

兰州新区的建设发展与未来意义探析

■ 马希良

2013年8月20日,国务院颁发了《关于同意设立兰州新区的批复》,原则上同意甘肃省人民政府提出的关于《兰州新区建设指导意见》。兰州新区从此升格为我国第五家“国家级新区”,同时也成为我国西北地区第一家国家级开发区。

兰州新区坐落于兰州市北部的泰王川盆地。在甘肃省兰州市、青海省西宁市、宁夏回族自治区银川市三个省会城市交集带的地理中央。是我们国家未来规划建设的综合交通枢纽,同时也是地处丝绸之路上一关键节点的一个重要窗口和门户。按照国务院批复的《兰州新区建设指导意见》,兰州新区规划面积806平方公里,治辖现今的兰州市的永登县和皋兰县的五个镇一个乡。根据《兰州新区建设指导意见》的规划,兰州新区建设分为三个阶段:一期工程建设(2011—2015);二期工程建设(2016—2020);三期工程建设(2021—2030)。在一期建设结束后,兰州新区GDP预计达到500亿元左右;二期、三期建设结束后,保守估计兰州新区GDP将达2700亿元以上。由此可见,其近、中、远期目标是相当宏大、客观的,自然对我国整个西部地区的影响乃至对全国的影响也是不可小觑的。

兰州新区的批复与建设是甘肃乃至西部人民社会生活中的一件大事,所以我们在开展工作的時候,既不能失去建设的万丈豪情,也不能盲目大意气用事,要清醒地认识到兰州新区与上海的浦东新区和天津的滨海新区之间毋庸置疑的巨大差别。1993年,上海提出开发浦东新区,国家给予特殊政策,天津滨海新区也是国家综合配套改革试验区。上海的浦东新区和天津的滨海新区是面向世界的“新特区”,而兰州新区只是个国家级的普通开发区。兰州市、甘肃省特别是宁夏、青海等周边省(区),要本着区域经济一体化的思路,从认识上、态度上、思想上、行动上以及产业链的发展上来支持兰州新区的发展。增强贯彻落实国务院《关于同意设立兰州新区的批复》以及国家发改委《兰州新区建设指导意见》的自觉性、主动性和积极性。具体在社会经济发展中,兰州新区周边省(区)积极出台与国务院及发改委相匹配的政策配套细则,比如像甘肃省委省政府出台的《关于支持兰州新区开发建设政策的意见》、《关于推进开发区跨越发展的意见》等精神及其“3341”项目工程的总体要求等,发挥兰州新区所在地甘肃省以及周边

国务院颁发了《关于同意设立兰州新区的批复》,兰州新区从此升格为我国第五家“国家级新区”,同时也成为我国西北地区第一家国家级开发区。

兰州新区如果把西北老工业城市转型以及承接东中部地区产业转移的发展模式创新做成功,对我们国家欠发达地区的产业转型升级,对我们国家东部的以资源型为龙头的产业向西部转移将会产生巨大的带动与引领作用。

省(区)的优势,“众人拾柴火焰高”,集众人智慧、财富、人力资源来推动兰州新区的发展。西部各省(区)要努力冲破行政区域的藩篱,把兰州新区作为自己省(区)在新时期获得发展的一次新机遇而集全省(区)之力,积极投身兰州新区的建设中去。

根据对国务院《关于同意设立兰州新区的批复》以及国家发改委关于《兰州新区建设指导意见》等文件精神的进一步学习与领会,我们认为国家设立兰州新区具有重要的未来意义。

一是引领、示范意义

国家级新区乃是指,新区的成立乃至开发建设被上升成为国家战略,总体发展的目标、发展定位等都是由国务院统一进行规划和审批,相关特殊优惠政策和权限由国务院直接批复,在辖区内实行更加开放和优惠的特殊政策,鼓励新区进行各项制度改革与创新的探索工作。由于兰州新区位于兰州、西宁、银川三个省会城市共生带的中间位置。兰州新区的招商对西部地区特别是周边省(区)具有相当的引领、示范意义。(一)新区招商不但要重视数量与规模,更要重视招商的质量与效益。(二)在招商中既要注重引入的产业是不是符合新区的产业规划与未来发展要求,还要注重是不是符合国家环保的标准,更要考虑是不是符合新区未来发展的长远利益。(三)打造甘肃省、兰州市及周边地区的各项产业升级,引领甘肃以外的省

