

财税改革价格改革等关键领域将迎来重点突破

亮点

百花齐放多领域改革破题

2015年既是“十二五”收官之年,也是制定“十三五”规划的关键之年。根据改革总体目标任务设计,到2020年,我国要在重要领域和关键环节上取得决定性成果,目前距离2020年只剩下不到六年。今年上半年,许多领域的改革开始进入实操,更多细化的改革方案还在探讨中。

今年5月,国务院批转了发展改革委《2015年深化经济体制改革重点工作意见》,包括出租车行业改革、巨灾险在内的大量在议改革措施已确定年内落地。

相当部分的经济体制改革工作已经在2015年的上半年展开,在行政审批、财税金融、价格改革、企业改革和农村农业改革方面,均有不同程度进展。在价格改革领域,国家发展改革委批复第一个省级电网输配电价改革试点方案内蒙古西部电网输配电价改革试点方案。

地方改革层面,据发改委人士透露,今年上半年,山东省已开展权责发生制政府财务报告制度改革。青海省也出台了深化政府性债务管理改革意见。

与此同时,关于改革政策落实的督查也在紧锣密鼓地进行中。7月16日至18日,习近平主席到吉林省视察了延边和长春两地,他在吉林的讲话中,再次告诫“不能在等待中观望错失改革良机、拖延改革进程”。

今年5月以来,国务院派出11个督查组,由国务院副秘书长和国务院有关部门主要负责同志带队,对18个省(区、市)和35个部门、单位开展重点督查。这是本届政府第二次组织大督查行动。进入6月以来,国家发展改革委也开始就上半年改革落实情况进行了督查。

发力
后续改革力度不断加大

据记者了解,今年下半年仍有一批政策将大力推进。下半年,党中央、国务院将继续以经济体制改革为重点全面深化改革,统筹兼顾,真抓实干,在牵动全局的改革上取得新突破,增强发展新动能。

根据计划,年内国有企业经营投资责任追究制度的指导意见,中央国有资本经营预算管理办法及配套政策,原油、天然气、煤炭外其他品目资源税费改革方案等都将陆续出

改革棋至中盘,多项改革已由顶层设计走向实操层面,并获得突破性进展。业内专家认为,改革力度虽未减退,但政策落实“最后一公里”的难题也开始凸显,全面深化改革仍然遭遇利益藩篱、地方承接能力有限等瓶颈,系统性改革更需要部门加强协作,敢啃“硬骨头”。据悉,今年下半年仍将大力推进一批改革政策,“落实”或成下半年改革关键词。

台。

财政政策有望在下半年继续更加积极,相应的财税改革进度也将加快。在这方面,中国社科院财经战略研究院研究员汪德华表示,按照十八届三中全会安排,财税改革分为三大部分。到目前为止,预算改革进展最快,其次是税制改革,最后是中央和地方关系改革。

中国改革基金会国民经济研究所副所长王小鲁认为,财税体制改革对经济结构调整至关重要。钱能否用在该用的地方,对遏制腐败、改善收入分配关系极大。财税体制改革首先要尽快实现各级政府全口径财政公开透明,细化公开内容,强化公众监督。第二,应着力建立统一的财政体系,规范土地收入和其他政府收入。第三,应制定各级政府行政支出和各项公共服务支出标准。第四,要改革财政转移支付制度。

有专家认为,下一步改革将呈现三个特点。首先,围绕经济社会发展中存在的突出问题进行改革突破;第二,政府通过自身革命带动重要领域改革;第三,立足当前也着眼长远的改革策略。

作为本届政府“当火炮”,简政放权工作亦将持续深入开展。7月15日召开的国务院常务会议指出,下一步巩固稳中向好基础,继续顶住下行压力,保持经济运行在合理区间,必须继续加大简政放权、放管结合、优化服务等改革力度。

