

养老金并轨进入实质启动阶段 多地公布实施办法

■ 李金磊 报道

随着机关事业单位全面完成基本工资标准的调整,养老金“并轨”也正式进入实质性启动阶段。目前,山东、上海等一些地区陆续公布了当地的养老金并轨实施意见和办法,明确了个人缴费工资基数。

由于此次机关事业单位养老保险改革与完善工资制度同步推进,部分参加工作晚、职务较低的人员,增加的工资不足以完全弥补养老保险个人缴费,出现“增不抵缴”的现象。对此,官方采取了措施,确保所有人缴纳养老保险后当期工资都有增加。

多地公布养老金“并轨”方案

今年1月份,国务院印发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定》,要求“各地区、各部门要按照本决定制定具体的实施意见和办法,报人力资源社会保障部、财政部备案后实施”。

随后,人社部、财政部下发《关于贯彻落实〈国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定〉的通知》,明确了相关时间表,要求各地在“今年5月底以前”上报方案。如今大限已过,记者注意到,山东、四川、上海、江苏等地陆续公布了具体的实施意见和办法。其中,山东改革的步伐一直走在全国前列。7月28日,继今年2月份率先公布《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见》后,山东省发布了《山东省机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施办法》,进一步明确了改革相关配套政策,标志着山东省养老金“并轨”正式进入实质性启动阶段。

7月31日,江苏省出台了《江苏省政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见》;7月15日,上海印发《本市贯彻〈国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定〉的实施意见》。而在此前的3月份,四川也出台了相关意见。

上述“地方版”的实施意见的主要内容均与“国家版”的规定一致,即:从2014年10月1日起,机关事业单位建立与企业职工相同的单位和个人养老保险缴费制度,所有机关事业单位都按照本单位工资总额的20%缴费,个人按照本人缴费工资的8%缴费。

事实上,个人的缴费多少与缴费工资基数相关,但对于个人缴费工资基数的确定,各地的规定却不相同。其中,山东省规定,机关单位(含参公单位)工作人员的个人缴费工资基数包括:本人上年度工资收入中的基本工资、国家统一的津贴补贴、规范后的津贴补贴(地区附加津贴)以及年终一次性奖金;事业单位工作人员的个人缴费工



资基数包括:本人上年度工资收入中的基本工资、国家统一的津贴补贴和绩效工资。而上海则在实施办法中明确,个人缴费基数按本人上年度月平均收入确定。可见,各地政策不尽一致,缴费水平也将不一样。但从全国范围看,月均缴费会达到多少呢?据媒体报道,陕西财政厅在今年初解读《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定》时,曾透露了中央设计的缴费水平。

各地确定个人缴费工资基数

当时的报道指出,为实现机关事业单位养老保险制度改革与完善工资制度同步推进,中央确定,从2014年10月1日起,全国机关事业单位在职工作人员基本工资标准月人均将提高1200元左右(平均数据,具体到个人会有所不同),其中:养老保险制度改革个人缴费600元左右(缴纳个人账户养老金400元左右,个人缴纳职业年金200元左右),从津补贴或绩效工资中纳入300元左右,实际净增资300元左右。

事实上,为了降低养老金“并轨”难度,保

障改革顺利进行,机关事业单位工作人员的工资也同步进行了调整。

“截至7月底,机关事业单位调整基本工资标准的兑现工作已全面完成。”人社部近期通报,这次调整基本工资标准,所有人员的基本工资都是增加的。

由于调资工作结合养老保险制度改革同步推进,且养老保险个人缴费因个人缴费工资的高低差异较大,具体到个人,扣除养老保险个人缴费后实际增加的工资有多有少。

记者注意到,一些暂时没有正式实施养老保险改革的地区采取了预发的措施。其中,湖南明确,对于在职人员工资调整,按每人每月300元标准预发,待全省机关事业单位养老保险改革正式实施时多退少补。

而在一些收入水平较高的地区,部分参加工作晚、职务较低的人员,增加的工资不足以完全弥补养老金个人缴费,出现“增不抵缴”的现象。

记者从北京某机关单位获得的一份工资测算表看到,该单位科员、副科人员就处于“增不抵缴”的状态,其基本工资分别增加866元、984元,津补贴分别减少250元、290元,分别扣保险费642元、720元,增资与缴费的差额为-26元。

