

医疗前沿

深圳取消
公立医院编制
医师可多点执业

■ 王鹏善 报道

深圳医改再向前迈进一步：明确废除公立医院编制。

近日，深圳市卫生计生委召开新闻发布会，对5月28日出台的《深圳市深化公立医院综合改革实施方案》(以下简称《方案》)进行通报解读。

这份《方案》最大的亮点在于：未来深圳的公立医院不再实行编制管理，取消公立医院行政级别。深圳市卫计委还同时表示，6月底将出台文件，明确废除公立医院编制管理。

“在公立医院体制改革的同时，未来深圳也将同步推动人事制度综合配套改革，全面取消与人员编制挂钩的医院财政补助核算方式。”深圳市卫计委医政处处长李创在发布会上表示，取消编制后，按照“老人老办法”的方式，保障和调动医务人员的积极性。

稍早于深圳，北京也出台了类似的政策。在严控编制总量、健全编制动态调整机制的总体原则下，对公立医院实行备案制管理，对在编人员实名统计，随自然减员逐步收回编制。

业内专家认为，如果机关事业单位养老制度改革顺利推进，再加上北京和深圳的示范作用，公立医院人事制度改革应该在不久的将来会在全国推开。

取消编制

深圳卫计委介绍，深圳将同步推动人事制度综合配套改革，全面取消与人员编制挂钩的医院财政补助核算方式，实行“以事定费、以费养事、以事定岗和按岗聘用”的人力资源管理方式。

其中，将建立以岗位为核心的全员聘用、工资分配等管理制度，淡化和取消身份差别；健全内部考核机制，将考核结果与医务人员的岗位聘用、个人薪酬挂钩，落实医院用人管理自主权。

“例如现在一个处级干部到副处级岗位就不可以，而一个局级干部去民营医院就职就不可以。但是就医院管理来说有其自身规律，是具有专业化要求的，并不是说行政级别越高就运营得越好。”李创就此解释说，现在每个医院都有行政级别，这种人为设计不利于医院的人才流动。

业内专家指出，编制一直被视为医师多点执业的最大障碍。取消编制后，公立医疗机构与民营医疗机构将处在相同的人力资源平台上竞争。医师多点执业后，医生的声誉与收入、地位也将成正比。

根据《方案》规划，到2017年，深圳将有更多的医生走出公立医院的大门，去民营医院或开办个人诊所，实现多点执业。

“取消行政级别，有助于促进未来医院人才的合理流动。”广东省卫计委巡视员廖新波向记者指出，只有自由的流动才能体现市场的决定性作用。

据李创透露，深圳关于此次改革的相关配套方案预计将于年底出台，具体目标是建立现代医院管理制度。

解放医生

深圳的“去编制”改革可以理解彻底地为医生松绑。稍早于深圳，北京也出台了类似的政策。

在北京推出的《关于创新事业单位管理加快分类推进事业单位改革的意见》就明确提出，在严控编制总量、健全编制动态调整机制的总体原则下，对公立医院实行备案制管理，对在编人员实名统计，随自然减员逐步收回编制。

京、深两地不均而同的改革举措，有一个更大的制度背景，即今年1月14日国务院公布的《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，把公务员和事业单位人员纳入统一的城镇职工基本养老保险制度。

中国社科院经济研究所副所长朱恒鹏认为，事业单位编制是束缚医生自由流动的重大障碍，事业单位的养老金制度改革后，公立医院医务人员的去编制化改革水到渠成。

“禁锢医生带来的结果就是医生逃离，因为别的医院开出更加宽松的就业条件吸引医生。假如其他政策障碍也打开了，编制取消了，福利社会化了，医生不再凭‘论文’和‘职称’定工资奖金了，一个开放式的医疗市场就会自然形成。”廖新波直言。

业内专家认为，如果机关事业单位养老制度改革顺利推进，再加上北京和深圳的示范作用，应该在不久的将来公立医院编制改革将在全国铺开。



环境保护税征求意见

企业超排污染物加倍征税

■ 王尔德 报道

“环境保护税”(以下简称“环保税”)真的要来了。

6月10日，国务院法制办发布《环境保护税法(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)，向社会公开征求意见。

“《征求意见稿》的主要思路是，在2003年颁布施行的《排污费征收使用管理条例》基础上，进行了‘费改税’的平移。”环保部环境规划院环境经济部主任葛察忠对记者介绍，“费”改“税”的力度并不是很大，希望地方可以提高应纳税额，形成差异化的环保税。

