

# 由“行政手段”向“市场驱动”转变 东滩矿:安全管理有了新视角

随着宏观经济和煤炭行业进入深度调整期,兖矿集团无一例外地面临严峻挑战。

2013年下半年,兖矿集团开始布局内部市场化的改革大棋局;2014年,作为本部支柱矿井的东滩矿优化顶层设计,创新实施安全监督检查内部市场化管理,通过再造安全管理流程与实施隐患“买卖”机制,推进矿井安全生产工作由“行政手段管理”向“市场机制驱动”,提升了全员参与安全监督管理的管理积极性,截至8月13日,东滩矿实现安全生产3409天。

## 打通安全管理“市场经络”

“东滩矿建成投产26年、先后被授予全国特级安全高效矿井、全国煤矿职业安全健康先进单位、全国‘双十佳’煤矿、煤炭工业科技示范矿井、中华环境友好煤炭企业、全国模范职工之家,企业严峻形势下创新实施‘安全监督检查内部市场化’,将安全主体责任落实到每名职工,变‘管理人员被动管安全’为‘全体员工主动抓安全’,对煤炭企业特殊困难时期安全、稳定发展具有可复制的意义。”

经过为期两周的“蹲点”,山东煤监局“走基础、转作风、到一线、察实情”调研二组组长、山东煤矿安监局副局长刘学平给予点赞。

这与山东省国资委主任、党委书记张新文“东滩矿是‘机制科学、运行高效、效益显著、形象一流、职工受益’的内部市场化示范矿井,是省内国有企业内部市场化管理典

范”的评价不谋而合。

机制不活、职责不清、效率低下等矛盾凸显,东滩矿打破原有体制机制束缚,激活各个生产要素,以“内驱动力”提高矿井经济效益,尤其是在安全管理上。

矿长郭德春介绍,为全面提升全员排查隐患、制止“三违”、杜绝违章的积极性,东滩矿创新实施安全监督监察内部市场化管理,确定矿、单位、班组、岗位四级市场主体,建立安全隐患、“三违”内部市场价格目录,从隐患排查到“三违”处罚、从安全质量标准化考核到安全生产责任制落实都做到了有价可依。

无论是参加矿长安全办公会议、调度会议、区队班前会,还是与职工“结对子”、群众访谈,山东煤矿安监局副局长刘学平对矿打通安全管理“市场经络”有了切身体验:“安全生产不是哪一个人的事,抓好安全生产更不是为了哪一个人。在安全生产的舞台上,人人都是主角,个个都有责任。”

## 你查隐患我“买单”

连续7年末歇过年休假,每月发现并现场排除隐患150条以上、“三违”10余个,每个小班奔波10余公里、眼、耳、手、嘴、腿并用……这就是东滩矿安监处安监员、十佳工班长赵前进的工作状态。

刘学平副局长也从赵前进身上进一步了解到东滩矿安全管理由“行政手段”向“市场驱动”转变的具体内容:今年3月21日早班,在掘进二区负责南翼轨道下山交岔点扩刷施工现场,赵前进经过对现场检查后,发

现右帮两处菱形网联网质量不合格。通过与现场跟班管理人员核实确认后,他与班长吴风雷签订“隐患购买协议”,将隐患处罚与整改期限落实到该班组,若该隐患在规定整改期间内复查合格,隐患买卖交易额将按比例计入安监员收入。

党委书记韩开佩介绍:“在安全监督工作内部市场化管理体系建立的基础上,东滩矿将现场安全管理和质量考核列入内部市场化。建立‘你查隐患我买单’的机制及流程,对安监员、管理人员和职工查出的安全隐患,作为‘商品’出售给现场责任人,安监员定期复查。”

对查出隐患、“三违”的职工给予安全监督检查价格10%的奖励,对红、黄牌分别给予安全监督检查价格50%和40%的奖励;安全监督检查收入和其他安全罚款的20%由安监处用于对专业管理做出贡献的人员进行奖励,问题从查出到落实整改的整个过程全部纳入内部市场化结算。

