

省级不动产登记局设立 整合大限还剩半年

■ 贾明 报道

今年上半年，不动产统一登记取得多项进展：《不动产登记暂行条例》正式实施，不动产登记暂行条例实施细则草案公开征求意见，不动产登记信息管理基础平台进入实质性建设阶段。

不动产统一登记要做到登记机构、登记簿册、登记依据和信息平台“四统一”，而统一机构是其中的基础条件。目前，全国已普遍设立省级不动产登记局，但在市县层面却进展缓慢。年内能否按时实现各级不动产登记职责和机构整合到位，值得进一步关注。

省级不动产登记局已普遍设立

记者梳理各地进展发现，今年以来，四川、河北、内蒙古、浙江、江西、湖北、湖南、广东、云南、宁夏和新疆等十余个省区，宣布设立不动产登记局。

另据《山西省不动产统一登记工作实施方案》，该省将在今年6月底前理顺省级不动产登记体制。安徽省不动产登记机构也在组建中。

整合不动产登记职责和机构是确保《不动产登记暂行条例》全面实施的基本前提。今年4月，国土部不动产登记局负责人曾透露，全国27个省份已完成省级职责机构整合。

一些地区的不动产登记局是在国土厅地籍管理处基础上成立的。如根据宁夏回族自治区机构编制委员会批复，自治区国土厅地籍管理处加挂不动产登记局牌子，核增行政编制2名、副处级领导职数1名。四川省国土厅在现有内设机构数内调整设立不动产登记局，地籍管理处改为不动产登记局挂牌。

也有省份的不动产登记局为单独设立。

“松绑”社会办医 资本“紧盯”民营医院

■ 胡健 报道

社会办医能否纳入定点医保？医生是否可以多点执业？这些“障碍”即将被破除。

6月15日，国务院办公厅印发《关于促进社会办医加快发展的若干政策措施》(以下简称《措施》)，促进社会办医成规模、上水平发展，加快形成公立医院与社会办医相互促进、共同发展格局。

国家发改委相关负责人解读说，《措施》不再重复总体要求、发展目标、基本原则等相似内容，而是直接针对问题，从进一步放宽准入、拓宽投融资渠道、促进资源流动和共享、优化发展环境等4个方面，提出了尽可能细化的政策措施，确实不适宜“一刀切”的给地方留出空间，鼓励地方开展差异化探索。

四大举措促社会办医

2010年以来，国务院先后印发实施了一系列鼓励社会办医发展的文件。通过几年发展，社会办医规模快速增长，服务水平逐步提升，政策效应不断显现。

但国家发改委相关负责人说，总体上看，社会办医规模和服务量占比仍然较低，社会办医发展空间小、准入门槛高、人才瓶颈突出、监管机制不健全、社会氛围不理想等问题依然存在，需要进一步加大力度破除体制机制藩篱，真心实意扶持社会办医。

这也并非只是空谈。据记者了解，2004~2013年，全国的医疗机构年增长率为1.5%，

大额存单首秀：收益偏低转让难 “大妈”不买账

■ 王凯蕾 王淑娟 杨洁峰 报道

工、农、中、建等九家银行15日启动大额存单业务。记者在广州、上海、北京等地采访发现，大额存单首秀成交清淡，个人投资者问的有的办，而追求投资收益的“中国大妈”们更是不买账。

有关专家认为，眼下，大额存单受收益低、转让难以及客观金融环境等因素影响，“热卖”很难，但随着机制的理顺、产品的完善，市场前景依然可期。

机构有意 “大妈”无情

大额存单业务推出首日，记者“探营”在北京海淀区魏公村扎堆的几家银行，无一例外成交“清淡”。工行网点的大堂经理称上午只有一人来办；建行网点称“办的人不多，只有几个”；而兴业银行则表示对私的还没有开放，目前只有对公的大额存单，也没人来咨询。

在上海、广州的一些银行网点，均是类似情形。上海一家商业银行网点的理财经理告诉记者：15日，我们针对个人的大额存单只成交了一单，针对机构的倒成交不少。

目前尚无权威数据对大额存单发行情况作出定性，但一些分析人士评估认为，机构投资者会因财务制度、资金安全等的考虑，对大额存单有一定的兴趣，个人投资者意愿不高。



如2014年8月，青海省政府办公厅下发文件，明确青海省不动产登记局为省国土厅单设的县处级单位。今年4月29日，河南省机构编制委员会核定省不动产登记局行政编制9名，省厅地籍管理处不再加挂不动产登记局牌子。

