生态文明建设的一系列顶层设计变为落实路线，吹响了未来五年攻坚的“冲锋号”。

开放发展：
陆海内外联动、东西双向开放

全球经济深度融合的大趋势下，未来五年中国将打造怎样的开放新格局？

全会提出，推进“一带一路”建设，推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作，推进国际产能和装备制造合作，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。

提高全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体，中国对外开放有了更为丰富的内涵；形成对外开放新体制，完善法治化、国际化、便利化的营商环境，中国对外开放迈向更高层次。

国家发改委对外经济研究所国际合作室主任张建平说，中国未来将奉行互利共赢的开放战略，并为发展中国家和不发达国家、为国际组织提供必要的资金、人员、软件和硬件等公共产品供给，在全球经济治理平台上提高中国的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。

全会提出，完善对外开放战略布局，推进双向开放，支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争，培育有全球影响力的先进制造基地和经济区。

“中国沿海地区率先发展，具备全球品牌影响力和全球竞争力的中国跨国企业大部分集中在沿海地区，它们拥有先进的公司治理模式、研发创新能力和全球资源配置能力，必须支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争，为‘中国制造’赢得美誉度和全球影响力。”张建平说。

共享发展：
全体人民共同迈入小康社会

“作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感”，公报明确提出了共享发展的理念。

“把这个理念放在国家层面的发展规划建议里，并摆在重要位置，体现出战略眼光。”国家行政学院决策咨询部副主任丁元竹说，大国发展如果没有包容的制度设计、共享的发展理念，使全体人民有更多的获得感，就无法实现经济长期持久健康发展。

发展为了人民，发展依靠人民、发展成果由人民共享。根据公报，在共享发展的理念下，一系列与百姓密切相关的民生举措将推出：

——全面实施一对夫妇可生育两个孩子的政策；
——实现家庭经济困难学生资助全覆盖；
——加强对灵活就业、新就业形态的支持；
——实现职工基础养老金全国统筹；
——推进健康中国建设；
……

可以说，共享发展理念中，蕴含着重视人的发展的含义。

“一个国家的人口规模、结构与经济发展密切相关，全面放开二胎着眼于经济更长期的发展，也会促进百姓幸福指数的提升。从扶贫看，目前我国农村贫困人口还有 7017 万人，让这些人分享发展成果是共享发展的重要内容。”丁元竹说。

可以展望，“十三五”时期，我国的民生保障将在框架越来越完整的基础上，不断扩大覆盖面，提高保障水平与资金使用效率，创新改革，实现社会保障体系的可持续发展。

蓝图绘就，号角吹响。全会作出的重要部署，必将引领全国人民为确保如期全面建成小康社会，为实现百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦万众一心，奋力拼搏。

(据新华社)