此前，财政部部长楼继伟曾经多次公开表示，目前中国能源价格仍太低，可征收碳税干预价格。但《征求意见稿》并未将“碳税”纳入其中。

葛察忠解释，尽管财政部力推碳税，但不同部门之间对此认识并不一致。“二氧化碳”不属于污染物，与污染物分属于不同的主管部门，无法沿用“费改税”的思路。“二氧化碳”是否征税的问题不仅涉及到中国应对气候变化的长期战略问题，也涉及到国际谈判问题，所以《征求意见稿》暂未规定

超标、超总量排放污染物
加倍征收环保税

根据国务院法制办提供的《征求意见稿》说明，为与排污费有关规定相衔接，《征求意见稿》规定，环保税的纳税人，为在中华人民共和国领域以及管辖的其他海域，直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者。

《征求意见稿》指出，应税污染物是指大气污染物、水污染物、固体废物、建筑施工噪声和工业噪声以及其他污染物。

同时，企业事业单位和其他生产经营者

发改委再批 1200 亿基建投资

■ 刘素宏 报道

基础设施投资又有大动作。6月10日，发改委批复了7项投资项目，集中在铁路、公路、民航三大领域，投资额超1200亿元。

据记者统计，截至6月10日，今年上半年发改委共批复34项基建项目，投资额超7200亿。其中交通类项目就有26个，约占基建投资项目的四分之三。今年以来，投资稳增长的重任落到了交通类基建投资领域。

交通类基建占总项目数量76%

包含公路、铁路、机场、轨道交通的交通类基础设施建设当属发改委近期审批的重头戏。

在6月10日批复的7个项目中，包含了2个铁路项目、4个机场项目以及一个民航科学技术研究院航空安全实验基地，集中于交通领域。7个项目投资区域更倾向于中西部地区，包括河南、安徽、新疆等地，其中航空安全

居家住宅放开注册公司限制

有望全国推广

■ 定军 姚建莉 报道

居家住宅也可以注册公司了。

记者获悉，适应国家简政放权，加快商事登记制度改革的要求，各地纷纷出台放宽住宅注册公司登记的限制，开始允许住宅可注册公司。

目前不少地方出台的市场主体住所(经营场所)登记管理办法则提出，从事无实体店网络商品交易服务以及创意、设计、创作及其他不影响他人正常生活的经营活动，可将城乡居(村)民住宅直接申请登记为住所(经营场所)。

中国社会科学院民营经济研究中心主任刘迎秋指出，这个政策非常好，非常符合现在大众创业、万众创新的要求，是市场经济发展

国务院力促消费金融和跨境电商

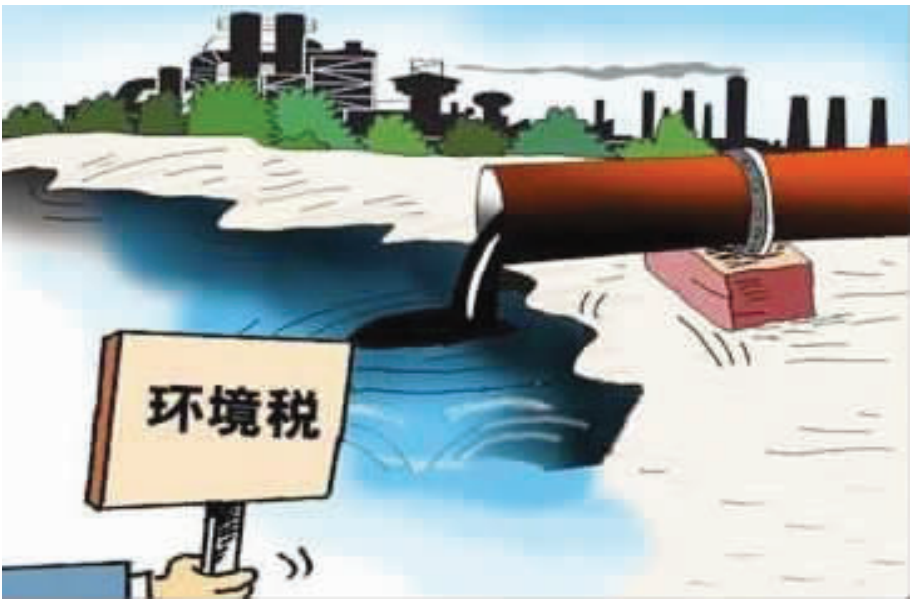
万亿元市场蛋糕待分

■ 朱宝琛

放开市场准入，将原在16个城市开展的消费金融公司试点扩大至全国

6月10日召开的国务院常务会议决定，放开市场准入，将原在16个城市开展的消费金融公司试点扩大至全国。审批权下放到省级部门，鼓励符合条件的民间资本、国内外银行业机构和互联网+企业发起设立消费金融公司，成熟一家、批准一家。向消费者提供无抵押、无担保小额信贷，规范经营、防范风险，使消费金融公司与商业银行错位竞争、互补发展。更好发挥消费对经济增长的拉动作用。

