

# 专车合法化上海破冰 全国性文件已在起草

李彪 报道



专车“转正”的口风越来越松。上海市交通委主任孙建平近日在接受新华网的采访时甚至表示,只要专车平台申请,上海就给它办理营业执照。

除了地方上积极表态外,全国性的规范文件也呼之欲出。据了解,交通运输部正在牵头制定深化出租汽车行业改革的指导意见和《网络预约出租车经营服务管理暂行办法》,将为专车合法化留口子。

东南大学法学院副教授、交通法治与发展研究中心执行副主任顾大松在接受记者采访时说,《网络预约出租车经营服务管理暂行办法》将有车承运人改成无车承运人,这是一个很大的突破,上述两文件已酝酿较长时间,可能在今年8月份出台征求意见稿。

## 专车出租车形成互补

在互联网的嫁接下,专车行业的发展有点势不可挡的味道,但是,今年以来,它的命运可谓一波三折。

2015年1月,广州市交通部门表态,凡利用私家车等社会车辆从事预约出租汽车经营服务的(包括利用手机APP、网络、电话等各种手段提供预约经营服务的),可以统称为“私租车”,均涉嫌非法营运。并称目前多个软件提供的“私租车”服务,实际上就是变相为乘客提供非法的“预约出租汽车经营服务”。交通部门都会依法严厉处罚。

今年7月,上海开展全市范围大规模网

络“专车”非法客运专项整治行动。孙建平在接受新华网采访时称,职能部门是打击黑车,不是打击专车。非法客运车辆尽管披着专车的外衣,但它是黑车,是不符合运营条件的违法经营。到租赁公司租车运营或者出租车驾驶员、租赁车公司驾驶员开专车,就符合规定,不属于黑车。

孙建平表示,上海是要制定规则,绝不是把专车一棍子打死。只要专车平台申请,上海就给它办理营业执照。当然它要具备一些条件,比如:相应的注册资本;获得互联网业务资质;注册服务器在中华人民共和国国内。

孙建平称,希望专车和顶灯出租车、租赁车形成优势互补、和谐共处的新格局。

值得注意的是,上海市成为了首个公开表态要“力挺”专车的地区,为全国性的专车合法化撕开了一道口子。

“专车合法化是一种趋势,未来专车必须

要有营业执照,要对车辆性能、驾驶员能力等条件加以规范管理。”交通运输部城市交通研究中心副主任吴洪洋在接受记者采访时说,专车有几种类型,包括公司化运营、私家车挂靠等,要加强规范管理,加强行业监管。

在顾大松看来,专车平台的营业执照将是“互联网+交通”的一种模式创新,国内的一些专车平台可能已经有营业执照,未来还需要办理从事预约租车网络服务的许可。

## 全国性文件已在起草

孙建平透露,专车从事社会公共服务,要符合运营车辆的条件,除了购买交强险,还应购买乘用车责任险。有经营收入了,应该依法纳税;应该有投诉举报机制;专车平台要切实承担起管理出租车的责任,驾驶员应挂牌服务,上岗前对驾驶员进行培训,取得上岗证。

“此前有声音说,要想做互联网的预约租车,必须得自身有车,现在来看,是从过去的有车承运改为无车承运。”顾大松说,专车的使用强度要低于出租车,在车型、保险等方面的要求要区别于出租车。

顾大松进一步解释,从上海方案规定来看,对专车和顶灯出租车、租赁车是进行区分对待的,专车可能是在短期租赁基础上更进一步,但是,专车也需要登记、交税,上海的方案是比较开放的。

但是,从目前的专车市场来看,由于缺乏对应的管理机制,整个行业处在较为无序的发展之中。

对此,吴洪洋说:“专车是一个新的东西,也在陆续要出台相关的政策,逐步进行规范,深化出租汽车行业改革的指导意见和《网络预约出租车经营服务管理暂行办法》还是在起草,在广泛征求意见。”

顾大松介绍,上述两个文件应该会尽快出台征求意见稿,可能在8月份就会出台,已经酝酿好久了。这两个文件内部讨论已经成型,等着征求意见。

顾大松称,《网络预约出租车经营服务管理暂行办法》将有车承运人改成无车承运人,这是一个很大的突破,专车性质、类型,如何区别于现在的出租车、租赁车,专车驾驶员的管理等方面都将是文件的核心内容。

此外,吴洪洋提出,规范专车行业发展的同时,也需要考虑专车对传统出租车行业的冲击,怎么来平衡各种利益关系,平衡乘客的利益、行业的利益、企业的利益,这是几方面博弈的问题。现在出租车行业也在改革。

