

## 2 大趋势 Major Trends

# 重庆酉阳 林权改革走出生态建设产业化新路

▼ 紧接 P1

严控疫源疫病传入,成为全市未发生松材线虫病的区县之一,每年林业有害生物成灾率皆低于3‰。

**严防破坏森林资源。**严格执行森林采伐限额制度,切实规范林地保护管理,重点工程项目林地征占用办证审批率达100%。每年聘请天保管护人员750余人,加强对全县林地资源特别是重点林区的管护。2011—2014年度累计兑现生态效益直补资金近1.1亿元,充分调动了林农自主管护森林的积极性。大力开展野生动植物保护,对全县古树名木实施挂牌保护。定期开展森林资源保护专项行动,严厉打击涉林违法犯罪活动。2014年,酉阳县开展了声势浩大的森林资源保护“三项行动”(即清理整顿林地征占用、规范林政秩序、打击破坏野生动植物资源专项行动),共清理违法占用林地项目63个,规范清理木材经营加工企业31家,打击关闭非法加工厂(作坊)47家,并对全县22家野生动物驯养繁殖及经营户进行了规范化管理。累计查处林业行政案件300余件,破获森林刑事案件13件,罚款80余万元,没收木材150余立方米。

### 夯实五大产业 完整产业链初步形成

以建成“中国生态花椒之乡”为方向,倾力打造花椒产业。2008年引进重庆和信农业有限公司,采取“公司+基地+农户”模式,大力发展花椒产业。截至目前,基地已覆盖25个乡镇、111个村、671个组,从业椒农户1.2万余户,种植规模达18万余亩,已组建18个专业合作社,示范户530户。品牌建设方面已在调味品类(“和麻子”、“武陵天椒”)、日化品类(芳香精油及麻素、高档定制香水及量产车载香水系列、化工基础油脂原料三大系列品牌)、保健品类(α亚麻酸油脂粉产品和其他保健医药用品)研发出相关成果。其中,已取得花椒芽膏、花椒香水和花椒保健酒3个专利。“和麻子特麻浓香花椒油”等4个品牌获得《QS生产许可证》,从根本上解决了花椒加工粗放、产业附加值低的问题。2014年,该县已收购鲜椒268万余斤,椒农实现单项经济收入1600余万元。目前,该产业已基本形成了产供销一体化发展格局。

以建成“武陵山区油茶大县”为目标,稳步发展油茶产业。2008年以来,酉阳县引进康友、英棋、琥珀等龙头企业,大力发展油茶产业。目前已累计建设良种油茶基地8万余亩,改造油茶低效林0.7万余亩,原生油茶保有量约10万亩。县内拥有康友、琥珀等几家大型油茶加工企业,年加工茶籽能力达2万吨,目前年产茶油0.5万吨。油茶品牌建设坚持走特



酉阳:生态之赋 秦照 摄

色发展之路,目前已成功创建“有机茶籽”、“有机茶油”等品牌,英棋油茶有限公司的“福道”已在重庆“重百”、“沃尔玛”等大型超市上市畅销,“金银山”、“康友源”系列茶油品牌已打入渝东南及周边各地,年销售额已突破2000万元。目前,全县参与油茶产业建设的企业(公司)有13家,组建油茶专业合作社16家。

以建成“中国生态旅游胜地”为追求,精心打造森林旅游。充分利用桃花源国家5A级景区以及国家森林公园、国家湿地公园等品牌优势,围绕生态旅游,不断加大景区景点绿化美化和基础设施建设。在酉阳县县委政府的统筹安排下,累计投资1.5亿多元,在城周三山实施城周森林屏障3000余亩,建成防火通道9公里,修建防火步道9000余米,并进一步完善了酉水河国家湿地公园基础设施建设,切实提高了重点景区旅游品质。2014年,酉阳县生态旅游年游客量已突破700万人次,实现旅游综合收入25亿元,生态旅游已成为酉阳县第一大特色支柱产业。

以建成“渝东南良种苗木中心”为驱动,巩固发展苗木产业。围绕营造林工程建设苗木需求,通过招商引资,引进苗木企业46家,累计建成各类苗木基地5000余亩,每年可培育各类苗木5000余万株,为该县林业工程建



酉阳油茶产品系列

设提供了优质苗木保障。其中苗木核心基地沿溪镇花苗苗木基地位于酉阳县沿溪镇的太平、泉孔两村。该基地通过招商引资引进14家企业,总投资4500余万元,建成面积2400亩,约占全县育苗总面积的50%,可解决常年务工人员950余人,实现基地农民人均增收1000余元。

