

敦煌旅游经济应从点式向放射状前行

■ 马希良

国家建设“丝绸之路经济带”，2015年又是旅游主题年。在这种双重背景下，敦煌的旅游如果依然以属地原则确定其旅游景区规划、建设以及管理，很显然是不够的，要想以敦煌为中心，借“丝绸之路经济带”建设之力，推动西部经济发展，特别是甘肃、新疆、青海、宁夏、内蒙古等敦煌周边五省区的旅游经济的发展，建立与敦煌共进退的可持续的旅游产业，就得敦煌周边五省区集体发力，助推与引导敦煌旅游经济从点式向放射状前行。

敦煌旅游实际上是一种文化型旅游。自古以来，以敦煌为中心的广袤地区就是一个多民族聚居及繁衍息的地方。这种文化可以连接东西方，因为敦煌文化是华夏文化、印度文化、希腊文化和伊斯兰文化水乳交融形成的文化奇葩。其文化兼容东西方文化的DAN。按世界旅游组织提出的“旅游者每增加一个从业人员，就能为社会提供五个就业机会”的结论而言，建立以敦煌为中心的放射状的大旅游产业经济带，是一件惠及甘肃、新疆、青海、宁夏、内蒙古五省区民生的大事实、大好事。

促进敦煌旅游经济从点式向放射状前行是助推国家“丝绸之路经济带”建设战略的需要。我们知道习近平主席提出“陆上丝绸之路”与“海上丝绸之路”的宏伟远景。未来十

年，也许更长一些时间，我们国家将要复兴丝绸之路之路。在这种战略考量之下，作为敦煌应作的就是配合国家战略，以敦煌这个世界民族文化瑰宝的亮点，与周边省区互联互通，实现旅游经济一体化。具体的就是甘肃的陇文化旅游、新疆的维吾尔、哈萨克等多民族文化旅游，青海的藏文化旅游，宁夏的回族文化旅游，内蒙古的蒙古族文化旅游，在敦煌文化旅游的大旗下打破行政区划划分的限制，以敦煌文化的世界影响力为依托，通过挖掘五省区多民族文化的潜力，促进经济的发展。

促进敦煌旅游经济从点式向放射状前行是民族团结和睦、边疆稳定发展的需要。敦煌毗邻新疆、青海、内蒙古，一直以来是我国民族关系和民族问题比较复杂的地区。民族与民族之间的差异，最为鲜明的是文化差异。和合生一，只有文化的融合，才能造就一体的社会，即民族和谐的社会。从历史上看，民族地区的和谐与治理不能靠单纯的政治、经济、军事等手段，更为久长的治术良策乃是文化融合。在“疆独”与“藏独”等问题尚未根本解决以前，在紧邻新疆、青海的敦煌建设旨在推动多民族文化融合发展，促进社会团结稳定的多民族文化融合基地，有利于边疆稳定，民族团结，文化认同，更能为企业已启动的“丝绸之路经济带”提供强大的文化基础与精神支撑。

促进敦煌旅游经济从点式向放射状前行是落实依法加强旅游事业可持续发展的需

要。旅游业不同于一般物质生产和经营活动，而是以自然—人文景观的吸引为前提，以城镇基础设施和专门旅游设施为依托和全程性旅游服务为核心的一种特殊类型的国际化经济——文化产业。目前旅游行业乱象丛生，我们西部也不例外。比如多头管理体制障碍，广义环境管理不到位，游客素质低劣与基层管理者素质低下共存。缺乏一套有效的管理制度与监督机制，旅游开发者与管理者片面追求经济效益，为一方、一地利益而“杀鸡取卵”，不顾区域乃至整体利益。这与旅游产业体系国际化的要求差距相当大而且也不符合旅游作为一种特殊类型的国际化经济——文化产业的特点。把敦煌旅游经济从点式向放射状发展，其目的就是：一是找准以国家建设“丝绸之路经济带”建设大环境来发展西部五省区旅游业。二是按区域特色依法规划、建设、管理旅游业。三是依法加强西部五省区旅游资源开发的环境评估工作。在以往实践中，我们西部由于旅游资源开发和投资主体过多过滥，旅游只注重效益，不讲环境影响，缺乏可行性评估与长远规划以及区域性规划，造成一些西部地区同质性旅游项目多，形成西部旅游特有的“白天看庙，晚上睡觉”的困局。

