

“四论”为四川建设全面改革创新改革试验区理论导航

四川“内生论”——建设全面改革创新改革试验区坚定发展信心“四川论”之二

■ **李后强**(四川省社会科学院)
邓子强(四川省作家协会)

事物的发展变化是由内因和外因共同作用的结果。唯物辩证法告诉我们,内因是变化的根本,外因是变化的条件,外因通过内因而发生作用。内生是指由事物内部作用演化而产生新的属性或新的优势。四川古称“四塞之国”,素有“西部天眼”、生命盆地、天府之国之称,内生特征十分鲜明。历经数千年沧海桑田,特殊的盆地环境孕育了厚重的巴蜀文化,演绎了跌宕的历史篇章,创造了瞩目的发展成就。在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦征程上,我国经济发展进入新常态,大力实施“四个全面”战略布局,四川面临巨大考验和重要挑战。我们在高度重视外部力量作用的基础上,需要再审视四川的地理位置、资源禀赋、区位优势,再认识四川的发展条件、改革成就和川人精神等内部因素。四川独立自主精神很强,加速动力强,韧性很大、回旋余地很大、发展潜力很大,是应对经济下行的缓冲器、抵抗外界冲击的变压器、科学发展的助推器。

第一,四川拥有“三大特性”

四川具有内生性,是其独有的盆地气质、天府特质和川人品质所决定的。**盆地气质,就是四川表面封闭,实际很开放。**四川盆地作为中国四大盆地之一,形态最典型、纬度最南、海拔最低、开发最早,因处于长江上游形成三峡出口,是中国最大的外流型盆地。外流型盆地的典型特点是表面封闭,实际很开放。成都是中国最早走向世界的城市之一,三星堆、金沙遗址就是佐证。早在张骞出使西域之前就通过南方丝绸之路把蜀布、邛杖销售到缅甸、印度、伊朗、阿富汗、土耳其等国。新中国成立以后,特别是改革开放以来,四川盆地特有的开放、包容、多元、合作的气质特征更加凸显,始终保持对外开放格局,坚持“走出去”,发展形成中国西部经济高地和内陆开放高地。相继成功举办世博会、科博会、农博会、旅博会、酒博会、海科会、钒钛产业博览会以及“中外知名企业四川行”等重大对外开放活动,以开放促合作、以合作促发展,推动形成了系统完备的对外经济产业链、供应链、价值链。2014 年新增境外投资企业突破 100 家,全省累计超过 500 家;在对外投资贸易上,对外承包工程完成营业额超过 70 亿美元,对外贸易突破 800 亿美元。

天府特质,就是四川能够自给自足,内需力很强。四川不靠海,但自己有“海”,境内有 1400 多条河流与各种海子、湖泊(如邛海)。四川不靠边,但与七个省市区接壤,边界线很长。四川境内农业条件较好,矿产资源丰富,开发潜力巨大;工业门类齐全,配套能力强;第三产业发展快,市场辐射力强。目前三次产业结构为 12.4:50.9:36.7,布局更加合理,优势更加明显。依靠自力更生、自我突破,在特殊时期经济完全可以实现内循环,自给自足、

►►►[上接 P1]

四川“开关论”

