

四川“十三五”规划《纲要》明确未来五个发展重点

提要

2015 年是“十二五”收官之年，也预示着“十三五”即将到来。近日，四川公布了“十二五”规划执行情况以及“十三五”规划编制情况。同时，明确了未来五大发展重点。

五大发展重点主要包括内容有：围绕提高产业核心竞争力和市场占有率，推动创新驱动和产业转型发展；围绕促进基本公共服务均等化,推动区域呈现协调发展;围绕实现全面建成小康社会目标，实施精准扶贫好促进社会事业全面进步;围绕参与“一带一路”和长江经济带建设，大力发展内陆开放型经济;围绕构筑长江上游生态屏障、维护国际生态安全格局，加快推进生态文明建设。

■ 本报 张璐 报道

9 月 22 日，四川省第十二届人大常委会第十八次会议第一次全体会议上,《关于“十二五”规划执行和“十三五”规划编制情况的报告》提请大会审议。会上,公布了四川省“十二五”规划执行情况以及“十三五”规划编制情况。

四川省“十三五”规划编制工作于 2014 年 4 月启动,确定了 20 个重大课题,科技创新、产业发展、基础设施、公共服务等领域 11 个重点专项规划以及五大经济区区域规划的编制工作正有序推进,已形成《纲要》提纲,正组织省级相关部门研究起草重点内容、论证重大项目,预计将于 11 月底前形成征求意见稿。《纲要》明确了未来五年发展的五个重点。

据介绍,规划《纲要》初步提出未来五年的发展重点,主要包括创新驱动、产业转型、信息化战略、区域协调、城乡统筹、基础设施、改革开放、扶贫开发、社会建设、文化繁荣、生态文明、民主法治等篇章,明确未来五年的发展重点。其中,围绕提高产业核心竞争力和市场占有率,推动创新驱动和产业转型发展;围绕促进基本公共服务均等化,推动区域城乡协调发展;围绕实现全面建成小康社会目标,实施精准扶贫和促进社会事业全面进步;围绕参与“一带一路”和长江经济带建设,大力发展内陆开放型经济;围绕构筑长江上游生态屏障、维护国家生态安全格局,加快推进生态文明建设等 5 项内容为发展重点。

推动创新驱动和产业转型发展

创新驱动、产业转型要推进全面改革创新试验，营造大众创业、万众创新的良好环境，发挥科技创新的核心驱动作用,促进科技创新与产业发展紧密结合。

报告中透露,“十三五”规划《纲要》里明确提到要实施“四大科技创新工程”,包括企业创新主体培育、产业创新牵引升级、区域创新发展示范和产学研用协同创新;要积极培育“五大高端成长型产业”,包括页岩气、节能环保装备、信息安全、航空与燃机、新能源汽车等;要培育五大新兴先导型服务业,包括电子商务、现代物流、现代金融、科技服务和养老健康服务发展;要实施“互联网+”行动计划和“中国制造 2025”;要加快电子信息、装备制造等特色优势产业和战略性新兴产业发展,推动军民融合产业发展等。

四川省早已在积极的进行科技创新,推进产业发展,为“十三五”打好发展基础。

今年,四川页岩气勘探获得重大突破,将冲刺 20 亿立方米的产能。在长宁—威远国家级页岩气产业示范区,新增含气面积 207.87 平方公里、页岩气探明地质储量 1635.31 亿立方米、技术可采储量 408.83 亿立方米。而之前,在这些探明储量区内,日产气 362 万立方米。

8 月 16 日，国信安全西南中心在成都揭牌。西南中心将会极大发挥出四川在信息安全领域的政策优势、人才优势和区域优势。

9 月 18 日在成都举行的推进汽车产业发展专题会议上,省委副书记、省长魏宏表明,汽车产业在四川经济中占有举足轻重的地位,四川省委、省政府高度重视、全力支持汽车产业快速健康发展,并且在加大力度、创新方式支持推广新能源汽车。9 月 17 日至 20 日在绵阳举办的第三届科博会上,新能源汽车集体亮相,规模比车展更大,四川新能源汽车或会“弯道超车”。

