

学术顾问:(按姓氏拼音排序)				
巴曙松	蔡继明	陈东琪	陈栋生	陈全生
程恩富	迟福林	戴圆晨	范恒山	樊 纲
高尚全	顾海兵	葛志荣	谷书堂	贺茂之
洪银兴	黄范章	贾 康	江春泽	金 碚
李成勋	李江帆	李京文	李维安	刘诗白
刘 伟	茅于軾	任玉岭	宋洪远	宋守信
宋养琰	谭崇台	王东京	卫兴华	魏 杰
吴 澄	徐长友	晏智杰	杨家庆	杨启先
张曙光	张晓山	张卓元	赵人伟	郑新立
朱铁臻	周叔莲	周天勇	邹东涛	

务实操作,将“一带一路”战略落到实处

■ 范恒山 国家发改委副秘书长

各位嘉宾、各位朋友:

我想借今天的论坛谈一谈我对推进 “一带一路”战略的认识。我还是要声明一下,许多认识完全是我个人的想法,不代表我所在的单位。

“一带一路”是宏大而富有远见的重大国家战略。大家知道,“一带一路” 横跨欧亚大陆,而欧亚大陆是全球面积最大,人口最多,也是经济活动相对集中的一个区域。它一头连着活跃的东亚经济圈,另一头连着发达的欧洲经济圈。在这中间,是广阔的腹地,这块腹地资源丰富,但是发展相对不足,所以蕴藏着很大的潜力。如果这一区域能够联动发展的话,将会给沿线的各个国家和地区的经济社会发展与人民生活都带来很大的益处。我国所倡导的“一带一路”战略,就是借用古丝绸之路历史的符号,以和平发展、合作共赢为主题,积极主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系,来共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、责任共同体和命运共同体。

实施“一带一路”战略有利于促进沿线国家乃至全球的经济繁荣、社会发展和人民福祉的提升,同时对于我国的发展也将带来很大的益处。特别是可以促进我国经济稳定增长,实现可持续的发展。

首先,有利于充分地利用国际市场和国际资源, 拓展我国的发展空间。促进经济社会的发展的路径除了集约、节约, 转轨、转型以外, 就是不断拓展发展空间。改革开放以来, 我国经济的发展空间是不断拓展的。先是从推进沿海地区的率先发展, 拓展到促进中西部协调发展, 大力培育中西部增长点、发展极; 继而在陆域资源承载能力越来越紧张的情况下, 我们实行陆海统筹, 大力推进海洋经济发展。今天, 发展海洋经济已成为我国的重大发展战略, 海洋经济发 展已占据我国 GDP 总量的相当比重。下一步, 我们要在过去不断开放的基础上, 从主要立足于国内发展到内外统筹、更好地利用外部资源 and 世界市场。实施 “一带一路” 战略, 有利于把这个局面拓展得更宽, 把这个势头保持得更好。

其次,有利于扩大能源、资源通道,克服经济社会发展的“硬约束”。能源、资源是实现可持续发展的重要支撑。我国正处于工业化和城镇化的加速发展阶段,能源、资源消耗量较大,并且对外依存度高,在这个方面,我国与一些国家的合作具有较好的基础,实施“一带一路”战略,有利于深化同沿线国家和地区的合作,在互利共赢的基础上,改善我国能源、资源的供给环境与通道。

第三,有利于带动我国的优势产品、产业和先进产能“走出去”,促进国家经济的转型升级。我国与沿线国家和地区的经济互补性强,且存在着地区梯度差距。实施“一带一路”

编者按:2015 年 7 月 19 日下午,国研智库论坛·2015 创新金融助力中国战略峰会在北京国家会议中心举行,本文为作者在此次峰会上所做的主 题演讲。



战略,有利于推动我国具有竞争力的产品进一步走向国际市场, 深化我国具有比较优势的产业和产能与沿线各国的融合发展。在促进相关国家经济发展的同时, 推动我国经济结构的转型升级。

总之,实施“一带一路”战略既有利于国际经济发展,也有利于我们自身的转变提升。

“一带一路”建设是一个庞大的系统工程,从主要方面说,我们要围绕实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、金融融通和民心相通,与沿线国家务实合作,推进基础设施互联互通、提升经贸合作水平、扩大产业投资、拓展能源资源渠道、促进金融融合、深化人文交流、强化生态环境保护、加强海上合作联动等八个方面的工作。实施好这项工程,我们具备许多有利条件,但也面临着不少困难与问题,可以说机遇和挑战并存。把一带一路战略落到实处,全面做好上述八个方面的工作,要求我们既要顺应大势,又要照顾现实;既要有信心决心,又要有智慧方略;既要讲原则规制,又要讲技巧艺术。概括地说,是要有科学、灵活、务实的操作路径。在这方面,我考虑,应当围绕下面八个方面下功夫。

