

习近平访美 构筑新型大国关系

■ 本报 张璐 报道

编者按：

自 1985 年以河北省正定县委书记的身份第一次访问美国算起,30 年来习近平曾以不同身份先后六次到访美国。2013 年 6 月,习近平主席在美国加利福尼亚州与奥巴马“庄园会晤”后,双方就中美关系及共同关心的重大国际和地区问题坦诚深入交换意见,并同意共同努力构建中美新型大国关系,掀开了中美关系的新一页。

近日,习近平将第七次踏上美国的土地,以国家主席的身份首次对美国进行国事访问,其意义非同寻常。此次国事访问,会对中美之间产生怎样的影响呢?



●9月23日,国家主席习近平在西雅图出席中美企业家座谈会。(据新华社)

习近平访美 中美地方经贸合作加强

美国当地时间 9 月 22 日,应美国总统奥巴马邀请,国家主席习近平抵达美国华盛顿州最大城市西雅图,开始对美国进行国事访问。外媒高度关注习近平此次访问,认为习近平此次访问将促进中美之间的友好合作。

国家主席习近平抵达西雅图,全球瞩目的对美国事访问行程正式展开。

22 日下午,国家主席习近平在西雅图出席第三届中美省州长论坛并发表讲话。习近平强调,过去 30 多年,中美关系发展得益于两国地方和人民支持,未来仍然要依靠地方、造福地方。当前两国地方合作正当其时,有着更广阔天地。双方要有效利用中美两国经济巨大体量带来的机遇,共同分享中美两国改革发展的政策利好,努力发掘中美地方优势互补的潜能,重视人文交流,共同谱写中美地方合作新篇章。

近年来,中美地方交流合作呈现新的蓬勃发展态势。中国 31 个省市区同美国 50 个州建立了 43 对友好省州、200 对友好城市。过去 10 年,美国 42 个州对华出口增幅达到 3 位数。据美方统计,中国过去 5 年对美投资年均超过 80 亿美元,增速还在加快。

习近平说,未来 5 年,预计中国将进口 10

万亿美元商品,对外投资将超过 5000 亿美元,出境旅游人数将超过 5 亿人次。我们欢迎美国各州同中国地方加强合作。

与微软合作 为中美经贸合作热身

论坛上,中方代表包括四川、北京、重庆、浙江、山东和陕西的负责人,美方则有华盛顿州州长英斯利、加利福尼亚州州长布朗、艾奥瓦州州长布兰斯塔德、密歇根州州长斯奈德和俄勒冈州州长布朗参加。其中华盛顿州与四川省早在 1982 年就结为了友好省州。

由四川省省委书记王东明率领的四川省代表团访问了微软在西雅图的总部,并签署《四川省人民政府与微软(中国)有限公司战略合作备忘录》。

根据此次签署的合作备忘录,四川省和微软(中国)将成立战略合作联合工作委员会,建立由双方高层领导参加的不定期会晤机制。并且双方将进一步加强在 IT 培训、创业公司孵化、互联网+时代下云计算和大数据应用、智慧城市建设等领域合作。

微软的整体战略主要围绕 4 个方面:云计算、大数据、移动和社交,而智慧城市的应用可以同时体现这 4 个战略的实践,是微软战略的重中之重。对一直在大力发展高新技术产业和战略性新兴产业的四川来说,微软所代表的软件和信息服务业的发展,能为四川经济加快转型升级提供重要助力。

同日,微软还和小米公司宣布合作,微软智能云平台将通过“小米云服务”为用户提供云端信息同步备份与存储服务。微软公司资深副总裁、微软大中华区董事长兼首席执行官贺乐赋介绍,这一合作是微软智能云平台在中国市场上取得的重要进展,它也是目前唯一在中国正式商用的国际公有云。

微软智能云自 2014 年 3 月正式商用,去年,微软智能云平台在华业务增长了 3.5 倍。习近平到访西雅图第一天,新鲜出炉的合作协议,为中美接下来的经贸合作做了热身。

近平访美的契机,实现了与中方在民用航空领域的合作模式新的突破。

美国当地时间 9 月 22 日,中美民用航空领域合作签字仪式在美国西雅图举行,中国政府多个部门和企业分别与美国波音公司签署了关于全面战略合作、建立完工中心、大部件生产和购机等系列合作文件。