通过隐患“买单”机制,东滩矿将安全监督检查工作抛向“市场”,在矿、基层单位、班组与岗位之间形成了安全考核“市场买卖”结算关系,形成了“排查—出售—购买—整改—复查落实”的完整市场链条,通过问题整改获利,充分调动了全矿职工排查和治理安全隐患的积极性,为实施安全管理市场化管控,推进安全监督检查内部市场化建设提供了科学保障。

## “无形之手”的“有形效应”

与此同时,在内部市场化“成本为王”的管理理念下,东滩矿以推动安全高效运行为中心,围绕挖潜、降耗、提效具体目标,按下安全管理全流程价值再造“快进键”,在“以整合促高效、以高效保安全”的思维下迸发出驱动矿井安全创效的新动力,产生了未曾预料的“有形效应”。

以合并14采区下部3下煤工作面为例,按原设计布置,14采区下部3下煤工作面东部剩余4个,西部3个。经优化采取合面开采的方式,该矿将东部的4个工作面合并为2个,西部的3个工作面合并为2个开采,少掘巷道约8300米,减少煤柱损失约6.5万吨,不仅节约成本投入约9000万元,由于巷道掘进工程的减少,也杜绝了施工存在的安全风险。

截至目前,东滩矿累计推进减提优化项目14个,减头面节约1.635亿元,减系统节约1556万元,减能耗节约1438万元,系统改造升级节约90万元,创造安全生产有形效益1.94亿元。

完整的安全管理考核与激励奖惩机制相互保障,“东滩矿打破了惟有通过行政手段强化安全监督工作的惯性管理模式,让职工时刻绷紧安全之弦,做好自控、互控、他控,将事故扼杀于萌芽状态,并将‘安全生产,责任重于泰山’的意识植深于脑海,付诸于工作中,有效减少事故的发生,确保矿井安全高效发展,做法值得推广。”刘学平副局长对笔者说。

(王建 梁广辉)

# 兴隆庄矿 发挥技术集约效应 激活“双创”新引擎

“在当前严峻的煤炭市场形势下,‘双创’活动的重点在哪里?我认为,大头在井下,重点在技术。”在兖矿集团兴隆庄矿大众创新、全员创效“双创”活动推进会上,该矿总工程师马俊鹏说。

面对安全管理难度大、现场条件趋于复杂、特殊施工作业地点多等不利因素,技术创新创效已成为矿井安全持续发展的第一保障力,该矿在全面落实科技创新领导责任、技术责任,确保重点项目重点推进的同时,以技师协会、大师工作室、技术研究室“大岗位技术”联合“战队”为依托,让一个个相对独立的岗位技术“破壁”渗透,相互滋养,瞄准采掘面设计、巷道布置、机电运输、顶板管理、施工工艺等重点工作、焦点难点,集中开展技术研究、科研攻关工作,发挥技术力量的集聚效应,激活技术创新创效的新引擎。

该矿每季召开科研项目调度会,努力提高项目的完成质量和进度控制能力,抓好科研项目的组织落实,“巷道临时支护、辅助运输一体机研制与应用”“岩巷凿装锚一体机研制与应用”等4个项目顺利完成并通过了集团公司组织的专家验收。充分发挥技术人员的技能专长,组织技术咨询、举办专题讲座、开展技术攻关,为安全生产解决工艺技术难题提供技术服务。针对10305工作面运轨顺最大爬坡角度达17°,片帮、冒顶隐患急剧增大的实际,组织召开技术论证会,集思广益、相互启发,制定出三套技术攻关方案,并分别详细陈述了每套方案的优点和缺点,通过系统对比筛选,优中选优。把顶板控制作为重点,科学组织,精细作业,通过在施工现场及时拉移超前架、打护帮板,严格控制煤机推进速度等方式,确保顶板支护效果。同时指派专人控制初撑力,严防支护状态出现反复,加大支架检修力度,确保工作面顶板支护、支架支护状态良好,顺利通过工作面最大爬坡区域。该矿不断加强技能人才培训理论与实践的研究,推广研究成果和经验,不定期组织开展技术讲座和技术创新交流活动,推广先进工艺和操作方法。利用科技创新、科技降本有利平台,瞄准生产过程关键环节,鼓励和发动基层创新创造,大力开展小改小革活动,鼓励广大职工开展自主创新、发明创造。成功举办小改小革项目评比发布会,对“后部运输机电机降温防潮装置研制”、“自动喷漆装置”等30项小改小革项目进行论证,并对优秀小改小革项目的完成单位和有关人员予以表彰奖励。积极开展优秀科技成果奖励申报工作,今年以来,推荐申报集团公司科技进步奖7项,技术推先奖7项,技术革新奖9项;山东省科技成果1项;中国煤炭工业协会科技成果7项;山东煤炭学会科技成果5项。(谢红玲)