一是加强利益融合。合作的基础是共同利益, 而求同存异合作的底线是照顾好彼此的重大关切和核心利益。“一带一路”建设的一个目标要求就是要打造利益共同体,因此, 坚持互利共赢、兼顾各方利益和关切,寻求利益契合点也应该是我们推进“一带一路”建设的一个出发点和重要手段。在这方面,最重要的一点是要强化与各个国家的有利于本国也有利于区域与国际经济发展的战略诉求的对接。目前一个可资借鉴的例子是,“一带一路”战略与俄罗斯欧亚经济联盟战略成功对接。不久前在俄罗斯彼得堡召开的国际经济论坛上,两大战略的对接是一个热点话题。普京认

为,这两大战略的对接,对于加强中俄合作和欧亚一体化建设具有重要意义, 将给亚洲欧洲地区带来良好的发展机遇。“一带一路”建设的每一个层面,包括项目建设、走廊建设、支点建设等等,都应该体现利益的融合与共享。

二是用好现有轨道。过去数十年来,我们不断扩大对外开放,积累了丰富的经验,也形成了许多行之有效的方 式,这是我们推进“一带一路”建设的重要基础。“一带一路”建设不是对原来开放合作轨道和平台的否定, 而要充分地利用好这些轨道和平台, 并按照新形势新任务的要求加以充实、完善、整合、聚集与提升。我们既要利用好自身的开放合作轨道和平台, 又要积极推动国际合作轨道和平台充分发挥作用,调动一切积极因素为“一带一路”建设服务。

三是打造有效平台。要按照“一带一路”建设的总体要求和战略走向, 大力推进重要经济走廊、战略支点、合作基地、开发园区等的建设,以期形成支撑、探索道路,提供示范。与此同时,积极利用现有双多边合作机制,协调推动形成新的合作机制, 促进区域合作发展和关键通道、重要节点和重大工程的建设。

四是实施项目带动。项目是进展的体现,是发展的支撑,也是合作双方共同利益的结晶。项目看得见、摸得着,可以说,落在了项目上,“一带一路”的建设也就最终落到了实处。因此,要坚持把项目建设作为“一带一路”建设的重中之重,围绕实现“五通”,与沿线国家密切合作,在“一带一路”的各个战略方向和廊道、支点上规划建设一批关键项目或标志性的工程。

五是坚持循序渐进。“一带一路”建设是庞大系统,又需要沿线国家联动发力,因此难以一蹴而就,也难以功成一时。要根据需求和

可能,在统筹谋划的基础上,先急后缓、先易后难,先点后面地实施建设。步步为营,取小胜为大胜,积跬步致千里。当前要精心安排, 扎实工作,充分利用有利条件和比较优势,推进重点路线、优先领域、关键环节尽快取得一批成果,实现早期收获。

六是创新体制机制。要围绕开放合作、互利共赢和打造利益、责任和命运共同体,创新“一带一路”建设的制度法规体系。加强与沿线国家的合作,协同推进海关、检测、信息交换等方面的合作, 进一步提高贸易便利化水平;协同破除法律法规、管理模式和税收监管等方面的障碍, 推动建立准入前国民待遇加负面清单的准入管理模式,形成一体、规范、通用的国际化的管理体制和运行机制。

七是强化政策倾斜。一方面,加强现有政策和资源的集成, 进一步明确方向,保障重点,提高效益;另一方面,适应新的需要,强化财政、金融、投资、产业和对外开放等方面的政策支持力度,与此同时,还要积极推动沿线国家改善政策环境,加大法律法规支持力度,协同推进“一带一路”建设。

八是做好释疑解惑。在坚持行动至上、以诚感人的基础上,做好宣传引导工作,精准阐释“一带一路”的核心理念和基本目的,帮助社会准确把握其战略内涵和重大意义, 矫视歪、扬正能,以理服人,大力营造国际国内各界积极参与和支持“一带一路”建设的良好氛围。

“一带一路”建设是造福于沿线各国人民的伟大事业,也是实现我国现代化的重大举措,只要我们方向对头,路径正确,措施得力,就一定能够攻坚克难,取得辉煌成果。也正如有关规划所指出的那样,沿线各国和衷共济,相向而行,就一定能够谱写建设“一带一路”的新篇章。

热视角

人民币新政“一箭双雕”

中国大幅调降了人民币汇率,通过一个一次性举措让人民币贬值了近 2%。理论上说,这一举措将使受到严格管制的人民币汇率能对市场走势作出更灵敏的反应。

中国央行此举将人民币“汇率中间价”压低至 1 美元兑 6.2298 元人民币。而此前一天的汇率中间价为 1 美元兑 6.1162 元人民币。自中国放弃人民币严格盯住美元的汇率制度、转向有管理的浮动以来,这一达 1.9%的调整幅度是这十年中最大的单日调增幅度。