此次中国航空器材集团公司、工银租赁和国银租赁就与波音签署了订购 300 架波音飞机的协议。据了解,300 架飞机订单包括 250 架 737 系列窄体机和 50 架宽体机。其中,工银租赁和国银租赁订购了其中的 60 架 737 系列飞机,多家国内航空公司订购 190 架 737 系列飞机,宽体机主要是 777 飞机和 787 飞机。

与此同时,中航工业还与波音公司签署了 747-8 飞机结构件工作包的合作文件。波音将授予中航工业增加有关工作包和组件的生产量。

在此之前,中国就参与了所有波音机型的制造,包括 737、747、767、777 和 787 梦想飞机。中国的供应商已经为现役的波音 737 制造了平尾、垂尾、后尾段、舱门、翼段等部件,为波音 747-8 提供了零部件、方向舵、整

流罩、垂直尾翼前缘组件及其他复材部件。超过 8000 架飞行在世界各地的波音飞机上安装了中国制造的零部件和组件。

而此次签署的一系列协议,与之前相比突破最大的是波音公司与中国商飞签署的关于在中国建立 737 飞机完工中心的合作文件,双方将共同出资建立合资公司。这也是波音公司首次将其总装生产系统的一部分延伸到海外。

据了解,完工中心主要是进行 737 飞机的内饰完工、喷漆和交付工作,是总装生产线之后的制造流程,将完工中心建在海外,对波音公司来说是一个艰难的决定。据了解,完工中心在中国的选址尚未确定,选址时通常会考虑当地航空基础、地理位置、空域、当地优惠政策等多重因素。

此外,国家发改委还与波音公司签署了《关于提升民用航空产业全面战略合作的谅解备忘录》,确立了未来五年(2016~2020 年)双方的合作目标和主要合作内容,包括大幅度提升工业合作与生产规模和层次、共同发展绿色航空技术、举行创新发展领导力研讨和发展世界级的航空运输系统等内容。

中美各省州共谋经贸合作

■ 本报 张璐 报道

中国商务部国际贸易谈判副代表张向晨说,地方合作是中美合作最基础、最务实的层面,是两国合作成果惠及民生的最直接方式,可以扩大双边互利合作,丰富中美新型大国关系的内涵。

9 月 22 日,中国商务部和美国华盛顿州政府在西雅图联合举办“中美省州经贸合作研讨会暨中国省与美国华盛顿州贸易投资合作联合工作组成立仪式”,围绕投资、“互联网+”和农业 3 个主题共谋商业合作。中国中央政府和美国联邦政府以及两国地方政府、行业协会、商会、中介机构代表和工商界人士约 450 人参加了这场研讨会。

会上,商务部会同辽宁、上海、湖南、广东、四川、陕西等 6 省市与美国华盛顿州签署《中国省与美国华盛顿州贸易投资联合工作组的谅解备忘录》,设立贸易投资合作联合工作组,以求在先进制造、航空、农业和食品加工、信息和通信技术、生命科学、海事等领域扩大彼此间的贸易和投资合作。这标志着,中美两国在地方层级的第六个重要经贸合作机制正式成立。

省州层次的合作平台,成为支撑中美两国关系纵深化发展的重要基础和推动力量。自 2013 年以来,除了这次签订的省州合作外,中国商务部会同国内 21 个省市,先后与美国加利福尼亚州、芝加哥市、艾奥瓦州、得克萨斯州和密歇根州建立了贸易投资联合工作组。

商务部新闻发言人沈丹阳曾在 7 月的例行发布会上对外透露,下一步商务部将继续会同国内相关省市与美国相关州再建立若干个工作组机制,使中美省州和城市间的经贸合作机制成为促进两国企业开展务实合作的重要平台,发挥更大的作用。

“作为双边关系的‘压舱石’和‘推进器’,中美经贸合作正站在新的历史起点上。”商务部部长高虎城日前撰文如是定性习近平访美对双方经贸所带来的重大意义。

2013 年 4 月开始,商务部通过建立贸易投资合作联合工作组的方式,积极促进中美地方经贸合作。

据商务部下属的中国对外承包工程商会信息显示,到 2014 年,商务部已会同江苏、内蒙古、上海、山东、广东和重庆等 6 个省(区、市)与美国加利福尼亚州成立“中国省与美国

加州贸易投资合作联合工作组”(后吸收河北省加入);会同北京、上海、天津、青岛、沈阳、杭州、武汉和成都等 8 个城市与芝加哥市成立“中国省与美国芝加哥市贸易投资合作联合工作组”;会同河北、吉林、辽宁和黑龙江等 4 个省与美国艾奥瓦州成立“中国省与美国艾奥瓦州贸易投资合作联合工作组”;会同天津、福建、江苏、四川、山东等 5 省市成立“中国省与美国得克萨斯州联合工作组”。