(区)乃至西部地区的产业加快升级换代。(四)探索欠发达地区国家级新区建设发展的经验,为国家在落后地区新区建设积累宝贵经验。比如,如何督促签约的各类企业尽早开工建设,尽快建成,早一点见到效益;如何对没开工的企业督促早日开工,对那些无故不开工与拖延的企业如何依法开展检查与督促,督促其尽早开工;如何利用国家级新区的政策优势与先机,助力区内各类企业大开发、大建设、大发展。

二是带动、辐射意义

建设兰州新区是国家对西北老工业城市转型发展的一次洗礼。兰州新区的发展也同时承载着国家对东部地区产业向西部转移的宏大战略目标。从这个意义上讲,兰州新区具有“东纳西吐”功能。兰州新区如果把西北老工业城市转型以及承接东中部地区产业转移的发展模式创新做成功,对我们国家欠发达地区的产业转型升级,对我们国家东部的以资源型为龙头的产业向西部转移将会产生巨大的带动与引领作用。同时能够增强兰州作为中国地理中心、西北地区最重要的中心城市应有的辐射带动作用,扩大我们国家向西开放,推动西部大开发,促进区域协调发展,促进西部这个多民族集聚地的共同繁荣与发展,具有重要的、不可替代的直接现实意义与长远的战略意义。

三是盘活、促进意义

建设兰州新区如果说是根据国家战略需要和区域经濟、社会发展以及新时期国家经济布局平衡性为出发点而适时提出的,是我们国家战略布局的需要,毋宁说是为了直接盘活与促进甘肃乃至西部欠发达地区省份的老工业城市产业,促进西部地区社会经济发展的需要。因此,建设兰州新区是进一步落实西部大开发战略的又一重要举措,也是积极探索西部欠发达地区加快推进新型工业化、城镇化和实现跨越式发展新路子的有益探索与先行;还有可能是进一步拓展我国向西开放的广度和深度,努力实现甘肃省乃至中国西部各省(区)经济社会又好又快发展的一步不可多得的好棋、妙棋。

四是转型、服务意义

兰州新区除了肩负着西北老工业城市转型发展和承接东中部地区产业转移的重

任以外,我们认为它还有另一个最迫切的历史任务,那就是探索欠发达地区政府职能转变建设服务型政府的意义。主要表现在:(一)兰州新区是业已存在的各类经济技术开发区、高新技术开发区、经济合作区、出口加工区、外商工业区、贸易保税区、金融贸易区等的升级版。新区要想实现跨越式的发展,就得积极营造良好的环境(包括良好的自然环境、招商环境、投资环境、发展环境),不能“穿新鞋走老路”。(二)有一点“上海自贸区”实验推广点的味道。比如,可以在新区内对已有的制度进行创新,真正让市场起决定性的作用。比如,可以借鉴上海自贸区负面清单的做法,使政府作为有限的政府,在自己的权限内行使职权。(三)服务型政府在新区先行先试。新区内政府只管服务,在自己有限权限内为企业提供政策指导、开展产业引导、公共服务保障等,提高办事效率,以立足本地面向全国全球视野的超前态度,进取的精神,做好服务工作,让客商有心思留下来,留得住。(四)把治安环境建设作为干事创业的保障来抓,建立与国家级新区相适应的社会治安及安全环境保障机制,妥善处置好群体性的上访事件和社会治安事件,创造良好的招商投资环境。

五是培养、引进人才意义

兰州新区的发展需要大批有技术有经验的熟练产业工人,更需要一大批“高、精、尖”的专业人才。这些人才从哪来呢?只能一靠培养、二靠引进。兰州新区如果把人才的培养、引进工作做得风生水起,那将对西部欠发达地区的人才培养、引进有重要影响。在人才培养方面:(一)有意识地为已有优秀人才提供成长的平台和机会,创造优良的发展空间。(二)注重人才团队建设,培养优秀领军人物。所以在人才引进方面要做到:(一)多渠道、多形式引进拔尖人才,特别是引进具有国际水平的专家、学者来新区工作,提高人才队伍的整体水平。(二)高度重视人才队伍的引进,提高人才队伍建设的整体水平。(三)特别注意引进一批具有很好潜质的优秀青年专家、学者,为其提供优惠条件,吸引其来新区创业干事。在人才的培养与引进管理上,要搭建不同类型的平台,采取不同的管理模式,促进优秀人才更好地发挥作用。同时加强制度建设,力争形成有利于人才队伍建设的长效机制。

