

深化国企改革指导意见审议通过 确立五大基本原则

国务院国资委有关人士7日接受媒体采访时表示,《关于深化国有企业改革的指导意见》已经中央审议通过,近期将对外公布。多位受访人士表示,即将出台的意见在国企分类改革、完善现代企业制度、发展混合所有制经济、国资管理体制、防止国有资产流失等方面将有详细安排。其中,在股权多元化、国企重组整合、整体上市等方面将亮点频现。随着市场预期的“1+N”国企改革系列文件出台,国企改革将从政策探讨和部分试点转入全面推广与深化阶段。

改革步入“深水区”

专家认为,国企改革的文件集中出台可能性大,国企分类是改革的逻辑起点,很可能会在较早一批文件里面推出。

海通证券认为,本轮国企改革的大背景是经济步入“新常态”,改革进入“深水区”,因而更注重在监管、产权、经营等多个方面全面深化改革。一是在监管层面,强调分类监管和分层监管,国有企业将在分类后采用不同方式进行改革,同时设立国资委、国有资本管理公司、经营性国企三个层次进行监管。二是在产权层面,底线是防止国有资产流失,强调混合所有制改革,国有资产证券化,引入战略投资者和社会资本、推广员工持股和股权激励等将成为重要手段。三是在经营层面,通过建立现代企业制度,提升企业经营绩效,实现“做强做大”。

据了解,国企改革方案将明确五大基本原则:一是坚持和完善基本经济制度;二是坚

持社会主义市场经济改革方向;三是坚持增强活力和强化监管相结合;四是坚持党对国有企业的领导;五是坚持积极稳妥统筹推进。

对于国企分类改革,将分为商业类和公益类。商业类国有企业按照市场化要求实行商业化运作,主业处于充分竞争行业和领域的商业类国企,原则上都要实行公司制股份制改革,积极引入其他国有资本或各类国有资本实现股权多元化,国有资本可以绝对控股、相对控股也可以参股,并着力推进整体上市。

在管资本方面,将改组组建国有资本投资、运营公司,国有资产监管机构对国有资本投资、运营公司和其他直接监管的企业履行出资人职责,并授权国有资本投资、运营公司对授权范围内国有资本履行出资人职责。国有资本投资、运营公司作为国有资本市场化运作的专业平台,依法自主开展国有资本运作,对所出资企业行使股东职责,按照责权对应原则切实承担起国有资产保值增值责任。



发挥国有资本投资、运营公司的作用,清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业。

在发展混合所有制方面,将坚持因地制宜、因业施策、宜独则独、宜控则控、宜参则参,不搞拉郎配、不搞全覆盖,不设时间表,成熟一个推进一个;员工持股将坚持试点先行,在取得经验基础上稳妥有序推进,优先支持人才资本和基础要素贡献占比比较高的转制科研院所、高新技术企业、科技服务型企业开展员工持股试点,支持对企业经营业绩和持续发展有直接或较大影响的科技人员、经营管理人员和业务骨干等持股。

国企并购重组浪潮将至

8月31日,证监会、财政部、国资委、银监会等四部委联合下发《关于鼓励上市公司兼并重组、现金分红及回购股份的通知》明确,鼓励国有控股上市公司依托资本市场加

强资源整合,调整优化产业布局结构,提高发展质量和效益;有条件的国有股东及其控股上市公司要通过注资等方式,提高可持续发展能力;支持符合条件的国有控股上市公司通过内部业务整合,提升企业整体价值。

国泰君安认为,国企改革方向进一步明确,叠加国企改革顶层设计方案出台,未来央企层面改革将加速开展,作为央企资本运作重要平台的资本市场,将在央企改革中发挥重要作用,或将涌现央企并购重组浪潮。未来产业集中度不高、核心竞争力与国际同行业的大型企业存在一定差距、存在恶性竞争或者严重产能过剩的外向型行业央企出现重组整合的可能较大。通过比较2008-2014年各行业主营业务收入同比增速,建材水泥、钢铁有色、煤炭、航运、船舶制造、军工或因产能过剩的问题,或因经济发展阶段、产业生命周期、国家战略等原因,很有可能被纳入央企整合名单,以期强强联合、化解产能、参与全球竞争。

(刘丽靓)