而作为习近平访美的前期铺垫工作,今年 7 月发布的《第七轮中美战略与经济对话框架下经济对话联合成果情况说明》承诺说,中美双方对建立的“贸易投资合作联合工作组”机制表示欢迎和鼓舞,“并尽力为两国地方政府间更密切的经贸往来创造条件”。

在此推动下,中美省州“联姻”速度越发明显。距离第六个工作组建立仅约 1 个月前,8 月 25 日,商务部会同浙江、湖北、广东、重庆、四川等 5 省市与美国密歇根州签署《中国省与美国密歇根州贸易投资联合工作组谅解备忘录》,搭建起了中美第五个贸易投资合作联合工作组。

“两国贸易,最终是落实地方,落实到项目”,在国家发改委对外经济研究所国际合作室主任张建平看来,虽然中美经贸合作形式很多,比如中美省州长论坛、项目直接对接等,但直接“结对子”的省州经贸合作方式很重要,因为信息交流更频繁,供需信息会更匹配。

一方面,从美国而言,美国崇尚市场导向,各州的自主权很大,但法律在各州之间也不尽一样,因而直接建立中国省与美国州之间的合作平台,要比联邦政府推动更有效和务实;此外,中国地方政府有很强的招商动力,因而地方层级的经贸合作,也更能激发双方投资需求。

而在实际中,不仅曾出现美国州或市长组团来华招商的现象,中国的地方政府也在极力冲刺进入省州合作范围内。今年 6 月,湖南发布《湖南与美国经贸合作情况及湖南加入中美省州合作机制的调研》,其建议说,“目前,中美省州合作正在如火如荼地开展之中,我省应积极加入中美省州合作机制,推动我省开放型经济加快发展。”

中美双边经贸关系进入快车道

作为中美关系的压舱石,近年来中美经

贸合作不断升温,结构优化升级,互补性优势进一步显现。可以说,中美经贸关系“存量”可观、“增量”可期,互利共赢关系呈现新气象。

据中国商务部统计,中美贸易额从 1979 年的 24.5 亿美元,增长到 2014 年创纪录的 5551.2 亿美元,是两国建交时的近 227 倍;双向投资存量亦超过 14200 亿美元。

此次访美是习近平就任以来的首次对美国国事访问,不仅是“中美关系中的重大历史节点,中美经贸合作也即将开启新的航程”。

目前,中国已经是美国第二大贸易伙伴、第三大出口市场和第一大进口来源地,而美国则是中国第二大贸易伙伴、第一大出口市场和第五大进口来源地。美国时间 9 月 21 日,高虎城在美发文,提出未来 10 年,双边贸易和双向投资可再翻一番,2024 年双向贸易额有望超过 1 万亿美元。

专家指出,这应该是中国首次提出双边经贸翻番的目标。值得注意的是,伴随中国消费者购买力上升,美国也正在实施扩大出口倍增计划,其把中国作为重要市场。中美贸易全国委员会 2015 年年报显示,作为美国的出口市场国,中国的地位仅次于加拿大和墨西哥。美国对华出口过去十年间增长了 198%,超过对其他任何国家的出口增长。

除规模优势外,中美两国处于不同发展阶段,资源禀赋差异大,互补性强。在中国国际经济交流中心经济研究部副研究员刘向东看来,上述内容反映出了两国对双方投资潜力的长期看好。

今后两个全球体量最大的经济体开展经贸合作,中美经贸有哪些潜力可控?未来新的增长点会在哪里?

高虎城在日前的撰文给出了回答:美国加快发展新能源、新材料、环保技术、高速铁路、无线网络等新兴产业,这将为两国和世界经济寻求新的增长点提供机遇。

据估算,到 2020 年,中国在美国投资将达到 2000 亿美元,为美国创造 400 万个新就业机会,而到 2022 年,中美两国亦有望成为彼此最大的贸易伙伴。专家表示,中美两国经济体量巨大、互补性强,拥有广泛的共同利益和合作空间。习近平此次访美不仅向外界传递了中国信心,更将通过高铁、飞机、能源、环保、金融等领域实际合作为全球经济注入新的动力。