# 三大税改加速推进 营改增累计减税近5000亿元

包兴安 报道

7月27日,记者从国家税务总局召开的新闻通报会上获悉,今年上半年“营改增”等三大税改加速推进,其中营改增半年减税1100多亿元。

今年上半年,全国税务部门共组织税收收入59373亿元(已扣减出口退税),比上年同期增长6.3%,与经济增长基本协调。其中,金融业税收增收贡献大,新兴服务业税收呈现亮点。上半年,金融业税收同比增长31.4%,增收2597亿元,是拉动总体税收增长的主要力量。

国家税务总局新闻发言人郭晓林表示,今年是全面深化改革的关键之年,“营改增”、卷烟消费税、资源税等各项税制改革稳步推进。

一是“营改增”半年减税1100多亿元。今年是实施“营改增”的第四年,税务部门按照国务院部署,在做好已试点行业的改革实施和跟踪问效的同时,积极做好剩余行业改革的准备。

截至今年6月底,全国纳入“营改增”试点的纳税人共计509万户,其中,一般纳税人94万户,占18.47%,小规模纳税人415万户,占81.53%。上半年,“营改增”共减税1102亿元,其中试点纳税人直接减税600亿元,原增值一般纳税人因增加抵扣减税502亿元。从2012年实施“营改增”以来,已累计减税4848亿元。按照改革计划,今年要完成生活服务业、建筑业和不动产、金融保险业等行业“营改增”,涉及近1000万户纳税人。税务部门将与财政部门一起按照国务院部署有序推

进改革,缜密细致做好征管工作,确保“营改增”平稳推进、圆满完成。

二是卷烟消费税改革初见成效,控烟与增收双赢。今年5月10日起,卷烟批发环节消费税税率由5%提高至11%,并在批发环节加征0.005元/支的从量消费税。从6月份首个税款征收期看,卷烟批发环节从价计征消费税达到63.4亿元,同比增加34.3亿元,增长118.13%;从量计征的消费税为5.8亿元,为净增长。两项合计增收40亿元。

三是今年上半年,在落实好煤炭资源税从价计征改革的基础上,稀土、钨、钼资源税费改革和调减铁矿石资源税政策顺利实施。

具体来看,煤炭资源税改革层面,今年上半年25个产煤省煤炭资源税累计征收181.64亿元,比从量定额方式征收增加125.97

亿元;稀土、钨、钼资源税改革层面,今年5月1日起实施稀土、钨、钼资源税清费立税、从价计征改革,从6月份首个税款征收期情况看,全国稀土资源税入库5.31亿元,比量计增收3.42亿元,增长1.8倍;铁矿石资源税减征层面,自今年5月1日起,铁矿石资源税由减按规定税额的80%征收调整为减按规定税额的40%征收。6月份首个税款征收期,全国铁矿石资源税减征3.8亿元,支持了铁矿企业的发展。

郭晓林介绍,初步统计,今年上半年,全国共有239万户纳税人享受了小微企业所得税优惠,减税86.54亿元;2700多万户小微企业和个体工商户享受了暂免征收增值税、营业税优惠政策,减税399.77亿元,两项合计减税486.31亿元,有力扶持了小微企业发展。

# 以房养老调查:三成网友担心房子升值老人会吃亏

陆肖肖 报道

在经历了一年的试点后,以房养老政策终于落地实施。目前,在北京、武汉、上海和广州这四大试点城市中,共有22户家庭获得承保。针对这一新型养老政策,记者联合数字100市场研究公司发起了一项小调查,结果显示,受调查网友中超过五成不看好这一政策,超过三成网友担心,房子抵押后升值老人会吃亏,相比之下,网友更青睐于“谁养老谁继承房屋”和“卖大房买小房,用差价养老”这两种养老方式。

以房养老,即房屋产权拥有者把房子抵押给金融机构,每月获取养老金的“倒按揭”养老方式,老年人身故后,保险公司获得抵押房产处置权,处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

这项政策的酝酿和试点经历了一年多的

时间。2013年9月国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》,明确提出“开展老年人住房反向抵押养老保险试点”。2014年6月中国保监会发布了《中国保监会关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》,决定自2014年7月1日起至2016年6月30日,在北京、上海、广州、武汉四个城市开展试点。2015年3月27日保监会批复了幸福人寿的《幸福房来宝老年人住房反向抵押养老保险(A款)》的保险条款,国内首个保险版以房养老产品正式出炉。

受传统观念等因素影响,以房养老这项新型养老方式,试点一年来接受度并不高。记者调查结果显示,不看好这一政策的网友占到了57.1%,看好的占比为42.9%。数字100市场研究公司的调查结果类似,不看好和看好的网友占比分别为56.5%和43.5%。

既然有四成网友支持这一政策,那么以房

养老能为社会和老人带来哪些好处呢?记者调查结果显示,36.1%的网友认为以房养老可以拓宽老人养老资金来源,23.3%的网友认为可以缓解子女生活压力,认为可以“缓解社会经济压力”和“避免房产遗产纠纷”的网友分别占到了17.8%和15%。数字100市场研究公司的调查结果类似,多数网友认为以房养老可以拓宽老人养老资金来源和缓解子女生活压力。