促进敦煌旅游经济从点式向放射状前行是西部旅游走向集约化、品牌化的需要。要想将西部五省区的旅游业做大做强，其中的一个抓手就是走向集约化，形成以敦煌为龙头

的西部五省区一体化的旅游经济产业。依托敦煌这张名片在旅游业界的声誉，打造成以点带面式的西部五省区一体化旅游经济链条，即以敦煌为中心，将五省区旅游业呈放射状并联起来，以集团方式走向旅游市场，或以旅游上市公司的方式进入人们的视野。促进敦煌旅游经济从点式向放射状前行的意义就会产生如下效应：一是提炼敦煌为核心旅游经济的品牌价值。二是靠拓展敦煌文化内涵打造西部五省区旅游业的国际品牌。三是有利于五省区系统持续进行品牌投资。四是创造游客价值，培养品牌忠诚度。

促进敦煌旅游经济从点式向放射状前行是落实 2015 年旅游主题年的需要。作为西部地区，要想在旅游主题年有所作为，把握时机，促进当地经济的发展，就得整合力量，大力推进敦煌旅游经济从点式向放射状前行。主要原因是：一是国内旅游人数快速增长，出游者规模逐年增长。二是旅游业发展可以带动民航、铁路、公路运输的发展，使以敦煌为中心的周边五省区的文物古迹、风景园林、风情民俗等旅游资源得以盘活，形成一体，互惠互利，抱团取暖。三是有利于周边省区旅游市场取长补短，彼此促进，特别是在统一化、规范化、有序化方面提高其管理水平，改变西部旅游“脏、乱、差”的形象。
(作者单位：甘肃省武威市凉州区教师进修学校)

浅谈如何在新形势下加强企业党员思想教育

■ 陈勇

加强企业党员思想教育，始终保持党员队伍的先进性和纯洁性，可以充分发挥党员的先锋模范作用，带领广大职工努力保证企业的正常生产经营和企业发展目标的实现，同时监督企业依法经营，严格执行党和国家的政策、法令，保障职工的合法权益。加强企业党员思想教育，可以提高广大职工的纪律意识，凝聚起职工为提升企业市场竞争力而奋斗的共识。但实际上目前很多企业对党员工思想工作不够重视，成效不显著，主要有以下几个原因。

从企业性质上来说。企业与党政机关有很大的区别，在市场经济条件下，企业的一切行为都必定以效率优先。在这个前提下，加强企业党员思想教育的一个条件就是不能增加企业成本，或者说必须使加强党员思想教育的收益要大于付出的成本，为企业创造更高的利润。

从企业负责人的角度来说。第一，企业党员思想教育的作用是隐形的，而且发挥作用是一个长期的过程，不可能立竿见影。而在新形势下，企业追求更快地把投入转化为产出，以提高自身的利益。第二，在现代企业管理中，经理人对董事会负责。而董事会或出资人对经理人的考核往往只注重他为企业创造了多少利润。这两个原因会直接导致企业负责

人不愿意在党员思想教育上下功夫，而把更多的精力放在生产销售研发等实际领域。

从企业党员职工的角度来说。一方面企业党员的综合情况复杂，个人经历、学历、能力参差不齐。因为从事的岗位是在为企业的利润奋斗，而不是为共产主义事业奋斗，这可能偏离了他们入党的初衷。另一方面，因为企业中的党员长期没有组织生活，组织观念逐渐淡漠。同时企业职工大多数比较的是收入而不是奉献，环境的影响使他们的世界观、价值观趋向于个人主义、利己主义，热衷物质追求。

结合以上分析的几点原因，可以找到以下解决途径。

1、把党员教育与岗位特点结合起来。作为党员，思想的先进性可以保障行为的先进性。企业在加强党员思想教育的同时，可以设置一些先进岗位，培育一批先进模范，增加党员职工的自豪感和荣誉感，以此督促强化党员的先锋模范作用、改革创新意识和市场竞争意识。参照一些企业“青年文明岗”、“三八巾帼岗”、“劳动模范岗”等先进岗位的设置，可以专为党员设置“先锋模范岗”、“优秀党员岗”等岗位，充分发挥党员的先进性和思想教育的主观能动性。把党员培养成企业发展带头人，把企业发展中的先进职工培养成党员，党员带领群众共同发展，党组织带领全体职工不断进步。在党员竞争这些荣誉称