# 大淑村矿工程写实 压死安全责任

“工程写实这个法真不错,可把那些平时干活毛糙爱糊弄的职工给治住了,最近,各头各面的职工责任心比以往强多了!”8月30日早班,在冀中能源峰峰集团大淑村矿井底,参加安全大检查的中层干部深有感触地漫谈着。

为强化施工人员安全质量责任意识,促使每位干部员工高度负责的把好每道工序,抓好每项管理,实现安全质量过程标准化,管理常态化。近一个时期以来,该矿在所有头面实行了全时工程写实制,当班验收员为写实工作责任人,要求其记清接班、生产、交班全过程每道工序的时间、施工情况及施工人员。记录精细到每根锚杆、每根索,药卷数,预紧力等。写实结束,当班班长、跟班人员必须签字。安全管理部负责监督执行,当班没有进行工程写实的对责任人罚款200元,第二次没有工程写实视为较重“三违”从重处罚。并联挂处罚包头面安监员责任。实行工程质量写实后,凡工程质量出现问题的,对照写实记录追究施工人员责任,切实体现安全质量终身制。今年6月份,综掘区在172105上顺槽掘进时,由于巷帮岩石硬锚杆不好打注,个别职工图省事就把锚杆锯掉,由于锚固力达不到要求,造成帮鼓严重,安全管理部在现场通过认真勘察后找到了问题的根由,根据现场工程写实查出了责任者,对责任领导和责任人给予了5000元的处罚,极大地警示了全矿干部职工,大家高度负责的抓好每道工序、每个环节,实现了工程质量大提高,安全工作稳定发展。

(孟广彦)

# 刘桥一矿下好经营管理“三步棋”

面对严峻的经济形势,安徽淮北刘桥一矿把保安全、强煤质、提效益作为今后一个时期各项工作的主基调,实施“精品煤”战略,强化经营管理等措施,切实提高了经营管理水平。

“保”出大安全。该矿树立“保安全就是保效益”理念,将安全作为经营管理的出发点,加强对薄弱地点、薄弱时间、薄弱环节的安全管控,重点检查五级隐患排查治理、领导干部带班盯岗、施工现场正规操作等情况,全面排查井下各生产环节,及时消除各类安全隐患,狠抓质量标准化建设和职工队伍建设,确保安全生产形势持续稳定。

“洗”出竞争力。为实现精煤产率及效益最大化,该矿强化煤质管理,组织选煤与煤质管理人员定期深入各重点采掘工作面监督检查煤质变化情况,及时对入洗原煤等采样化验,提前掌握煤质变化对洗煤生产的影响,及时做好预防措施。他们采取原煤预先筛分、动筛排矸的办法,及时调整洗煤分选密度,严格控制洗煤加工小时处理量,提高了分选效率,实现了煤炭质量稳定。

“管”出好效益。该矿稳步推进内部市场化管理,逐步建立完善符合自身实际的内部市场化运作机制,通过实行有偿结算,激活内部管理要素;加强对牌板编制、外委维修、零星物资采购等事项的月度预算管理,一月一通报、一月一奖惩,有效减少了资金占用,提高了经济效益。(谭小虎)