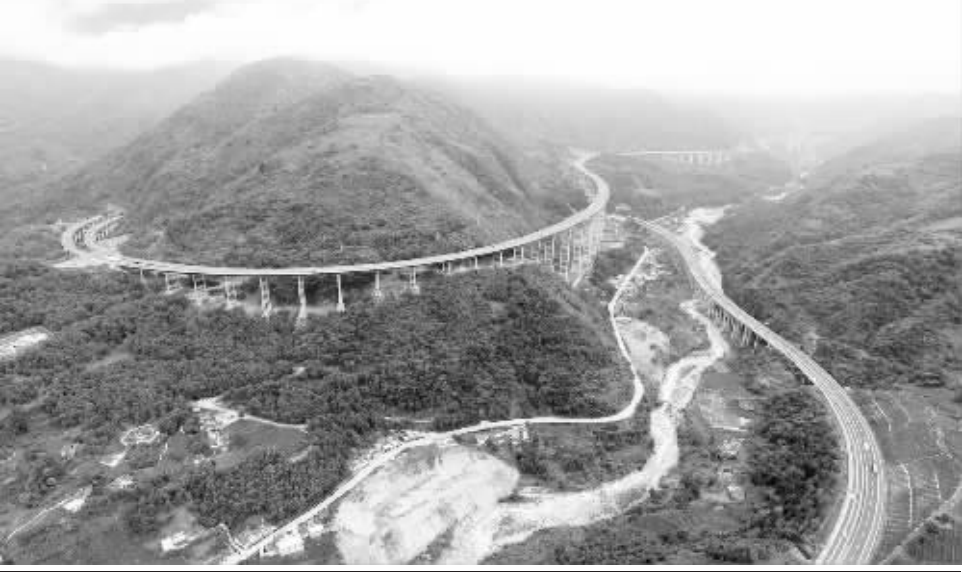
大禹出西羌,治水建中华。大禹所处的时期,时常洪水肆虐,致使百姓无处安身。大禹受命于危难之中,不因父亲鲧治水不力被诛而推卸责任,毅然担起拯救天下苍生的重任。大禹吸取他父亲鲧治水的失败教训,经过十三年的治水,终于将大水导入大海,其最重要经验,就是“不囿陈套”、“审时度势”、“因势利导”、“改堵为疏”,这正蕴含着深刻丰富的改革创新精神。自大禹以来,中华大地布局九州,章法严整,因此大禹被誉为中华人文始祖。大禹是四川北川人,北川正是全国唯一的羌族自治县,古羌族的生理基因和古羌文明的文化基因在大禹身上叠加,得到了完美体现,大禹是四川向中华民族捧出的万世祭奉之伟人。

具有开拓精神并与四川有关的还有两位奇人。武德五年,玄奘在成都大慈寺律院受具足戒,坐夏学律。在成都的四五年间,玄奘精通了经、律、论三藏,被称为“三藏法师”。但他并不满足,不惧艰险,踏上了西行取经之路。另一位则是道教创始人张道陵。四川是道教的发源地,张道陵在川西、川北和汉中地区都设有道场,四川省苍溪县云台山就是其中重要的道场。一个弘扬佛法,一个弘扬道法,都在追求真理的道路上不屈不挠、开拓进取,皆为四川的荣耀,中国的殊珍。

在历史的长河中,四川古代名人荟萃。从李冰、文翁、王褒、落下闳、司马相如、卓文君、杨雄到陈子昂、李白、苏轼、杨慎、张问陶、李调元等恰若璀璨群星, 辉耀大地。在他们身上,有渊源于三星堆文明的奇诡思维,有巴蜀人最为鲜明的创新思维。历史上各色人物犹如一面面明镜,映射着巴蜀精神的光芒。

梳理四川历史,不难发现就是一部改革史、开放史、创新史,随着考古遗迹文物的新发掘,文献典籍的深解读,四川文化在中国文化中的地位必须重新估价,南方丝绸之路等

摘要:四川不靠海,但自己有“海”,境内有 1400 多条河流与各种湖泊、海子;四川不靠边,但与七个省市区接壤,边界线很长。四川具有很强的内生个性,拥有盆地气质、天府特质和川人品质“三大特性”,表现出鲜明的延迟效应、弹簧效应和逆势效应,古时就能自给自足,在推进全面改革创新试验区和稳增长调结构中,应该发挥好回旋作用、心脏作用、后盾作用和先导作用。



良性发展、保持平稳。与此同时,四川是我国第三人口大省,是西部最大的商品市场、生产要素市场和西南地区重要的物资集散地,自身消费明显。2014 年,全社会消费品零售总额达 11665 亿多元,比上年增长 12.7%,占西部 12 省区市总和的 1/4。今年,四川继续深入开展“惠民购物全川行动”、“川货全国行”、“万企出国门”市场拓展三大活动,加快发展五大新兴先导型服务业,全面提升服务业和开放型经济发展质量与效益,为拉动消费、扩大内需注入了更加强劲的动力与活力。