以建成“重庆市中药材种植基地”为动力,大力发展中药材产业。酉阳县立体气候明显,适宜多种中药材的生长种植,中药材资源非常丰富。酉阳县是重庆市优质中药材产业化工程的重点县,也是重庆市“重庆市优势中药材GAP种植技术示范基地县”。目前该县已初步形成以青蒿、杜仲、厚朴、黄柏、五倍子、白术、玄参为主,其他品种(如天麻、金银花、吴萸、薏仁)协调发展的产业化发展格局。其

中青蒿世界第一,杜仲、厚朴、黄柏、五倍子、玄参正在逐渐影响全国中药材市场,天麻、吴萸、金银花、薏仁等中药材呈现蓬勃的发展生机。该县采用公司(合作社)+农户等种植等模式,目前已累计建成中药材基地15万余亩,主要以青蒿、杜仲、厚朴、黄柏、五倍子、白术、玄参等品种为主。

截至目前,该县已培育和信、英棋、康友等龙头企业5个,发展各类林业专业合作组织20余个。集基地建设、产品研发、精深加工、销售网络于一体的的青花椒、油茶完整产业链已初步形成。在抓好青花椒、油茶两大主导产业的同时,该县结合各乡镇实际,积极发展油桐、核桃、中药材、猕猴桃等其它林业特色产业,着力构建以青花椒、油茶两大产业为主,其他林业特色产业为辅的产业发展新格局。

## 在法制的蓝天下推进党风廉政建设

### ——学习党的十八届四中全会体会

■ 何树淳

党的十八届四中全会作出的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,在深刻总结我国社会主义法治建设成功经验和深刻教训基础上,凝聚全党智慧,明确提出全面推进依法治国的总目标、基本原则、工作布局 and 重点任务。《决定》对党风廉政建设和反腐败工作提出了新要求,为我们在法制的蓝天下,推进党风廉政建设和反腐败工作指明了方向,做出了部署。通过学习《决定》和王岐山同志在十八届中央纪委四次全会上的讲话,自己有以下体会。

#### 一、学习贯彻《决定》精神,在推进党风廉政建设中坚定四个信念

一是依法治国,要坚定依法执政、依规管党治党建设党的信念。《决定》指出,全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。要实现总目标,必须坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。依法执政是党治国理政的基本方式。宪法确立党的执政地位,赋予党治国理政的责任和使命。党章规定党必须在宪法和法律的范围内活动,以执政党纲领保证宪法和法律的实施。党要把自己的主张通过法定程序转化为国家意志,成为全国人民共同遵守的法律,引领社会主义法治建设。作为执政的中国共产党,各级党组织和全体党员尤其是党员领导干部,必须受到党章党规党纪的刚性约束,必须模范遵守国家的法律法规。这些论述的核心是,党的领导是建设社会主义法治国家的根本保证;党的意志通过法定程序转化了国家意志;依法治国是党的治国理政的基本方式;党法党规是执政党以纲领来保证法律的实施。可以看出,依法执政,依规管党治党建设党是依法治国的必然要求,也是党的建设的要求,是我们必须坚定的信念。

二是依法治国,要坚定严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的信念。《决定》指出,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任,对任何腐败行为和腐败分子,必须依纪依法予以坚决惩处,决不手软。党规党纪和国家法律,是党风廉政建设和反腐败斗争的理论依据和强制性规范。惩处腐败行为和腐败分子,是执政党及其各级组织的责任。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任,既是依法治国的必然要求,也是推进依法治国的有力保障。

三是依法治国,要坚定以依法治国和以德治国相统一,强化对党员干部思想道德教育的信念。《决定》指出,必须坚持一手抓法治、一手抓德治,大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用,以法治体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用,以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。中华传统文化中蕴含着深厚的治国理政、管权治吏思想,有丰富的礼法相依、崇德重礼、正心修身的历史智慧。以依法治国与以德治国相统一,一个重要的方面就是要强化对党员干部、全体党员思想道德教育,提高道德修养,增强反腐倡廉的自觉性。

四是依法治国,要坚定必须依据党章从严治党,根据宪法治国理政的信念。宪法是党和人民意志的集中体现,是通过科学民主程序形成的根本法。坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。党内法规既是管党治党的重要依据,也是建设社会主义法治国家的有力保障。党章是最根本的党内法规,全党必须严格遵循。党规党纪严于国家法律,党的各级组织和广大党员领导干部不仅要模范遵守国家法律,而且要按照党规党纪以更高标准严格要求自己,坚定理想信念,践行党的宗旨,坚决同违法乱纪行为作斗争。