对此，业内人士表示，消费金融公司在欧美国家发展很快，目前已经非常成熟，但是在中国刚刚起步，因此发展空间非常巨大。消费金融公司的业务主要包括个人耐用消费品贷款及一般用途个人消费贷款。从营业收入及主营业务角度看，商贸零售及家电企业巨头有望受益。



向依法设立的城镇污水处理厂、城镇生活垃圾处理场排放应税污染物的，不征收环境保护税。

对企业事业单位和其他生产经营者在符合环境保护标准的设施、场所贮存或者处置的工业固体废物，不征收环境保护税。

“在应税污染物中，大气和水污染物，固废和噪声污染物是主要的，固废和噪声污染物相对是次要的。”全国人大环资委法案室副主任王凤春对记者分析。

为此，《征求意见稿》规定，对大气污染物、水污染物的征收范围，按每一排放口的污染物种类数以污染当量数从大到小的顺序，最多不超过3项(重金属污染物为5项)。省级人民政府可以根据本地区污染物减排的特殊需要，增加同一排放口征收环保税的应税污染物种类数。

在应纳税额上，《征求意见稿》规定的税额标准与现行排污费的征收标准基本一致。

试验基地将建在北京顺义。

整个上半年基建投资也呈现集中于交通领域的特点。

截至6月10日，发改委共批复34个项目，其中铁路、公路、机场、轨道交通项目就有26个，占总项目数量的76%，在数量上占绝对优势。

在投资金额上，交通类基建项目也占优势。在上半年批复的项目中，南京城市轨道交通的单项投资额最大，为1202亿元，用于再建8条地铁。

一位接近发改委人士告诉记者，房地产作为拉动中国经济高速增长的时代过去了，保增长稳增长的大任如今转移到了基建领域，而交通要先行。

“而轨道交通项目不仅能够消化钢铁、水泥、制造业的过剩产能”，中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘元春对记者分析称，同时实现各地的互联互通，为接下来的

主导作用的体现。

现在越来越多的城市大部分省市都开始这么做了，就剩下少数城市还把注册地点限制在写字楼。其实房屋是居民个人产权，登记注册公司不应该受限。

“居委会或业主委员会在不收任何费用的前提下，进行秩序管理，保证这些住宅内的公司不扰民，这是非常有必要的。但如果收费，这就意味着可以扰民，这就变成寻租方式了。”他说。

记者获悉，目前国家工商总局有望出台一个指导各地探索将住宅登记为经营场所进一步放宽的政策意见。

此前2014年实施的《关于转发重庆市工商登记制度改革实施方案的通知》提出，市场主体以住宅作为住所用于行政办公、通讯联



据记者了解，2009年，经国务院批准，银监会公布了《消费金融公司试点管理办法》，在北京、天津、上海、成都4地各批准设立1家消费金融公司进行首批试点。2013年9月，银监会扩大消费金融公司试点城市范围，新增沈阳、南京等多个城市参与试点工作。

艾瑞咨询预计，2014年至2017年中国消费信贷规模依然将维持20%以上的复合增长率，预计2017年将超过27万亿元。波士顿咨询公司则发布报告称，截至2014年，个人消费贷款余额大约是7.7万亿元，这一数字将于2018年增长至17.5万亿元。

省级人民政府可以统筹考虑本地区环境承载能力、污染排放现状和经济社会生态发展目标要求，在规定的税额标准上适当上浮应税污染物的适用税额，并报国务院备案。

“《征求意见稿》确定的税额与现行排污费一致，这样做的好处是不会给企业增加新的负担。但这一标准相对较低，因为排污收费基本上反映的是其治理成本，而未能反映其对其他主体的损害。”王凤春分析，授权地方政府适当上浮适用税额是必要的，这样有利于更好地发挥环境税的调节作用。

同时，《征求意见稿》规定，对超标、超总量排放污染物的，加倍征收环保税。对依照环境保护税法规定征收环保税的，不再征收排污费。

中央税还是地方税？

《征求意见稿》也规定了环保税的优惠政策。

经济增长铺路，蓄势。

批量基建项目背后，谁来做资金支持？

PPP模式一度被寄望于解决基础设施投资资金来源问题。然而，在这次批复的基建项目中，并没有明确提及PPP模式作为融资来源。

“PPP模式希望引入社会资本，但目前PPP模式推行遇到一定困难，私营企业资金并不那么充裕和愿担风险”，刘元春分析称，在经济下行、投资低迷的环境下，社会资本参与的积极性有限，目前还是会依赖于传统的融资模式。