川人品质,就是四川人坚韧勤劳、具有水的特性。世界上最柔的东西莫过于水,但它能穿透最坚硬的东西。四川水能资源丰富,占全国 27%,位居第一,素有“千河之省”的美誉。一方水土养一方人。四川人具有水的精神和性格——朴实无华、无处不在、永不变性、永不后退、永不停歇。川人外表为“水”,内质是“和”。“水”的力量表现在锲而不舍、团结拼搏、“和”表示包容、接受、尊重和认可。今天的四川,到处都有当年外地客商留下的遗迹,盐都自贡有“西秦公馆”,是当年陕商留下的足迹,在宜宾有保存完好的“滇南馆”;同时川人也像“盐”一样遍布各地,天下有人的地方就有四川人。这表明,川人虽居于盆地但不保守,与外界始终保持着密切往来,在交流、交融中谋求发展。进入 20 世纪末期以来,四川人这种“水”的精神品质再一次得到发扬,数以千万计的四川农民工出川,甚至漂洋过海,加入到全球生产体系中,为中国成为“世界工厂”做出了巨大贡献。2014 年全省外出农民工人数达 1552 万人,占到农村总人口的 35.5%。

第二,彰显鲜明的“三大效应”

四川内生性,彰显出了鲜明的延迟效应、弹簧效应和逆势效应。**延迟效应,就是消减负面影响的效应。**“天下未乱蜀先乱、天下已治蜀未治”。四川地处我国西部腹地,亦称“西部终端”,是大陆地势第一级青藏高原和第二级长江中下游平原

的过渡带,中东部盆地面积占全省 1/3,盆周有高大山脉环绕,在我国版图上形成了天然的相对独立的封闭区域。东距沿海 1600 多公里,南连云贵和重庆,西、北向青藏高原和西北内陆延伸,进出川通道以公路、铁路陆路交通为主,资本、技术、信息等生产要素传导进入四川缓慢,而且外界产生的负面影响也会逐次减弱。比如世界金融危机对四川的“蝴蝶效应”和“多米诺现象”延迟效应明显,为四川积极应对抢占先机赢得了时间。

弹簧效应,就是动力与压力成正比的效应。四川人性情如水,外柔内刚、不屈不挠,勇往直前、不胜不休,遇阻力与障碍反而加倍努力,释放出全部能量。相继经历了汶川特大地震和芦山大地震等灾难,四川人更加抗压,更加敢于战斗,更加善于把压力变动力,犹如弹簧一样,外部压力越大,其反弹潜力也越大、反弹力量也就越强。四川在困难和逆境中坚强地挺立起来,顽强地跨越灾难,创造了抗震救灾和恢复重建的奇迹。在“5·12”汶川特大地震中,四川有 8.66 万人遇难或失踪,130 多个县区市 2900 万人受灾。四川人没有退缩、没有被吓倒,而是弘扬伟大的抗震救灾精神,直面灾难、化危为机、崛起危难。震后 100 天完成 1200 多万受灾群众过渡安置;震后两年修复加固震损住房 355 万户、重建农房 150 万户、城镇住房 26 万户,用两年时间完成了三年重建任务。2008 年—2010 年,地区生产总值增速不降反升,年均达到 13.5%,创改革开放以来的四川历史新高。

逆势效应,就是迎难而上的效应。受国际金融危机影响,世界经济普遍增长乏力,我国出现“三期叠加”,经济下行压力持续加大。四川作为国家重要的现代产业基地和内陆市场腹地,产业基础雄厚,自成体系,可以带动西部、支持全国发展。2010 年—2014 年,四川 GDP 年均增速高出全国同期水平 3.7 个百分点。2014 年在严峻的外部环境压力下,四川仍然保持了经济增长速度快、经济发展质量好的良好态势,全社会固定资产投资完成 2.35 万亿元,增长 12%,实现全部工业增加值 1.24

万亿元,地区生产总值达 2.85 万亿元,领跑西部第一。四川正成为拉动西部地区经济增长的火车头、推动西部地区经济发展的加速器。

第三,关键在发挥“四大作用”

强调四川内生性,不是让四川自我封闭,而是要融入世界大循环;不是要四川自我膨胀,而是要对外借力借智共谋发展。当今是开放世界,全球一体化,在缓解经济下行压力背景下,做足四川内生性的关键在发挥好回旋作用、心脏作用、后盾作用和先导作用。