此外,价格改革也将持续进行,在上半年的基础上,有消息称,《政府定价目录》(2015)的修订工作正在进行,不久之后将对外公布。

王小鲁判断,后续改革措施如果顺利推进,将能够大大改善收入分配状况,也将有效解决结构失衡问题,避免经济陷入中等收入陷阱。他预计,如果持续推进改革,实现在未来若干年中能够把最终消费率从目前的接近50%提高到60%至65%,资本形成率从目前的48%降至35%左右,将有效化解产能过剩和内需疲软问题,经济效率将显著提高,经济增长将得到更有力的内需拉动,加上人力资本贡献和创新驱动,中国经济有望在未来10年到20年的较长时期继续保持中高速增长。

突破
政策落实敢啃“硬骨头”

2015年上半年,改革力度虽未减退,但落实“最后一公里”的任务也开始加剧。有专家坦言,改革的推进过程仍然遭遇利益藩篱、地方承接能力有限等瓶颈,如果不将这一情况扭转,改革很难继续推进下去。

“现在看来,改革的方向很正确,但很多东西仍然在试点层面,什么时候能落地尚不能肯定。”发改委学术委员会秘书长张燕生说。

“我们在多个领域调研发现,终归还有计

条例。出台政府投资条例,研究制定政府核准和备案投资项目管理条例,逐步将投资管理纳入法治化轨道。推动地方融资平台转型改制进行市场化融资等内容也可能写入《意见》。根据《财政支持稳增长的政策措施》,财政部将支持加大地方融资力度,确保棚改等在建项目后续融资,保障基础设施投入资金来源,促进地方落实稳增长目标。

还有市场人士预期,《意见》还可能提及如何发挥好政策性金融的作用,包括扩大抵押补充贷款规模,并将发放范围扩展至中国进出口银行和中国农业发展银行,适当增加年度信贷计划等内容。可能提及研究完善研发费用计核办法,扩大企业研发费用扣除范围。

如何打通金融资本向实体经济流动的渠道,社科院投融资研究中心副主任陈经纬对记者表示,现在有两个问题需要解决,一是吸引融资的项目要改进,要让人有利可图。另一个是要在“金融软设施”,也就是规则的制定

划经济的阴影在束缚,地方部门无关紧要的权力下放的多,放下了以后,又增加了更多的问题,而实际下放权力太少。”民革中央副主席修福金告诉《经济参考报》记者,包括简政放权在内的部分改革措施在落实的过程中存在“三不沾”现象,也就是一部分顶层设计定的方案、部门制定的方案、基层实施的方案互相脱节,一些地方部门观望情绪重,改革推进难度增大。

中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯表示,国务院取消和精简下放到地方的事项,以及中央政府围绕简政放权、转变职能所采取的一系列重大举措,大多数要通过地方来落实,企业、社会公众是否得到实惠,最终要由他们来评判,所以,地方的跟进、贯彻实施就显得十分重要。

“和过去不一样,现在是系统性的改革,任何一个变动都会带动一系列的改革,这就需要大家都有改革的共识。”张燕生说,政策链不是某一个部门能带动的。无论是中国制造2025,还是加快产能合作,推行互联网金融,核心还是抓落实。

张燕生认为,走过“不破不立”的改革初期,现在的改革应该向构建一个整体的现代化治理体制进行。他认为,接下来的改革尤其是法制层面的改革应该完善和提速。在法无禁止不可为的前提下,将一些社会治理的难点问题交给专业机构处理,政府更多地退出市场。

(赵晶 方烨)

上加紧,得让资金安全有保障,形成制度。“从全球视角看,中国的金融资源实际上是非常丰富的。车有了,路也有了,需要解决的是规则体系问题。”陈经纬认为。发改委在投融资改革方面即将进行的另一重大举措,将是努力实现投资项目在线审批监管平台中央与地方的纵向贯通。