上述内容中,提到了“互联网+”行动计划,为加快推进我省“互联网+”应用发展,四川近日是动作频频。如近日,四川省工商局出台了《支持“大众创业、万众创新”“互联网+”发展的实施意见》,放宽了“互联网+”经济主体注册登记条件,为“互联网+”初创期、成长期的创业创新主体登记提供便利,并提出了以“互联网+”式监管手段保障市场主体健康、稳定发展的多项措施。此前,9 月 6 日,省政府

成立了四川省“互联网+”协调推进工作领导小组。之后,四川用“互联网+非遗”,让公众对非遗文化有了更便捷的接入平台,也为非遗文化的保护传承及产业化提供了全新的商业模式;用“互联网+”服务于残疾人体育,打造了“量体裁衣”式残疾人服务信息平台;用“互联网+旅游”打造移动互联网化全新旅游,塑造四川旅游企业服务新形象,提升四川旅游在全国、全球的竞争力。

另外,在军民融合产业发展方面,四川也采取了行动。9 月 17 日,第三届科博会上军民融合创新发展国际论坛,定义了国际军民融合发展“全面、多元、高效”的新潮流。省委副书记、省长魏宏说,军民融合发展,既是兴国之举,也是强军之策,关系着国家和民族的未来。绵阳科技城作为四川深入实施创新驱动发展战略的重要平台,军民融合示范地效应逐步彰显,科技创新策源地功能有效发挥,科技成果集散地建设迈出新步伐,高新技术产业集中地发展呈现良好态势,创新人才汇聚地打造取得重要突破。

四川将抓住政策机遇，聚焦探索军民深度融合发展新模式,更好发挥民为军用、寓军于民的“排头兵”作用;聚焦引领西部地区大众创业、万众创新,更好激发全社会的创新创业活力;聚焦打造区域特色优势产业集群,更好推进产业结构调整与转型升级,努力实现地方经济发展与国防军工建设相融互动,着力构建军民协同共振、统筹发展的新机制,加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

推动区域城乡协调发展

规划《纲要》要求城乡统筹要落实《国家新型城镇化规划》要求,深入推进统筹城乡综合配套改革,促进城乡一体化发展。积极推进农业转移人口融入城镇，平等享受各项公共服务;加快中小城市和重点镇发展,培育一批新生中小城市；着力提升城镇基础设施水平和城镇综合功能;大力推动新型城市建设,以“创新、绿色、智慧、人文”为方向,着力提高城市建设管理 and 品质。

区域发展将继续实施“多点多极”支撑发展战略和推进新型城镇化进程,加快缩小区域城乡发展差距。推动首位城市成都提质升位,加快建设现代化、国家化大都市;高水平建设国家级新区——天府新区，形成全省新兴增长极;做强市州经济梯队,推动一批市州经济总量迈上 2000 亿、1500 亿台阶,形成全省经济发展新支撑、新引擎;做大区域经济板块,推进五大经济区,包括成都经济区优化发展、领先发展,川南经济区发展特色经济,川东北经济区发展特色经济,攀西经济区发展特色经济,川西北生态经济区发展特色经济。据悉,天府新区每年将投入不低于 10 亿元的创新创业资(基)金以用于高水平建设天府新区。2014 年底,天府新区成功升级为国家级新区,今年又有 4 个重大项目落户天府新区。4 月 23 日,天府新区与诺基亚签署了项目合作备忘录、与四川大学签署了合作协议、与国科微电子有限公司签署了投资协议、与中建科技有限公司签署了投资协议。“大牌”纷纷入驻天府新区。

四川的五大经济区，成都经济区是大众最为关心、也是发展最快的一个。年内,成都经济区环线高速公路就要全面开工了，一条高速公路就串联起了经济区内的各大市州,极大地方便了各市州的交流和大家的出行。9 月 17 日下午,成都经济区、川南经济区、川东北经济区和攀西经济区联合在第三届科博会上举行了科技投资推介会。现场集中签约 42 个重大项目,签约金额 96 亿元,涉及成果转化、合作技术研发、校市共建实体合作平台、人才引进、技术合同交易等多个领域。