号的同时，既增加了他们的党员荣誉感，又能提高工作质量和效率，还能其他职工做出表率，带动全体职工共同提升工作效率，从而增加企业的利益。

2、把党员教育与实现职工个人价值结合起来。实现“中国梦”，离不开“企业梦”，离不开“个人梦”。党员思想教育中很重要的一部分是帮助党员牢固树立奉献意识。让职工认识到企业发展也是实现“中国梦”的一部分。这样职工就把个人的社会责任转变为企业的责任，为企业工作就是为社会出力。当个人的价值被社会所认同，就会产生无限的干事热情和事业激情，从而变被动工作为主动奉献。企业可以在生产淡季多组织职工参加社会公益岗位和志愿者服务，让职工在志愿服务中体会到奉献的快乐，在提升职工个人思想境界的同时，让职工的个人价值与企业的社会价值产生共鸣，即为了实现“中国梦”共同努力。

3、把党员教育与企业文化建设结合起来。企业文化是企业的灵魂，是区别于其他同类企业的重要体现。世界上生产汽水的企业很多，而可口可乐公司能始终处于不败地位，就是因为他的企业文化得到了美国甚至国际主流社会的认可。新形势下，我们很多企业摆脱了低端环节的生产而走向自主创新之路，产品的国际竞争力日益提升。如何让这些产品更加具有企业独特的标志和精神，就需要重视企

业文化建设。而党员的思想教育在这方面具有很多独到的地方可以供企业借鉴。

4、把党员教育与青年干部选拔结合起来。青年干部是党的事业接班人，也是企业发展的后备力量。推荐优秀团员作党的发展对象，推荐优秀青年人才作干部培养对象，是新时期党建工作的一项重要内容。企业党组织可以通过开展上党课、谈心座谈会等形式多样的组织生活，吸引优秀青年积极加入党组织。对特别优秀的青年党员，可以实行挂职行政技术管理岗位和党务管理岗位联动培养方式，让他们既熟悉党务管理，又懂得生产经营管理，多角度提升他们的综合管理素质，保证企业持续发展壮大后继有人。

5、把党员教育与专业技术人员培养结合起来。专业技术人员是企业发展的骨干，是企业创造利润的源泉。企业的发展离不开专业技术人员的培育。如何引进、培育、留住专业技术人员是每个企业都面临的问题。留住人才不能仅仅靠薪酬。人的欲望是无限的，再高的薪酬对人来说都是不会满足的。企业可以从思想教育出发，把专业技术人员吸纳入党，培育他们把有限的生命投入到无限的事业中去的人生观，只有以事业留人，才能留住人才。在做好党员思想教育的同时，也能促进专业技术人员以一名优秀党员的标准要求自己，实现自我的不断进步和完善。
(作者单位：铜陵有色金属集团公司办公室)

高校党的基层组织建设思考

■ 周伟泓

高等学校是培养建设有中国特色社会主义人才的重要场所，其根本任务就是教育培养好学生，使他们成为有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义事业的建设者。近几年来，高校党的基层组织建设有了很大的进展，在大学生和教师中发展党员的人数逐年增加，党员的素质有了很大的提高，党的基层组织在高校宣传贯彻党的基本路线和党的教育方针、培育“四有”新人、树立社会主义道德风尚，团结带领广大教职工出色完成教学科研任务、处理好各种社会组织之间的关系、调动知识分子和各民主党派人士的积极性、团结一致、同心同德、克服困难、努力工作等各个方面中都充分地发挥了战斗堡垒作用。

努力提高党员的素质 努力做到管理育人服务育人

党员的素质决定着基层党组织的战斗力量，在社会主义市场经济的条件下，党员既要有坚定的信念，又要有较高的业务水平和搞社会主义市场经济的基本知识。参与经济活动，要遵循商品交换原则、价值规律。在党内政治生活中又要坚持党性原则。所以，我们应从以下三方面去工作，提高党员的素质。

