

中国食品周刊

FOOD WEEKLY

协办:泸州玉蝉酒销售有限公司 双汇集团 成都蜀之源酒业公司

广告热线:028-68551386 新闻热线:13908058548 电子邮箱:1722428646@qq.com

2015年10月23日 星期五 主编:李国政 编辑:刘文景 版式:张彤

企业家日报

9

粮食市场再现粮贱伤农现象:低粮价与库存积压均为主因

今年国内粮食丰收,但农民却高兴不起来,因为粮价大跌可能导致农民收入直线下降。入秋以来,粮食主产区的玉米、小麦价格均出现不同程度下跌。玉米价格下跌明显,农户价格平均下跌20%以上,最高跌幅相比去年达30%,而小麦在国庆前也经历了一轮断崖式下跌。目前,水稻收购价总体稳定,但部分地区较往年也有小的跌幅。粮价下跌对粮食贸易环节带来了不小的冲击,据媒体报道,部分地区市场陷入严重的恐慌气氛中。

有市场分析人士称,三大主粮全线下挫在往年并不多见,国际低粮价与国内库存积压均被视为本轮粮价下跌的主要原因。今年粮食市场再度出现的“增产不增收”、“粮贱伤农”的现象,其带来的冲击将是多方面的,值得格外重视。

首先,粮价大跌直接影响了数亿农民的收入,有估计称,今年的粮价大跌可能导致千亿级的收入负增长,这对中国实现全面小康有直接影响。其次,粮价大跌带来的农民收入减少不仅会影响到消费市场。第三,粮价大跌会导致农民种粮的积极性下降,并可能引发第二年的粮食价格波动。

在这种局面下,中国粮价政策如何作为,需要谨慎为上。在我们的研究团队看来,今年粮价大跌冲击市场,虽然有国际低粮价和国内库存积压的“偶然因素”,但国内粮价收购与补贴政策体系的缺陷,可能是不容忽视的机制性原因。

中国从2004年起全面放开粮食收购市场和收购价格,粮食价格由市场形成。粮食价格放开后,为保护农民利益和种粮积极性,2004年、2006年起国家在主产区分别对稻谷、小麦两个重点粮食品种实行最低收购价政策(即“托市价格”)。国家每年综合考虑粮食成本收益、供求情况、市场价格、宏观调控等因素,确定小麦、稻谷各品种最低收购价格



水平,并于作物播种前向社会发布,引导农民种植,促进粮食生产。新粮上市后,农民随行就市出售粮食,当主产区市场价格下跌较多、低于最低收购价时,国家指定企业(中储粮公司)按照最低收购价入市收购,引导市场粮价合理回升。2008年以来,国家连续6年提高粮食最低收购价格,2013年稻谷、小麦最低收购价分别提高到每斤1.39元、1.12元,6年提高幅度分别为92%、57%。

从实际执行看,托市收购政策虽然保护了农民利益,但需要支付补贴(由政府间接补贴给国营购销企业),这种变相价格补贴政策直接后果就是提高了粮食销售的市场价格,扭曲了市场决定价格。在这种价格扭曲下,一是补贴成本高,大量国家财政补贴进入了收购企业和储备环节,农民直接受益不多;二是抬高了中下游粮食产业的加工成本,无法通过市场化方式去优化资源配置,整个中下游产业受到拖累,直接阻塞了农业全产业

链条的畅通,影响农业产业的健康运行。

例如,黑龙江省由于粮食补贴混乱,致使今年上千家未被补贴粮食企业停产,大量粮食被国企以补贴后的高价源源不断地从农户处收入国库库,但加工企业不能以合理的价格拿到原粮,中储粮的仓库里却粮满为患,存在仓库里的粮食迟迟不能进入生产和消费环节。黑龙江规模以上88家大豆加工企业中,已有超过九成的企业停产。在玉米大省吉林省,民营的玉米加工龙头企业大成生化最近被迫停产,不得不由政府背景的地方国企接盘,这里面也有价格补贴政策的原因。

美国和欧盟对农业和农民都有巨额补贴,但他们的补贴会紧贴市场,而且补贴政策有系统性。欧盟的补贴政策分为价格支持和直接补贴两种。价格支持是指欧盟范围之内要使用统一的农产品价格,市场价格在共同价格限定的范围之内可以自由设定,一旦越出此范围,共同体就要进行干预使之回归