楼继伟:提高国企上缴利润 弥补财政缺口

专家称今年国资收益上缴财政比例有望接近20%

财政部部长楼继伟表示,中国正通过提高特定国有企业利润上缴比例等方法弥补财政缺口。专家预计,今年国有资本收益上缴公共财政比例有望接近20%。

楼继伟是在二十国集团(G20)财长和央行行长会议上做出上述表述的。会议主要讨论了当前全球经济形势、增长框架、投资和基础设施、国际金融架构、金融部门改革以及国际税收合作等议题。楼继伟和中国人民银行行长周小川率中国代表团出席了会议。

楼继伟称,中国将继续实施积极的财政政策。预计全年中央财政支出增速在10%左右,高于年初预算财政收入7%左右的增速。中国正通过提高特定国有企业利润上缴比例等方法弥补财政缺口,以保持经济适度增长,支持推进结构性改革。

十八届三中全会决议明确指出,要提高国有资本收益上缴公共财政比例,要求到2020年使该数值达到30%。

财政部财料所研究员王泽彩接受记者采访时表示,国有企业净收益上缴财政比例逐年提高,这是健全政府预算体系、统筹财政资金使用的重要举措。“2014年全国财政收入完成8.6%的增长,很大一部分原因是中投等央企税后净收益上缴财政的比例比上年大幅增加。”王泽彩称:“去年国企税后收益上缴公共财政比例约15%、16%左右,今年为了缓解收支压力,国有资本经营预算调入一般公共预算的比例要在去年基础上进一步提高。我估计今年这一比例有望接近20%。”

据记者了解,7月末在全国财政视频工作会议上,楼继伟曾表示上半年中央公共预算收入增长的主要因素之一是依靠中投公司、烟草公司、人民银行等集中上缴利润来拉动中央财政收入的增长。未来将进一步加大国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度。

谈及经济形势与宏观经济政策,楼继伟强调,中国政府不会特别在意季度性的短期经济波动,将保持宏观经济政策的“定力”。中国经济最大潜力在于改革。在人口红利消失、资本回报率下降的背景下,中国政府着力推动结构性改革,不断提高全要素生产率,以改革红利对冲人口红利的消失,使经济增长保持在7%左右。

他还表示,今后5年是中国经济结构调整的阵痛期,包括结构性改革的主要任务也要在2020年前完成。

(赵婧)

清理退出一批 重组整合一批 创新发展一批 国资改革将开展“淡马锡模式”试点

随着一份长达20页国企改革纲领性文件的低调流出,国企改革指导意见终于靴子落地。

按照文件目标,本轮国企改革给出了明确的时间表,将在2020年在国有企业关键性领域取得阶段性成果,国有企业公司制改革基本完成,培育大批具有国际竞争力的骨干国有企业。记者梳理文件获悉,下一步国家将在国企分类的基础上,系统性筹建多个国资投资运营公司作为国企改革重要的平台,除了开展类似“淡马锡”政府直接授权运营公司履行出资人职责的试点外,将清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业。

这就意味着,“淡马锡”式的国企改革将成为下一步改革的重头戏,国资委角色也将从“管资产”向“管资本”过渡。“国有资本投资公司通过产业资本与金融资本的融合,提高国有资本流动性,开展资本运作、进行企业重组、兼并与收购等,投资实业拥有股权,并对持有资产进行经营和管理。

下一步改革涉及的一些股权、产权交易都将在这个专业平台的基础上开展,同时还将逐步取代国资委管理企业的角色,将政府和企业剥离,建立更加市场化的企业经营制

度。”一位央企人士对记者说。

上述央企人士表示,国有企业改革将以市场化为导向,可能会有大量资产面临清理和退出,或者兼并重组,通过证券交易和产权交易将成为主要方式,但本次出台的顶层设计方案内容偏向于原则性、纲领性,还将配套具体的改革细化落实文件。“各个央企正在做这项工作,下一步会根据纲领性文件内容,并结合企业实际情况制定相应的更为细化的操作性细则。”上述人士透露。

事实上,国有资本投资运营公司不是第一次出现的概念。在国家层面上,2014年国资委就启动包括国有资本投资运营公司等“四项改革”试点工作,目前具体细节暂未披露;地方层面上,2015年山东启动组建国有资本投资运营公司试点,初步确定鲁信集团和省国有资产投资控股公司作为第一批试点改建成投资运营公司。“一旦监管体制改革取得突破,将对后续改革配套措施产生非常积极的推动作用,包括后期的混合所有制,国企资产证券化,兼并重组、薪酬和绩效考核改革以及市场化选聘等多项改革。”财富证券分析师赵欢表示。