推介会上，成都经济区 8 市共同启动了成都经济区大众创业万众创新协作行动。川南经济区启动运行“互联网+”科技成果转化平台。川东北经济区各市共同签署区域科技

发展合作备忘录。

省委副书记、省长魏宏说,推介会主要目的在于搭建科技与经济对接的开放平台,培育创新主体,促进创新创业,推动四大经济区创新发展。希望四大经济区抓住改革发展的一系列重大机遇，既大力推进区域协同创新发展,又突出各自优势加快发展。

9 月 21 日,雅安和甘孜在雅安签署了《雅安—甘孜“十三五”区域合作战略协议》。根据《协议》,双方将在交通、能源、工业、旅游、医疗康养、人才合作等方面开展区域合作。到 2020 年,实现甘孜州全域旅游、生态能源、高原特色农牧产业等特色优势得到进一步彰显,GDP、城乡居民收入等经济社会指标在区域合作推动下得到明显提升;雅安市作为川西枢纽和区域性中心城市的作用充分显现,生态、区位等特色优势进一步转化,发展潜力得到明显释放。两地将全方位加强交流与合作，推动实现与全国全省同步全面建成小康社会。

实施精准扶贫

建成小康的重点是围绕贫困地区、贫困人口,积极推进“四大片区”扶贫攻坚,实施扶贫攻坚行动计划。创新扶贫开发体制机制,通过产业扶持、移民搬迁、强化社会保障等方式，精准解决贫困地区住房、交通、供水、电力等突出问题,实现近 500 万农村贫困人口脱贫,基本消除绝对贫困。持续实施重大民生工程,积极扩大就业,改善收入分配,提高教育、医疗卫生等基本公共服务均等化水平。健全社会保障体系,推进文化繁荣发展,全面提升社会事业水平,使发展成果更多更公平惠及全川人民,努力增强人民群众的幸福感。

中国共产党四川省第十届委员会第六次全体会议,于 2015 年 7 月 7 日至 8 日在成都举行。全会审议通过了《中共四川省委关于集中力量打赢扶贫开发攻坚战，确保同步全面建成小康社会的决定》。

全会提出,要按照“五年集中攻坚、一年巩固提升”的要求,确保全省每年减少农村贫困人口 100 万左右,到 2020 年全面消除绝对贫困,全省农村贫困人口全部脱贫,贫困县农民人均纯收入比 2010 年翻一番以上,实现乡乡有标准中心校、有达标卫生院、有便民服务中心,村村有硬化路、有卫生室、有文化室、有宽带网,户户有安全饮用水、有生活用电、有广播电视,让贫困地区群众住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气。

近日,四川省林业厅出台了《关于贯彻落实省委十届六次全会精神大力推进林业扶贫攻坚的意见》,预计今后 5 年内,将向“四大片区”倾斜林业建设资金 170 亿元,超过全省总额 60%。

“四大片区”即四川盆地周围的秦巴山区、乌蒙山区、大小凉山彝区和川西高原藏区,现有森林面积 1.91 亿亩,自然湿地 2237 万亩,均超过全省总量的一半。根据省林业厅制定的扶贫攻坚方案，到 2020 年,“四大片区”88 个贫困县将新增林业产业基地 558 万亩,建成木竹基地 800 万亩、木本油料基地 500 万亩、其他特色经济林基地 300 万亩,届时片区内农民人均林业收入要增加至 1700 元,比 2014 年底增加 600 元。

大力发展内陆开放型经济

大力发展内陆开放型经济,“一带一路”、长江经济带将主动对接国家对外开放战略,把“引进来”和“走出去”更好地结合起来,加快培育四川省参与国际竞争新优势。其中包括,实施“251”行动计划,选择“一带一路”沿线重点国家,在能源资源、电子信息、装备制造等重点领域，鼓励具有比较优势的企业拓展海外市场。规划建设新机场国家空港经济区,推动新川创新科技园、川法生态科技园等园别产业园区。合作共建搭建对外开放新平台,营造稳定、透明、公平的国际化营商环境。

加强与长江经济带各省份的合作，加大与港澳台以及新加坡、印度等东南亚国家、欧美等发达国家的外经往来。进一步强化进出川综合运输大通道建设，提升长江立体综合交通通行能力,全面改善进出川条件,畅通跨区域交通联系。