(作者单位:甘肃省武威市凉州区教师进修学校)

新时期加强和改进企业职工思想政治工作的思考

■ 叶玉芳

随着改革不断深化、科学技术日新月异、市场经济变幻莫测,职工思想政治工作的环境、任务、内容、渠道和对象都随之发生了巨大的变化,企业在抓好生产经营的同时,必须不断创新工作方法,将思想政治工作与企业经营管理有机地结合起来,最大限度地调动职工的积极性,为企业持续健康发展提供思想保证和精神动力。

随着社会的不断进步和经济的迅猛发展,人的思想觉悟和认识也在不断地提高,职工思想政治工作的难度也在增加。如何适应形势的变化,不断增强职工思想政治工作的实效性和渗透力,是企业党建工作一项重要课题,本文就如何加强这项工作,进行了拙浅的分析。

一、当前企业职工的思想现状

当前,随着经济迅猛发展,改革中各种矛盾也逐步显现,如铜陵有色这样一个国有大中型企业,销售收入超千亿,职工收入逐年增长,同时职工的独立意识也在不断增强,思想领域的新观念也孕育而生。主要表现在:

1、价值观念多元化。随着社会的发展,经济成分多元化,利益多元化和生活的多样化,催生了人们的价值观念多元化。因此,职工的价值观认同成为企业思想政治工作的重要内容。

2、利益追逐直白化。受市场经济影响,职工对自身价值的体现越来越趋于利益化,对待遇的提升期望值越来越高,而实际收入很难与期望值持平,心理失衡现象时有出现。加上受市场经济不稳定的影响,职工的心理承受能力和情绪表现出不稳定等情况。

二、当前企业思想政治工作存在的主要问题

1、工作方法陈旧僵化、活力不足。在现阶段,我们的职工思想不断活跃,而职工思想政治工作方式相对单一、缺乏创新,说服力和感召力越来越显得不足;加上在企业思

想政治工作没有经济效益的直接体现,思想政治工作人员存在懈怠现象,思想政治工作也逐步被边缘化。随着企业不断深化改革,重组、整合、兼并的企业不断出现,加上网络媒体传播的不断发展,职工的心理和承受能力面临着全方位的冲击,传统的以灌输学习为主的工作方法让人麻木,甚至有时会让人产生逆反心理,抵触情绪,这些都不利于企业的发展。

2、职工思想政治教育的内容简单,形式化严重。企业在抓思想政治工作时多是由上至下的套路,上面要求学什么下面就学什么,形式主义严重,针对性和有效性不强。如在政治学习和传达上级精神上,读报纸、念文件,或者张贴在宣传栏上,甚至通过办公系统浏览一下,这些都不能很好地学以致用。

3、企业缺乏一支业务素质过硬的思想政治工作队伍。随着企业的发展,思想政治工作队伍不断弱化,党群部门的工作人员不断减少,很多工作人员都是身兼数职,这就对从事思想政治工作人员的综合能力提出了更高要求,他们既要有较高的思想政治工作水平,又要有较高的政治觉悟,责无旁贷地肩负起“内强素质,外树形象”的责任。

三、永葆思想政治工作活力,促进企业和谐健康发展

在新形势下如何使企业职工的思想政治工作永葆青春活力,不断促进企业和谐健康发展,笔者认为应从以下几个方面开展工作。

(一)牢固树立宗旨意识,把维护企业和职工的根本利益作为指导原则。

努力提高全体职工的综合素质,调动职工服务企业生产经营的积极性,增强企业的核心竞争力,是企业职工思想政治工作的目的。因此必须坚持以人为本,把工作的目标、方法定位到尊重职工、关心职工、提升职工素质上来。一是要尊重职工的人格、权利,尊重他们的主人翁地位,尊重他们的诉求,平等待人。二是要理解职工的个性心理、兴趣、爱好和具体处境,理解和承认他们在思想、道德、文化、心理等方面的差异。三是