这在访美首日的经贸议题上可见一斑。

在此次举行的中美省州经贸合作研讨会上,中美企业围绕“投资”、“互联网+商务及航空”和“农业”等三个专题,就深挖双向投资合作潜力、推进互联网技术在商务领域应用、深化两国在航空和农业等领域合作交换了意见。

在张建平看来,这体现了美国对华经贸合作的方向,因为美国服务业占到 85%,制造业仅为 15%。另外,数据显示,2001 年至 2011 年中国进口高技术产品的年均增幅高达 23.5%。这对以高科技和高端制造业见长的美国经济而言无疑是好消息,美国未来扩大对中国高新技术出口将是必然。

出访前,由于近期中国经济转型中的种种“阵痛”,让海外各界十分关心中国经济的“竞技状态”以及下一步改革的动向。出访前夕,习近平主席在接受《华尔街日报》专访时表示,今年上半年,中国经济增长 7%,在世界总体经济形势复杂多变的环境下,这是来之不易的。

习近平特别强调,无论发生什么情况,中国都将坚定不移全面深化改革,不断扩大开放。“2014 年,我们蹄疾步稳推进各项改革,80 个重点改革任务基本完成,此外有关部门还完成了 108 个改革任务,各方面共出台 370 条改革成果。今年以来,我们已经推出了 70 多个重点改革方案。”习近平介绍。

为稳步推进改革,中国近期推出了市场准入负面清单制度、支持沿边重点地区开发开放若干政策措施、加快完善价格机制、国企改革指导意见等措施。

刘向东表示,对中美双方而言,目前最大的机遇在中美投资协定谈判,一旦谈判完成,负面清单将随之缩短,中国对美企业投资放开机会比原来更大,像中国的服务业、电信等垄断行业将向美国逐步放开。

此次访问,不仅正当世界聚焦中美经济表现之时,而且正值中美经贸联系日益紧密之际。据了解,中国对美国的投资已达到历史最高水平,投资遍及美国几乎所有 50 个州,且涵盖食品、房地产、影视和能源等诸多领域。美国商务部数据亦显示,中国对美投资 2014 年达到 95 亿美元,远超 2002 年的 3.85 亿美元,也比 2010 年的 33 亿美元有显著增长。

不过,商务部数据也显示,虽然双边贸易额基数庞大,但在双向投资上,中国占美投资存量占比极小。2014 年,中国对美国的

直接投资存量达到了有史以来的高点 75.96 亿美元,实现了对美国直接投资项下资本的净输出,但就存量而言,截至 2014 年末,中国对美国各类投资仅占美国吸引外资存量的近 1%。

“今明两年中美投资协定有望获得突破性进展”,张建平说,这将促使双边投资升温,带来多个投资热点,从而带动贸易量和质上的提升。

增信释疑谋合作

美国政治经济评论员罗伯特·库恩认为,美中之间的博弈并不是什么秘密,但这两个世界最大经济体必须要为共同利益而合作,最重要的当然还是经济的稳定和增长。在他看来,两国经济如此紧密地联系在一起,不可能只有一方取得成功而另一方毫无作为,中美要么一荣俱荣,要么一损俱损。

“中美已成为世界经济发展的两大引擎。美国经济总量高达 17 万亿美元,是传统的‘火车头’;而中国则在 10 万亿美元体量的基础上保持 7% 左右的增长,对世界经济增长的贡献率高达 30%。因此,中美两国对全球经济复苏及可持续发展目标的实现都负有义不容辞的责任。”中国国际经济交流中心经济研究部部长徐洪才说,近年来中国不断扩大开放,积极推动国家治理机制现代化,主动践行和平发展与合作共赢的理念,这些都有助于避免不必要的冲突,打破“修昔底德陷阱”。

多位专家指出,经贸合作一直都是中美关系的压舱石,此次访问有望在高端装备制造、科技创新、基础设施建设、“互联网+”等多个领域进一步夯实中美经贸往来。“如今,互联网正以全新的形式向一、二、三产业渗透,而传统产业在转型、升级当中有很大的发展潜力可以释放。本次参会的企业不仅具有充分的代表性,而且也标志着中美经贸往来已经从传统的签订单向全方位、深层次的战略合作转变,从而开启了中美经贸发展史上的一个新阶段。”徐洪才说。据悉,此次随习近平主席访美的中方企业不仅包括了中国银行、中远集团等老牌“国企劲旅”,而且还不乏阿里、腾讯等民营互联网新星。与此同时,美方也毫不吝啬地派出了由微软、苹果、波音、通用、伯克希尔等企业组成的豪华阵容。