值得注意的是,虽然以房养老为老人提供了一种新的养老方式,但这一政策试点一年来似乎推广并不顺利,全国四大试点城市目前的承保人只有22户家庭。那么,大家对于这一政策都有哪些顾虑呢?记者调查结果显示,32.4%的网友担心如果房价上涨,接受以房养老的老人可能吃亏,31.3%的网友认为目前的房屋评估制度还不规范,公正难以保证,另有26.7%的网友认为保险公司等金融机构相

关业务还不成熟,在条款制定和执行方面难免有不足之处。数字100市场研究公司的结果也显示,网友顾虑的问题普遍在于房子升值问题和房屋评估制度不规范这两方面。

除了以房养老外,大家更青睐于跟房子有关的哪种养老方式呢?记者的调查显示,倾向于“谁养老谁继承房屋”和“卖大房买小房,用差价养老”这两种养老方式的网友较多,占比分别为27.3%和25.3%。数字100市场研究公司的结果和上述结果基本一致。

在“目前制约以房养老推进的主要因素是什么”这一问题上,记者调查结果显示,30.9%的网友认为是受我国传统观念的制约,27%的网友归因于金融机构业务条款、配套机制等不健全,21.9%的网友认为是政策适用人群范围窄。数字100市场研究公司的结果显示,选择上述三项的网友占比分别为42.9%、46.9%和45.4%。

# “机器人十三五规划”将出 中国将成全球最大机器人市场

于南 报道

日前,有关《机器人产业“十三五”发展规划》已经完成初稿,正处于修改完善阶段,有望在年底前发布”的消息引发了业界热议,人们期盼这一前无古人、潜力巨大的产业能够成为我国实现《中国制造2025》目标的有效推动力,更希望中国可以在机器人技术、市场等方面实现突破,创造又一个中国的名牌产业。

不过,对于机器人产业在中国的发展,一位接受记者采访的科研工作者坦言,“发展机器人产业对中国来说意义重大。但必须清醒地意识到,在这一领域,除了市场,我们完全没有优势。可以想象,未来的发展除了要有顶层设计、政策落实外,还需要仰仗各行各业乃至全民的创造力”。

## 中国成为工业机器人第一大市场

不久前,“2015世界机器人大会”新闻发布会在北京召开。工业和信息化部副部长毛伟明在讲话中介绍,近年来我国工业机器人市

场需求呈现井喷态势,调查报告显示,2014年我国工业机器人销售量达到5.7万台,同比增长55%,约占全球销量四分之一。

与此同时,毛伟明亦强调,虽然我国已是工业机器人第一大市场,但自主品牌机器人还不能满足国民经济各领域需求。2014年我国自主品牌机器人销量为1.6万台,但主要集中在三轴、四轴的中低端机器人,高端机器人主要依赖进口。因此,我国既要要有市场,也要使国产装备制造业迅速跟进,实现双赢。

毛伟明指出,近期国务院发布的《中国制造2025》目标是实现由制造大国向制造强国迈进,其核心就是要抢占新一轮制造业的制高点,其主要措施就是深入推进工业化和信息化深度融合,其主攻方向就是智能制造,而机器人、3D打印、智能工厂则是其重要支撑和依托。

而2015年工信部将重点开展的工作之一便是制定我国《机器人产业“十三五”发展规划》(以下简称《规划》),以此引导行业发展。彼时,毛伟明曾透露,规划计划于今年10月底完成。在此基础上,工信部将积极争取有关政策,支持机器

人的研发、推广应用以及标准体系建设,并加强机器人在重点制造领域的推广应用。

中国科学技术协会书记处书记王春法在“2015世界机器人大会”新闻发布会上的讲话表示,我国在机器人领域具有一定的研发条件,工业机器人的市场规模连续两年居世界首位。根据国际机器人联合会的预测,2016年中国有望成为全球最大的机器人市场。对于我国来说,如何抓住机遇,找准突破方向,从跟跑实现领跑,提升竞争力,具有十分重要的意义。中国科协将与工信部建立长效机制,在机器人领域开展全方位、多层次的合作,实现资源共享,优势互补,共同推进我国机器人技术与产业的健康发展。

## “机器人十三五”强调顶层设计

据悉,为了引导机器人产业由大变强,《规划》提出了今后五年中国机器人产业的主要发展方向,包括加强基础理论和共性技术研究,提升自主品牌机器人和关键零部件的产业化能力,推进工业机器人和服务机器人的应用示