要关心职工的实际困难,诚心诚意地为他们办实事办好事。在实际工作中树立“职工群众无小事”的观念,思想工作从小事入手,润物细无声地温暖着职工的情感,使他们能从工作中体验到企业大家庭的温暖,不断增强凝聚力、向心力,从而使职工迸发出更大的热情,投入到工作中去。

(二)牢固树立服务企业生产经营这个中心,努力提高企业思想政治工作的效力。

企业思想政治工作要根据生产经营制订工作内容。生产经营是企业的主旋律,其他的工作都必须围绕这个中心去做,思想政治工作也是如此。企业思想政治工作与生产经营工作“合则俱兴,离则双废”,在铜陵有色,党建思想政治工作“六大工程”管理办法就是将二者紧密结合起来,形成合力,相互促进,有效地将思想政治工作做实做真,并在生产建设中最大程度地发挥思想政治工作的推动力作用。

(三)牢固树立创新意识,与时俱进地改进思想政治工作的方式方法。

1、思想政治工作的形式要推陈出新。一方面,思想政治工作要改变过去简单说教的灌输式教育,应多采用群众所喜闻乐见的形式开展工作,如举办汇演、竞赛、比武、座谈、演讲等,既丰富职工业余文化生活,又寓教于乐,提升职工的文化素养。另一方面充分利用多媒体技术开展思想工作。如今,网络媒体已经成为职工生活的一部分,是他们表达意愿和观点的重要载体,把网络平台作为新时期思想政治工作一个新的重要阵地,充分运用网站、论坛、微博、微信、QQ等媒体拓展思想政治工作的空间和渠道,强化网上的正面宣传和引导,进一步扩大思想政治工作的覆盖面,增强影响力,从而使思想政治工作成为推进企业可持续发展的不竭动力。

2、坚持整体推进,使思想政治工作系统化。思想政治工作要服务于全局,应当进行整体部署,不能单打一。在企业既要发挥党群工作部门的作用,又要联合其他部门的力量,形成合力、相互协作、共同推进;同时,要下大力抓好基层建设,心系一线,发挥基层党组织的作用,注意解决基层工作的困难和关系群众切身利益的实际问题。只有这样思想政治工作才能更好地发挥整体效能,焕发

出新的生机和活力。

3、多渠道提高政工干部的综合素质,打造一支高素质的群团工作队伍。政工干部是沟通上下的咽喉,联系左右的纽带,传递信息的中枢,同时又是企业党的建设、思想政治工作和企业文化建设的组织实施者,作用非常重要。因此政工干部要不断加强自身修养:一是要政治坚定,经得起考验;二是甘于奉献,耐得住磨练;三是要严于律己,率先垂范。在此基础上要发挥好“领队”作用,以自己的行动做出表率,同时,思想工作者还要紧密联系群众,深入基层开展工作,掌握职工最新的思想动态,合理解决职工的困难,让职工真正做到和企业同甘共苦,为企业的发展贡献出自己的智慧和力量。

(四)牢固树立文化建设是企业内在动力的理念,把职工思想政治工作和企业文化建设有机结合起来。

如今企业面临着激烈的竞争和挑战,要想始终立于不败之地,需要发挥全体职工的创新潜能和进取精神,从而提高企业竞争力,就需要依靠企业文化建设来实现。

企业文化建设就是运用企业文化所蕴含的推动力、鼓舞力、凝聚力、导向力帮助职工建立起包括主人翁精神、创业精神、拼搏精神、求实精神、协作精神在内的企业精神,得到全体职工认同,从而形成巨大的凝聚力、引导力、约束力和感召力,进而提升企业核心竞争力,最终成为企业发展中取之不尽、用之不竭的精神源泉。大力建设企业文化是改进职工思想政治工作的有效途径。思想工作者要把企业文化作为开展思想政治工作的有效载体,通过各种形式让职工理解、参与企业文化活动,从基础上提升职工素质,发挥企业文化的先进作用。

总之,不断加强和改进企业思想政治工作是我们企业面临的一个重要课题。我们要以时代的要求审视企业职工思想政治工作,以发展的眼光看待企业职工思想政治工作,以改革的精神推动企业思想政治工作。不断增强思想政治工作的主动性、针对性、实效性,从而让思想政治工作真正促进企业发展,维护企业稳定,为企业的可持续发展提供强大的思想保证。