与之同步的是,几大部委还将努力推进《政府投资条例》和《政府核准和备案投资项目管理条例》的立法工作。发展改革委8月18日发文称,下半年该委将继续加强部门协调,加快推进重点立法和制度建设方面工作,配合国务院法制办做好《政府投资条例》报请国务院审议准备工作,争取年底前出台。7月23日,国务院法制办向社会公开发布《政府核准和备案投资项目管理条例(征求意见稿)》,明确提出将精简前置审批,优化审批程序,除关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益的企业投资项目外,一律实行备案管理。

(今华)

李超火线履新证监会的深意

日前,在股市连续深度调整之后,证监会迎来了一次人事变动。根据中国人力资源和社会保障部网站公告,国务院任命国家外管局副局长李超为证监会副主席,同时免去证监会原副主席庄心一的职务。由于李超在汇率和资本项目管理上的经验丰富,其被火线调往证监会也被市场解读为用意颇深。

曾履职两大金融监管部门

李超的履历丰富,是金融领域的资深人物。国家四大金融监管部门“一行三会”中,李超履职过两大金融监管部门,包括中国人民银行以及即将履新的证监会。

资料显示,李超是管理学博士、高级经济师,历任建设银行人事部门机关人事处副处长、机关干部管理处处长、办公室副主任,证监会办公厅副主任;2008年12月,李超任外管局副局长;2011年9月兼任中国人民银行营业管理部主任、党委书记,外管局北京外汇管理部主任。

据悉,李超在外管局期间主要管理两个部门,综合司(政策法规司)和资本项目管理司。其中资本项目管理司的职能是包括监管检查经常项目外汇收支的真实性、合法性,实施资本项目外汇管理以及规范境内外外汇账户管理等,而这可能也是本次李超任证监会副主席最大的履历看点之一,他在打击热钱方面颇有建树。

虽说李超从外管局调往证监会有些意外,但证监会的高层人事调整却在市场的意料之中。由于A股在近3个月大幅向下调整,并多次出现千股跌停的场面,作为主管部门的证监会也因此备受争议,人事调整的话题一直不绝于耳。

恐为稳定股市而来

此次李超接替的是庄心一,而庄心一在证监会主要负责上市公司和机构监管。记者从一位知情人处获悉,庄心一是退休离任。

那么,国务院为何指派李超去往证监会?对此,市场普遍认为与李超在外汇管理方面的经验密切相关。对此,天经济研究咨询中心主任黄人天在接受北京商报记者采访时表示,“股灾以来,人民币贬值压力很突出,尤其8月以来外汇储备流失成倍上升,而且这里面有很多都是从证券市场流出的。同时,不少内资也开始撤离股市。在这样的背景下,国家派外管局的专业领导来担任证监会副主席,用意也很明显,可能是为了加强对外汇流向的监控,研究下一步应用怎样的措施来加强外汇管制,以稳定股市”。

事实上,国家之所以选用外汇专业人士管理证券市场恐怕也有与外资做空A股有关。有消息称,一些外资对冲基金通过贸易公司等途径进入A股市场进行套利交易,做空A股。后来,证监会在上个月查出国际知名对冲基金CITADEL就通过司度(上海)贸易有限公司开设了交易账户。外资做空A股的说法得到进一步印证。

经济学家宋清辉在接受北京商报记者采访时也认为,李超经历丰富,在央行和证监会都有过任职,拥有丰富的外汇和资本项目管理经验,特别是对打击地下钱庄等违法行为有着独特的认识,李超的火线就职有利于对做空A股的地下钱庄形成有力的震慑,同时也有助于提振市场信心。

监管部门开启高层调整

在股市接连暴跌、难以企稳的背景下,证监会的高层人事调整似乎也在情理之中。有分析认为,证监会很可能会因此开启新一轮的人事变动。

黄人天认为,确实存在证监会人事启动新一轮变动的可能性。“毕竟现在股市的形势紧迫,而且也没有好转的迹象。人事方面的调整也是为了适应紧迫的形势。”他指出,这是一次雷厉风行的人事调整。