## 让设备 “健康上岗”

安徽淮北矿业朱仙庄矿牢固树立“安全第一”的思想,切实摆正安全与生产、安全与效益的关系,安排五天时间对矿井关键部位机械设备进行全面检修,杜绝设备“带病”运转。

图为该矿保运一区几名职工正在更换副井主提升钢丝绳。

朱安 摄影报道



# 钱营孜矿可视化管理提高安全保障

“通过对重要车间、重要巷道、皮带机头、各生产面进行视频监控的安装,实现对矿生产各流程系统进行全面的可视化监管,随时随地监管生产面、皮带运输、煤仓、车间、绞车运行的状态,监督管理人员与员工安全生产的情况。做到杜绝隐患、严防死守,达到长治久安的最终目的。”皖北煤电集团公司钱营孜矿动力保障部工程技术人员伯克俭介绍了可视化监控项目的实施目的。

近期,钱营孜矿以提升安全管理水为抓手,针对安全生产的客观地质条件,加大安全投入,升级装备,以装备现代化、系统自动化、管理信息化为方向,取代管理缺陷,弥补人为不安全因素,有力保障了矿井安全高效生产。

今年上半年,该矿把信息平台作为安全信息传递的主要途径,推进现场管理。管理人员入井前登录平台查看本月走动计划及要落实的问题,升井后及时录入所查隐患及问题,

发挥平台在安全管理中对隐患动态监控的作用。对月度没有完成信息平台录入及点击率的,对照标准进行处罚。在隐患信息发布上,

实行了手机逐级传报安全信息制度,对当班发现的隐患升井后进行逐级传报。员工发现的隐患升井后发送给区长,区长根据隐患类别发送给分管领导和矿长,让管理人员不论身处何处都能够掌握井下现场的安全状况,增强了安全信息传递的时效性,使现场隐患得到有效整治,控制了安全风险。

传统的安全管理手段受条件与技术的制约,在安全信息管理上,信息收集、传递等全部过程均为人工操作,局限性大、时效性差,不利于实现及时、准确、高效的信息传递和有针对性的管理。现在我们通过可视化监控实现了远程管理,还开发了手机视屏软件,全矿管理人员都可以通过手机查看井下作业现场,使井下施工现场得到全员、全天候的监控,既强化了生产过程控制,又使管理变得更简化、更便捷。”该矿调度主管汪国庆介绍说。

为了弥补人为因素在管理上的缺陷,该矿强化了科技在管理上的“刚性”作用,推行可视化管理,强化了现场管理和过程控制,使

质量标准创建由强制实施变为自觉行动。在井下重点地段、关键环节安装监控探头68个,地面基层单位及信息中心安装显示设备39个,构建了基本全覆盖的手机、电脑视频监控网络,使员工行为、安全监管时时处处可控。为保证场所的采光,安装摄像仪场所,该矿均安装灯光照明设施,保证场所的采光,掘进头、工作面摄像头与LED灯同时安装,满足监管视频获取良好视野的要求。有工作人员活动的场所,安装摄像仪地点同时安装调度电话,保证现场可以通过视频与值班室(岗位)和矿安全生产信息中心进行安全确认并可接受调度指令。

该矿要求班队长开工安全确认汇报以及管技人员带班汇报全部通过可视化系统进行视频汇报。可视化监管系统由矿安全生产信息

中心和科区值班人员对视频信息进行核对、存储、监管、处置,发现问题及时安排处理。受到航天技术的启发,该矿创新开发应用了“音像”监管的管理方法,利用大巷、石门、车场、硐室等作业地点安装的语音播放器,对通过图像监