与当年“四万亿”有何不同

2008年国际金融危机爆发后，四万亿计划中也包含了“铁公基”项目，那么如今的基建投资与2009年有何不同？

刘元春对记者表示，一般投资都会导致产能过剩，而无论是去年中央经济工作会议，还是今年全国两会，都确立了要衔接短期和

络，以及以住宅作为住所从事电子商务、设计策划、软件开发、管理咨询等不影响居民正常生活经营活动的，办理工商登记时无需审查住所(经营场所)的房屋用途，免于提交业主委员会或居民委员会出具的相关证明材料。

但对经营活动可能造成噪音、油烟污染、存在安全隐患等影响居民正常生活的，不得将住宅作为经营场所。

重庆市巴南区工商分局一位人士指出，涉及生产、加工制造行业是不允许的，如果是涉及经营的范围，要办许可证，比如食品销售行业，要居委会或是业主委员会同意，才能办理。“一般的销售行业、咨询服务行业都可以，但注册上只能作为办公联络场所。”

武汉大学创业与企业成长研究中心副主任刘明霞指出，现在企业的关联性增强，很多

具体而言，对农业生产(不包括规模化养殖)排放的应税污染物，机动车、铁路机车、非道路移动机械、船舶和航空器等流动污染源排放的应税污染物，城镇污水处理厂、城镇生活垃圾处理场向环境排放污染物不超过国家规定排放标准的，免征环保税。纳税人排放应税大气污染物和水污染物低于排放标准50%以上且未超过污染物排放总量控制指标的，省级人民政府可以决定在一定期限内减半征收环保税。

在征管体制上，《征求意见稿》规定，遵循“企业申报、税务征收、环保协同、信息共享”的征管模式，由纳税人向税务机关申报纳税，对申报的真实性和合法性承担责任；对重点监控(排污)纳税人和非重点监控(排污)纳税人进行分类管理；税务机关发现纳税人有申报数据明显不实、逃避纳税等行为的，可提请环保部门审核纳税人的污染物排放情况；环保部门和税务机关建立相关信息共享机制。

葛察忠分析，《征求意见稿》未能明确环保税的使用方法，是统一纳入财政大盘子，还是像有些国家规定的那样将环保税作为例外，允许专款专用，用于环保部门的能力建设？

“‘费改税’对市级和县级环保部门影响较大。”葛察忠分析，此前在预算不足对情况下，基层环保部门要将部分排污费的返还款用于人员开支和能力建设，现在这部分收入没有了，地方的支出用什么来填补？希望地方政府加大对环保部门正常开支保障。

“环保税是地方税还是中央与地方共享税？这一点也未能明确，有待中央与地方的税制改革方案去界定。”全国人大的一位官员对记者分析，

此外，博天环境集团董事长赵壹钧对记者表示，“征税环境税赋，倒逼产业升级。但征税要基于第三方的环境监测和环境审计，同步启动环境服务业的发展，避免出现政府选择性执法的现象。”

专家称与 4 万亿不同

中长期增长的问题，新增投资不能提高传统领域的过剩产能，这就让基础设施建设成为好的选择，而交通是发展的条件。

“如今的投资绝不会救助落后产业，避免四万亿计划的后遗症。”刘元春分析称。

对于政府融资的规范也会提高如今的投资质量。

相比2008年，如今融资方式有了变化。“基建投资预算内资金可能已经提前到位了”，刘元春表示。

此外，企业债也是发改委筹集基建投资的另一个抓手。中行国际金融研究所研究员高玉伟曾表示，



企业不是只经营单方面，而是涉足多个领域。“‘一址多照’鼓励企业、公司创新发展其他方面的业务，简化了企业创业的中间环节，降低了创业成本。”她说。

目前重庆、陕西、湖北、山西、河南等地已经走在前头，而全国也有望出台规范性文件。

暨南大学法学教授李伯侨认为，放宽之后也需要注意管理，比如开业者素质良莠不齐，有些开业者行为可能对居住小区其他居民生活上的影响，比如说扰民等。

国家工商总局副局长刘玉亭此前接受中国政府网采访时指出，从社会反响和实施效果来看，总体上比较平稳。具体而言，由于相关行业并不存在扰民问题，居委会、业委会多数都比较支持。但有些行业可能是不行的，需要通盘考虑。