这仅仅是方案透露出的国企改革重磅

信号之一。记者获得的文件显示,《指导意见》分八 chapters 三十个内容,前三个内容分别阐述了国企改革的指导思想、基本原则和主要目标,从第二章起对多个改革方案进行概括性阐述。改革方案包括分类推进国有企业改革、完善现代企业制度、完善国有资产管理体制、发展混合所有制经济、强化监督防止国有资产流失、加强和改进党对国有企业的领导等内容。文件中明确,国有企业将分为公益类和商业类两类,在分类基础上混合所有制将提速,商业类国企将进一步向民企等多种所有制资本敞开大门,另一方面国企的并购重组会进入一个新的阶段,不仅国内市场上的兼并重组加速,多项政策倾斜将助力国有企业海外布局大踏步推进。此外,国企对内的改革也将进一步深化,包括构建更加完善的现代管理制度,市场化选聘和员工持股试点将进一步扩大,企业整体上市也将提速,同时还将提高国有资产证券化率,以及稳步创新提高国际竞争力。

“资产证券化未来将提速。”赵欢说,目前国有资产资产证券化率只有30%不到,初步测算估计,未来几年内将有30万亿之巨的国有资产进入股市。

(杨烨)

国企股权多元化有助减少高管腐败

■ 许保利

混合所有制之所以对解决高管腐败有着积极意义,是因为在国有独资的情况下,对国企监管只能来自政府的有关部门或机构,面对相当数量的国有企业,有限的政府部门或机构要实现有效监管是比较难的,目前暴露出来的国企高管腐败也在一定程度上给监管有效性打了问号。

据媒体报道,国家烟草专卖局网站近日刊发文章称,9月6日,国家烟草专卖局党组召开党组(扩大)会议,传达学习了《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》。其中显示,要加大集团层面公司制改革力度,积极引入各类投资者实现股权多元化,大力推动国有企业改制上市,创造条件实现集团公司整体上市。

实现股权多元化,事实上就是将混合所有制作为国有企业改革的突破口。应该说,目前的国有企业改革已走过两个阶段:一是放权让利,二是建立现代企业制度。上一轮改革的突破口是国有企业在制度上由工厂制走向公司制。为此,1993年底,人大通过了《公司法》,并于1994年7月起实施。《公司法》使国有企业公司制改革有了依据且有了法律上的保证。

国有企业作为公司法人,它与行政部门不再是隶属关系,而是平等主体之间的关系。国有企业开始真正要成为市场竞争主体,参与市场竞争。作为市场竞争主体,国有

企业必须要追求利润且要承担市场竞争的后果,即或是在市场竞争中发展,或在市场竞争中破产倒闭。但单一的国有产权很容易使国有企业预算约束软化,导致其行为扭曲,影响经营效率,国企高管也存在一定的利益寻租空间。

混合所有制改革的推进恰恰可以解决国有企业软预算约束的问题。企业若经营不善,只能是选择破产重组或清算,主管部门不能再通过国企之间的合并来解决经营不善企业面临的破产清算问题。因为采取这样的解决方式,实际上就是对即将破产企业的救助,若企业资本全部为国有,企业是国家的,这样的救助是可以的。但在有非国有资本的情况下,再采取这样合并的方式救助则意味着用国有资本来救助非国有资本,这里就存在着制度上的障碍。

而进一步推进混合所有制改革,其应有之义就是意味着国有企业要开放股权,企业中的股权除国有外还要有非国有。这时,企业就要建立由各方出资者共同参加的董事会,企业的治理就由原来国有独资情况下的国资监管机构直接治理变为由各出资者参加的共同治理。这是国有企业治理方式的重大转变。这时的企业高管,不仅仅要接受的是国资监管部门的外部监督,更有来自企业内部董事会的直接监督。

而出资各方参与建立的董事会则不同于国有独资企业的董事会,它会真正地承担起董事会的职责,有利于做好重大决策,

监管经营者的行为,从而提高企业的经营效率,减少高管腐败。

混合所有制之所以对解决高管腐败有着积极意义,是因为在国有独资的情况下,对国企监管只能来自政府的有关部门或机构,面对相当数量的国有企业,有限的政府部门或机构要实现有效监管是比较难的,目前暴露出来的国企高管腐败也在一定程度上给监管有效性打了问号。非国有资本进入后,它存在于企业内部加之自身利益的要求,它将会成为监管高管的重要力量。

(作者单位:国有资产监督管理委员会研究中心)

国药准字H46020636

快克[®]