不过,人社部明确要求“不出现不涨工资的情况”。记者注意到,该单位对科员、副科各发放了126元的临时性补贴,所以科员、副科实际增资100元。

北京市人社局副局长张祖德7月29日曾透露,由于机关事业单位工资调整和养老保险并轨同步实施,一部分群体会出现“增不抵缴”现象,为了避免这种情况,北京市人社局请示了人社部和财政部,拟定了北京市的解决办法,确保每一名工作人员工资不下降,同时略有提高,水平在人均100元左右。

官方采取措施避免“增不抵缴”

事实上,为了降低养老金“并轨”难度,保

实体经济“触电” 电子商务成新经济“代表作”

■ 王俊岭 报道

电子商务正日益成为关注热点。国家统计局最新数据显示,2014年我国电子商务交易额突破16万亿元,同比增长59.4%。同时,快递业也连续4年保持50%以上的爆发式增长,超过美国居世界第一。专家指出,电子商务的爆发不仅是“互联网+”时代下中国经济转型升级的真实写照,更显示出中国经济巨大的韧性及强大的生命力。未来,随着物流、信息沟通等短板的逐一补齐,电子商务无疑将为新业态提供更宽广的发展空间。

多项指标逆势井喷

如果说“电子商务”在10年前还只是个概念,那么如今它已无处不在。数据显示,2014年,我国企业自建的平台电商平台上实现的交易额为8.72万亿元,同比增长65.9%;为他人提供商品或服务交易的纯第三方平台实现的交易额为7.01万亿元,同比增长53.8%;既有第三方又有自营的混营平台上实现的交易额同比增速也达到41.1%。

对于经济下行压力之下电子商务仍逆势

井喷的原因,国家统计局服务业调查中心副主任孙庆国认为,有三大因素不容忽视:首先,面对经济下行压力时,越来越多的企业积极主动尝试利用互联网开展生产经营活动,减少中间环节,降低经营成本和费用,提高自身盈利能力;其次,移动互联网的迅速发展,为电子商务的发展提供了客观基础;最后,消费者利用网络的程度也日益增高。

“一方面,电子商务的井喷说明中国经济拥有非常强劲的内生增长动力;另一方面,由于打破了时空界限,供求双方可以更好地对接,因此电商也吸纳了很多本属于传统批发零售市场的份额,使得这些领域面临着较大挑战。总而言之可谓‘一喜一忧’。”商务部研究院消费经济研究部副主任赵萍研究员对记者说。

强力催生新兴业态

那么,电子商务是否等同于传统商业“挤上了线”呢?现实并非完全如此。专家表示,电商平台不仅是消费场所的改变,还能带动潜在消费,催生新投资,为大众创业、万众创新提供了新空间。同时,它还加速了产业间的融合,推动了产业结构的调整,催生了新业

态。

“尽管从市场结构上来看,目前电子商务的市场份额很大一部分源于传统商业业态,但更重要的是电商的红火亦为传统实体经济指明了发展方向,即搭乘‘互联网+’的快车才是明智之举。”赵萍表示。

赵萍进一步分析,搭乘“互联网+”快车并不是说把原来线下的东西简单地搬到线上就可以了,而是需要利用先进的信息化技术,创造出能够满足消费者新需求的新模式、新产品、新服务,从而实现对新业态的塑造。

另一项统计则显示,今年上半年全国新登记注册市场主体685.1万户,比上年同期增长15.4%,平均每天新登记企业1.1万户。其中,信息传输、软件和信息技术服务业新登记注册增长70.9%,文化、体育和娱乐业增长68.5%,教育增长1.2倍。分析人士表示,这在很大程度上得益于简政放权及我国电子商务的蓬勃发展。

物流短板急需完善

业内人士表示,我国电子商务在快速发展的同时也面临着一些短板,如物流过于分散、仓储有待加强、商家信用体系仍需完善

等。

据了解,以生鲜电商最为需要的冷链物流为例,我国现存的冷链物流构建多呈现初步性、片段性、分散性特点,往往使得冷链标准无法连贯执行,导致全过程冷链温度的记录无法发挥作用,特别是冷链的交接过程比较复杂。这就在一定程度上制约了农产品搭乘“互联网+”快车的能力。

值得高兴的是,相关部门在推进改革时并未忘记电子商务的发展需求。谈及在现代物流重大工程包与“互联网+”的关系时,发改委经贸司副司长刘小南透露,未来将加快建设跨行业、跨区域的物流信息平台,提高物流供需信息对接和使用效率,同时建设智能化的仓储体系,优化物流运输的流程,提高物流仓储的智能化水平和运转效率,最终降低物流成本。

