



“十三五”前瞻

编者按:

“十三五”规划脚步临近。

据悉,“十三五”规划设定的总目标是,到 2020 年全面建成小康社会;设定的发展大方向是,进一步处理好政府和市场关系,围绕“使市场在资源配置中起决定性作用”全面深化经济体制改革。

截至目前,“十三五”规划的基本思路已经形成,各个领域的“十三五”规划也已基本编制完成。

制定好“十三五”规划,描绘好未来五年国家发展蓝图,具有十分重要的意义。

规划前瞻

“十三五”收入增速目标或高于经济增速

■ 定军 叶丽丽 报道

中共中央政治局近日决定,中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议于 10 月 26 日至 29 日在北京召开。

该会将审议中央关于“十三五”规划的建议,以此为基础制订的“十三五”规划纲要将在明年两会期间同 2016 年政府工作报告一起,由全国人大审议。

与以往不同的是,今年确定的五年规划,即 2016 年到 2020 年的“十三五”规划,涉及到 2020 年全面建设小康社会目标的完成,这也是党的十八大提出的中国共产党成立一百年之时的目标。

此前,中共十八大已确定到 2020 年 GDP(地区生产总值)和人均收入要比 2010 年翻番的目标。不过,考虑到中国经济进入新常态,产业结构加快调整,原先主要以投资、出口、工业为主导的发展模式,将逐步转向以消费、服务业为主,科技和创新驱动作用进一步强化,受此影响,就业、环保、科技等指标在“十三五”时期上调,将成为定局。

另一方面,作为国民经济的另一大重要指标,收入增速目标的确定更为引人注目,如果到 2020 年城镇居民人均可支配收入要实现翻番目标,“十三五”居民收入增速或将高于经济增速。

这一系列指标的确定,将构成“十三五”冲刺百年目标的清晰路线图谱。

收入增速目标或高于经济增速

党的十八大报告指出,在中国共产党成立一百年时(2020 年)全面建成小康社会。而具体建成小康社会的目标是,2020 年 GDP(地区生产总值)和人均收入要比 2010 年翻番。

此前 2011-2014 年,国内生产总值(GDP)年均增长 8%,由高速增长转为中高速增长。分年度看,2011 年比上年增长 9.5%,2012、2013 年均增长 7.7%,2014 年增长 7.3%,2015 年上半年增长 7.0%。

如果 2015 年 GDP 增速为 7%,按此测算,2020 年要实现 GDP 比 2010 年翻番,只需要 2016 年到 2020 年年均增长 6.5%,这符合新常态下的中国经济增长特征。

而从另一个翻番目标——收入增速来看,如果未来 2020 年城镇居民人均可支配收入要比 2010 年翻番,2016 年到 2020 年(“十三五”)年均城镇居民人均可支配收入增速要达到 7%,也就是说,未来居民收入增速或将高于经济增速。

对此,北京大学国民经济核算研究中心副主任蔡志洲认为,如果做好收入分配改革,“十三五”时期实际年均城乡居民收入可能会高于 GDP 增速,那么在 GDP 年均 6.5%的情况下,可以实现年均实际城乡居民收入 7%或以上的目标。

记者了解到,即将召开的十八届五中全会将讨论“十三五”规划的建议,该建议不会公布“十三五”具体的年均经济增速目标,但是对于经济与收入增长会给定论。

摩根士丹利华鑫证券宏观经济研究主管章俊认为,由于劳动力总量出现了持续下降,中国目前的潜在经济增速(资源能源人口等条件确定的经济增速)可能在 7%左右。

但是现在每年维持 7%的增速需要出强刺激政策,而且有很大的副作用,根据潜在



经济增速来定目标的话,“十三五”经济增速应该在 6.5%左右。

“6.5%还是一个中高速的增速,要维持这样的中高速增长的话,投资还要维持在一定的地位”,他说。

海通证券首席经济学家李迅雷则认为,“十三五”可以设定经济增速为 7%,和“十二五”一样,设定在 6.5%到 7%都可以,即便是 6.5%也能够实现 2020 年翻番的目标。