此前，国家层面已经整合到位。2014年5月，国土部在地籍管理司加挂不动产登记局牌子，原国家土地督察武汉局局长王广华担任首任局长。这标志统一的不动产登记机构正式组建，此后逐步向省市县各级推进。

市县整合推进缓慢成最大障碍

与省级不动产登记机构已普遍建立的情况相比，市县层面的整合进度却不容乐观。国土部公布的数字显示，截至今年3月底，全国300多个地市州盟、2800多个县市区旗中，只有50个地市、101个县完成了不动产登记职责整合，占比分别不到16%和4%。

国土部不动产登记局上述负责人表示，

这已成为当前制约不动产统一登记工作推进的最大难题和障碍。今年4月，国土部、中央编办为此专门发布《关于地方不动产登记职责整合的指导意见》，敦促各地加快推进市县级不动产登记职责和机构整合。

对于整合各级不动产登记职责和机构的完成期限，国土部强调“确保在今年年内”。记者发现，与国土部的明确表态不同的是，不少地方使用的是“将加快推进”、“有望向市县各级推进”“将督促指导市县工作”等较为模糊的表述，能否如期实现令人担忧。

为何市县层面的整合进度相对缓慢？有地方国土厅相关工作人员介绍，这是因为“统筹整合地方资源还存在一定的畏难情绪”，并且由于不动产统一登记工作涉及面广，面临机构重新设置问题，既涉及部门之间的关系，情况较为复杂。

有业内分析人士指出，不动产统一登记涉及法律制度、人员安置和各个部门背后的利益重新洗牌分配问题，因此如何统一登记部门是要解决的一个非常困难的实际问题，



据实际，对开展医师多点执业涉及的人事管理、收入分配、社会保险等工作尽快研究制定试点方案，取得经验后逐步推开。

支持社会办医，最关键的一点在于审批。前述发改委相关负责人说，一方面，着力消除阻碍社会办医疗机构发展的政策障碍，解决好“玻璃门”、“弹簧门”等问题；另一方面，强化医疗安全，创新和完善监管机制，加强社会办医疗机构监管。

中投顾问高级研究员郭凡礼认为，在高层一系列利好信号频频释放的背景下，加上国家对药物实行低价招标，医药企业获得的收益大幅减少，更多的投资个体将选择通过涉足民营医院开辟新的利润增长点。

控制公立医疗机构规模

郭凡礼同时表示，当前医疗健康产业的发展面临巨大的挑战。医疗服务产业过度分

是不动产登记阻力很大的重要原因。

力争在今年底前全面颁发新证

对于何时将全面颁发不动产登记新证书，国土部给出的期限同样是在今年底之前。这是今年2月国土部在通报不动产登记工作第三次部际联席会议有关内容时透露的。

新证书已在个别试点地区先行颁发。今年3月1日，随着《不动产登记暂行条例》的正式施行，四川泸州、江苏徐州、山东青岛、黑龙江林口县等地颁发出一批不动产权证书。

根据目前各省市区公布的情况看，各地计划颁发不动产权证书的时间早晚不一。按照广西自治区制定的计划，今年6月30日前，全区除南宁市以外的13个设区市本级和田东县、北流市等部分县(市)完成职责整合、机构设置和不动产登记窗口设置，开始受理不动产登记申请并颁发统一证书。

甘肃省也表示，目前该省14个市州不动产领导小组全部成立，力争今年上半年14个市州全面开展不动产登记工作。

本月初消息，北京有望在今年10月1日开始提供不动产登记服务，未来老百姓手中的多个不动产权证书，会集合为“不动产权利证”。

海南、湖南、湖北等省表示，将力争2015年底全面颁发新证书。江西则把这一时间划定为将在2016年底前。

此前国土部已表示，启用新的登记簿和新版证书的原则是“成熟一个，启用一个”。不动产登记机构要坚持“不变不换”和方便企业群众的原则，各地不得强制要求当事人更换不动产权证书和登记证明，不得增加企业和群众负担。

京津冀规划纲要已下发地方 产业转移或有调整

■ 张梦洁 报道

记者获悉，作为京津冀协同发展的顶层方案—《京津冀协同发展规划纲要》，已于近期下发至北京、天津、河北三地。

一位知情人士透露，整体规划在公布之前下发至三地，是要地方在比对国家方案的基础上，制定各地规划的讨论稿，进一步破除地方的“一亩三分地”思维，“可能原来的地方规划会有调整”。