“电商等新业态在快速发展中,肯定会与已有体制机制产生冲突,这就需要加快改革,努力为培育创新驱动增长营造条件。不过也要注意,改革举措不能只针对‘互联网+’本身,而要注重与原有实体经济的结合,最终创造一个公平的竞争环境,既让愿意‘上车’的企业搭上车,又要让上了车的企业合规经营。”赵萍提醒。

联合国发布报告: 世界人口2030年前将达73亿

■ 张伟 报道

联合国最新发布《世界人口展望:2015年修订版》报告预计,世界人口将在2030年之前达到73亿,2050年达到97亿,2100年达到112亿。其中发展中国家特别是非洲增长最快。印度2022年将成为第一人口大国,尼日利亚人口将在2050年超越美国。世界各国人口增速将会下降,老龄人口比例将会上升。

负责经济与社会事务的联合国副秘书长吴红波表示,理解未来的人口变化及其对实现可持续发展所带来的挑战与机遇,对设计与实施新的发展议程至关重要。

一是世界人口排名洗牌。报告显示,中国与印度仍然是世界上人口最多的国家,分别占世界总人口的19%和18%。到2022年,印度人口可望超过中国。目前,在世界10个人口大国中,亚洲占5席,分别是中国、印度、印尼、巴基斯坦和孟加拉;其余5国是美国、尼日利亚、墨西哥、巴西和俄罗斯。其中,尼日利亚人口位居第七位,也是目前人口增长最快的国家,预计到2050年将超过美国,成为世界人口第三大国。到2050年,3亿人口以上的国家将达到6个,分别是中国、印度、印尼、尼日利亚、巴基斯坦和美国。

报告显示,世界人口增长的主力来自非洲生育率较高的国家和部分人口大国。在2015年至2050年之间,世界新增人口的一半来自9个国家,按照增量分别是印度、尼日利亚、巴基斯坦、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、坦桑尼亚、美国、印尼和乌干达。

二是非洲成为人口增长最快的大洲。由于出生率较高,非洲2015年至2050年的新增人口可望占世界新增人口的一半以上。在此期间,非洲28个国家的人口将会翻倍。到2100年,10个非洲国家的人口预计将增加5倍,分别为安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、马拉维、马里、尼日尔、索马里、乌干达、坦桑尼亚和赞比亚。

三是世界人口增速下降。由于全球整体出生率下滑,世界人口增速相应下降。由于生育行为变化不大,未来的人口增长速度主要基于出生率。出生率的不同,可在数十年间影响人口分布。近年来,世界各地的出生率明显下降,即使在出生率较高的非洲也是如此。

四是老龄人口迅速增长。由于人口增长速度因出生率下滑而下降,导致老龄人口比例上升。全球60岁以上人口将在2050年增长一倍,到2100年增长两倍。世界多数地区在未来数十年间将面临老龄人口比例明显上升问题,到2050年,欧洲60岁以上人口比例将增至34%。拉丁美洲、加勒比地区及亚洲60岁以上人口比例将从目前的11%至12%增至2050年的25%以上。非洲的年轻人口比例最高,但是人口老化的速度同样迅速,60岁以上人口比例将从目前的5%增至9%。

国务院取消62项职业资格许可后 考证降温门槛不降

■ 张璁 林海彬 报道

日前,国务院再次取消了62项职业资格许可和认定事项,截至目前,已公布取消的职业资格达到211项。有人欢呼“这些‘鸡肋’证书总算取消了”,也有人担心“之前辛辛苦苦考来的证书是不是就没用了”。此外,相关行业将以何种标准设定准入门槛?对正值求职季的大学生有何影响?记者进行了调查。

“鸡肋”证书被取消

减少“不得不”的选项,斩断考证背后利益链,为社会减负

“居然还有这个证!”谈到刚被取消的“网络广告经纪人”资格证,在南京市经营一家网络广告公司的王先生有点惊讶:“我干这行少说也有十来年了,从没听说过这个证。”在他看来,相较于资格证书,个人的实践经验和作品更重要。中国电信某分公司负责人力资源管理的林女士也向记者表示,企业在招聘时不会太在乎证书的数量,而是更注重证书的“含金量”以及与相关岗位的匹配程度。“那些被取消的证书有的太琐碎了,我们在岗的员工也没有被要求去考。”

正值求职季,尽管招聘方没有对行业资格证书设置硬性要求,许多在校学生还是丝毫不敢怠慢。“虽然知道它挺鸡肋的,但是大家都在考证,如果不考就会害怕吃亏。”苏州科技学院的学生小刘告诉记者,除了专业要求,“随大流”也是考证的重要原因。手里已经握有会计从业资格、证券从业资格、报关员等多张