8 月 11 日前,今年最大的单日调整幅度也不过才 0.16%。眼下,中国正在与不断放缓的经济作斗争,并在努力推动国际货币基金组织(IMF)将人民币接纳为一种“全球储备货币”。近日,IMF 的一份报告重点提到了将人民币纳为“全球储备货币”的操作性困难,比如在岸与离岸人民币汇率的差异、在岸市场流动性不足、以及在岸市场每日交易时间短等问题。

8 月 11 日,中国央行表示,此举是一次性校正,目的是在汇率中间价的计算中反映市场的变化。人民币汇率中间价是中国央行每天上午为人民币汇率设定的点位,中国央行允许人民币汇率当天较中间价上下波动最多 2%。中国央行表示,未来做市商向它提供的中间价报价应“综合考虑外汇供求情况以及国际主要货币汇率变化”。市场观察人士表示,他们认为这么做会使中国央行一方面能保有此前拥有的很大一部分分控制权,一方面还可对 IMF 的顾虑作出回应。

中国央行的声明发布后,在岸和离岸人民币汇率都相应地大幅下跌,触及将近三年来的低点。截至本文发稿时,在岸人民币汇率(即围绕中间价交易得出的汇率)跌至 1 美元兑 6.2986 元人民币,离岸人民币汇率(可能与在岸汇率有差异,但通常会跟随在岸汇率变动)跌至 1 美元兑 6.3035 元人民币。

尽管外汇市场存在人民币贬值的预期,但中国央行 8 月 11 日的举措还是令交易员们措手不及。经济学家原本预计中国会以其他手段提振经济,比如下调存款准备金率来促进放贷。

道明证券首席亚太宏观策略师安妮特·比彻表示:“市场预期的是降准,而不是这种升值。这对原本令人昏昏欲睡的夏季市场造成了很大冲击。”

人民币这次贬值将有助于中国应对出口的意外大幅下滑。这一下滑的部分原因是,人民币相对美元保持强势,而与中国竞争的出口国的货币却贬值了、提升了它们的竞争力。8 月 9 日的数据显示,今年 7 月中国出口同比下滑 8.3%——远高于此前预期的 1.5%。

(FT 中文网)

“三个有利于”是判断国企改革的价值标准

■ 李锦 本报评论员、中国企业改革与发展研究会副会长

“三个有利于”使改革者既有方向可依,又有路径可循,同时还能在发现问题后及时对照解决问题;同时把“三个有利于”这把尺子交给老百姓,让他们衡量国企改革,发现做到了“三个有利于”,就支持拥护,如果发现没有实现“三个有利于”,这样的国企改革就是大可怀疑的,就要坚决反对并及时予以纠正。

习近平总书记 7 月中旬在吉林省考察调研期间对国企改革进行深刻论述,提出“三个有利于”标准,首次为国企改革确立了价值判断标准,是国企改革之“魂”。

“魂”,是比喻事物中起主导和决定作用的思想。习近平总书记就国企改革提出三个“有利于”重要论断:“推进国有企业改革,要有利于国有资本保值增值,有利于提高国有经济竞争力,有利于放大国有资本功能”;“三个有利于”标准既是国企改革的指导思想,也是目的,为深化国企改革提供目标指向、实践依据和检验标准,意义重大。

这次习近平总书记到东北考察,7 月 17 日讲到了国企的发展道路、制度自信以及市场经济规律等重大问题,18 日又提出了“三个有利于”的标准;从中可以看出,国企改革的重大问题,已作为一个相对完整的体系提了出来,意味着这次顶层设计方案及一系列文件是按照这个标准去制定的,这是从国企改革的实践中提出来的,将对国企改革发生指导性作用。

习近平总书记在吉林省进行调研考察时,提出要向全社会发出搞好国有企业、把实体经济抓上去的明确信息。这是提出国企改革的“三个有利于”的背景。当全社会目光还停留在资本市场的时候,总书记传递出一个重要信号,那就是要发展实体经济。资本市场的发展是为实体经济服务的,经过前一阶段的波动后资本市场已经基本稳定,迫切需要走向实体经济、走向国企改革。发展资本市场的落脚点是实体经济,检验资本市场的成败也在于实体经济,这是我们称为转折点的主要依据。下一步激活实体经济成为后期稳增长的关键所在,而作为实体经济的排头兵,无论从产业安全还是经济发展来看,国有企业在其中都承担着最为重要的角色。实体经济中有三个层次,即一般经济、企业经济与国经济,国经济是重中之重。