设定范围。共同农业政策的价格机制由三部分组成:目标价格、干预价格和门槛价格。农业直接补贴是按照不同地区每单位的生产量,来提供直接的货币补贴。

美国从1933年开始使用农产品补贴工具,80多年来农业补贴政策不断演化,一方面绕过WTO[微博]规则,另一方面平衡国内外价格关系,保证美国农产品在国际贸易中的价格优势最大化。具体来看,美国农业补贴政策主要分为贷款差额补贴、直接收入补贴、反周期补贴、资源保育补贴和农产品贸易补贴五大类。2005年,美国的农业补贴金额达250亿美元,比2001年增加了68%。

如果比较补贴金额,中国花在粮食补贴和收储上的钱并不少。有统计称,现在中央财政每年对农业的补贴已经超过1万亿元(包含粮食价格补贴),而粮食收储的成本一年也达到几千亿元。如此高的财政投入,却换不来农民从事农业收入的显著提高,以及一个运行顺利的农产品市场,为什么会这样?应该如何改革?这些问题无法回避。

总体来看,对于粮食价格下降导致农民减收,不能再按过去的方式,简单调整补贴了事,而应该进行以价格机制为主的系统改革。在我们看来,核心是要发挥市场机制作用,调整补贴对象,增加对农民的直接补贴,增加农民收入。针对我国托市收购所带来的粮食市场价格严重扭曲,要推动粮食价格形成机制与政府补贴脱钩的改革,在保护农民利益前提下,推动最低收购价、临时收储和农业补贴政策逐步向农产品目标价格制度转变。

粮价大跌影响农民收入和消费,只是中国粮食价格政策问题的一个表现。围绕粮食价格形成机制,中国需要谨慎、系统、但坚决地推进改革,以财政补贴的辅助手段,最终实现粮食市场的健康运行和正常发展。(贺军)

农业部:到2020年规模养殖场
配套建设粪污处理设施比例达
75%以上

农业部副部长于康震日前指出,要持续推进规模化、标准化、生态化畜禽养殖,争取到2020年规模养殖场配套建设粪污处理设施比例达75%以上,畜禽粪污基本资源化利用。

“当前畜禽养殖污染已经成为农业面源污染的重要来源,破解粪污综合利用问题迫在眉睫。”于康震在全国畜禽标准化规模养殖暨粪污综合利用现场会上指出,近年来农业部持续推进标准化规模养殖,畜牧业发展成效显著,规模化水平、设施化装备水平和生产水平明显提高。但与此同时,畜禽养殖带来的环境污染问题也越来越突出,成为影响畜牧业持续发展的重要制约因素。

于康震强调,下一步要全力以赴抓好六项重点工作。要调整优化畜牧业生产布局,持续推进标准化规模养殖,探索改进养殖工艺和粪污处理技术,加强试点示范引领,强化政策支持力度,创新工作方式方法。

(王宇 丁晨)

入网食品经营者需实名登记

除了日常百货、生活家电以外,各种保健品、土特产和鲜果干货如今在网上也卖得很火,但其是否安全,又有无售后保障?本月起实施的新《食品安全法》明确规定,入网食品经营者需实名登记,消费者网上购买食品权益受到损害的,将可依法追偿。

消费者通过网络食品交易第三方平台购买食品权益受到损害时,可以向入网食品经营者或者食品生产者要求赔偿。如果网络食品交易第三方平台提供者,不能提供入网食品经营者真实名称、地址和有效联系方式,将由网络食品交易平台提供者赔偿。赔偿后,其有权向入网食品经营者或者生产者进行追偿,网络食品交易第三方平台提供者如果作出了更有利于消费者承诺的,应当履行承诺。从而以确保互联网食品交易安全,并保证相关交易纠纷能切实得以妥善解决。(马骏)

甘肃出台 食品仓储配送管理规范

甘肃日前出台《甘肃省食品仓储管理规范(试行)》和《甘肃省食品配送管理规范(试行)》,完善食品安全全过程监管制度。

《甘肃省食品仓储管理规范(试行)》明确对全省食品生产经营者自有的和食品仓储企业(含冷冻、冷藏)开办的食品仓储场所实行分类监督管理,对食品仓储场所提供者的仓储场所进行登记管理,在登记的基础上亮照经营。《甘肃省食品配送管理规范(试行)》将使用食品配送车辆运输、配送、销售食品的生产商、批发商、连锁加盟经销商和中央厨房、集体用餐配送单位等确定为食品配送商,对其配送车辆实行登记备案管理。(陈发明)

山东一品堂实业有限公司 预祝第93届全国糖酒会圆满成功

一枝笔 为体能续力

维生素饮料
PHYSICAL ENDURANCE
净含量:330mL

山东一品堂实业有限公司

【穹顶之下】
保护嗓子
喝一枝笔

清咽润喉
莱阳梨汁保健饮料
净含量:245mL

服务热线:0535-7296308 网址:www.yizhibi.cn