测到的职工不规范操作行为,安全信息中心调度员可直接用语音对其进行纠偏纠错,使管理实现了远程控制,提高了管理效果。

“采煤工作面进人、进装备的同时安装可

视化监管系统。掘进工作面拨门开窝的同时安

装可视化监管系统。采掘工作面爆破作业时,摄

像仪及照明设施、线缆必须挪移至安全地带,并妥善保护,防止爆破受损爆。挪移工作

由当班班、队长负责按规定挪移,挪移中要避

免磕碰,放炮后及时恢复设置到正确位置。其

他人员不得擅自挪移摄像仪等装置。”这是《钱

营孜矿可视化管理系统实施办法及管理制度》的部分内容,为确保可视化管理系统安全

有效运转,该矿还明确了摄像头、照明设施、线

缆等装置的安装与维护人员,明确奖罚标准。

通过可视化监管系统的运行,该矿的安

全生产的信息化、矿井生产的自动化进程又

迈了一大步,让各生产线的员工警钟长鸣,时

刻记得自己是在安全生产的监督下。做到不

安全不生产、事故可防可控、生产工作更加积

极有效。

(吴琼)

## “三心”促“三子” ——河南能源集团鹤煤公司三矿强化管理走笔

进行整改,每天在早调度会进行通报,对整改落实不力的单位和个人进行追责和处理,真正做到隐患早发现、早处理,确保矿井安全生产。另外,该矿坚持开展“安全警示教育”、安全巡回演讲、安全有奖问答、安全知识培训等多项活动,真正筑牢安全防线,时刻严把安全“关口”,确保企业安全生产。今年前8个月,该矿员工安全意识逐渐增强,各类隐患明显降低,“三违”现象基本杜绝。

### 真心把关子

如何突破“重围”,怎样寻找“出路”,摆在该矿面前最为严峻的任务就是抓单进,保单进,提单进。为此,该矿在提高单进上下功夫,做文章,出主意,想办法。该矿坚持上“装备”与上“措施”齐头并进,不仅在三一队、煤二队安装了扒岩机、挖装机、综掘机,而且出台多项提高单进的优惠政策和措施,想方设法促使单进稳中有升,稳中有进,多方面调动煤、

岩巷单位的积极性和主动性。另外,该矿还特别在意在煤巷队和岩巷队开展了“保进尺、保接替”特色劳动竞赛活动,坚持每月对“优胜单位”和“先进个人”进行表彰奖励。不仅送贺信、发奖品,而且矿领导亲自到单位祝贺鼓劲打气,激发员工的热情和斗志。该矿矿长张发明、工会主席兼纪委书记尚海涛先后到煤一队、煤二队送贺信、发奖品。该矿煤一队在生产任务重,出勤人员少,地区条件差的情况下,变压力为动力,出台优惠政策,展开劳动竞赛。在保证员工多出勤的同时,鼓励员工多进尺,多创效。前8个月,该队煤巷进尺2290米,超计划905米,成为三个煤巷队进尺和超计划最多的单位。该矿三二队坚持狠抓安全、出勤、进尺不放松,竭尽全力多进尺,使单进水平有所新突破。前8个月,该矿岩巷进尺975米,超计划21米,成为四个岩巷队超计划最多的单位。今年8月份,该矿总进尺891米,超计划81米,创下今年来月进尺和月超

尺两项新纪录。

### 铁心扎口子

在经济困难的特殊时期,该矿坚持过紧日子的思想,做到能省则省,能减则减,采取多种有效措施扎紧费用支出“口子”,想法设法压缩生产费用,努力降低材料消耗,把吨煤成本降到最低。为此,该矿先后下发了《鹤煤三矿对外经济业务内部控制管理办法》、《三矿对外经济业务管理暂行办法》、《三矿报销管理办法》、《2015年物资回收复用修旧利废管理办法》等文件,对所有材料管理、生产费用、非生产性支出、修旧利废、财务报销等方面做了明确的规定和要求,铁下心扎紧生产支出的“口子”,努力降低吨煤成本和材料消耗,压缩一切不必要的开支。另外,该矿在材料管理上,严格把好审批关、领用关、使用关、回收关,对材料实现跟踪管理,对区队实行节奖超罚。同时,该矿积极开展“修旧利废”和“回收创值”活动,动员员工人人参与,个个动手,坚持从自身做起,从小事做起,变“废”为“宝”,“废”中捡“宝”,让“废”物不“废”。今年前8个月,该矿修旧利废创值达近400万元。(许宏勋 杨建明)