就业等指标将继续上调

中国劳动保障科学研究院研究员张丽宾指出,“十三五”与“十二五”很大的区别在于,未来中国的经济增长更多会依靠服务业,而服务业可以快速拉动就业。

因此在创业带动就业和三产带动就业等因素综合作用下,“十三五”时期就业总量问题不会太突出,结构性问题需要重视。

“十三五”时期确定的经济速度不会高于“十二五”,但是服务业就业能快速增长。因为有服务业拉动,“十三五”就业压力不会很严峻”李迅雷说。

记者获悉,2014 年服务业占经济比重达到了 48.2%,今年上半年达到了 49.5%,大大超过了“十二五”末(2015 年)需要达到 47%的目标。同时,国内消费对经济的贡献率也在提升。

数据显示,2015 年上半年最终消费支出对经济的贡献率为 60%,这大大超出了资本形成总额(通常说的投资)对经济 35.7%的贡献率。此前国内投资对经济的贡献率曾一度达到 90%。

同样,也是因为服务业快速发展,导致每年城镇新增就业岗位也大大超出了预期。在经济持续放缓的情况下,每年的新增就业岗位持续增加。2010 年城镇新增就业岗位为 1168 万人,2011 年至 2014 年分别达到 1221 万人、1266 万人、1310 万人、1322 万人。

为此,国家将“十二五”城镇年均新增 900 万就业岗位的目标进行了上调,今年为 1000 万岗位。相应地,国家“十三五”规划,势必也将对城镇年均新增就业岗位指标进行上调。

此前有专家也透露,“十二五”时期,因为服务业比重提前实现目标,“十三五”服务业目标也将大幅上调。

同时,在创新驱动的动能转换下,科技、环保等相关指标,也会有所提高。

经济结构调整是主线

国家信息中心经济预测部主任祝宝良认为,“十三五”时期可以将转变经济发展方式作为主线,同时兼顾稳增长、防风险。

当下来看,结构调整是经济工作的主旋律,但与传统工业领域产能过剩不同的是,文化、养老、旅游、健康等产业表现出明显的供给不足。而如果以结构调整为主,而不是以稳增长为主,过去很多扩大支出的政策需要调整,这会造成地方缺乏配套资金,投资将继续萎缩。

国家统计局数字显示,目前投资增速、规模以上工业增速,特别是房地产增速仍在下滑。

比如今年 1-8 月投资增速为 10.9%,相比去年同期的 16.5%,每月累计增速下降 0.5 个百分点。而房地产投资增速 1-8 月为 3.5%,相比去年同期的 13.2%,去年全年的 10.5%,每月增速下降约 1 个百分点。

李迅雷认为,“十三五”时期要保持 GDP 中高速增长的话,仍离不开投资,但是也需要新的动力。比如过去靠食品、服装消费或房地产投资拉动,将来可能靠文化娱乐、医疗健康等行业的投资和消费增长来拉动。

章俊认为,下一步经济增长可以更多地依靠新兴产业,比如互联网行业等。同时通过提高科技发展水平来提高全要素生产率,进而促进经济发展。

作为传统意义上中国经济的另一驾“马车”,“十三五”外贸也要有所变化,即需要主动地去建立双边和多边的自由贸易区,推动中国经济纵深开放。

“中国作为世界第二大经济体,不可能是一个封闭的经济体,肯定要融入国际,而且不光是依靠内需,还要更重视进口,以前是资本的输入,以后更多是资本输出”,章俊说,“GNP(国民生产总值)指标要更加重视。”

所谓 GNP,即国民生产总值,指一个国家(或地区)所有国民在一定时期内新生产的产品和服务价值的总和。其与国内生产总值的区别在于包含了中国企业在海外创造的产品和服务价值,这也是国际流行的一个标准。

10 月 12 日的中央政治局会议在分析“十三五”规划的建议时提出,更好利用两个市场、两种资源,为中国发展不断提供强大动力和有效保障。

一些专家对此认为,中国企业应该尽快“走出去”,利用好国际市场,把目前的过剩产能消化出去。

区域规划

城市群成“十三五”区域发展主抓手

■ 梁倩 方烨 报道

中共中央政治局 10 月 12 日召开会议,研究制定国民经济和社会发展第十三个五年规划重大问题。

在经济发展步入新常态的背景下,由于过去惯用的四大板块仅是以地理位置并考虑行政区划对我国区域进行的划分,一定程度上割裂了区域之间的经济联系,因此“十三五”期间将确定在原有四个区域板块上,增添“京津冀”、“一带一路”、“长江经济带”发展规划,打造“4+3”格局,联通四方城市群、城市带为主的区域发展线路图。