随着新一轮西部大开发及“一带一路”战略、长江经济带建设的深入实施和天府新区获批国家级新区,成都新机场获批立项等,国家在产业布局、互联互通、开放合作等方面的支持力度不断加大，四川存在着诸多重大发展机遇，四川将优化投资环境,提供优质服务,支持和帮助港澳台地区以及新加坡、印度等东南亚国家、欧美等发达国家的企业落地生根、做大做强。

成都作为“一带一路”的起点和主要据点,且可能成为中国西部经济的核心点,与此同时,韩国实施的“欧亚计划”恰与我国的“一带一路”战略相呼应,中韩合作日趋紧密,合作空间更加广泛和深入。

9 月 25 日，第二届四川国际旅游交易博览会,四川以熊猫为载体,围绕“一带一路”战略,在欧亚大陆寻找客源市场的突破口。四川旅游大胆创新的营销模式,引起各界关注。

近年来,随着四川交通的快速发展,曾经的蜀道难已经不再难。四川省首条跨省高铁,成都至重庆高铁(简称“成渝高铁”)9 月 16 日起进入联调联试阶段。目前,川渝间有成渝铁路、成遂渝高铁 2 条铁路,成都坐火车到重庆最快 2 小时。而成渝高铁有望今年底开通运营,届时有望一个半小时左右从成都到达重庆。

▼ 相关链接

四川“十二五”规划执行情况

四川省“十二五”规划《纲要》从经济发展、科技教育、资源环境、人民生活四个方面提出了 23 个主要指标，其中预期性指标 11 个,约束性指标 12 个。

截至目前，有 22 个指标能完成或基本完成规划目标要求,九年义务教育巩固率、单位生产总值能源消耗降低、主要污染物排放、城镇参加基本养老保险人数等约束性指标全部完成；研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重指标进展情况与规划目标有较大差距，预计指标完成率达到 95.6%。

主要污染物排放方面,截至 2015 年上半年,四川省化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别累计消减 9.84%、8.73%、17.49%、9.8%，全部提前完成规划目标;2011-2014 年，四川省城镇保障性安居工程累计新增 138.7 万套,提前完成规划目标;2014 年全省城镇居民人均可支配收入 24381 元，四年年

除此之外,未来,四川还会有更多的出川新通道,如成兰铁路、西成客专、成贵客专等以及更多分别到北京、上海、昆明、郑州等国内重要大城市的高铁，其中途径了不少川内城市,将会给四川带来新的发展动力。

加快推进生态文明建设

近日，为加快建立系统完整的生态文明制度体系,加快推进生态文明建设,增强生态文明体制改革的系统性、整体性、协同性,中共中央、国务院印发了《生态文明体制改革总体方案》,其中就要求树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。规划《纲要》中提出要树立生态文明理念，落实主体功能区战略,建立健全生态文明制度体系。具体实施计划包括,强化空间用途管制，实施分类考核、分类指导,构建主体功能明确的空间布局;全面实施资源环境生态红线管理制度,积极探索建立和完善生态补偿机制;推进生态省建设,加强若尔盖草原湿地川滇森林及生物多样性、秦巴生物多样性等重点生态功能区建设;推动长江、金沙江、嘉陵江等 8 大流域水土保持带建设,构建生态安全战略格局;注重加强环境污染治理，推进资源节约循环利用,加快建设资源节约型社会、环境友好型社会。

日前,四川省生态文明促进会与蒲江县、攀枝花西区、青川县、名山区、乐至县 5 县(区)签订了生态文明建设战略框架协议,为贯彻落实“五位一体”的现代化建设总体布局,实现我省 2020 年全面成长江上游生态屏障的奋斗目标打下基础。

基础设施建设方面，四川省大力推进出川通道和综合交通枢纽建设,进出川通道达到 23 条,全省铁路运营里程达到 3976 公里,高速公路通车里程突破 5500 公里;产业结构优化升级方面,以科技创新支撑引领产业升级,做大做强特色优势产业,积极培育战略性新兴产业,推进服务业发展提速。2014 年战略性新兴产业总产值达到 6207.4 亿元,培育战略性新兴产业产品 602 个。