(作者单位:铜陵有色天马山矿业公司)

药品带量采购让政策的力量市场化

■ 廖海金

今年4至5月安徽省蚌埠市卫计委曾分三次组织发布公告,进行药品采购。蚌埠市卫计委第一次公告明确只有“在本次单品种带量采购范围内的生产企业”才有资格投标,并且要求“单品种让利幅度不得低于25%”。前不久,国家发改委通过调查认定,蚌埠市卫计委三次药品采购,对本地和外地经营者设定歧视性资质要求,并在采购中指定了具体的生产企业,违反了《反垄断法》,属于滥用行政权力行为。日前,国家发改委已经致函安徽,建议纠正蚌埠市卫计委“滥用行政权力排除限制竞争”有关行为。(据8月28日《经济参考报》)

从相关报道中不难看出,蚌埠市推行的药品带量采购出现政策过多干涉市场,偏离了正轨,因而“蚌埠式药采”一时间成为业内热门话题并引发诟病也就不足为奇了。

近年来,在各类药品的招标采购中,国内已有多个地方尝试带量采购,如河南、江苏等地,在广东、上海这样的用药大省,带量采购雏形初现。如今,这一方向已经从中央层面得到了认可,国家发改委、国家卫计委等部门在不同场合强调带量采购概念。可预见的是,带量采购一旦走上正轨,最终将成为医保药品采购的常态化操作方式。

简单讲,药品带量采购就是在省级集中采购采购的基础上,由医疗机构或医联体与药企进行成交确认,明确采购的品种、数量及价格等,将量价挂钩,以获得最低采购价格。从理论上说,带量采购是可以明确某种药品的预期销量,通过减少同类中标品种让企业做出“以量换价”的选择,最终达到降低药价、利于民生的目的。不过,值得关注的是,在一些药企人士看来,所谓的带量采购实际上是“二次议价”的变相说法而已,目标就是为了压低药品采购价格,对药企来说,承压很大。

实质上,我国的药品集中招标采购是一种政府采购行为,政府通过行政手段介入招标采购的细节。但笔者认为,药品采购属于微观经济活动,买卖双方具有市场权利,政府不应过多地干预。在医药市场里,恐怕最懂招标采购的不是政府,而是医院和供应商。

从2013年披露的上海医保药品试行带量采购方案来看,政府全部包办招标事项的弊端显而易见:一方面,带量采购的“量”是由政府制定的,而其主体是医院,如果所订的“量”不客观、不真实,难免偏离正轨;另一方面,带量采购可以将降价空间较大的药品价格降下来,但也会带来另一个问题,就是“唯低价是取”会导致一些本来利润就很低的药企难以生存,或要么停产,要么降低质量甚至作假。

业内人士认为,政府主导的“量价挂钩、带量采购”是很难真正实施的,因为政府和医院各自的出发点不一样。而要想改变这种“政府主导”的局面,可以参照国外的先进经验,将各市场主体通过市场这只“无形之手”联系起来,让利益的分配变成政策的“指挥棒”。因此,要想“量价挂钩、带量采购”真正发挥作用,必须要从医疗体制深入改革、从根源出发,使医疗体系的运行机制回到药品完全市场化运作中。

一方面,政府既然规定了带量采购的“量”,那就要具体到哪个医院多少指标多少量,同时保证企业生产的量与医院需求的量一致。否则,就让医院跟药企去谈,毕竟市场的主体是医院和药企,不是政府,要按市场的规则办事。另一方面,政府要做到公平公正,不要有倾向性。同时,政府应肩负起整个招标采购的保障监督和服务的责任,具体的交易则交由买卖双方按市场规则来办。

具体来说,包括以下几方面:最高限价,即所有的交易活动到卖给消费者的价格都不允许超过制定的最高限价;在未取消药品加价的医院,加价的幅度不能超过15%;实行“黑名单”制度,对存在药品质量问题和不正当竞争的药企应取消其竞标资格;引入现代科技手段,如电子交易平台,避免人为干扰,提高效率 and 透明度,且政府不向药企收费。另外,在保障监督方面,政府要及时处理交易过程中出现的质量纠纷、合同纠纷,尤其是货款的及时支付等。这些,才是政府应该做好的事情。

(作者系江西省新余市渝水区食品药品监管局局长)