区域发展再升级

1949 年至今,我国区域发展经历三个阶段,目前正向第四阶段迈进。中国改革研究基金会理事长宋晓梧介绍,1948 年,全国工业总产值 77%以上集中在占国土面积不到 12%的东部沿海狭长地带,而占国土面积 68%的西北、西南广大地区仅占全国的 9%。为了改变这一扭曲区域格局,新中国建立之后至改革开放前,国家总体上实行的是向内陆倾斜的区域发展战略。

“上世纪 70 年代末期,中国的区域发展战略发生了方向性的转变,从向内陆倾斜转为向沿海倾斜。”宋晓梧表示,1979 年中央、国务院提出了积极支持沿海地区率先发展的区域发展战略。至上世纪 90 年代中期,东南沿海地区不仅吸收了近 90%外资,还吸引了全国各地的人才。沿海地区的率先发展,使我国综合实力迅速上升,缩小与发达国家之间的差距,为上世纪末实现国内生产总值翻两番的战略目标做出了巨大贡献。

“就在沿海快速发展的同时,中西部、东北部地区却仍处停滞状态。”“十三五”国家发展规划专家委员会成员、清华大学国情研究院院长胡鞍钢在接受《经济参考报》记者采访时表示,2000 年后我国步入了区域协调发展的阶段。

2003 年至 2013 年 10 年间,中部、西部地区占全国经济的比重显著提高。更实施了“四大板块”的区域发展总体战略:推进新一轮西部大开发;全面振兴东北地区等老工业基地;大力促进中部地区崛起;积极支持东部地区率先发展。

宋晓梧指出,加速建立在“四大板块”基础上的区域经济政策,主要是以地理位置并考虑行政区划对我国区域进行的划分,一定程度上割裂了区域之间的经济联系,形成了在政策上各个区域板块的攀比,导致发展诉求与支撑条件的不匹配。

宋晓梧认为,“十三五”规划应整合矫正区域“碎片化”,并着重构建五大都市圈,推动内部一体化,再以“一带一路”引领国内全方位开放,加强内陆和沿边“短板”建设。

打造“4+3”格局

“十三五”期间,我国区域经济发展很可能实施板块与轴带结合的区域发展战略。一方面,进一步有序推进此前形成的东中西部及东北“四大板块”战略;另一方面,增加“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略,最终形成“四大板块”+“三个支撑带”的战略大局。

中国人大大学区域与城市经济研究所所长孙久文表示,“十一”“十二”期间采取“四大板块”划分,尽管从地域上实现了全覆盖,但是由于具体政策需要不断细化才能更有针对性,导致区域发展政策落实情况不及

行业规划

新兴产业规划

拟列入“十三五”国家重点专项规划

■ 左永刚 报道

记者获悉,为期近 3 个月的针对“十三五”期间国家战略性新兴产业发展重点领域和政策举措向全社会广纳意见和建议将于 10 月底结束。伴随着此次从 8 月初开始的建言献策接近尾声,“十三五”国家战略性新兴产业发展规划将加快起草。

与此同时,近日有消息称,国家发改委将加快完善国家新兴产业创业投资引导基金设立方案,力争今年年底前投入运营。

记者了解到,为适应新的发展形势,引导我国战略性新兴产业为经济社会发展做出更大贡献,国家发改委拟研究编制“十三五”国家战略性新兴产业发展规划,并拟列入国家重点专项规划。规划将衔接国民经济和社会发展规划“十三五”规划纲要,成为引领产业转型升级的重要专项规划。

今年年初,国务院常务会议决定设立国家新兴产业创业投资引导基金,助力创业创新和产业升级。9 月 15 日,国家发改委就《关于在部分区域系统推进全面创新改革试验的总体方案》举行发布会。国家发改委高技术司司长葛成元在发布会上称,今年 8 月 6 日国务院正式批准发改委和财政部筹备设立国家新兴产业创业投资引导基金,这个基金总规模是 400 亿元,将引导社会各方面资