发挥回旋作用,就是发挥后发优势。四川土地总面积 48.5 万平方公里,居全国第五,是我国第二大藏族聚居区、唯一羌族聚居区、第一大彝族聚居区,也是革命老区。四川经济发展呈现“三非”特点,即非平衡、非饱和、非高端,总体不平衡、欠发达、发展水平不高,差距就是潜力,差距就是机遇,因此四川后发优势明显,投资空间大、发展潜力大、回旋余地大。因此,必须继续坚持和深化治蜀兴川思路,牢牢把握经济规律和社会发展规划,坚持问题导向,认真梳理三次产业发展与全国、与发达省市的差距,深入实施“三大发展战略”,进一步优化发展格局、培育竞争优势、增强发展动力,突破服务业,强力推进工业转型升级,全面推动城镇化,努力走出具有四川特点的科学发

发挥心脏作用,就是促进持续供给“血液”。四川地处长江经济带和丝绸之路经济带“交汇点”和 21 世纪海上丝绸之路发力点,是支撑“一带一路”、长江经济带联动发展的战略纽带和核心腹地,是扩大内陆开放、沿江开放、沿边开放和实施向西开放,打造西部大开发升级版战略高地和重要依托。从经济总量、文化底蕴和历史渊源来看,岷江是长江的源头,成都是长江上游第一城,四川是长江经济带建设的开篇之作,是南北丝绸之路的起点。从中国地图看,由成都、重庆、西安、昆明构成“西四角”经济区或菱形经济圈,长江经济带、南方丝绸之路经济带与 21 世纪海上丝绸之路构成一

中央“四个全面”的战略布局,格局高、立意远,在全国大局中,四川的位置尤为重要。古代治理四川的官员曾叹惋“天下未乱蜀先乱,天下已治蜀未治”,这是四川历史上著名的治理“周期律”。四川省委省政府有信心带领四川人民跳出这条治川“周期律”,四川将以“四个全面”为引领,为中国这条改革、开放、创新的列车加固轨道、卯足动力、助力引行。

全面建成小康社会,首先是民生问题,核心要义在于富民。如何让百姓得到看得见、摸得着、享受得到的实惠,是一个严峻的现实考验。2015 年 2 月,中共四川省委办公厅和四川省人民政府办公厅联合出台了《2015 年全省十项民生工程及 20 件民生大事实施方案》,并细化目标、明确责任、强化落实,为构建基本的民生保障编制了安全网。全面深化改革是强大动力。四川从来不缺乏改革的因子,但是改革到了今天,重点在于“全面”。

四川的全面深化改革的起步扎实、亮点突出。例如在农村改革方面,四川侧重放活土地经营权,引导农村土地经营权有序流转。在行政体制改革方面,四川侧重简政放权、责权明晰。四川天府新区于 2015 年 3 月 23 日公布为首批 244 项权力清单,“审批部门、审批内容、审批对象、审批依据”一目了然。这一举措有利于权力边界的清晰划定,有利于权力运行的公开透明。

全面依法治国是重要保障。四川把依法治省纳入政绩考核体系,制定依法治省指标体系,深入推进“法律七进”——法律进机关、进学校、进社区、进乡村、进寺庙、进企业、进单位。增强了全民的法治信仰,加强了全民守法精神。

全面从严治党是根本保证。党的十八大以来,四川省惩治腐败一直保持高压态势。专门制定了《中共四川省委关于坚持思想建党与制度治党紧密结合全面推进从严治党的决定》,在《决定》中提出了八个“务必从严”,即思想教育务必从严、干部选用务必从严、管理监督务必从严、惩治腐败务必从严、改变作风务必从严、制度治党务必从严、纪律约束务必从严、落

个拉紧的弓箭模型,“西四角”是 21 世纪海上丝绸之路的“发射点”、发力点,上海与东盟、孟加拉湾是弓背,发射方向是东南亚,张力辐射太平洋和印度洋。菱形“西四角”经济圈是“两带一路”(长江经济带、丝绸之路经济带与 21 世纪海上丝绸之路)布局的“心脏”,成渝是两个核心,相当于两个“心房”或磁极(电极),有很的极化效应,能给西部及至全国发展提供动力、资源和“血液”,如南水北调、西电东送、西气东输等重大工程就是支撑。因此,要坚持以铁路为重点,加快基础设施建设,主动对接国家南向西向开放和“一带一路”,长江经济带战略,构建综合立体交通系统。加快成都第二机场建设和连通重点区域,中心城市和重要省界的高速公路网络,推动形成融入全球经济的快速通道。