范、建立完善机器人的试验验证和标准体系建设等。

此外,今年工信部还将重点推进机器人在轮胎、陶瓷等原材料行业,民爆等危险作业行业,锻造铸造等金属工业行业,以及国防军工领域的推广应用。

而除了工业机器人,在服务机器人细分领域,《规划》还对其发展进行了顶层设计。例如,《规划》提出了市场主导、质量为先、强化基础、创新驱动的发展原则,实现在助老助

# 高税率袭来 我国轮胎企业迎生死劫

孙韶华 报道

美国对我国轮胎“双反”案终裁落地。记者从中国商务部获悉,美国国际贸易委员会于当地时间27日发布对原产于中国的乘用车和轻型卡车轮胎反倾销反补贴调查损害终裁报告。此前在14日美国国际贸易委员会就该案损害终裁的投票中,6名委员以3:3的投票结果裁定中国输美产品对美国国内产业造成实质性损害。

据悉,27日发布的肯定性终裁报告已递交美国商务部,该报告的细节版本将于下月对外公布。美国商务部将于8月3日发布反倾销和反补贴税令。根据美国商务部今年6月终裁确定的幅度,中国轮胎厂商将被征收14.35%至87.99%的反倾销税和20.73%至100.77%的反补贴税。

对于我国多数轮胎企业而言,两项高关税叠加,意味着美国市场的大门或就此关闭,一些企业还将面临生死考验。行业数据显示,我国乘用车及轻卡轮胎对美国市场的依赖度较高,中国轮胎产量的40%都要出口,其中美国是我国轮胎出口主要市场,占中国轮胎出口总数的四分之一左右。

自2014年6月美对我国轮胎启动双反调查,负面影响已经显现,我国轮胎对美出口量骤降。据统计,2015年1至5月,小客车橡胶轮胎出口量为68.1万吨,较去年同期下滑23.8%,输美轮胎12.8万吨,较去年同期下滑40.7%。

来自工信部的最新统计显示,2015年上半年,在经济下行压力大的情况下,国内轮胎市场需求持续低迷,并且轮胎出口受到美国“双反”案严重影响,市场价格大幅下降,行业平均开工率60%左右,比去年同期降低10多个百分点,出现“量价齐跌”的局面。

“现在向美国出口轮胎,除非是特别有竞争力的高端产品或大规格轮胎产品,一般轮胎产品继续出口基本都是赔钱。已经在东南亚地区建厂的国内轮胎企业,受此次‘双反’影响会小一些。”一位业内人士指出。

据业内统计,美国此次双反对我国轮胎及上下游行业影响巨大,我国涉案企业200多家,涉案金额高达33.7亿美元,仅次于光伏“双反”案件,直接影响35万轮胎产业工人的就业问题。值得关注的是,在“双反”裁决中,我国国有轮胎企业被裁定的双反税率均超过100%,远远高于其他企业40%左右的水平。这意味着今后这些企业要进入美国市场就必须支付相当于产品价格一倍多的高关税。

“美国商务部对中国国有企业裁定高达100.2%的税率是歧视性的,我们会考虑将其诉至WTO。”一位不具名的业内人士称。

商务部贸易救济调查局相关负责人表示,美国国际贸易委员会罔顾客观事实,在美国国内轮胎产业经营状况良好的情况下,做出肯定性的损害裁决,从而对中国对美出口的涉案轮胎产品征收反倾销和反补贴税。今年6月,美国商务部曾采取诸多不公正和歧视性做法,给中国涉案企业计算出高额的反倾销和反补贴幅度。美方的决定将严重损害中国涉案企业的出口利益。中国轮胎产业对美方裁决强烈不满,中国政府已多次向美方表示严重关切,阐明立场,并将依据世贸规则维护自身权益。

商务部研究院研究员白明表示,在“双反”的重压之下,中国汽车轮胎产业链重新洗牌将不可避免。那些逐步把工作重心转向高技术含量、高附加值产品开发生产的轮胎企业无疑将获得更多发展壮大机会。

相关媒体报道中曾引用中国社会科学院工业经济研究所工业发展研究室主任吕铁的话说:“以工业机器人为例,目前我国精密减速机、控制器、伺服系统以及高性能驱动器机器人核心零部件大部分依赖进口,而这些零部件占到整体生产成本70%以上。”

其中,精密减速机75%的份额被日本垄断,国内高价购买到生产成本的45%,而在日本仅为25%。我国采购核心零部件的成本就已经高于国外同款机器人的整体售价,在高端机器人市场上根本无法与国外品牌竞争。

根据国际机器人联盟(IFR)预测,2013年至2016年估计会有2200万个人/家用机器人得到销售。其中家用机器人销量估计为1550万台,销售额达56亿美元。而随着云机器人技术获得重大突破,小型家庭用辅助机器人将大幅度降低生产成本,将在2020年之前形成至少累计416亿美元的新兴市场。