“三个有利于”标准既是国企改革与发展的指导思想,也是目的,是一个完整的标准体系。**国企改革第一个标准是国有企业的保值增值,是一个价值力标准,也是生产力标准,是三个标准中首要的、基本的标准。**国企是以管资本为主,而衡量其价值的标准便是资本的增加与减少,保值增值是一个基本要求。因为国企改革就是要改掉亏损,通过转方式、调结构等多项改革措施使国企盈利。国有企业是国民经济和社会发展的中坚力量,是共产党的执政基础,也是全面建设小康社会的主要经济源泉,所以国企增值是基本的也是

最为重要的标准。

国企改革第二个标准是加强国企竞争力,这既是国企改革在世界范围内追求的实力标准,也是从我国“一带一路”和新一轮对外开放提出的要求。这是在国内多种经济并存竞争发展和国际经济竞争较量的双重市场背景下,对作为整体的国有经济适应市场、立于不败和发展壮大提出的核心要求,即关键在于提高市场竞争力。提高市场竞争力,就必须通过国企改革,增强自身活力,壮大资本实力,把参与竞争的本钱做厚实,就必须加强国企力量整合,聚合优势,形成拳头,在引领科技创新、实现国家战略和参与国际竞争中当好主力军;就必须有效应对国际国内竞争风险,既遵循市场规律,也避免市场盲目性,把“看不见的手”和“看得见的手”结合起来,提高国有经济整体的竞争力和抗风险能力,在激烈的市场竞争中游刃有余。

国企改革的第三个标准“扩大国企的功能”,便是通过国企改革的全面深化,增强国企的控制力,使国企做大做强做优。例如,混合所有制经济是用少量的国有资本和尽可能多的民营企业合作,而国企又处于相对控股的地位。过去曾经简单地把国企改革有多少实现混合所有制作为标准,出现刮风现象,其余那只是手段与途径,不是标准。这种理解很容易导致私有化的泛滥。应当注意到,做大做强仍然是近一阶段的国企发展的重要目标——在做大的基础上做强做优。“扩大国企

的功能”的要求,使这个问题有了结论。在习总书记最新的表态中,“做大”又被重新放在了首位。这说明“做强做优”是一个自然发展过程,也是一个历史过程, 不可一蹴而就,“做大”在先,与当前的改革局势密不可分。随着“一带一路”以及央企“走出去”等战略的提出,央企在规模和发言权上还存在差距,需要进一步做大。

这三点,分别是价值力、竞争力与控制力,是一个生产力标准体系。深刻认识两个“三个有利于”,对我们理解整个国企改革的规律性、理论性及操作性都有重要意义。具有鲜明的改革指向性和现实针对性。

从总体上理解,“三个有利于”提出了改革目的这样的重要课题,揭示了国企改革与国有经济发展的内在关系。国有经济是我国经济的主要基础和主导力量,而国有经济的实力,关键在实体经济;抓好实体经济,关键靠搞好国有企业。所以改革本身不是目的,不能为改革而改革。深化国企改革,直接目的是“把国有企业做大做强做优”,从而达到“增强国有经济力、控制力、影响力、抗风险能力”的总目的。这正是“三个有利于”,每个都以国有经济总体为着眼点的原因。因此。我们不能把国有经济加强、国有资本增值,与搞好国企、抓好实体经济割裂开来,要把目的放在搞好国企上。

不可否认,围绕国企改革,不同观点交锋甚多。应当清醒看到,一些人眼里的所谓国企改革,实质就是私有化,消解国企的地位,否定

国企的作用。必须认识到,国有企业是我国经济基础中“以公有制为主体”的重要体现,国企改革不管怎么改,其核心都应当是解决公有制与市场经济相融合的问题,而不是危害到公有制的主体地位。这就是为什么习近平总书记在吉林考察时又强调“两个不动摇”:“坚持国有企业在国家发展中的重要地位不动摇,坚持把国有企业搞好、把国有企业做大做强做优不动摇。”显然,这是推进国企改革必须把握的基本方向。

国企改革如果没有判断标准,就容易陷入无谓争论,难以及时纠正解决。“三个有利于”正是这样的参照系和判断标准,使改革者既有方向可依,又有路径可循,同时还能在发现问题后及时对照解决问题。深刻把握了“三个有利于”的判断标准,国企改革就不会出大问题,从而能够更充分更大胆地开辟新局面。

在国企改革从若干子方案全面深化至顶层总体设计的关键时刻,这“三个有利于”拨清了迷雾、校准了方位。应当说,这一重大判断内涵丰富,价值深远,是未来推进国企改革、做大做强做优国企的根本指导。“三个有利于”使改革者既有方向可依,又有路径可循,同时还能在发现问题后及时对照解决问题;同时把“三个有利于”这把尺子交给老百姓,让他们衡量国企改革,发现做到了“三个有利于”,就支持拥护,如果发现没有实现“三个有利于”,这样的国企改革就是大可怀疑的,就要坚决反对并及时予以纠正。