发挥后盾作用,就是突出强劲支撑。四川是西部重心,与中国的命运和发展息息相关、休戚与共。抗日战争时期,原所辖重庆是陪都,四川成为抗战大后方,川军抗日力量占据全国三分之一。新中国建立后,四川后盾作用进一步凸显,国家“三线”建设在川布局了一大批工业企业,成为国家极其重要的国防工业基地。在此基础上,逐步形成了以电子信息、装备制造、水电、油气化工等产业基地,制造业中有 5 个行业总产值占全国比重超过 5%。因此,必须大力发展战略性新兴产业,推进页岩气、节能环保装备、信息安全、航空与燃机、新能源汽车五大高端成长型产业发展,打造形成一批新的增长点。聚焦七大优势产业领域,组织实施重点技改项目,加快清洁能源基地建设、水电开发、光伏电产业发展。坚持以智能制造为突破口,加快发展大数据、云计算、物联网产业。大力推进大众创业万众创新、增加公共产品和公共服务供给、实施“互联网+”行动计划,打造推动实体经济增长三大新的重要引擎。

发挥先导作用,就是始终保持冲锋在前。四川是改革开放总设计师邓小平的家乡,也是我国农村改革的发源地。1980 年 6 月,广汉县向阳乡第一个取消人民公社,成为“中国农村改革第一乡”。四川人坚信:只有改革创新、大胆试验才有出路、才有发展,任何抱残守缺、墨守成规都是死路一条。2011 年,国务院批准实施《成渝经济区区域规划》,四川在带动西部地区发展和促进全国区域协调发展

中,桥头堡作用更加凸显。随着农村改革试验区、统筹城乡综合配套改革试验区、金融综合改革试验区、攀西试验区、成都高新区自主创新示范区等国家级试验区相继获批,天府新区建设启动和绵阳科技城享受中关村自主创新先行先试等重大政策落地,特别是国家确定四川为全面改革创新试验区后,四川再次迎来了转型升级、创新发展新时代。因此,必须大力推进以科技为核心的创新驱动战略,以工业为重点的实体经济发展,以金融为重点的现代服务业发展,以人口为重点的新型城镇化建设,努力推动成德绵协同创新区建设,加速形成军民融合先导区,以四川速度领跑西部腾飞,以四川力量助推全国发展。

实责任务必从严,以全面推进从严治党。2015 年 4 月,中共四川省委印发了《严守政治纪律严明政治规矩,加强领导班子思想政治建设的十项规定》,为推进“四个全面”战略布局落实、实现“两个跨越”提供了坚实的保证。

四川在“四个全面”进程中,发扬改革开放传统,勇于开拓创新,以“再为天下先”的气魄助推、助力全国改革。诺贝尔奖得主、伊利亚·普里高津在其创立的“耗散结构理论”中指出,开放是系统内外物质、能量、信息交换的必要条件,只有保持开放,系统才能避免“熵增”,才能保持生命力。四川人主要居住在盆地,但盆地并不必然束缚思想观念。四川将继续以敢为天下先的精神,大胆试、大胆闯、大胆革新,勇于突破利益固化的藩篱;将继续以开放的姿态,纳百川、融世界、惠人类,不断提升持久的生命力。

“夫江始出于岷山,其源可以滥觞,及至江津,不舫楫,不避风,则不可以涉。”这段“孔子家语”里的名言告诫人们,发源于川西北高原的长江,源头微水细流,但它涓涓不塞,汇聚万千溪流,裹挟风云、携带雷电,浩浩汤汤,穿越盆地,以雷霆万钧之力冲决三峡,“山随平野尽,江入大荒流”,此刻,在源头才可浮起酒杯的细流,如果不借助舟楫,如果不避开风浪,是不可能渡过的。

在自然地理上,四川为长江蕴藏了巨大的势能,长江将它在四川汇聚的滔滔之水润泽中下游千里沃野,长江将它在四川高山峻岭积聚的巨大势能转换成电能造福神州。

在人文地理上,四川为中国贡献了伟大的南方丝绸之路和茶马古道。

在中华民族自立于世界民族之林的“核心竞争力”上,四川自大禹、嫫祖以来的文明巨人们,为中国贡献了不断进取、不息创新的“开放”之精神内核。

如同长江之于四川和中国的关系,古蜀先民创造的灿烂文明,古代四川先哲的伟烈丰功,现代四川为中国改革开放进行的创新试验,都无比深刻地证明,四川必将在中国新一轮全面深化改革中发挥不可替代的作用。