1. 坚持对党员进行理想信念教育，树立共产主义理想，坚定走中国特色社会主义道路。党务工作者要善于利用党课、党的组织生活时间，经常对党员进行理想信仰教育，同时

要组织党员走出校门参加社会实践，了解改革开放的伟大成就，坚定共产主义信念。

2. 提高党员的文化业务水平。高校的教师党员多数在教学、科研第一线工作，他们的教学科研水平的高低直接影响他们在工作中的模范带头作用和对四化建设贡献的大小。学生党员毕业后，到社会上将成为四化建设的栋梁人才，因此他们的业务水平，专业技术高低也直接影响到他们对社会的贡献和党员先锋模范作用发挥。高校的基层党组织一定要重视党员专业技术水平的提高，党组织要积极引导和督促党员努力学习专业知识，支持他们攻克科学难题。要积极创造有利于党员进行专业技术学习的环境，推荐优秀的青年教师党员到国外、国内重点院校进修或做访问学者，培养他们成为学科带头人。对于学生党员则要强调以学为主，鼓励他们把学习搞好。对由于从事社会工作过于繁重而影响学习的学生党员，应对他们进行个别辅导并要适当地减少他们从事社会工作的负担。

3. 加强党员修养和党风教育，坚持全心全意为人民服务的宗旨。当前在经济大潮中，有些党员放松了对自己的要求，把实惠、经济利益放在高于党的利益的位置上，一切向钱看，有些党员把商品经济等价交换的原则渗入党内的政治生活，把党和人民群众给的权力当成向党 and 人民索取报酬的筹码，把理想、道德、纪律、权力、政治原则当作商品来卖。做什么事首先问给多少钱，忘记了党的全心全意为人民服务的宗旨。因此党的基层组织要重视对党员进行道德修养和党风教

育，让党员树立起大公无私、全心全意为人民服务的思想。

做好党的组织发展工作 壮大党的基层组织力量

在知识分子中发展党员是高校党建的重要任务。多年来高校党组织发展新党员工作有了较大的进展，但发展不平衡，发展的大学生党员中文科学生占的比例较高，理工科学生占的比例较低，发展的教师党员中，中老年的教师占的比例高，青年教师占的比例低。党员的学科比例和年龄结构不仅关系到我们党的事业后继有人的问题，也直接影响到我们基层党组织的战斗力量。

首先要提高认识，做好党的组织发展工作。从领导干部到一般党员都要高度重视在大学生和高校教师中发展党员，要把发展党员的工作当作加强党的基层组织建设的的重要内容来抓。

其次，要做好发展党员的宣传教育工作。通过黑板报、墙报、党课专题讲座、辅导、答疑、对话、谈心体会会等多种形式宣传党的基础知识，让一般群众了解我们党的主张、宗旨，加深对党组织的了解，支持党组织的工作，向党组织靠拢。

第三，加强对要求入党积极分子的培养教育。培养教育党外积极分子，是发展党员的基础工作，基础打得扎实，发展工作才能保质保量。我们应努力从以下四方面做好对积极分子的培养教育工作：

一是通过党校学习，帮助积极分子端正

入党动机，使他们懂得党的性质、纲领、任务、宗旨和纪律，懂得做一个党员的义务和权利。

二是通过基层党组织的党员分工负责联系积极分子做过细的思想工作，及时解决积极分子的实际思想问题。一个党员负责联系几个积极分子，与他们交朋友，与他们谈理想，谈工作，谈党的基础知识，把党组织的意见传达给积极分子，把积极分子的情况向党组织汇报，密切党内外联系，及时解决存在的问题，使工作做细。

三是组织好马克思主义读书小组。马克思主义读书小组是启迪学生进步、孕育积极分子的摇篮，高校有一支政治上比较成熟的马克思主义理论教师队伍，有能力扶植、辅导学生办好读书小组。

四是积极组织积极分子参加社会实践活动。要求入党的积极分子大都拥护和支持改革开放的方针、政策，立志振兴中华，但应该看到他们和其他大学生一样正处在成长过程中，马列主义根基还不扎实，知识还不丰富，分析问题和解决问题的能力还不强，思想可变性较大，涉世不深，接触工农机会较少，普遍对国情，民情知之不多，对党的方针政策理解肤浅。针对这些特点和弱点我们要引导积极分子走向社会、深入社会，向人民群众学习，使他们在社会实践中全面理解党的方针、政策，认识改革的艰巨性、复杂性、深化改革的重要意义，从而认识到自己承担的重任，树立起远大的理想和坚定的信念。
(作者单位：安徽工业职业技术学院)