宋清辉则明确表示,这次证监会副主席的调整,预示着新一轮的监管高层调整开启,今后不排除包括证监会在内的大调整。他认为,“一行三会”高层人事可能也会有所调整。目前中国经济形势正面临严峻考验,股市巨震、人民币贬值、实体经济下行,这也使得稳定经济的使命变得较为紧迫。

(马元月 叶龙招)

连维良:关键性改革方案陆续出台为经济注入新动力

2015年9月16日国务院新闻办公室举行新闻发布会,发改委副主任连维良介绍经济体制改革重点任务进展与成效有关情况。

据连维良介绍,为适应和引领经济发展新常态,更好地履行改革职责,发改委进一步加强了对经济体制改革的综合协调。根据中央全面深化改革领导小组对年度改革工作的部署,发改委通过国务院经济体制改革工作部际联席会议机制,加强组织协调和督促检查,协调解决经济体制改革推进实施中遇到的问题,加强部门之间的沟通衔接和协作互动。积极参与、密切配合财税金融等重点领域改革。深入开展国家综合配套改革等各类试点试验,形成了一批具有推广价值的重要经验。

连维良指出,从工作成效看,这两年的经济体制改革意见都得到了比较好的落实,特别是一些酝酿多年的经济体制改革方案相继出台,许多具有标志性、关键性、引领性的重

要改革举措陆续推出,为经济社会发展注入了源源不断的新动力。具体如下:

一是发改委大力推进机关定位转型。以创新型、法治型、学习型机关建设为统领,进一步明确定位,厘清职能,打破思维定势、行为惯性、路径依赖,努力做到高站位、宽视野,谋大事、议大事、抓大事,正在逐步从微观向宏观、从审批向监管、从项目安排向制度供给转变,当好党中央、国务院经济工作的参谋和助手。

二是产业转型升级步伐加快。科技体制改革和创新驱动战略、营改增等重要改革的实施,对促进战略性新兴产业、服务业发展发挥了重要作用。

数据显示,今年前7个月,国内发明专利授权量增长56.7%;前8个月,高技术制造业增加值同比增长10.4%,比整体工业快4.1个百分点;高技术制造业、消费品制造业投资分

别增长12.6%和11.3%,均明显快于高耗能制造业。上半年,服务业增长8.4%,持续快于整体经济增速,所占比重同比提高2.1个百分点,服务业对经济增长的支撑作用明显增强。

三是城乡区域发展协调性进一步增强。随着统筹城乡和城镇化相关改革的深入推进,城乡差距扩大的趋势得到有效遏制,农村居民收入增速持续快于城镇居民,农业转移人口市民化步伐加快。“三大战略”向纵深推进,国家级新区、产业转移示范区加快发展,对区域发展的辐射带动作用日益明显。

四是对外开放水平显著提升。扩大服务业对外开放,促进了外贸和利用外资结构的优化。上半年服务贸易增长13.3%,增速大幅高于货物贸易增速。前8个月,全国实际利用外资增长9.2%,其中服务业吸收外资增长20.1%。随着国际产能合作和装备走出去系

列举措的出台实施,对外投资政策环境进一步改善,前7个月非金融类对外直接投资同比增长20.8%。

五是生态文明体制改革效果显现。上半年国内生产总值单位能耗同比下降5.9%,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降2.9%、3.2%、4.6%和8.8%,重点区域和城市空气质量状况继续好转。

六是社会发展和民生事业进一步改善。社会发展和民生保障领域的改革逐步深化,公共服务体制逐步完善,对保基本、兜底线、促公平发挥重要作用,同时也促进了相关领域社会需求的有效释放,增加公共产品、公共服务供给继续发挥稳增长的重要引擎作用。上半年全国居民人均可支配收入实际增长7.6%,持续保持较快增长。社会治理水平显著提升,社会组织活力进一步增强,和谐社会建设取得新成效。

(辛文)

国药准字H46020636

快克[®]

复方氨酚烷胺胶囊

请在医生或药师指导下购买和使用

海南亚洲制药股份有限公司生产

海南快克药业总经销