#### 二、学习贯彻《决定》精神,在党风廉政建设和反腐败中加强五项工作

一是加强惩防体系建设。党内法规是管党治党的重要依据。王岐山同志强调,“党纪”与“国法”不是一个概念,不能混同。党纪严于国法。党是政治组织,党规党纪保证着党的理想信念宗旨,是执政的中国共产党员的底线;法律体现国家意志,是全体中华人民共和国公民的底线。党章规定,党员必须自觉遵守纪律、模范遵守法律。全面从严治党的关键,就是要抓全党的纪律,使纪律成为管党治党的尺子,党员不可逾越的底线。把纪律和规矩挺在法律前面,挺在党风廉政建设和反腐败斗争前沿。当前进行的惩防体系建设,是完善党内法规,落实党内法规的具体措施。企业的纪检监察组织,要通过多种形式,结合实际,健全规章制度,细化分解要求,形成覆盖企业生产经营管理各个环节的监督机制,推进反腐倡廉工作。

二是保持群众路线教育成果,建设反“四风”长效机制。王岐山同志说,当前,党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。“四风”病源还在,病根未除,仍停留在“不敢”层面,“不能”、“不想”的问题还没有解决,防止反弹任务艰巨。党风问题关系人心向背、关乎党的生死存亡,这是一场输不起的斗争,一旦出现反弹,后果不堪设想。我们要始终保持冷静清醒,坚定信心和决心。深入贯彻落实中央八项规定精神,要在坚持中深化,在深化中坚持,持之以恒纠正“四风”,驰而不息正风肃纪。“四风”看起来是形式上的问题,根子却是世界观的问题。党中央紧紧抓住反“四风”不放,体现了对党风问题的清醒判断和睿智决策。企业的反“四风”也一样不能松懈,不然就会前功尽弃,人心尽失。在反“四风”中,纪检监察组织一定的履行职责,敢于揭丑,只有这样,才能保持成果,取信于职工群众。

三是严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任,形成不敢腐、不能腐、不

想腐的有效机制。党中央从战略高度,确定了党风廉政建设中党委的主体责任和纪委的监督责任。在企业中,党委要担负起领导、协调、实施、示范、管理、用人、教育、预防、惩处、考核的主体责任。纪委要履行“两个责任”、落实“两个为主”、深化“三转”、党风廉政建设责任制、建设惩防体系、开展同级领导班子成员、查办案件、干部遵纪守法、效能监察、纪检队伍建设的监督职责。责任关键在落实,监督关键在到位。落实主体责任和监督责任要密切联系本单位本部门实际,从点滴做起、积小成为大成。只有避免纸上谈兵,敢于碰硬,有“横下一条心”的决心和勇气,把全面从严治党要求落到实处,才能取得实效。

四是加强巡视工作。巡视是全面从严治党的重要支撑和重要手段,巡视也是重要的监督方式。党的十八大后,党中央重新明确巡视工作的定位,提出巡视方针,聚焦党风廉政建设和反腐败斗争,发现问题、形成震慑。从近年的实践看,巡视发挥了震慑、遏制和治本的重大作用。各级党组织特别是纪检监察组织要落实巡视制度,形成从上至下的巡视工作体系与机制,实现巡视全覆盖,从而推进党委管党、从严治党的不断深化。

五是深化转职能、转方式、转作风,聚焦中心任务,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。打铁还需自身硬。中纪委要求,要用铁的纪律建设全党信任、人民信赖的纪检监察干部队伍。深化“三转”,是推进依法治国的必然要求。企业纪检监察组织和干部转职能,就是要抓主业,把精力用在抓党风廉政建设和反腐败上;转方式,就是要建机制,要在查办案件、干部选拔、作风建设、责任追究等方面,深化组织和制度创新,不断完善党内监督;转作风,就是要强自身。党的十八大以来,中央纪委加强了巡视工作,为深化“三转”集中体现。纪检监察干部要心存敬畏和戒惧,做遵纪守法的表率,自觉维护和执行党的各项纪律,打造一支忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。

党的十八届四中全会的决定,似风扫阴霾,为我们呈现了依法治国,建设法治国家的万里蓝天。作为执政党的纪检监察组织和全体共产党人,应在法治的蓝天下,模范遵纪守法,带头弘扬正气,崇尚优秀文化,修炼高贵品格,为伟大复兴的中国梦贡献力量。

(作者单位:中铁电气化局集团物资贸易有限公司天津分公司)