他表示，在京津冀协同发展的三个突破口交通、环保、产业转移中，产业转移是重点亦是难点，因而关于产业转移的部分可能会相对调整幅度大一些。

规划纲要公布指日可待

6月13日上午，北京市委召开全市领导干部会议，传达学习《京津冀协同发展规划纲要》。市委书记郭金龙强调，把学习贯彻《规划纲要》(简称《规划纲要》)作为全市重大政治任务 and 中心工作，深刻领会京津冀协同发展的战略意义、目标要求、定位布局重点任务，进一步统一思想认识，凝心聚力，用实际行动扛起推动京津冀协同发展的重担，坚决把中央的决策部署落到实处。

“现在三地正在系统学习《规划纲要》，在学习的基础上还得调整与之不一致的地方，因此可能三地自身规划还会有小调整。”前述知情人士说，根据《规划纲要》，地方也正在修改完善京津冀协同发展2015年工作要点。

河北保定当地人土提供的消息进一步显示，保定已向各县处级传达《规划纲要》，但只是框架方案。

这也意味着规划全文公布指日可待。而据河北省政府官网6月10日消息，河北省于6月8日在固安县召开推进京津冀协同发展座谈会，该省省长张庆伟在会上透露，《京津冀协同发展规划纲要》近期即将正式发布。

“近期《京津冀协同发展规划纲要》将正式颁布实施，这标志着协同发展由顶层设计与‘阶段转向’全面实施”阶段，一批专项规划将要出台，一批重要政策将要公布，一批重点合作项目将要实施。”张庆伟这样表述。

产业转移或有调整

前述知情人士表示，国家层面的《规划纲要》下发后，三地规划调整的重点或在京津冀协同发展的三个突破口上，“在交通、环保、产业三大领域，都要制定年度规划，也就是说围绕国家高层次统筹安排，各省市要根据总要求做自身规划。”

根据4月30日召开的中央政治局会议消息，京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域，是要率先取得突破的方向。

河北工业大学京津冀发展研究中心博士李峰认为，在这三个重点领域中，产业转移对接规划调整的可能性最大。“因为产业转移与经济体制有很大关联，涉及绩效，也关乎地方经济增长，同时也与财政问题息息相关，它是京津冀协同发展博弈最大的领域。”

此前据媒体报道，京津冀三省市将采用集中疏解与分散疏解相结合的方式，对于行政功能和公共服务功能以及集聚发展要求较高的产业或生产环节，采取集中疏解方式，对于集聚发展要求相对较低的产业和部分公共服务功能，采取分散疏解方式。

李峰认为，在产业转移规划的调整中，相对于集中疏解的产业，诸如物流、批发等层次不高、采取分散疏解的产业，调整可能性更大。

“因为这些(去向)不明朗、层次较低的行业，对承接地的科技、人才等要求不是很高，也就是说放在哪里都可以，自然会出现各地争取的现象。”李峰表示，去年天津和河北就大红门批发市场转移展开了激烈的竞争。而诸如高新技术等产业转移，项目落地需要承接地具备较高的协同配套能力，产业层次较低的地区自然就不在考虑范围之内。

据了解，在承接北京专业市场方面具备一定基础的保定白沟新城，将于近日迎来北京市常务副市长李士祥一行人的考察，他们还将前往河北保定市、高碑店市。

而除了专业性市场等低端功能将疏解至北京以外，此次部分行政性、事业性服务机构和企业总部也将成为疏解的主要目标。

知情人士表示，部分行政性、事业性服务机构等转移到河北保定、廊坊的几率较大。“因为保定、廊坊在京津冀空间布局的四个功能区内。”

据他透露，目前京津冀明确了以“一核、两城、三轴、四区、多节点城市发展”的空间布局，一核指首都核心功能，这是需要进一步优化，两城指北京、天津，三轴指通过京津、(北)京唐(山)秦(皇岛)、(北)京保(定)石(家庄)三个发展轴来带动周边发展，四区即东部滨海发展区、南部功能拓展区、西北部生态涵养区和中部核心功能区。中部核心功能区包括北京、天津、廊坊和保定，此外，将有些并非区域性中心的城市纳入形成多节点发展的空间格局。