预期。为了提高政策的精准性,国家近年推出了“三个支撑带”战略。

国务院发展研究中心副主任张军扩表示,这三大新战略是在继续坚持区域发展总体战略的前提下对区域发展总体战略的拓展、加强和深化。所谓拓展,主要就“一带一路”而言。“一带一路”战略将我国新时期进一步深化对外开放和加强对外合作的要求,与国内各区域板块的发展战略相对接,从而能够更好地实现各区域板块的发展,又能够将国家总体开放战略落到实处。所谓加强,主要就长江经济带建设而言。通过进一步加强黄金水道交通建设,能够促进流域经济的一体化发展,从而更好地促进东中西三大区域板块的协调发展。所谓深化,主要是就京津冀协同发展而言。京津冀协同发展有一个定位,就是要率先改革,取得突破,取得经验,促进全国区域协同发展。

中国社科院工业经济研究所研究员陈耀也指出,在三支撑带的扩展下,我国区域发展正向贯通国内外市场迈进。“十三五”时期要在“一带一路”战略的引领下,按照“五通”(政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通)的要求,规划好国内区域与相关国家特别是周边国家的战略对接,重点加强内陆和沿边地区“向西开放”的规划建设,包括交通通信能源的互联互通,口岸、边境城镇、重要节点城市的功能完善,以及与周边国家地区的经贸和文化交流。通过内陆沿边开放,带动当地基础设施建设、优势资源开发、国外资源的利用和国内产品的出口,促进中西部欠发达地区加快发展。

城市群下推进城镇化发展

在“十三五”框架下,城镇化不再仅是简单粗暴的以 GDP、人口划分,不再简单成为经济发展手段,而是转为更有质量的城镇化。对此,“十三五”国家发展规划专家委员会成员、清华大学公共管理学院院长薛澜认为,未来城镇化将以城市群模式带动中小城市发展推进,真正实现人的全面现代化,真正实现人的城镇化。

跨区域合作、多城市共同发展势头愈加明显。日前,国务院批复《环渤海地区合作发展纲要》,环渤海地区包括京、津、冀、鲁、辽、晋、内蒙古七省区市,探索区域合作新机制。区域位于我国华北、东北、西北三大区域结合部,是我国唯一地跨四大区域板块。

此外,近日召开的 2015 年长三角地区合作与发展联席会议提出,江浙沪皖将加快构建长三角更加方便快捷的综合立体交通运输体系;加快经济调结构转方式促升级,推进信息基础设施协同共享和信息消费发展;加强产业合作,探索建立共建共享机制;加快新型城镇化发展,推进世界级城市群建设;继续加强区域信用、金融、通关等社会服务一体化建设。

上海市副市长艾宝俊表示,未来江浙沪皖将共同谋划“十三五”区域合作与发展:加强与国家重大规划的衔接;加强三省一市“十三五”规划衔接;加强城市发展规划衔接。

中科院地理资源所区域与城市规划研究中心主任方创琳表示,随着中国城市化进程与工业化进程的不断加快,城市群地区已经成为今天和今后经济发展格局中最具活力和潜力的核心地区,也是我国生产力布局的增长极点和核心支点,具有将各种生产要素流动汇聚与扩散的功能。

方创琳介绍,国家初步确定打造 20 个城市群,包括 5 个国家级城市群、9 个区域性城市群和 6 个地区性城市群。

金参与,预计要超过 1800 亿元。

国内研究机构预计,节能环保、信息、生物与新医药、新能源、新材料、航空航天、海洋、先进装备制造、新能源汽车、高技术服务业等领域是战略性新兴产业重点扶持领域。在投资重点上,新兴产业创业投资基金可以参股方式与地方或行业龙头企业相关基金合作,主要投向新兴产业早中期、初创期创新型企业。

记者了解到,今年第二季度以来,已经有多多个省级地方政府对战略性新兴产业创业投资基金相关工作做出具体部署,如 7 月份,甘肃印发《甘肃省战略性新兴产业创业投资引导基金参股创业投资基金管理办法》。同时,拟设立生物医药、现代服务业、先进装备制造、有色金属新材料、节能环保等 6 只战略性新兴产业创业投资基金;8 月 1 日,山东发布了《关于深入实施创新驱动发展战略的意见》,山东省相关部门将研究设立省级新兴产业创投引导基金,并逐年扩大规模。

业内人士表示,我国经济发展进入新常态,经济下行压力增大,战略性新兴产业已成为填补传统产业下滑“空缺”、实现稳增长的中流砥柱。这些资金将用于支持企业的技术创新和专业发展,从而激发无限的市场活力和内生动力。