新药审评审批时间 应服从质量要求

■ 廖海金

国务院近期发布《关于改革药品医疗器械审评审批制度的意见》(以下简称《意见》),要求解决注册申请积压。严格控制市场供大于求药品的审批。争取 2016 年底前消化完积压存量,尽快实现注册申请和审评数量年度进出平衡,2018 年实现按规定时限审批。这意味着药品注册申报积压严重,一些创新药品上市审批时间过长的问题将得以妥善解决。(8 月 31 日《中国医药报》)

诚然,每年积压的大量申请,让这场突如其来在国家新药审批注册改革备受关注。就在 7 月底,国家食品药品监督管理总局(CFDA)发布了“最严药品审评令”《关于征求加快解决药品注册申请积压问题的若干政策意见的公告》,到 8 月 15 日已征集结束。可见,药品审评积压问题严重,正是《意见》出台的背景;《意见》也是在经过集思广益的基础上慎重出台的,符合民众期许。

一个不争的事实是,我国的药品审批在 2006 年以后,从急行军陡然转入“堵车模式”。数据最具说服力。申万宏源最新的行业研究资料显示,2011 年到 2014 年,我国 1.1 类新药申报上市的平均审评时间从 26 个月升高到 42 个月。与美国新药的申报审评时间相比,中国药企的等待时间是前者的三倍以上。

诚然,我国药品审评积压有其多方面的原因。企业发展很快,但是产业基础又比较薄弱,低水平重复现象比较严重,在审的 21000 个品种中 90%是仿制药即是例证。而仿制药的国家标准较低,门槛一低,申报量就会很大,重复率也就随之严重了。去年 9 月,CFDA 发布《关于公布第一批过度重复药品品种目录的公告》,选出 50 个已上市或申报注册的药品品种,两个月后,又发布第二批过度重复品种 44 个,即可窥见一斑。

一个最主要的原因则在于,企业申报质量不太高,审批的技术人手和经费严重不足。CFDA 公布的《2014 年度药品审评报告》显示,2014 年食药监总局药品审评中心完成了 5261 个药品注册申请的技术审评,较 2013 年的审评完成量增加了 12.9%。与此同时,待审任务积压仍为 18597 件,较 2013 年待审任务总量又增加了 4362 个。应该说,这也从一个侧面说明了药审中心人手有限,新药审批长期面临“僧多粥少”的局面。另据了解,属于 CFDA 的药审中心在编制上只有 120 人,真正的技术审评岗位只有 70 人左右。相比之下,美国在这方面的约 5000 人,年评审经费也是中国的 10 倍以上。

再说,新药审批的一个必备条件是,必须要有临床 1 至 3 期的试验结果。但目前申报的新药临床试验数据和信息,存在相当程度的造假,申报资料可以找人代写,甚至花 5000 元就可以买来一份,而且专门有人做这种申报材料。统计表明,2008 年以前申报的药品中有不少都缺乏临床数据,这种现象已成为行业的公开秘密,迄今未得到有效遏制。

药品审评速度慢、积压申请多等情况所反映出来的,已经不仅是审评的问题,而是制度的问题。药品审批制度改革不能只在时间上做文章,而是要确保时间服从质量。要知道,药物并非食品,稍有不慎,就会要人命。因此,药品审批有其规律,更需科学研究的证据和原则,一味图快,有可能扼苗助长,不利于保障公众的健康和生命。诚如专家所言,从是药三分毒的原则来看,科学原理和因果关系并不明确的药物危害性更大,通不过审批或慢点通过审批,比快速通过审批要好得多。此次《意见》的核心非常明确,就是提高药品质量,通过改革实现上市产品的有效性和安全性、质量可控性,能够达到国际先进水平,满足公众用药需求。这,才是此次改革中应有之义。

因此,解决审评效率低下的问题,可以通过购买第三方服务,充分利用社会、院校资源,从相关技术单位和省局借调技术人员或者招聘等方式来解决,应该说,我国药品评审人员资源还是很丰富的。只是,导致出现积压情况的根源在于仿制药过多,真正应该解决的还是盲目仿制、重复申请以及临床试验数据真实性的问题,以此来确保药品质量。

更为关键的是,加强对审批环节的监管,既要建立科学合理严格审批审评机制体制,也要严防滋生新的“关门审批”“吃拿卡要”等腐败行为。如此,药品审批制度改革的红利才有望惠及全体民众。
(作者系江西省新余市渝水区食品药品监督管理局局长)