复方氨酚烷胺胶囊

请在医生指导下购买和使用

海南亚洲制药股份有限公司生产

海南快克药业总经销

外贸形势依旧严峻 专家预测 四季度有所改善

海关总署9月8日公布了我国外贸进出口最新数据。受国际整体外贸市场低迷影响,“三驾马车”之一的外贸当前形势依旧严峻,专家预测四季度外贸形势或能有所改善。

形势严峻 国际市场“掣肘”颇多

海关总署统计,8月份我国进出口总值2.04万亿元,同比下降9.7%。其中,出口1.2万亿元,下降6.1%;进口8361亿元,下降14.3%。

事实上,不仅是8月单月数据低于预期,截至目前我国总体外贸数据依旧严峻。虽然6月出口增速曾出现“负转正”情况,进口降幅也有所收窄,然而7月份出口重现“负增长”,进口降幅也扩大了2个百分点。8月出口降幅虽有所缩小,进口降幅却进一步扩大到了双位数。

但在国际贸易经济合作研究院研究员梅新育看来,进口降幅扩至两位数的“罪魁祸首”在于原油、粮食、成品油等国际大宗商品价格大跌。他指出,目前国际外贸市场对我国“掣肘”颇多,要有“清醒认识”,“整个国际外贸市场都在萎缩过程中,不仅仅是我国面临外贸困境,其他国家也是如此。中国已经是世界第一贸易大国,国际外贸市场整体不佳,中国市场必受波动。”

商务部国际贸易经济合作研究院原院长霍建国则认为,8月出口降幅环比收窄,汇率有部分利好作用,但作用并不那么明显。

政策密集出台 “一带一路”成新动力

事实上,为了促进我国进出口贸易发展,稳定外贸形势,今年以来,一系列刺激政策接连出台,利好不断。

3月3日,国务院印发《关于完善出口退税负担机制有关问题的通知》明确从今年起,出口退税全部由中央财政负担;4月17日,国务院出台《关于改进口岸工作支持外贸发展的若干意见》;5月12日,国务院出台《关于加快培育外贸竞争新优势的若干意见》;6月10日,李克强总理在国务院常务会议上力挺跨境电商;7月24日,国务院办公厅再次印发《关于促进进出口稳定增长的若干意见》,提出七大举措促进外贸增长。

除了直接出台促进外贸的政策外,9月4日我国宣布接受世界贸易组织《贸易便利化协定》议定书的决定,这个决定不仅将有助于我国口岸综合治理体系现代化,还将普遍提高我国主要贸易伙伴的贸易便利化水平,促进我国产品出口并营造便捷的通关环境。

霍建国指出,“一带一路”正在成为我国外贸新动力。今年以来,我国与“一带一路”沿线国家不断深化经贸合作,“一带一路”建设取得积极进展,在对外直接投资、对外承包工程、服务外包等方面,都保持了可喜的增长。

此外,他认为,我国外贸市场的良性发展与制造业的发展是息息相关的,只有我国制造业竞争力有所提升了,外贸的被动局面才能真正改变。

**结构调整持续深入
四季度改善或可期**

纵观近几月的外贸进出口数据,可以看到随着我国出口传统优势逐步弱化,转型升级的步伐正在加快。在服装、纺织品、鞋类、家具、塑料制品、箱包、玩具这7大类劳动密集型产品出口下滑明显的同时,机电产品出口实现了增长。数据显示,前8个月,我国机电产品出口5.11万亿元,增长0.7%,占出口总值的57%。

霍建国观察到,在出口下行过程中,我国外贸结构正在优化。“中高端制造业和高附加值产品出口增长远高于低附加值产品的出口增长。另外,广东、浙江等地民营企业在这样的困难中还能呈现出口增长趋势,韧性较强。”霍建国说。

商务部新闻发言人沈丹阳在8月19日的新闻发布会上对全年出口情况仍持有信心。他表示,尽管如此我国外贸发展面临的国内外形势比预计的更严峻,预计全年出口仍有望实现正增长。我国出口占国际市场份额仍将稳中有升,进口降幅还将继续收窄,外贸质量和效益将进一步提升。

霍建国预测称四季度我国外贸将有所改善,“9至12月月度环比增幅会有所增长,在努力扩大市场、保障外贸措施落实到位情况下,增速转正是有可能的”,霍建国预测道。

霍建国强调,目前看到欧美市场波动不大,新兴市场虽然也趋于稳定,大宗商品市场虽然下行趋势但逐渐企稳,另外,如果美国加息推迟到年末,我国人民币汇率未来变动幅度也不会太大,这些情况均对我国外贸状况的改善起到提振作用。

(陈凯函)