## 频繁降准降息

### 应不偏离作用实体经济初衷

■ 莫开伟

央行6月27日宣布,自28日起定向降准并同时下调存贷款基准利率。调整后,一年期存贷款基准利率下调0.25个百分点,分别至2%和4.85%。

从去年11月22日、今年3月1日和5月11日三次下调金融机构人民币贷款和存款基准利率,今年2月5日和4月20日两次下调金融机构人民币存款准备金率。再加上这次降准降息,用频繁“双降”来比喻央行宽松货币政策毫不为过。

自然,银行降准降息,社会各界一片欢欣,甚至还有民众直呼“央妈才是亲妈”。当然,央行每次降准降息也发挥了一定作用:为利率全面市场化做好了铺垫,客观上对社会融资成本下降起到了一定引导作用,对经济稳增长起到了较大推动作用,尤其对股市走牛和楼市回暖更起到了催化作用。就拿此次双降来说,也主要基于A股暴跌倒逼宽松加速、缓解地方债务置换和债务到期、季末资金面压力、稳定短期利率、降低长期利率、维持宽松货币环境等因素考量。这些因素催逼央行降准降息亦是客观经济形势所迫,也让人容易理解和接受。

然而,有一种现象值得注意,不管是存款准备金普降还是定降,央行都有足够降准政策理由,如增强金融机构支持“三农”和小微企业发展能力、强化正向激励作用,支持国民经济重点领域和薄弱环节,激发银行业支持大众创业、万众创新等等,央行降准的出发点和终极目的都不容置疑,但每次降准释放的天量资金到底流向了哪里?尤其释放的资金是否流向了实体经济更让人无法说清楚。只有商业银行知道释放资金的真正流向。

按道理,央行通过三次降准降息,全社会资金成本应有大幅下降,资金流动性应足够充裕,且事实表明社会融资成本有下降迹象,银行资金流动性也很充裕。最近,上海货币市场隔夜利率最低时降至接近1%的历史低位,6月末银行体系超额备付金水平仍将保持在3万亿元左右,且2015年5月份,金融机构新发放贷款加权平均利率为6.16%,较去年同期下降了0.91个百分点,创2011年以来的最低水平。即使如此,实体经济融资难和融资贵现象仍没得到根本改观。造成如此怪象原因很明显:一方面是实体经济受国际国内经济疲软影响导致整体经济不景气,银行不愿放贷和不敢放贷,造成资金在银行体系内滞留或通过各种暗道流向其他非标信贷资产领域。另一方面,银行大量信贷资金通过伞型信托及向房企注入等方式流向了股市和楼市。事实上,每次降准股市就攀升一次,楼市就回暖一次,股市“疯牛”与当前一线城市楼市价格上涨,降准降息是真正幕后推手。显然,目前降准降息实际上真正利好了股市和楼市。再一方面,降准降息还有利于资金流入政府融资渠道,降低了政府债务融资成本,也缓解了政府债务偿还压力,为地方政府发行地方债进行债务置换提供了有利的金融环境。

当然,也不是说降准降息资金流向股市、楼市和政府融资腰包就是坏事。但笔者认为,目前让降准释放天量资金过度流入股市、楼市和政府融资渠道,不利于中国经济可持续发展:一是靠降准释放资金来支持中国股市,只能是股市日益成为政策市,不利于挤出股市泡沫,把更多民众引向股市投机深渊,会进一步掩盖股市带来的巨大经济隐患。二是靠降准降息来支撑地方政府债务,虽可化解地方政府暂时融资和偿债危机,但更会加剧地方政府融资和建设冲动,不利于地方政府形成节约资金和提高项目资金使用效益理念,加剧社会资金资源低效配置,形成资金浪费。三是楼市回暖,在加剧城市房价分化同时,更会推动一线城市房价上涨,加剧普通民众购房和租房压力,提高生活成本,剥夺民众幸福感,不利产业结构调整有效调整。四是使货币政策成为一种虚幻工具,央行无论如何操作降准降息工具,最终无利实体经济,实体经济无法获得发展机遇,只会加剧降准降息陷入恶性循环怪圈。

由此,笔者认为仅有频繁降准降息是远远不够的,央行及银行监管当局更应更加注重加强资金流向监督与引导,并采取过硬政策措施,使降准降息货币政策始终不偏离实体经济初衷。否则,即便存款准备金率为零或存贷款利率为负,都不会达到央行货币政策目标,更不会推动实体经济发展,中国经济无法摆脱“降准降息—经济泡沫—再降准降息—再经济泡沫”的恶性循环。

(作者单位:湖南省怀化市银行监管分局)