资格证书的她这个暑假没有选择回家,而是打算先实习一个月,然后8月底报个培训班突击一下,准备参加下学期的外贸英语考试。“幸亏还没报名,不然几百块钱又要打水漂了!”看到自己正在准备的考试出现在最新一批被取消的名单里,小刘并没有觉得特别遗憾,“这些证啊,有它没用,没它不行。取消了也好,大家都不用折腾了。”

据了解,现实中,一些资格证也成为借机敛财的工具。比如,企业为获资质拿工程,每年支付百万元租用资格证,而一些持证人,并不从事特定职业,却靠出租资格证牟利,由此还催生了网络中介,形成了某种利益链。

“证书的盲目普及形成了行业准入的门槛,行政权力又通过证书进行具体化,面对这种来自政府和企业的双重规制,考证对大多数人来说就成了一个‘不得不’的选项,这时证书就成了社会发展的束缚。”南京大学就业创业指导中心主任高新房说。

行业“松绑”机会多

减少招人时的“误伤”和用工成本,降低就业创业成本

除了一些千奇百怪的“奇葩”资格、“鸡肋”证书,部分专业要求高、考试难度大却无法律依据的准入资格考试也一并被取消。福建漳州的谢先生是当地一家自来水公司的财务主管,因为工作业务上经常需要处理税务方面的问题,他一直想考注册税务师。谢先生告诉记者:“注册税务师资格证书是入行的必备要件。因为涉税鉴证业务报告都要由注册税务师开具,

否则税务部门不予受理,所以在企业,拥有注册税务师的会计很吃香。”但是由于工作忙碌和考试难度较大,谢先生已经考了两年还是未能通过。

2014年7月,国务院公布取消注册税务师等11项准入类职业资格。随后,人力资源社会保障部办公厅、国家税务总局办公厅印发《关于做好取消注册税务师职业资格许可和认定事项后续工作的通知》,明确将注册税务师职业资格由准入类资格调整为水平评价类职业资格。这对谢先生来说可是件好事,“财税本来就不分家,现在涉税鉴证业务的准入门槛一降低,很多会计就会有‘接单’的机会,大家工作起来更有动力。”

对此,中国政法大学劳动法学学者金英杰认为,没有必要设置过多的门槛,在社会组织发达之后可以交由行业协会自行规范。“劳动权是自由权,取消职业资格认证表明我们更加遵循市场规律,依法行政正在逐步完善。”

采访中也有不少业内人士表示,随着社会分工程度的不断提高,把这些证书取消掉就是对整个行业进行了“大松绑”。“先把大门的门槛降低了,里面不同房间再根据需要去保留和设置不同的门槛,这样无论是对企业招人,求职应聘,还是自主创业都更具针对性,减少了企业招人时的‘误伤’和用工成本,也大大降低了就业创业成本。”高新房说。

准入门槛不可降

减少职业资格与严格就业准入并不矛盾,但需做好相应配套



“突然就被取消了,之前辛辛苦苦考来的证书是不是就没用了?”临近毕业,福建师范大学协和小林因为注册企业培训师的事情犯了愁。去年11月,国务院取消67项职业资格许可和认定事项,注册企业培训师就在其中之列。“像我们这种普通二本出来的学生本来学历上就没有优势,现在要大四了,已经没有时间考其他证了,之前考来的证说取消就取消了,我们的损失谁来补偿?”对于这突如其来的变化,小林表示不太能理解。

中国劳动法学研究会理事周长征认为,法律上有“法不溯及既往”的原则,“他们手上的证书还是真实有效的,依据当时的法律法规,还是能证明他们具备相关的能力。”他表示,取消职业资格,对行业可能造成的混乱并不会像人们想象的那么严重,“行业管理有多种形式,

职业资格认证只是其中一种。比如会计方面有会计法,精算方面有保险法,税务方面有税务征管法,这些才是基础。”

人社部职业能力建设司司长张立新曾解释过,“减少职业资格与严格执行就业准入两者并不矛盾,都不偏废。”据了解,未来我国将建立清单式、目录式的职业资格管理方式,纳入目录的职业资格可以开展相关认证活动。同时,做好取消职业资格后的善后工作,研究制定行业协会、学会有序承接水平评价职业资格认证的具体办法。

中国人民大学公共管理学院组织与人力资源研究所副教授刘颖提醒,“国家这番清理之后,应该警惕个别领域还出现变相乱收费的现象。建议针对求职单位进行调查,对确需职业资格认证的行业予以规范。”